



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Informatieblad Invoeringsbesluit Omgevingswet

Invoeringsbesluit in het kort

Vergunningplicht bouwen
Digitaal Stelsel Omgevingswet
Wet vergunningverlening, toezicht
en handhaving

Het invoeringsspoor van de stelselherziening Omgevingswet

De Invoeringswet, het Invoeringsbesluit en de Invoeringsregeling vormen samen het invoeringsspoor van de Omgevingswet. Het invoeringsspoor zorgt voor een vloeiende overgang van het oude stelsel van aparte wetten, tientallen algemene maatregelen van bestuur en ministeriële regelingen naar één nieuwe wet, vier AMvB's en één ministeriële regeling.

Het Invoeringsbesluit

Het Invoeringsbesluit regelt de overgang van de huidige naar de nieuwe regels van de Omgevingswet, voor zover dat in de Invoeringswet nog niet is gedaan. Het vult ook de vier onderstaande besluiten van de Omgevingswet aan en het zorgt voor intrekking of wijziging van diverse andere besluiten.

Het Invoeringsbesluit bestaat uit:

1. Algemeen deel Nota van Toelichting,
2. Deel dat besluiten wijzigt, intrekt, de bruidsschat en overgangsrecht regelt,
3. Wijzigingen van het Omgevingsbesluit,
4. Wijzigingen van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal),
5. Wijzigingen van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), en
6. Wijzigingen van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Met het Invoeringsbesluit worden AMvB's die (deels) opgaan in het stelsel van de Omgevingswet gewijzigd of ingetrokken. Ook AMvB's die niet opgaan in de Omgevingswet worden gewijzigd zodat zij goed aansluiten op de Omgevingswet. Omdat de vier AMvB's ook

vernieuwingen aanbrengen, is overgangsrecht noodzakelijk. Dit geldt ook voor de rijksregels die vervallen en waarvoor het stellen van regels voortaan de verantwoordelijkheid is van lokale overheden (de bruidsschat).

Intrekken en wijzigen van wetten

Er worden 40 AMvB's gewijzigd en 35 AMvB's ingetrokken. De wijzigingen zijn nodig om ze aan te sluiten op de Omgevingswet, de vier AMvB's en de Omgevingsregeling. De AMvB's die worden gewijzigd vindt u in hoofdstuk 5 van het Invoeringsbesluit. De AMvB's die worden ingetrokken, zijn opgegaan in de Omgevingswet, in de vier AMvB's of de Omgevingsregeling en die vindt u terug in hoofdstuk 6 van het Invoeringsbesluit.

Overgangsrecht

Het overgangsrecht regelt primair de overgang van de huidige wet- en regelgeving naar het nieuwe stelsel onder de Omgevingswet. Het vormt een belangrijk onderdeel van de Invoeringswet en het Invoeringsbesluit. Zonder overgangsrecht ontstaat er onduidelijkheid over de rechtsgeldigheid van besluiten die onder het 'oude' recht zijn genomen (bijv. omgevingsvergunningen of bestemmingsplannen). Het overgangsrecht staat in hoofdstuk 8 van het Invoeringsbesluit.

De bruidsschat

Rijksregels waarvan vooral de locatie bepaalt welke passend zijn, draagt het Rijk over aan gemeenten en waterschappen. Dit sluit aan bij de verantwoordelijkheid die zij al hebben voor de fysieke leefomgeving. Dit pakket voormalige rijksregels noemen we de bruidsschat.



