

Deel 1: Waterschapsverordening incrementeel (agile) ontwikkelen? Ja, mits...

19 januari 2021



Stelling 1

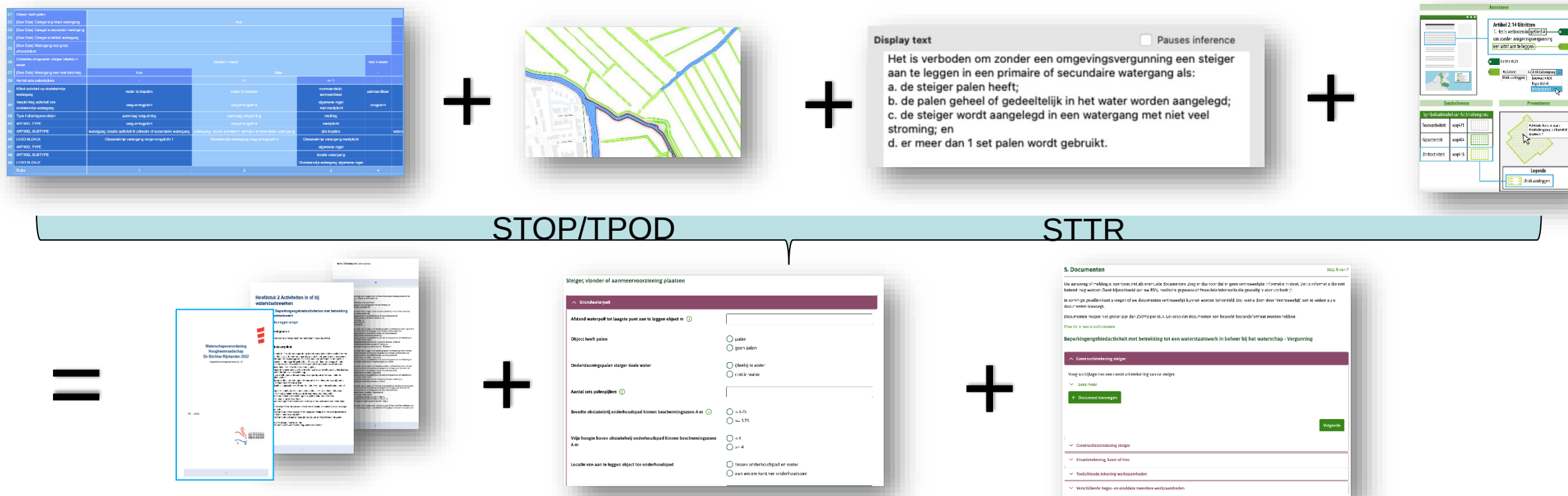
Een (waterschaps/omgevings) verordening kun je het best...



HOOGHEEMRAADSCHAP
DE STICHTSE
RIJNLANDEN

Programma

- 1 De uitdaging
- 1 Het team
- 1 De aanpak



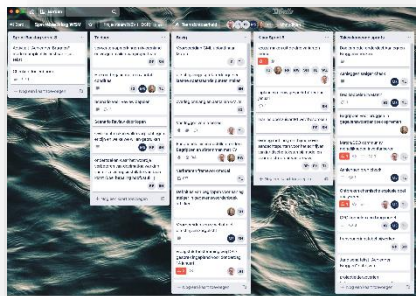
! **Multidisciplinaire aanpak:**

- ! Juristen
- ! GEO / GIS specialisten
- ! Vergunningverlener(s)
- ! Modelleur(s)
- ! Business analist(en)
- ! ICT-specialist(en)
- ! Leverancier(s) (technisch / functioneel)

