



Oefencasus Open teelt

Datum	15 december 2020
Status	Definitief
Versie	2.0

Colofon

Projectnaam	Oefencasus Open teelt Indienen melding in Omgevingsloket DSO. Eventueel ontvangen melding in zaaksysteem. En inhoudelijk beoordelen specifieke aspecten voor een akkerbouwbedrijf.
Versienummer	2.0

Inhoud

Colofon 2

Inleiding Oefenaanpak 4

Deel 1 Oefencasus en voorbereiding 5

- 1 Scope van de oefencasus 5
- 2 Voor wie is de casus bedoeld? Wat leert u? 6
- 3 Voordat u start met oefenen 6

Deel 2 De casus 8

- 4 Casusbeschrijving 8
- 5 Juridische context 8

Deel 3 Oefenen 17

- 6 Start de casus! 17

Inleiding Oefenaanpak

2020 en 2021 staan in het teken van **oefenen**. Het programma Aan de slag met de Omgevingswet ondersteunt bevoegd gezagen bij de voorbereiding (implementatie) om in 2022 aan de minimumeisen voor de Omgevingswet te kunnen voldoen. Oefenen betekent hier: het inregelen, beproeven en bijstellen om uitvoering van de wet in 2022 te starten.

De oefenaanpak is integraal. U komt in aanraking met alle aspecten van de Omgevingswet:

- Veranderingen in wet- en regelgeving ('Wet')
- Het inrichten van werkprocessen (Anders werken)
- Het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO).

Om te kunnen oefenen biedt het programma Aan de slag met de Omgevingswet oefencasussen aan. Deze beperken zich meestal tot een deel van de totale oefenopgave. Ze kunnen worden uitgebreid met extra oefeningen vanuit het programma Aan de slag met de Omgevingswet. Gemeenten, waterschappen, provincies, omgevingsdiensten en rijkspartijen kunnen de casussen ook gebruiken om zelf oefeningen op maat te maken.

Deel 1 Oefencasus en voorbereiding

1 Scope van de oefencasus

Korte omschrijving van de oefencasus

Deze oefencasus gaat over de milieubelastende activiteit het telen van gewassen in de open lucht. De casus gaat over een akkerbouwbedrijf.

Met deze casus kunt u oefenen met:

- het indienen van een melding
- het afhandelen van een melding
- de gewijzigde regels
- specifieke inhoudelijke aspecten voor akkerbouw.

De oefening begint met de stappen die een initiatiefnemer doorloopt om een melding te doen. Vervolgens oefent u met het binnenkomen van de melding in het zaakstelsel. U kunt dit ook overslaan. De oefening gaat daarna in op het afhandelen van de melding. Daarna krijgt u nog een aantal specifieke vragen over onderwerpen bij akkerbouwbedrijven.

Het Digitaal stelsel Omgevingswet (DSO) omvat straks landelijke regels en lokale regels. Het lokale bevoegd gezag is verantwoordelijk voor de lokale regels. Het gaat dan om regels in het omgevingsplan, de omgevingsverordening of de waterschapsverordening. In onderstaande tabel staan de verschillende stappen voor het maken van regels. U kunt zien met welke stap u oefent met deze casus.

	Opstellen juridische regels	Beschikbaar stellen juridische regels	Juridische regels op de kaart in DSO	Juridische regels omzetten in toepasbare regels	Beschikbaar stellen toepasbare regels	Check toepasbare regels in DSO	Aanvragen en indienen in DSO	Ontvangen en behandelen	Toezicht en handhaving
Wet						x	x	x	
Anders werken									
DSO							x	x	

Toelichting tabel

Na het opstellen van juridische regels zet u deze in de 'Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen' (LVBB). Deze regels komen dan in het Digitaal Stelsel Omgevingsloket (DSO). Iedereen kan daar de regels bekijken via het onderdeel Regels op de kaart. U vertaalt deze juridische regels in toepasbare regels. Dit betekent dat u vragenbomen maakt voor de vergunningcheck, aanvragen inclusief indieningsvereisten en maatregelen op maat. En dit in begrijpelijke taal. Deze toepasbare regels zet u in het Register toepasbare regels. Vervolgens controleert u in het DSO of alles klopt met de juridische regels en of de initiatiefnemers de vragen begrijpen. Daarna kunt u oefenen met een aanvraag of melding indienen. Deze aanvragen en meldingen gaan vanuit het DSO naar het zaakstelsel van het lokale bevoegd gezag voor afhandeling. Toezichthouders kunnen oefenen met nieuwe of andere regels.

