



**Oefencasus DSO: Oefenen met het aanleveren van  
toepasbare regels via STTR**

Datum	januari 2021
Status	definitief

## Colofon

Projectnaam	Oefencasus DSO: Oefenen met het aanleveren van toepasbare regels via STTR
Versienummer	1.0

## Inhoud

Colofon 2

Inhoud 3

### **Inleiding Oefenaanpak 4**

#### **Deel 1 Oefencasus en voorbereiding 5**

- 1 Scope van de oefencasus 5
- 2 Voor wie is de casus bedoeld? Wat leert u? 5
- 4 Voordat u start met oefenen 6

#### **Deel 2 Oefenen 8**

- 5 Toepasbare regels aanleveren 8
- 6 Toepasbare regels controleren 11

## Inleiding Oefenaanpak

2020 stond al in het teken van *oefenen*. In 2021 geldt dat des te meer. Het programma Aan de slag met de Omgevingswet ondersteunt bevoegd gezagen bij de voorbereiding (implementatie). Zo kunnen zij in 2022 aan de minimumeisen voor de Omgevingswet voldoen. Oefenen betekent hier: het inregelen, beproeven en bijstellen om de uitvoering van de wet in 2022 te starten.

Deze oefenaanpak is integraal: u komt dus in aanraking met alle aspecten van de Omgevingswet:

- Veranderingen in wet- en regelgeving ('wet')
- Het inrichten van werkprocessen (Anders werken)
- Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Om te kunnen oefenen biedt het programma Aan de slag met de Omgevingswet oefencasussen aan. Deze beperken zich meestal tot een deel van de totale oefenopgave. De oefencasussen kunnen worden uitgebreid met extra oefeningen (groeimodel) vanuit het programma Aan de slag met de Omgevingswet. Gemeenten, waterschappen, provincies, omgevingsdiensten en rijkspartijen kunnen de casussen ook gebruiken om zelf oefeningen op maat te maken.

Deze oefencasus beperkt zich tot het DSO. U kunt deze casus gebruiken om te oefenen met het aanleveren van [toepasbare regels](#) aan het Omgevingsloket. Dit doet u volgens de Standaard toepasbare regels (STTR). Hiervoor sluit u eerst uw regelbeheerssoftware aan op de Registratie toepasbare regels (RTR). Dit is een van de onderdelen van de landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO-LV). Daarna kunt u toepasbare regels aanleveren voor uw indieningsvereisten, de Vergunningcheck en Maatregelen op maat.

Deze oefencasus voor het DSO is er 1 in een reeks van 4.

- Deze oefencasus gaat over het aanleveren van toepasbare regels via de Standaard toepasbare regels (STTR).
- Een tweede casus behandelt het [ontvangen van verzoeken](#) via de Standaard aanvragen en melden (STAM).
- Een derde oefencasus gaat over het [publiceren van Omgevingswetbesluiten](#) via de Standaard officiële publicaties met bijbehorende toepassingsprofielen (STOP-TPOD).
- Een vierde en laatste oefencasus gaat over [samenwerken via de Samenwerkfunctionaliteit](#) van het DSO.

## Deel 1 Oefencasus en voorbereiding

### 1 Scope van de oefencasus

In deze casus kunt u oefenen met het aanleveren van toepasbare regels aan het Omgevingsloket. Hiervoor moet u eerst uw regelbeheerssoftware aansluiten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), op het onderdeel Registratie toepasbare regels (RTR). In deze oefencasus leest u ook op hoofdlijnen wat u daarvoor moet doen.

Deze oefencasus beperkt zich tot de context van het DSO. Hij gaat niet inhoudelijk in op het maken van toepasbare regels. De casus maakt ook geen gebruik van specifieke content.