Stelling 2

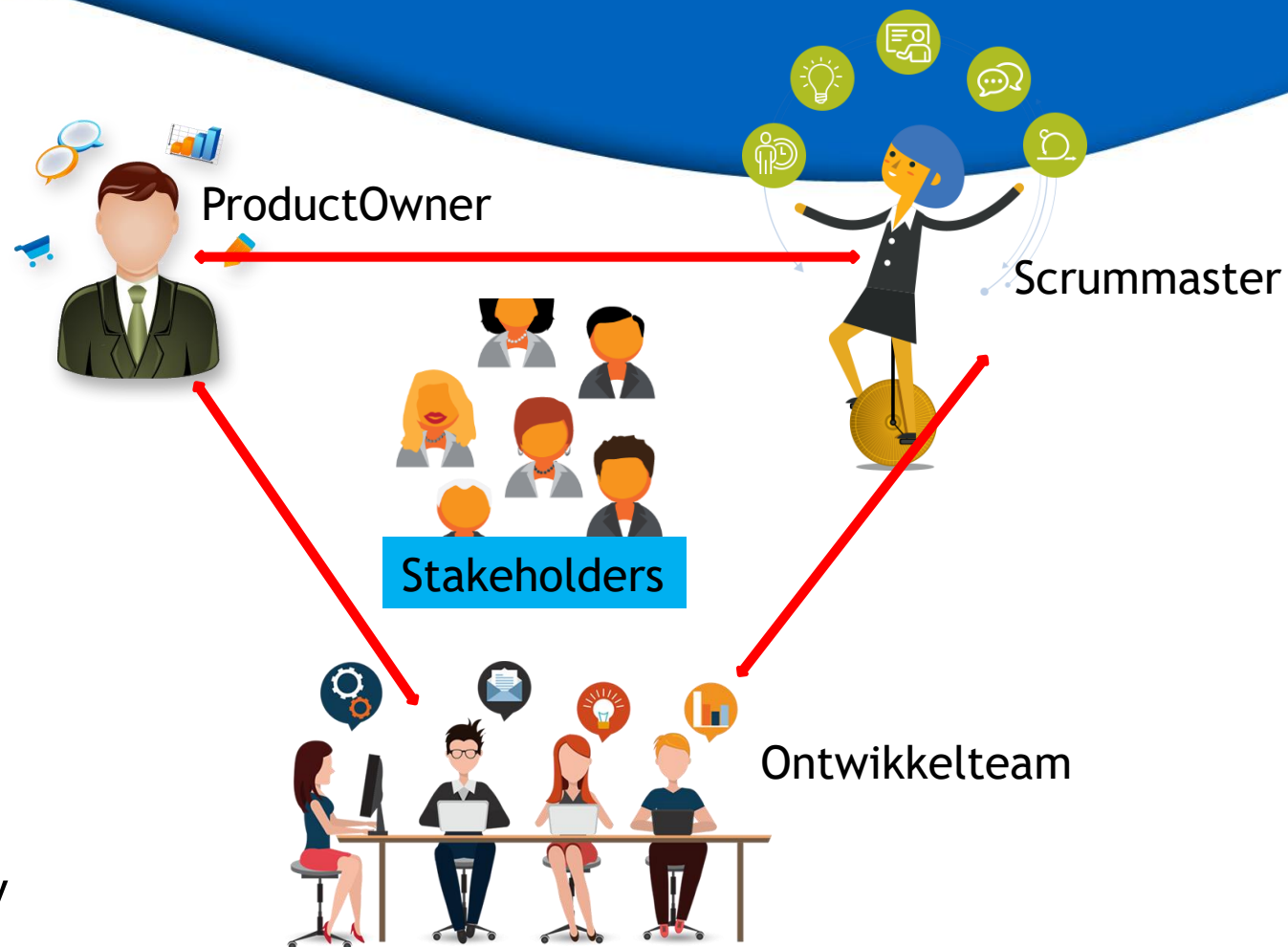
Een vaste planning op basis van een Plan van Aanpak is de beste manier om de (waterschaps)verordening op tijd te realiseren.