2 Voor wie is de casus bedoeld? Wat leert u?

De casus is bedoeld voor een medewerker bij een omgevingsdienst die werkt in de keten vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). U behandelt meldingen van agrarische bedrijven. U bent bekend met de huidige regels voor agrarische bedrijven. Behalve bij het onderdeel *behandelen van een melding* is de casus ook geschikt voor een toezichthouder.

Met deze oefencasus ervaart u hoe de regels en de systematiek of werkwijze veranderen met inwerkingtreding van de Omgevingswet. Ook stapt u in de rol van de initiatiefnemer, zodat u weet wat de initiatiefnemer moet doen om een melding te doen.

- U leert welke stappen de initiatiefnemer moet nemen om een melding te doen. Dit doet u door de melding zelf in te dienen.
- Als uw organisatie is aangesloten bij het DSO, kunt u daarmee oefenen. Komt de melding bij het bevoegd gezag binnen zoals verwacht? Werkt de koppeling en het eigen systeem naar tevredenheid?
- U oefent met het beoordelen van een melding.
- U ervaart in hoeverre de inhoudelijke regels veranderen met inwerkingtreding van de Omgevingswet.
- U maakt kennis met het overgangsrecht.
- U wordt gevraagd om samen met collega's na te denken over specifieke onderwerpen voor akkerbouwbedrijven die veranderen met inwerkingtreding van de Omgevingswet.

U kunt de casus individueel maken, maar ook met meerdere personen tegelijk. Daarna kunt u de resultaten met elkaar bespreken.

3 Voordat u start met oefenen

Oefenen inhoudelijk

- Zorg dat u beschikt over basiskennis van:
- vergunningverlening onder de Omgevingswet
- het indienen van meldingen onder de Omgevingswet
- de relevante regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving
- de relevante regels uit het omgevingsplan (bruidsschat)

Let op: Als u nog onvoldoende basiskennis heeft van de Omgevingswet, kunt u bijvoorbeeld een aantal webinars volgen.

Oefenen indienen melding

- Om een melding te kunnen indienen moet u inloggen in het Omgevingsloket. U heeft daarvoor een Omgevingsloket ID nodig. Als u nog geen Omgevingsloket ID hebt, kunt u dit zelf aanmaken. Ga op de homepage van het Omgevingsloket naar de knop 'Inloggen' rechtsboven. Klik in het volgende venster op 'Geen Omgevingsloket ID'. Vul alleen de velden in die verplicht zijn (e-mailadres, voor- en achternaam). Vink aan dat u een betatester van het DSO bent en geen robot. U krijgt een activeringslink toegestuurd op het e-mailadres dat u heeft opgegeven.
- Gebruik het Omgevingsloket in de browsers Mozilla Firefox, Microsoft Edge, Safari of Google Chrome. Internet Explorer wordt niet ondersteund.

Oefenen ontvangen melding in zaaksysteem

- Om ook te kunnen oefenen met het ontvangen van een melding in uw VTH- of zaaksysteem, moet u zijn aangesloten op de oefenomgeving van het DSO. Is uw systeem nog niet aangesloten, regel dit dan zo snel mogelijk.
- Zorg dat u als gebruiker toegang heeft tot het VTH- of zaaksysteem van uw organisatie om de ingediende aanvragen uit het Omgevingsloket te bekijken en verwerken.

Let op: Ook als uw organisatie nog niet is aangesloten op de oefenomgeving van het DSO kunt u deze casus doen.

Let op: Aansluiting op de oefenomgeving betekent dat de gemeente is aangesloten op het DSO en dat de omgevingsdienst als behandeldienst is ingesteld. Meer informatie over de aansluiting op het DSO en over de behandeldienst vindt u op de website van Aan de slag met de Omgevingswet.

U bent nu klaar om naar de casusbeschrijving te gaan.

Deel 2 De casus

4 Casusbeschrijving

Maatschap Akkertrots in Oostelijk Flevoland is het bedrijf van Bram en Laura Van Akkeren dat van oorsprong bloembollen teelt. Vanwege de weersveranderingen wil mevrouw Van Akkeren gaan starten met het telen van sorghum. Sorghum is een graansoort die als alternatief voor maïs kan worden ingezet. De maatschap blijft voorlopig ook nog bloembollen telen.