Het DSO omvat straks landelijke regels en lokale regels. Het lokale bevoegd gezag is verantwoordelijk voor de lokale regels. Het gaat dan om regels in het omgevingsplan, de omgevingsverordening of de waterschapsverordening. In onderstaande tabel staan de verschillende stappen voor het maken van regels. U kunt zien met welke stap u oefent met deze casus.

	Opstellen juridische regels	Beschikbaar stellen juridische regels	Juridische regels op de kaart in DSO	Juridische regels omzetten in toepasbare regels	Beschikbaar stellen toepasbare regels	Check toepasbare regels in DSO	Aanvragen en indienen in DSO	Ontvangen en behandelen	Toezicht en handhaving
Wet									
Anders werken									
DSO					X	X	X		

#### Toelichting tabel

Na het opstellen van juridische regels zet u deze in de 'Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen' ([LVBB](#)). Deze regels komen dan in het Digitaal Stelsel Omgevingsloket (DSO). Iedereen kan daar de regels bekijken via het onderdeel [Regels op de kaart](#). U vertaalt deze juridische regels in [toepasbare regels](#). Dit betekent dat u vragenbomen maakt voor de vergunningcheck, aanvragen inclusief indieningsvereisten en maatregelen op maat. En dit in begrijpelijke taal. Deze toepasbare regels zet u in de [Registratie toepasbare regels](#). Vervolgens controleert u in het DSO of alles klopt met de juridische regels en of de initiatiefnemers de vragen begrijpen. Daarna kunt u oefenen met een aanvraag of een [melding](#) indienen. Deze aanvragen en meldingen gaan vanuit het DSO naar het zaakstelsel van het lokale bevoegd gezag voor afhandeling. Toezichthouders kunnen oefenen met nieuwe of andere regels.

### 2 Voor wie is de casus bedoeld? Wat leert u?

#### Doelgroep

Deze oefencasus is bedoeld voor regelanalisten, informatiemanagers en beheerders van de regelbeheerssoftware.

### **Bestuurslagen**

Deze oefencasus is geschreven voor 1 bestuurslaag, maar van toepassing op alle bestuurslagen (gemeenten, waterschappen, provincies en het Rijk). Ook omgevingsdiensten en samenwerkingsverbanden kunnen oefenen met deze casus als ze toepasbare regels aanleveren namens een gemeente, waterschap of provincie.

### **Leerdoelen**

U leert hoe u toepasbare regels kunt aanleveren aan het Omgevingsloket, voor de Vergunningcheck, de indieningsvereisten en Maatregelen op maat.

### **Ambitieniveau**

Deze oefencasus heeft ambitieniveau 1: zelf oefenen met aanleveren van toepasbare regels, gekoppeld aan de werkingsgebieden.

## **4 Voordat u start met oefenen**

Ga goed voorbereid van start. Alleen dan heeft het oefenen met deze casus meerwaarde voor u.

### **Stap 1 Aansluiten voorbereiden**

Voordat u toepasbare regels kunt aanleveren aan het Omgevingsloket, moet u uw regelbeheerssoftware aansluiten op het DSO. Deze software heeft u nodig om toepasbare regels te maken.

- De handreiking [Kookboek aansluiting DSO-LV](#) beschrijft de mogelijke aansluitscenario's voor organisaties. U kunt deze scenario's gebruiken om zelf een eigen aansluitstrategie te bepalen.
- Kies een leverancier voor regelbeheerssoftware. Zonder software kunt u geen toepasbare regels aanleveren. U hoeft nog geen definitieve keuze te maken. De meeste leveranciers bieden – tegen geringe betaling – ook de mogelijkheid om te oefenen. Op het Ontwikkelaarsportaal vindt u een overzicht van [leveranciers die software leveren voor de Omgevingswet](#).
- U kunt het maken en/of het aanleveren van toepasbare regels ook uitbesteden aan een andere organisatie. Bijvoorbeeld aan een uitvoeringsorganisatie of een omgevingsdienst. In dat geval hoeft u niet zelf aan te sluiten en heeft u ook geen Digikoppeling nodig.