Vernieuwing stelsel omgevingsrecht

Invoeringsspoor

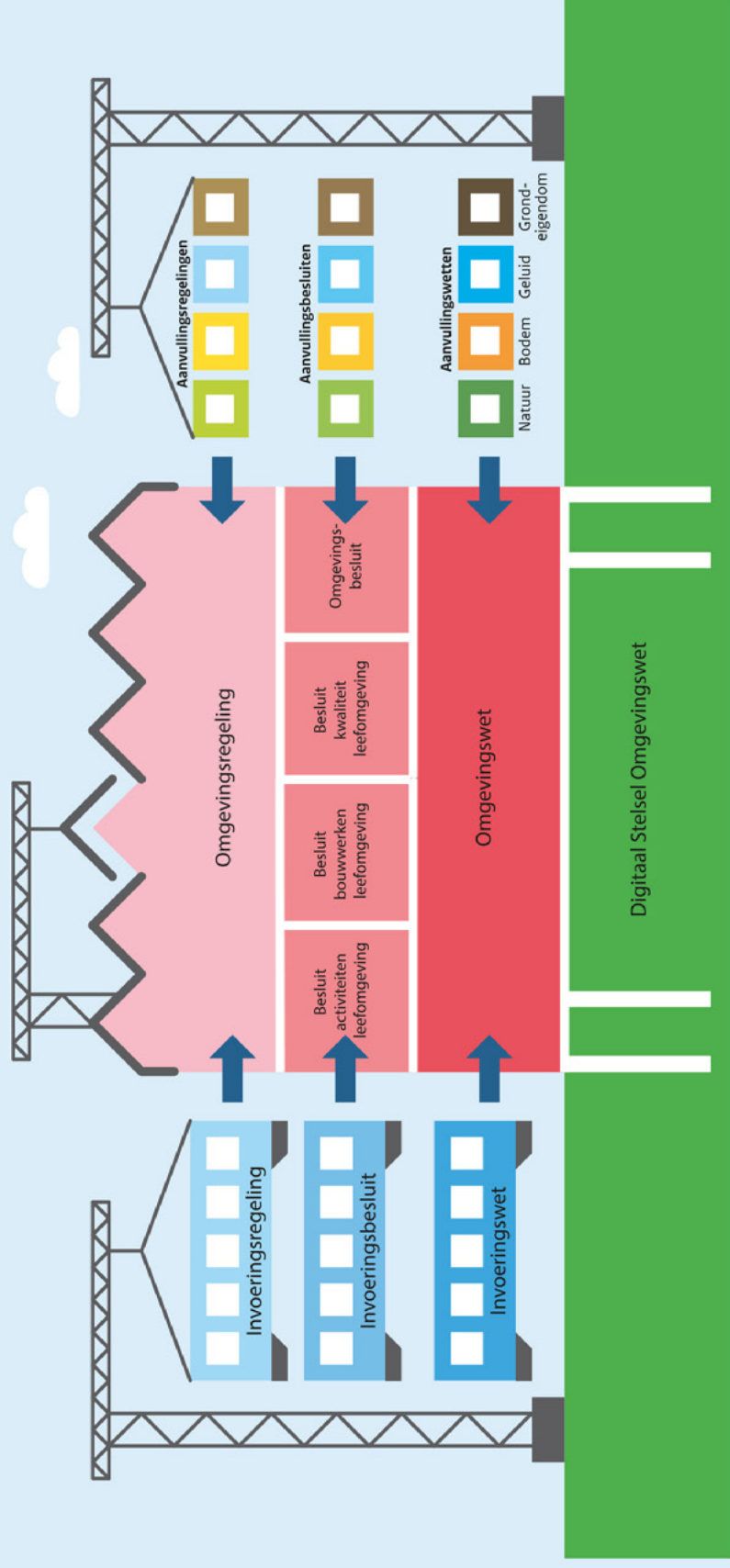
Het invoeringsspoor regelt de overgang van de bestaande naar de nieuwe wet- en regelgeving. Bovendien vult dit spoor het hoofdspoor met enkele essentiële onderdelen aan.

Hoofdspoor

Het nieuwe stelsel bestaat uit de Omgevingswet, vier AMvB's en de Omgevingsregeling. Bij inwerkingtreding gaan het invoerings- en aanvullingsspoor op in het hoofdspoor.

Aanvullingsspoor

De ontwikkeling van wet- en regelgeving in het aanvullingsspoor maakt deel uit van lopende beleidsontwikkelingen op het gebied van natuur, bodem, geluid en grondeigendom.



Gemeenten en Waterschappen kunnen de bruidsschatregels op ieder gewenst moment vanaf inwerkingtreding aanpassen (binnen de kaders van de instructieregels van het Rijk en de provincie). Zij hebben de mogelijkheid om in het omgevingsplan en de waterschapsverordening regels te stellen voor het hele grondgebied, en óók de mogelijkheid om regels direct op die locaties toe te spitsen. De regel wordt dan niet alleen korter, maar ook duidelijker.

De gemeente of het waterschap kan ook regels schrappen omdat de specifieke zorgplicht in de bruidsschat volstaat of omdat de regel niet van toepassing is in hun gebied. Denk aan regels over leerlooierijen.