Het telen van bloembollen gebeurt deels op eigen grond, maar grotendeels op jaarlijks wisselende huurpercelen. De bollen worden gespoeld en verder bewerkt op het eigen erf en afgeleverd. Het plantgoed voor eigen gebruik wordt hier ook klaargemaakt, waarbij behandeling met gewasbeschermingsmiddelen plaatsvindt. Op de eigen grond worden naast de bloembollen akkerbouwgewassen geteeld door derden. De desbetreffende percelen worden geruimd met bollenpercelen. Vanwege de veranderende weersomstandigheden en met het oog op vruchtwisseling wil de maatschap nu zelf sorghum gaan telen op een deel van de eigen grond. Het gewas kan tegen droogte, kou en verzilting en doet het goed op kleigrond.

Tegelijkertijd wil Bram Van Akkeren de bedrijfsloods herinrichten. Ook wil hij een wasplaats voor machines en werktuigen aanleggen. De loods is bedoeld voor stalling van landbouwmachines en klein onderhoud. Ook worden hier de bollen behandeld met gewasbeschermingsmiddelen. Er is een voorraad met gewasbeschermingsmiddelen. De wasplaats wordt ook gebruikt als tankplaats. Er komt een nieuwe dubbelwandige dieselolietank van 5 m³. De verwachting is dat er per jaar circa 30 m³ wordt getankt. Dit was voorheen 20 m³. Het bedrijf heeft al jarenlang een tank met petroleum van 1 m³.

5 Juridische context

Rijksregels

IS De voorschriften voor een akkerbouwbedrijf staan in het Activiteitenbesluit.

WORDT De eisen zijn grotendeels zonder grote inhoudelijke wijzigingen opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving wijst milieubelastende activiteiten aan waarvoor rijksregels gelden. En welke regels gelden. Hoofdstuk 3 wijst ook de lozingen, die afkomstig zijn van deze activiteiten, aan als lozingsactiviteiten waarvoor rijksregels gelden.

Let op: Bent u nog onbekend met de systematiek van het aanwijzen van een milieubelastende activiteit en welke regels gelden? Lees dan eerst de informatie hierover op de [website van Aan de slag met de Omgevingswet](#).

Kernactiviteit: Telen van gewassen in de open lucht

Het telen van gewassen in de open lucht is aangewezen als milieubelastende activiteit in paragraaf 3.6.3. Hieronder valt ook het behandelen van gewassen direct voor of na de teelt. En ook functioneel ondersteunende activiteiten. Ook als een bedrijf alleen gewassen behandelt, maar niet zelf teelt, is deze milieubelastende activiteit van toepassing.

Let op: Hieronder zijn alle activiteiten genoemd waarvoor rijksregels zijn voor akkerbouwbedrijven. In de oefening straks moet u bepalen welke regels voor het

bedrijf Akkertrots gelden. Voor enkele activiteiten vindt u via de link al een nadere uitleg op de website van Aan de slag met de Omgevingswet.

Voor deze activiteit staat in artikel 3.209 van het Besluit activiteiten leefomgeving welke regels uit hoofdstuk 4 van toepassing zijn. Voor het telen van gewassen in de open lucht zijn er regels voor de volgende activiteiten:

- het kleinschalig of grootschalig tanken (§ 4.39 of § 4.40)
- het aanmaken en transporteren via vaste leidingen van gewasbeschermingsmiddelen of bladmeststoffen (§ 4.62)
- het aanmaken van gewasbeschermingsmiddelen of meststoffen op landbouwgronden (§ 4.63)
- het gebruiken van gewasbeschermingsmiddelen of meststoffen op braakliggende landbouwgronden en bij teelt van gewassen in de open lucht (§ 4.64)
- het behandelen van geogste gewassen met gewasbeschermingsmiddelen (§ 4.65)
- het reinigen van verpakkingen voor biologisch geteelde gewassen (§ 4.66)
- het reinigen van verpakkingen voor niet-biologisch geteelde gewassen (§ 4.67)
- het spoelen van gewassen (§ 4.68)
- het spoelen van niet-biologisch geteelde bloembollen of bloemknollen, (§ 4.69)
- het spoelen van biologisch geteelde gewassen (§ 4.70)
- het sorteren van niet-biologisch geteeld fruit (§ 4.71)
- het sorteren van biologisch geteeld fruit (§ 4.72)
- substraatteelt van gewassen in de open lucht (§ 4.73)
- substraatteelt van gewassen op stellingen of in een gotensysteem in de open lucht (§ 4.74)
- het opslaan van vaste mest, chompost of dikke fractie (§ 4.83)
- het opslaan van gebruikt substraatmateriaal (§ 4.85)
- het composteren en opslaan van groenafval (§ 4.89)
- het reinigen van voertuigen of werktuigen voor agrarische activiteiten (§ 4.90)
- het vullen van gasflessen met propaan of butaan (§ 4.101)

Substraatteelt is het telen van gewassen los van de volle grond in substraat, zoals kokosvezel, veen, steenwol of potgrond.