### **Stap 2 Aansluiten**

- Sluit uw regelbeheerssoftware aan op de [Registratie toepasbare regels](#) (RTR) via Digikoppeling. Dit is een set van standaarden voor elektronisch berichtenverkeer. Digikoppeling zorgt ervoor dat overheden veilig en betrouwbaar informatie met elkaar kunnen uitwisselen. Biedt de leverancier van de regelbeheerssoftware geen Digikoppeling aan? Neem dan Digikoppeling af via een integratiepartner.
- Uw regelbeheerssoftware moet voldoen aan de standaard voor het aanleveren van toepasbare regels. Dit is de [Standaard toepasbare regels \(STTR\)](#).
- U kunt [hulp krijgen bij het aansluiten van het aansluitteam van het DSO](#). Uw leverancier kan u hiervoor aanmelden.
- Bij het aansluiten kunt u gebruik maken van de procesbeschrijving 'gepland' aansluiten. De procesbeschrijving legt stap voor stap uit wat u en uw leverancier moeten doen. U vindt de procesbeschrijving op het Ontwikkelaarsportaal op de pagina [Toepasbare regels voor vragenbomen in het Omgevingsloket](#).

Meer informatie over het [aansluiten om toepasbare regels aan te leveren](#) leest u op [aandeslagmetdeomgevingswet.nl](#).

### **Stap 3 Toepasbare regels aanleveren voorbereiden**

- Om te oefenen met het aanleveren van toepasbare regels moet u eerst toepasbare regels maken. Dit doet u met een multidisciplinair team in uw organisatie. Meer informatie over het [maken van toepasbare regels](#) en het bepalen van een strategie vindt u op de website [aandeslagmetdeomgevingswet.nl](#).
- U kunt ondersteuning krijgen van het programma Aan de slag met de Omgevingswet bij het maken van toepasbare regels en het bepalen van een strategie. Dit kan als u met andere organisaties in uw regio interbestuurlijk samenwerkt aan toepasbare regels. Hiervoor kunt u contact opnemen met uw [Regionale Implementatiecoach Omgevingswet](#) (RIO).
- Veel leveranciers van toepasbare-regelsoftware geven ook ondersteuning bij het maken van toepasbare regels. Vraag uw leverancier naar de mogelijkheden bij het oefenen met toepasbare regels.
- U baseert uw toepasbare regels op uw juridische regels. Uit praktijkproeven en ervaringen van koplopers blijkt dat het handig is om uw toepasbare regels tegelijk te maken met uw juridische regels. Dit zorgt ervoor dat uw juridische regels beter leesbaar zijn. En zorgt er ook voor dat de activiteiten en locaties die u moet annoteren eerder in beeld zijn.
- Voor u toepasbare regels kunt aanleveren aan het DSO, moeten de activiteit en de locatie waar de toepasbare regels bij horen aanwezig zijn in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Dat betekent dat u nieuwe juridische regels eerst moet publiceren voor u de toepasbare regels kunt aanleveren. Zie hiervoor ook de [oefencasus](#) over het publiceren van Omgevingswetbesluiten.

**Let op:** voor een aantal activiteiten kunt u als gemeente of waterschap toepasbare regels aanleveren zonder dat u eerst de juridische regels hoeft te publiceren. Dit kan voor activiteiten die in uw huidige lokale verordeningen staan en die ook in de [bruidsschat](#) zijn opgenomen. Voor gemeenten geldt dit bijvoorbeeld voor activiteiten uit Wabo artikel 2.2, zoals boom kappen, uitweg aanleggen en reclame plaatsen.

- Bepaal met de afdelingen dienstverlening, vergunningverlening en beleid welke toepasbare regels u kunt gebruiken om te oefenen met het aanleveren.