- Agile / Scrum werkwijze
- Rollen
- Sprints
- Backlog



Trello

- Doel: twee activiteiten DSO ready



Deel 2: betekenis van 'Ja, mits grondhouding' voor onze regelgeving

19 januari 2021



HOOGHEEMRAADSCHAP
DE STICHTSE
RIJNLANDEN

Wouter Zorg

Stelling 3

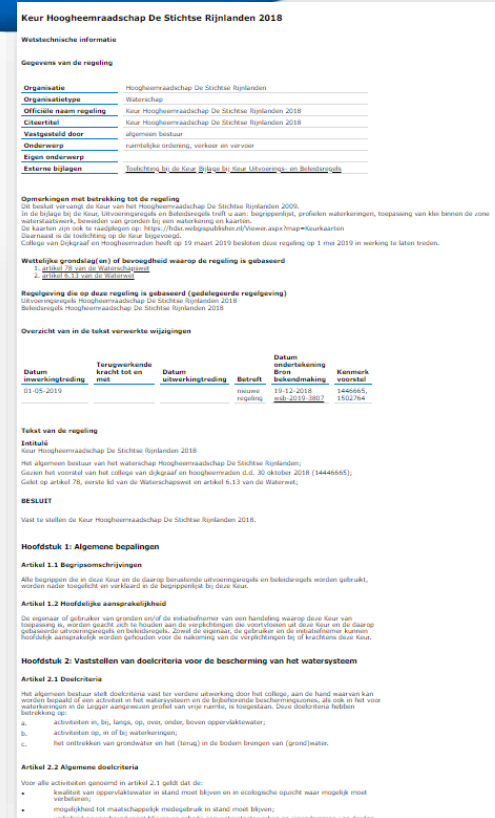
Ja, mits benadering past bij de verbeterdoelen van de Omgevingswet

Programma

- 1 Onze bestuurlijke opdracht
- 1 Huidige instrumenten
- 1 Proces van totstandkoming: ja, mits als uitgangspunt
- 1 De bruidsschat
- 1 Dilemma's bij participatie
- 1 Vragen?

- 1 De huidige keur wordt (dit jaar) geactualiseerd en kan van rechtswege overgaan naar een tijdelijke waterschapsverordening.
- 1 Binnen de overgangstermijn zal HDSR een waterschapsverordening (inclusief bruidsschat) vaststellen die voldoet aan de eisen van de Omgevingswet, inclusief toepasbare regels voor het DSO. Gelijktijdig met het vaststellen van de waterschapsverordening worden ook de leggers 'Omgevingswet- en Waterschapswet-proof' gemaakt.
- 1 **De keur zal als uitgangspunt worden gebruikt voor de waterschapsverordening.**

- Keur + kaarten
- Uitvoeringsregels
- Legger (gecombineerd) + kaarten
- Beleidsregels
- Landelijke regelgeving waterkwaliteit
- Vergunningchecker



Proces van totstandkoming: ja, mits als uitgangspunt

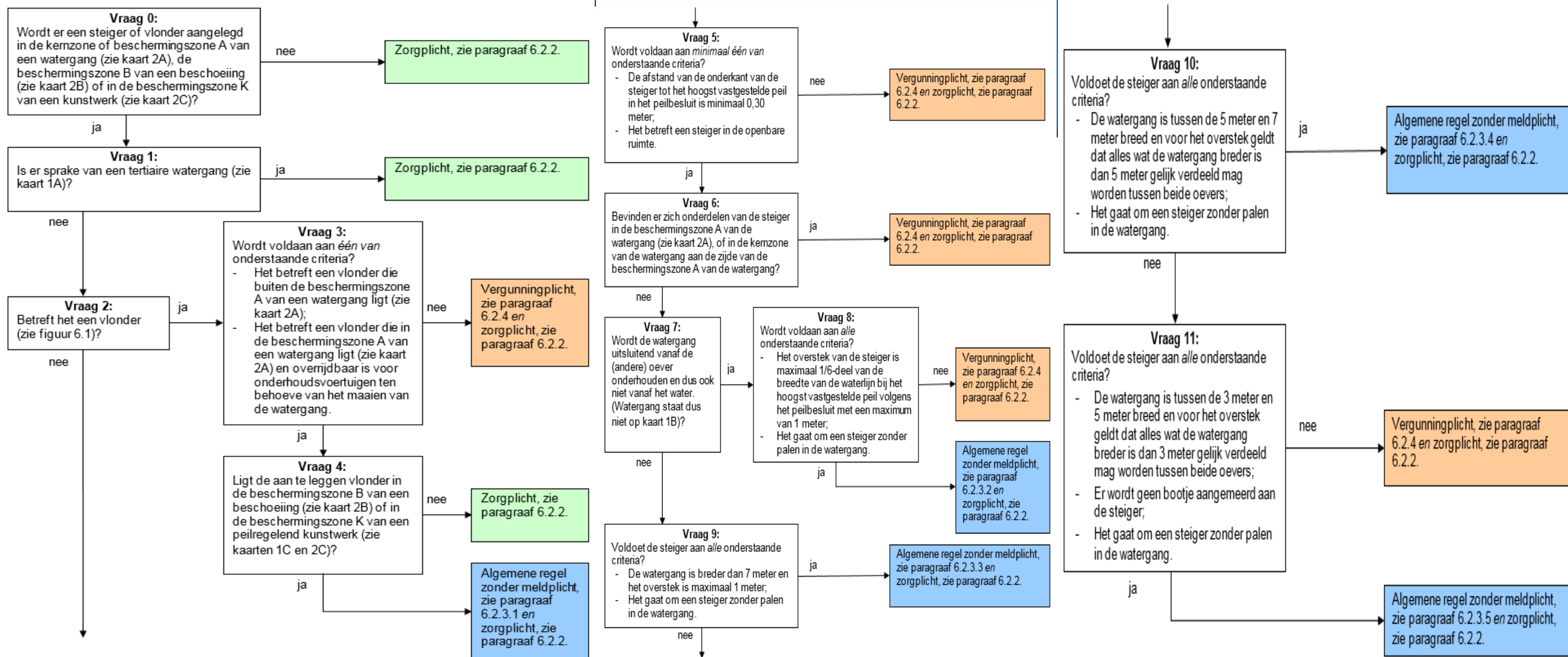
- 1 2013 opdracht tot herziening toenmalige Keur
- 1 Vigerende Keur begin 2019 in werking getreden.
- 1 Paradigmawijziging, van “nee, tenzij” naar “ja, mits” →
in beginsel zijn handelingen en/of werken in het watersysteem toegestaan, mits voldaan wordt aan de zorgplicht, tenzij expliciet in de Keur/Uitvoeringsregels anders is bepaald.
- 1 Grootschalige dereguleringslag →
Voor veel activiteiten, waarvoor voorheen een vergunningplicht gold, geldt nu een lichter regime van zorgplicht, dan wel een algemene regel of meldplicht.