Chompost is het restproduct dat overblijft na de teelt van champignons.

Dikke fractie is het vaste restproduct dat ontstaat na scheiden van drijfmest.

Daarnaast gelden ook de regels over energiebesparing (§ 5.4.1). Deze gelden alleen vanaf een energieverbruik van 50.000 kWh aan elektriciteit of 25.000 m³ gas of een andere brandstof omgerekend naar gas.

Bedrijfstakoverstijgende activiteiten

Er zullen meestal ook bedrijfstakoverstijgende activiteiten plaatsvinden. Deze zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in paragraaf 3.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Bijvoorbeeld:

- stookinstallaties groter dan 100 kW (§ 3.2.1)
- het opslaan van diesel in een tank (§ 3.2.8)
- het opslaan van gewasbeschermingsmiddelen meer dan 400 kg (§ 3.2.9)
- het opslaan van vaste minerale anorganische meststoffen (§ 3.2.12)

- het uitrijden van mest (§ 3.2.20)

Bij elke activiteit is bepaald welke regels uit hoofdstuk 4 van toepassing zijn. Via de links kunt u opzoeken welke dat zijn.

Vergunningplicht milieu

IS Op dit moment zijn akkerbouwbedrijven niet vergunningplichtig. Tenzij vanwege nevenactiviteiten.

WORDT Onder de Omgevingswet is er geen omgevingsvergunning milieubelastende activiteit nodig voor het telen van gewassen in de openlucht. Voor de functioneel ondersteunende activiteiten kan wel een vergunning nodig zijn. Maar meestal zal een akkerbouwbedrijf geen omgevingsvergunning nodig hebben.

De gemeente kan om een specifieke reden een vergunningplicht opnemen in het omgevingsplan. Hier horen dan ook beoordelingsregels bij. De regels in het Besluit activiteiten leefomgeving blijven van toepassing (tenzij er met maatwerk is afgeweken). Deze vergunning kan betrekking hebben op een enkel aspect, bijvoorbeeld geluidhinder.

Vergunningplicht lozen oppervlaktewater

IS Het lozen op oppervlaktewater is geregeld in het Activiteitenbesluit. Als het niet is geregeld, is voor dit lozen een omgevingsvergunning op grond van de Waterwet nodig.

WORDT Onder de Omgevingswet zijn er voor een akkerbouwbedrijf geen lozingsactiviteiten op oppervlaktewater aangewezen waarvoor een vergunningplicht geldt.

Bevoegd gezag

IS Op dit moment is de gemeente bevoegd gezag, ook voor het lozen in de bodem of het riool. Het waterschap is bevoegd gezag bij lozen op oppervlaktewater. Hieronder valt ook het gebruiken van gewasbeschermingsmiddelen bij oppervlaktewater. Het verwaaien of drift van gewasbeschermingsmiddelen is het diffuus lozen op oppervlaktewater. Voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen is ook het ministerie van LNV bevoegd gezag. Het toezicht doet het NVWA. Zie de artikelen 1.3a en 1.3b van het Activiteitenbesluit.

Drift is het verwaaien van kleine druppels gewasbeschermingsmiddelen. Driftreducerende technieken verminderen de drift.

WORDT De bevoegdheden wijzigen niet. Onder de Omgevingswet is de gemeente het bevoegd gezag voor de milieubelastende activiteit, inclusief het lozen. Dit staat in artikel 2.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor melden, maatwerk en gelijkwaardige maatregel. En in § 4.1.3 van het Omgevingsbesluit voor omgevingsvergunningen.

Het waterschap is bevoegd gezag voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam. Dit staat in artikel 2.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor melden, maatwerk en gelijkwaardige maatregel. En in § 4.1.2 van het Omgevingsbesluit voor omgevingsvergunningen.

Voor akkerbouwbedrijven zijn er geen activiteiten waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen is ook het ministerie van LNV bevoegd gezag (toezicht door NVWA), op grond van artikel 13.1a van het Omgevingsbesluit.

Melden

IS Nu moet een bedrijf het starten of wijzigen van een activiteit melden. Er is geen verbod om niet-gemelde activiteiten uit te voeren. Het doel van de melding is een kennisgeving aan het bevoegd gezag. Standaard zit er een plattegrondtekening bij de melding.

De gemeente hoeft geen besluit te nemen op de melding. Wel moet de gemeente de melding publiceren in de lokale krant of op een andere geschikte manier.