**Let op:** Kunt u nog niet oefenen met eigen toepasbare regels? Ook dan kunt u oefenen met deze oefencasus. U kunt dan bijvoorbeeld toepasbare regels kopiëren van een andere organisatie. Deze kunt u waarschijnlijk aanpassen in uw eigen regelbeheerssoftware en daarna aanleveren. Vraag uw leverancier naar de mogelijkheden.

Als gemeente kunt u ook oefenen met de [voorbeeld toepasbare regels](#) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Vraag ook hier uw leverancier naar de mogelijkheden.

U bent nu klaar om te oefenen met het aanleveren van toepasbare regels.

## Deel 2 Oefenen

### 5 Toepasbare regels aanleveren

Heeft u uw regelbeheersysteem aangesloten op de [Registratie toepasbare regels](#) (RTR)? Dan kunt u oefenen met het aanleveren van toepasbare regels. Het aanleveren van toepasbare regels bestaat uit verschillende stappen:

- Activiteiten toepasbaar maken
- Toepasbare regels verifiëren
- Toepasbare regels registreren

**Let op:** Voor u toepasbare regels kunt aanleveren, moeten de activiteit en de locatie waar de toepasbare regels bij horen aanwezig zijn in de Registratie toepasbare regels (RTR).

U kunt oefenen met activiteiten in de bruidsschat, met als werkingsgebied de bestuurlijke grens. Wilt u oefenen met uw eigen activiteiten en locaties? Volg dan eerst de stappen uit de [Oefencasus DSO: Oefenen met het publiceren van Omgevingswetbesluiten via STOP/TPOD](#).

#### **Toepasbare regels aanleveren voor onderdelen van het Omgevingsloket**

U levert uw toepasbare regels aan voor het [Omgevingsloket](#). U kunt toepasbare regels aanleveren voor 3 onderdelen van het Omgevingsloket.

- Vergunningcheck: Hier kunnen burgers en bedrijven via toepasbare regels controleren of ze hun plannen in de leefomgeving mogen uitvoeren of dat ze daarvoor toestemming nodig hebben.
- Aanvragen: Hier kunnen burgers en bedrijven digitaal een vergunningaanvraag of melding opstellen en indienen. Hiervoor maakt u toepasbare regels van uw indieningsvereisten. Dit is verplicht, zodat burgers en bedrijven altijd een aanvraag kunnen indienen.
- Maatregelen op maat: Dit onderdeel helpt burgers en bedrijven om zich te houden aan geldende regels voor een activiteit. Via toepasbare regels zien burgers en bedrijven de maatregelen die ze moeten nemen. Zo kunnen ze voldoen aan de voorschriften die gelden voor een activiteit.

#### **Activiteiten toepasbaar maken**

Als een activiteit aanwezig is in de RTR, kunt u nog niet direct toepasbare regels aanleveren. Daarvoor moet u de activiteit eerst 'toepasbaar' maken. Tijdens deze stap voegt u een aantal kenmerken toe aan een activiteit, zoals een regelbeheerobject en een werkzaamheid. Het toepasbaar maken van activiteiten gaat via de service [Aanleveren toepasbare regels](#).

##### 1 Regelbeheerobject toevoegen

U voegt bij het toepasbaar maken van een activiteit één of meerdere regelbeheerobjecten toe. Het regelbeheerobject geeft de functie van de toepasbare regels aan zodra die zijn gekoppeld. Er zijn verschillende typen regelbeheerobjecten:

- 'Conclusie' voor de Vergunningcheck
- 'Maatregelen' voor Maatregelen op maat
- 'Indieningsvereisten' voor het onderdeel Aanvragen (voor bijvoorbeeld vergunningaanvragen, meldingen en informatieplichten).



In de onderstaande afbeelding ziet u in de RTR dat alle 3 de regelbeheerobjecten zijn toegevoegd aan de activiteit 'Lagen aanbrengen op metaal' (milieubelastende activiteit gereguleerd door een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB)).