De bruidsschat biedt ruimte om regels af te stemmen op de lokale situatie. Omdat de regels in de lokale regelgeving te vinden zijn, afgestemd op de concrete situatie, biedt dit de grootste duidelijkheid voor burgers en bedrijven. Bijvoorbeeld:

Voorbeeld 1: De huidige geluidregels in het Activiteitenbesluit milieubeheer kunnen alleen in algemene bewoordingen rekening houden met alle lokale situaties die zich kunnen voordoen. De gemeente kent de situatie en kan een regel ter beperking van geluidhinder direct op een locatie afstemmen.

Voorbeeld 2: In het buitengebied is een manege en er zijn geen geurvoelige objecten in de omgeving. De gemeente kan de bruidsschatregels met betrekking tot geur op deze locatie schrappen en volstaan met de specifieke zorgplicht.

De provincies hebben hun omgevingsverordeningen uiterlijk in 2021 klaar en krijgen daarom geen bruidsschat.

Op www.omgevingswetportaal.nl vindt u een animatie over de bruidsschat.

De bruidsschat in het omgevingsplan

Elke gemeente heeft vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet (2021) in formele zin een omgevingsplan. Dat is geregeld in de Invoeringswet. De geldende bestemmings-, wijzigings- en uitwerkingsplannen, beheersverordeningen en voorbereidingsbesluiten vormen samen het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Ook de bruidsschat wordt hierin geplaatst. Gemeenten krijgen tot 2029 de tijd om het tijdelijk deel aan te passen aan de eisen van de Omgevingswet. De bruidsschatregels gelden ook na 2029.

Aanvullingen op de AMvB's

De aanvullingen en wijzigingen van de vier AMvB's van de Omgevingswet vallen uiteen in drie delen:

Deel 1

Een eerste deel betreft de uitwerking van artikelen in de wet die het stellen van regels bij AMvB vereisen, maar die nog niet in de vier AMvB's zijn opgenomen. Het gaat onder meer om het inbouwen

van wijzigingen van bestaand recht die nog niet in de vier AMvB's zijn opgenomen.

Bijvoorbeeld de wijziging in het Activiteitenbesluit van regels over lozingen vanuit glastuinbouwbedrijven, of de uitwerking van grondslagen die in het wetsvoorstel Invoeringswet zijn opgenomen (de uitwerking van vergunningplichten voor de bouwactiviteit). De volledige lijst vindt u in de Nota van Toelichting (tabel 1.3 en 1.4 op pagina 15 en 16).

Deel 2

Een deel van de aanvullingen komt voort uit de parlementaire behandeling van de vier AMvB's. Het gaat om twee moties, namelijk landelijke fiets- en wandelroutes en eisen aan onderzoek voor lokale omgevingswaarden.

Deel 3

Het Invoeringsbesluit voert (technische) verbeteringen door en corrigeert onvolkomenheden. Bijvoorbeeld:

- een beperkte verschuiving van de vergunningplicht voor de milieubelastende activiteit naar algemene regels in het Besluit activiteiten leefomgeving
- de verbeterde afstemming van de regels over energiebesparing door bedrijven tussen het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Digitaal Stelsel Omgevingswet

Het digitaliseren van informatie over de fysieke leefomgeving verbetert de toegankelijkheid van die informatie, en biedt inzicht in het omgevingsrecht. Het heeft een grote rol in de verbeterdoelen van de Omgevingswet. Het Invoeringsbesluit regelt voor het DSO:

- het beschikbaar stellen van (ontwerp) besluiten en andere rechtsfiguren,
- het ontsluiten van informatie over besluiten en andere rechtsfiguren,
- het elektronisch verkeer via de landelijke voorziening,
- het elektronisch en niet elektronisch formulier, en
- gegevensbeheer.

Over het DSO is ook een informatieblad beschikbaar. U vindt het op www.omgevingswetportaal.nl.

Uitnodigingswetgeving

Het Invoeringsbesluit is tot stand gekomen op basis van uitnodigingswetgeving: een open proces waarbij departementen, koepelorganisaties en stakeholders hebben meegedacht over het besluit. Door middel van botsproeven is er getoetst aan de praktijk. Vervolgens kon eenieder een consultatiereactie op het besluit indienen tijdens de consultatieperiode (29 oktober - 21 december 2018). In het Invoeringsbesluit wordt in hoofdlijnen beschreven hoe de consultatiereacties zijn verwerkt.

Dit is een uitgave van het
**Ministerie van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties**
Programmadirectie Eenvoudig Beter
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag
postbus.eenvoudigbeter@minBZK.nl
www.omgevingswetportaal.nl
Januari 2019

Aan deze publicatie kunnen geen
rechten worden ontleend