WORDT Onder de Omgevingswet is er een informatieplicht en een meldingsplicht. Met de informatieplicht informeert het bedrijf het bevoegd gezag welke milieubelastende activiteiten het bedrijf uitvoert uit hoofdstuk 3 van het Bal. Met de meldingsplicht meldt het bedrijf de activiteiten die het gaat uitvoeren uit hoofdstuk 4. Voor de melding hoeft een bedrijf minder gegevens aan te leveren dan nu. De benodigde gegevens staan in hoofdstuk 4 en zijn concreet geformuleerd.

Ook geldt: verboden zonder te melden. Zolang de activiteit niet is gemeld, is de activiteit niet toegestaan. Dus een bedrijf mag een activiteit pas uitvoeren vier weken nadat het bedrijf dit heeft gemeld.

Er hoeft geen besluit te worden genomen op de melding. Wel moet de melding gepubliceerd worden in de lokale krant of op een andere geschikte manier.

Let op: Bent u nog onbekend met de meldingsplicht en de informatieplicht? Lees dan eerst de informatie over de [meldingsplicht](#) en [informatieplicht](#) op de website van Aan de slag met de Omgevingswet.

Gegevens en bescheiden (informatie)

Het bedrijf moet 4 weken voor starten of wijzigen de volgende gegevens indienen:

- de verwachte datum dat de activiteiten starten of wijzigen
- de terreingrens van de locatie
- welke activiteiten uit hoofdstuk 4 het bedrijf gaat uitvoeren

Een gedetailleerde plattegrondtekening is niet nodig. Alleen als dit noodzakelijk is vanwege de gegevens die nodig zijn bij de melding.

Voor de locaties van de akkers, waar de gewassen worden geteeld, is een uitzondering. Het bedrijf hoeft niet aan te geven waar de gewassen worden geteeld.

Melding en gegevens bij de melding

In het Besluit activiteiten leefomgeving staat per activiteit in hoofdstuk 4 of het bedrijf een activiteit moet melden en welke gegevens het bedrijf moet melden. Een melding is niet voor alle activiteiten nodig. Het bedrijf zet in de melding altijd algemene gegevens. Deze staan in artikel 2.17 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit zijn:

- de aanduiding van de activiteit, bedoeld in hoofdstuk 4
- de naam en het adres van degene die de activiteit, bedoeld in hoofdstuk 3, verricht
- het adres waarop de activiteit uit hoofdstuk 3 wordt verricht
- de dagtekening

Voor sommige activiteiten moet het bedrijf specifieke gegevens melden. Deze staan in hoofdstuk 4. Bij het opslaan van mest meldt het bedrijf de totale hoeveelheid als dit meer is dan 600 m³ (§ 4.83). Dit omdat dan de afstanden voor geur in het

Besluit kwaliteit leefomgeving en in de bruidsschat niet gelden. Het bevoegd gezag kan dan overwegen of aanvullende eisen met maatwerk nodig zijn.

Bij het composteren moet het bedrijf het maximale volume van de opslag of het composteren melden (§ 4.89). Bij het reinigen van voertuigen of werktuigen moet het bedrijf melden welke handelingen met gewasbeschermingsmiddelen worden verricht (§ 4.90). Bij het vullen van gasflessen moet het bedrijf de hoeveelheid gassen melden die ten hoogste op het bedrijf zijn. (§ 4.101).

Melden en lozen

Het bedrijf meldt per afvalwaterstroom via welke lozingsroute het bedrijf loost. Als op een oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd, moet het bedrijf hier een melding indienen. Ook moet het de locaties van de lozingspunten melden. Deze melding gaat via het Omgevingsloket naar het waterschap.

In onderstaande tabel staat voor verschillende activiteiten welke lozingsroute van toepassing is. En wat het bedrijf voor deze activiteit moet melden.

Let op: Het melden van het lozen op oppervlaktewater staat nog niet op deze manier in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Legenda

V = lozingsroute lozen in het vuilwaterriool

B = lozingsroute lozen in of op de bodem

O = lozingsroute lozen in oppervlaktewater

L = lozingsroute uitrijden over landbouwgrond

M = melden van de activiteit

MR = melden van de activiteit en de lozingsroute

MO = melden van het lozen op oppervlaktewater en daarbij de lozingspunten

		V	B	O	L	M	MO	MR
4.66	Reinigen verpakkingen bio	x	x	x			x	x
4.67	Reinigen verpakkingen niet bio	x	x					x
4.68	Spoelen gewassen	2			1			x
4.69	Spoelen gewassen bio				x	x		
4.70	Spoelen bloembollen/knollen bio				x	x		
4.71	Sorteren fruit niet bio	x			x			x
4.72	Sorteren fruit bio				x	x		
4.85	Opslaan van gebruikt substraatmateriaal					x	x	
4.89	Composteren	x	x					x