### Functionele structuur

Bestuursorgaan  
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Activiteit  
Lagen

Alle zoekopties wissen      Meer zoekopties

- Activiteit met gevolgen voor de fysieke leefomgeving
  - Activiteit gereguleerd bij AMvB
    - Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB
      - Aanbrengen van lagen op metalen**
        - Conclusie
        - Indieningsvereisten
          - Indieningsvereisten Melding
          - Indieningsvereisten Informatie
        - Maatregelen

◀ Toon positie in functionele structuur

#### Aanbrengen van lagen op metalen

Kenmerken vanuit Omgevingsdocument

**Bestuursorgaan:** Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

**Juridisch gerelateerde activiteiten wijzend naar deze activiteit (van):** Metaalproductenindustrie, Andere bedrijfstak dan hier genoemd, Metaalproductenindustrie, Andere bedrijfstak dan hier genoemd

**Locaties:** NederlandincIEEZ(nLimow-mnre1034,gebied.OOWNederlandincIEEZ)

**ID:** nLimow-mnre1034.activiteit.AanbrengenLagenMetalen

**Document:** wordt uitgefaseerd

**Juridische grondslag:** /akn/nl/act/mnre1034/2020/OOWF52/mnre1034\_1\_chp\_1\_art\_1.1

**Begindatum:** 01-10-2020

**Einddatum (tot en met):** Onbepaald

Kenmerken toepasbare activiteit

**Type:** Milieubelastende activiteit

**Bevoegd Gezag type:** Gemeente

**Werkzaamheden:** Lagen aanbrengen op metaal

## 2 Werkzaamheden toevoegen

Tijdens het toepasbaar maken van een activiteit voegt u ook toe één of meerdere werkzaamheden toe aan een activiteit. [Werkzaamheden](#) zorgen ervoor dat burgers en bedrijven in het Omgevingsloket gemakkelijk de juiste vragen vinden bij een activiteit. Het Omgevingsloket gebruikt werkzaamheden bij de onderdelen Vergunningcheck en Maatregelen op maat. De juridische activiteit 'Vellen van een houtopstand' is bijvoorbeeld te vinden via de werkzaamheid 'Boom of beplanting onderhouden of weghalen'.

Werkzaamheden worden centraal beheerd en vastgesteld door een vertegenwoordiging van de koepels (VNG, UvW, IPO en het Rijk). Maar u bepaalt zelf welke [werkzaamheden u koppelt aan uw activiteiten](#).

De vastgestelde en beschikbare werkzaamheden kunt u opvragen via de [service Werkzaamheden beheren](#) of via de Stelselcatalogus Omgevingswet.

## 3 Parameters instellen

Tijdens het toepasbaar maken van een activiteit stelt u ook een aantal parameters in. Met deze parameters kunt u instellen naar welk bevoegd gezag het Omgevingsloket een verzoek moet sturen. Een verzoek is bijvoorbeeld een vergunningaanvraag of een melding.

Het Omgevingsloket heeft al standaardinstellingen om een verzoek naar het juiste bevoegd gezag te sturen. U kunt tijdens het toepasbaar maken van activiteiten alleen de volgende parameters instellen:

- *Typering: Water, Milieubelastende of Overige*  
Met deze parameter kunt u aangeven om wat voor soort activiteit het gaat. De standaard instelling van het type activiteit is 'Overige'. Een verzoek met water- en niet-wateractiviteiten splitst het Omgevingsloket in 2 verzoeken: een verzoek met de wateractiviteiten en een verzoek met de niet-wateractiviteiten. In de meeste gevallen gaat het water-verzoek naar een waterschap en het niet-waterverzoek naar een gemeente. Als het een milieubelastende activiteit is, dan stuurt het Omgevingsloket een melding en een vergunningaanvraag naar hetzelfde bevoegd gezag.
- *Toonbaar*  
Met deze parameter kunt u aangeven of het Omgevingsloket de activiteit moet laten zien op de volgende plaatsen:
  - Bij de eindconclusie in de Vergunningcheck
  - Bij het kiezen van activiteiten als iemand een aanvraag wil doen
  - Bij de uitkomst van Maatregelen op maat
 Met deze parameter kunt u bij activiteiten met subactiviteiten aangeven welke activiteit het Omgevingsloket presenteert. Standaard is een activiteit met een regelbeheerobject een toonbare activiteit.
- *Magneet*  
De parameter 'Magneet' kunt u gebruiken voor magneetactiviteiten. De meeste activiteiten zijn geen magneet-activiteiten. De standaardinstelling van deze typering is daarom 'niet waar'.
- *Verfijnbaar*  
Met deze parameter kunt u aangeven of een burger of bedrijf in het onderdeel Aanvragen in het Omgevingsloket ook subactiviteiten kan selecteren van een activiteit. De standaardinstelling voor deze parameter is 'niet waar'. Dit is bijvoorbeeld wel belangrijk bij milieubelastende activiteiten. Een bedrijf wil bijvoorbeeld brandstoffen opslaan, geen lasactiviteiten uitvoeren. Omdat de activiteit 'Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB' is ingesteld als verfijnbaar, kunnen initiatiefnemers ook zoeken op de subactiviteiten.

Meer over het toepasbaar maken van activiteiten leest u in het document 'Toepasbare activiteiten en locaties in relatie tot toepasbare regels'. Dit document vindt u op de overzichtspagina [Toepasbare regels maken en aanleveren](#), op de website [aandeslagmetdeomgevingswet.nl](http://aandeslagmetdeomgevingswet.nl).

### **Toepasbare regels verifiëren**

Na het toepasbaar maken van de activiteit kunt u toepasbare regels aanleveren aan de Registratie toepasbare regels. Voor u de regels aanlevert kunt u eerst controleren of de regels voldoen aan de [Standaard toepasbare regels](#) (STTR). Dit heet ook wel verifiëren. Dit kan via de [service Verifiëren toepasbare regels](#).

U kunt vanuit uw eigen regelbeheersysteem een set van toepasbare regels aanbieden aan de Registratie toepasbare regels (RTR). De verificatie-functie controleert de regels in het bestand en laat weten of de regels aan de standaard voldoen. U slaat de bestanden bij deze controleren niet op in de Registratie toepasbare regels.

### **Registreren toepasbare regels**

Voldoen de toepasbare regels aan de Standaard toepasbare regels (STTR)? Dan kunt u de regels aanleveren aan de RTR. Dit kan via de [service Toepasbare regels aanleveren](#). Daarna zijn de toepasbare regels te zien in het Omgevingsloket.

## **6 Toepasbare regels controleren**

Heeft u uw toepasbare regels aangeleverd? Dan controleert u tot slot de toepasbare regels in de RTR en in het Omgevingsloket.

- 1 Controleer of de toepasbare regels goed terecht zijn gekomen in de RTR. Zoek de activiteit op waar u toepasbare regels aan toe heeft gevoegd en bekijk de toepasbare regels.
- 2 Controleer de toepasbare regels en vragenlijsten in het Omgevingsloket. Controleer daar het volgende:
  - Of de toepasbare regels inhoudelijk juist zijn:
    - Bij toepasbare regels voor de Vergunningcheck: leiden de juiste vragen tot juiste de conclusies?
    - Bij toepasbare regels voor het onderdeel Aanvragen: kloppen de indieningsvereisten?
    - Bij toepasbare regels voor het onderdeel Maatregelen op maat: leiden de juiste vragen tot de juiste maatregelen?
  - Opmaak van de toepasbare regels
  - Eventuele verwijzingen die u heeft toegevoegd aan de toepasbare regels
  - Extra informatie die u heeft toegevoegd aan de toepasbare regels