Stelling 4

Ja, mits zorgt voor meer regels

Proces van totstandkoming: ja, mits als uitgangspunt

- 1 Fijnmazige uitwerking van activiteiten in Uitvoeringsregels
- 1 72 'HDSR-activiteiten' → x 3? + bruidsschat
- 1 Behulpzame stroomschema's, die onderdeel uitmaken van onze regelgeving
- 1 Leidt tot enkele uitdagingen in het vormgeven van de waterschapsverordening.....



Proces van totstandkoming: ja, mits als uitgangspunt

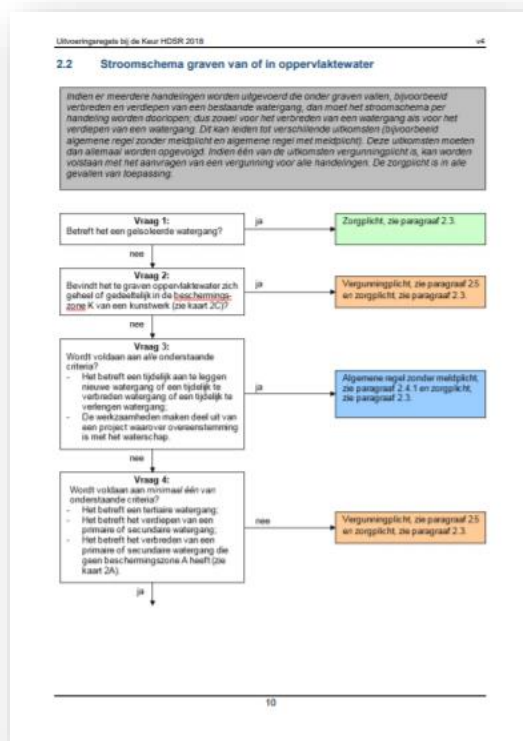
C1	Doel consult	STTR			
C2	Object heeft palen	palen			
C3	[Geo Data] Categorie bestaande watergang	primair OR secundair			
C4	[Geo Data] Watergang met groot afvoerdebiet	-			
C5	Ondersteuningspalen steiger (deels) in water	(deels) in water			niet in water
C6	[Geo Data] Watergang met veel stroming	veel stroming	niet veel stroming		-
C7	Aantal sets palen/pijlers	-	>1	<= 1	-
A1	Effect activiteit op obstakelvrije watergang	nader te bepalen	nader te bepalen	voorwaardelijk aanvaardbaar	aanvaardbaar
A2	Verplichting activiteit ivm obstakelvrije watergang	vergunningplicht	vergunningplicht	algemene regel met meldplicht	zorgplicht
A3	DISPLAYVAR	Obstakelvrije watergang vergunningplicht 1	Obstakelvrije watergang vergunningplicht 2	Obstakelvrije watergang algemene regel	
A4	DISPLAYVAR			Obstakelvrije watergang meldplicht	
A5	Consolideer artikelen voor activiteit				