		V	B	O	L	M	MO	MR
4.89	Opslaan groenafval	x			x			x
4.90	Uitwendig reinigen gwbm		x		x			x
4.90	Inwendig reinigen gwbm				x			x
4.90	Reinigen zonder gwbm	x	x		x			x

Voor het reinigen van voertuigen en werktuigen (§ 4.90) is er ook een lozingsroute waarbij het afvalwater wordt opgevangen en gezuiverd, zodat er niet wordt geloosd.

Voor de activiteit 'het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen op landbouwgronden' (§ 4.64) moet een bedrijf melden als het bedrijf stoffen loost op oppervlaktewater. Er wordt vanuit gegaan dat dit altijd het geval is bij het toepassen (spuiten) van gewasbeschermingsmiddelen in de buurt van oppervlaktewater. Het gaat dan om een melding voor een lozingsactiviteit waarvoor het waterschap bevoegd gezag is. Melden is voldoende. Er zijn geen aanvullende gegevens nodig.

Het aanmaken van de gewasbeschermingsmiddelen valt niet onder de activiteit 'het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen op landbouwgronden'. Dit valt onder paragraaf 4.63. Voor het aanmaken van gewasbeschermingsmiddelen of meststoffen op landbouwgronden is er geen meldingsplicht.

Zorgplicht

IS De zorgplicht in het Activiteitenbesluit komt aan de orde als het Activiteitenbesluit een milieuaspect niet of niet voldoende regelt. Dus als het aspect 'niet-uitputtend' is geregeld. De zorgplicht geldt voor niet-vergunningplichtige bedrijven. Voor vergunningplichtige bedrijven geldt de zorgplicht alleen voor de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit staan.

WORDT In het Besluit activiteiten leefomgeving staat de specifieke zorgplicht in artikel 2.11. De specifieke zorgplicht geldt altijd. De specifieke zorgplicht geldt voor de aangewezen milieubelastende activiteiten en de daarbij verrichte lozingsactiviteiten. De zorgplicht geldt ook voor de vergunningplichtige activiteiten. Voor de niet-aangewezen milieubelastende activiteiten geldt de zorgplicht uit de Omgevingswet. Een aantal voorschriften komt niet terug in het Besluit activiteiten leefomgeving omdat deze vanzelfsprekend zijn en onder de specifieke zorgplicht vallen.

Maatwerk

IS Van de regels in het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag alleen afwijken met maatwerk als dit in een artikel zelf staat. Ook is maatwerk mogelijk op grond van de zorgplicht.

WORDT In het Besluit activiteiten leefomgeving is maatwerk bijna altijd mogelijk. Dit betekent niet dat er opeens veel meer maatwerk nodig is. Voor enkele regels is bepaald dat maatwerk niet mogelijk is. Deze artikelen zijn te herkennen aan: 'afbakening mogelijkheid maatwerk'. Dit is vooral omdat Europese regels niet versoepeld mogen worden.

Als een bedrijf een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit nodig heeft, betekent maatwerk een voorschrift in de vergunning. De gemeente kan ook maatwerkregels opnemen in het omgevingsplan. Dit kan ze doen als de regels voor meerdere bedrijven moeten gelden. Met maatwerk kan het bevoegd gezag de

landelijke regels meer toespitsen op de concrete situatie of de locatie. Het waterschap kan maatwerkregels opnemen in de waterschapsverordening.

Overgangsrecht

IS Sommige bepalingen die in het Activiteitenbesluit stonden, staan niet meer in het Besluit activiteiten leefomgeving. Of ze zijn inhoudelijk gewijzigd. Ook zijn activiteiten gedecentraliseerd en zijn vergunningplichten gewijzigd.

WORDT Er zijn verschillende regels voor overgangsrecht bij activiteiten.

Als activiteiten niet meer op rijksniveau zijn geregeld, staan de regels tijdelijk in het omgevingsplan via de bruidsschatregels. Dit zijn direct werkende regels. De gemeente kan deze regels aanpassen maar moet zich dan houden aan de instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Voor akkerbouw staan er regels in de bruidsschat over:

- lozingsroute bij spoelen van biologisch geteelde gewassen
- lozingsroute bij sorteren van biologisch geteeld fruit
- geluidnormen
- afstanden voor geur bij opslaan van mest, groenafval, en dergelijke.