Bestuurlijke opdracht:

HDSR zal de bruidsschat bestaande uit de huidige rijksregels eerst **één op één** overnemen in de tijdens de overgangstermijn vast te stellen waterschapsverordening.



1. Huidige uitvoeringsregels -> hoofdstuk 2, 3 en 4 waterschapsverordening + bruidsschat



Hoofdstuk 2 Activiteiten in of bij waterstaatswerken

Afdeling 2.1 Beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een waterstaatswerk

Paragraaf 2.1 Aanleggen steiger

Artikel 2.1 toepassingsbereik

Deze paragraaf is van toepassing op het aanleggen van een steiger in oppervlaktewater.

Artikel 2.2 specifieke zorgplicht

De zorgplicht bedoeld in artikel 1.8 is altijd van toepassing op handelingen binnen het beheergebied van het waterschap. Dit betekent dat de zorgplicht ook van toepassing is op de handelingen die onder de algemene regels vallen of de handelingen die vergunningsplichtig zijn. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan. De zorgplicht houdt in ieder geval in dat:

- de kerende hoogte de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering zowel tijdens de uitvoering als na gereedkomen van het werk niet worden aangetast;
- de opslag van materiaal of materieel en/of grond niet leidt tot nazakkingen of zettingen of tot beschadiging van de erosiebestendige bekleding van de waterkering;
- eventuele nazakkingen of zettingen van de waterkering die als gevolg van de werkzaamheden zijn ontstaan direct worden hersteld;
- eventuele beschadiging van de erosiebestendige bekleding van de waterkering die als gevolg van de werkzaamheden is ontstaan direct worden hersteld;
- de afvoer van kwelwater en regenwater zowel tijdens als na de uitvoering van de werkzaamheden niet wordt belemmerd;
- indien er een weg op de waterkering ligt wordt voorkomen dat door de werkzaamheden het verkeer zodanig gehinderd wordt dat de bermen en taluds van de waterkering beschadigd raken;
- voor de aan- en afvoer van materiaal en materieel gebruik wordt gemaakt van bestaande (half)verhardingen van naar en op de waterkering;
- bij het aanleggen van een steiger of vlinder het werk na afloop van de werkzaamheden in nette staat wordt achtergelaten;
- dat een steiger niet zodanig groot is dat over een grote lengte of breedte lichtbetreding onder de steiger onmogelijk wordt gemaakt;
- er rekening mee wordt gehouden dat bij toepassing van bepaalde materialen in het oppervlaktewater er uittolging van schadelijke stoffen kan plaatsvinden;
- er rekening mee wordt gehouden dat maatschappelijke functies van het watersysteem niet worden belemmerd;
- dat onderhoud van de watergang mogelijk blijft; en
- bij de aanleg van een steiger geen waterberging mag worden weggenomen.

Wet van de remmende voorsprong?

Stelling 5

Ja mits van de huidige regels en nee tenzij bruidsschat mixen?

- 1 Bestuurlijke opdracht → Doe - waar mogelijk - meer aan participatie dan de wettelijk verplichte procedure.

Voor ons als projectteam 4 vormen van participatie:

- Door initiatiefnemer ('participatieplicht' Omgevingswet)
- Met stakeholders (zie Keur 2018)
- Met stakeholders als 'testpubliek'
- Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

1 Dilemma:

1: in 2018 → zowel vooraf als achteraf, overleg gehad met een selectie van belangrijke stakeholders.

2: Hoe valt 'ja, mits' samen met 'participatieplicht' Omgevingswet?

Vragen?



HOOGHEEMRAADSCHAP
DE STICHTSE
RIJNLANDEN