Sommige speciale uitzonderingen en voorwaarden komen niet terug in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Bijvoorbeeld omdat het gaat om zeldzame situaties. Het is dan logischer om dit met maatwerk te regelen. De regels uit het Activiteitenbesluit blijven dan nog 2 jaar gelden. Dit staat in artikel 8.16 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet.

Bestaande maatwerkvoorschriften en gelijkwaardige maatregelen blijven gelden.

Voor een bestaande vergunning is in het overgangsrecht voor vergunningen geregeld dat eventueel afwijkende vergunningvoorschriften blijven gelden als maatwerkvoorschriften.

Uitzondering teeltvrije zone

IS In artikel 3.79 lid 4 van het Activiteitenbesluit staat een uitzondering voor de teeltvrije zone bij greppels en droge sloten.

De teeltvrije zone is de zone waar, behalve bij grasland, niet hetzelfde gewas als op de rest van het perceel staat. En dit gewas mag niet bespoten worden met gewasbeschermingsmiddelen.

WORDT Deze uitzondering staat niet in het Besluit activiteiten leefomgeving. Op grond van artikel 8.16 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet blijven deze regels uit het Activiteitenbesluit nog 2 jaar gelden.

Uitrijden van mest

IS De eisen voor het uitrijden van mest staan in het Besluit gebruik meststoffen. Het ministerie van LNV is bevoegd gezag.

WORDT De eisen voor het uitrijden van mest staan in paragraaf 3.2.20 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het ministerie van LNV blijft bevoegd gezag. Dit staat in artikel 2.8 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Met maatwerk kan niet worden afgeweken van de gebruiksnormen. Dit staat in artikel 4.1198 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Akkers en weilanden

IS Op dit moment zijn weilanden en akkers geen onderdeel van de inrichting. Dit volgt uit het begrip inrichting in de Wet milieubeheer. Voor agrarische lozingen en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen gelden er wel eisen buiten de inrichting. Dit staat in artikel 1.4a en 1.4b van het Activiteitenbesluit.

WORDT Onder de Omgevingswet zijn weilanden en akkers onderdeel van de milieubelastende activiteit het telen van gewassen in de open lucht. De regels gelden ook voor de weilanden en akkers.

Drukregistratievoorziening

IS Een drukregistratievoorziening is bij alle driftreducerende technieken verplicht. Dit staat in artikel 3.83 Activiteitenbesluit.

Een drukregistratievoorziening is een voorziening om aan te tonen dat degene die gewasbeschermingsmiddelen verspuit de juiste spuitdruk gebruikt en dat de drift voldoende wordt gereduceerd.

WORDT Een drukregistratievoorziening staat niet als eis in het Besluit activiteiten leefomgeving. In de lijsten met driftreducerende doppen (DRD-lijst) en driftreducerende technieken (DRT-lijst) staat bij welke doppen en technieken de drukregistratievoorziening vereist is. Het valt onder de zorgplicht om te voldoen aan deze lijst.

Anti-hagelkanon

IS Voor een anti-hagelkanon geldt een vergunningplicht (Besluit omgevingsrecht, bijlage 1 categorie 2.7s).

WORDT In het Besluit activiteiten leefomgeving is een anti-hagelkanon niet aangewezen als milieubelastende activiteit. De gemeente kan hiervoor decentraal iets regelen in het omgevingsplan. Zolang er geen regels in het omgevingsplan staan, staat de lokale vergunningplicht in de bruidsschat (artikel 22.264).

Tank met petroleum

IS Voor een tank met petroleum kleiner dan 1,5 m³ is er geen vergunningplicht.

WORDT Voor een tank met petroleum geldt altijd een vergunningplicht. Dit staat in artikel 3.25 lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De eerste 2 jaar geldt hiervoor van rechtswege een omgevingsvergunning. Dit staat in artikel 4.14 van de Invoeringswet. Een bedrijf moet een vergunning aanvragen om de activiteit te mogen blijven uitvoeren.

Lozen spoelen en sorteren gewassen

IS In het Activiteitenbesluit is de lozingsroute bij het sorteren van biologisch geteeld fruit en het spoelen van biologische geteelde gewassen: verspreiden over landbouwgronden. Maar alternatieve lozingsroutes op vuilwaterriool of oppervlaktewater zijn ook mogelijk.

WORDT In het Besluit activiteiten leefomgeving komen de alternatieve lozingsroutes niet terug. Gemeente en waterschap kunnen beter zelf, in overleg, gebiedsgericht bepalen in welke gevallen lozen van dit afvalwater op een oppervlaktewaterlichaam of in een vuilwaterriool mogelijk is. Zij doen dit met maatwerkregels in het omgevingsplan en in de waterschapsverordening. Zolang er geen maatwerkregels zijn, gelden de huidige uitzonderingsregels. Deze staan in de bruidsschat (zie artikel 2.47, 2.48, 22.172 en 22.173).

Geluid en geur

IS Voor een akkerbouwbedrijf staan de regels voor geluid en geur in het Activiteitenbesluit. Ervan uitgaande dat een akkerbouwbedrijf niet vergunningplichtig is. Deze regels gelden niet voor weilanden en akkers. Er kunnen regels gelden op grond van de APV.

WORDT Onder de Omgevingswet staan de regels voor geluid en geur in het omgevingsplan. Activiteiten op akkers en weilanden zijn onderdeel van de milieubelastende activiteit, zodat de instructieregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving gelden. In het omgevingsplan kan de gemeente normen maar ook gebruiksregels opnemen. Zolang er nog geen nieuw omgevingsplan is, gelden de regels voor geluid en geur in de bruidsschat. Deze zijn direct werkend. De geluidnormen in de bruidsschat gelden niet voor mobiele installaties op een weiland of akker. Dit volgt uit artikel 22.65 van de bruidsschat.

Deel 3 Oefenen

6 Start de casus!

Inloggen

Om een melding te kunnen doen, moet u inloggen bij het Omgevingsloket.

Log in bij het Omgevingsloket met uw Omgevingsloket ID. U kunt de melding tussentijds opslaan en later verder werken. Inge vulde gegevens worden bewaard in Mijn Omgevingsloket.

Op dit moment werken we in een pre-omgeving. Daarom is het alleen nog mogelijk om in te loggen met een Omgevingsloket ID. Dit ID kunt u aanvragen via de website. In het formulier kunt u volstaan met voornaam, achternaam en e-mailadres.

Initiatiefnemers loggen in bij het Omgevingsloket om een melding op te stellen. Zo kunnen ze de melding tussentijds opslaan en later verder werken. Inge vulde gegevens worden bewaard in Mijn Omgevingsloket.

Burgers loggen in met hun DigiD. Bedrijven en overheden loggen in met eHerkenning. Machtigingen via DigiD of eHerkenning zijn nog niet mogelijk. Wel is het straks mogelijk om in het loket een aanvraag of melding te doen voor iemand anders. Na het inloggen haalt het Omgevingsloket gegevens die al bekend zijn op uit basisregistraties.

I. OEFENEN ALS BEDRIJF

Start oefening

Om te kunnen oefenen met een melding moet die eerst worden ingediend.

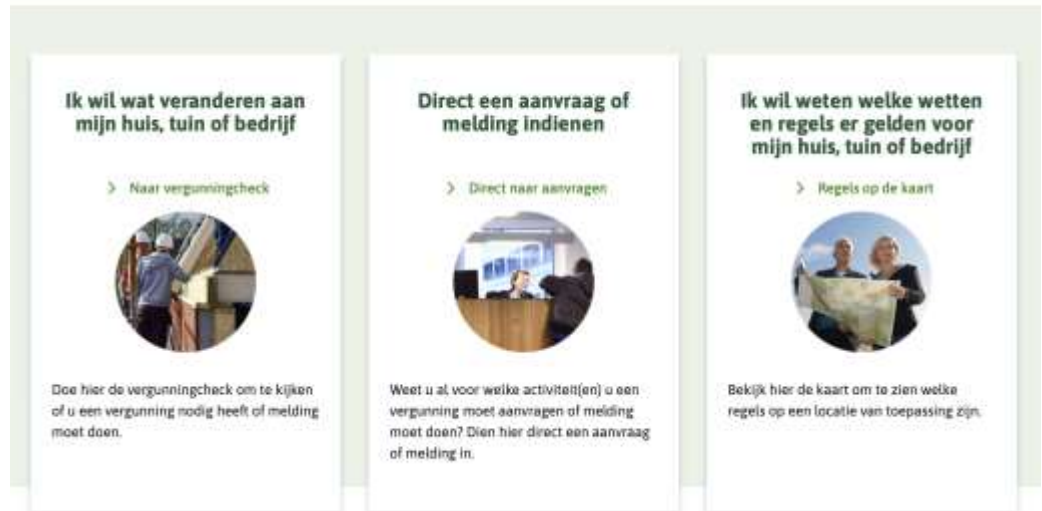
Hiervoor kruipt u in de huid van Maatschap Akkertrots. U kunt op 2 manieren een melding indienen. U doet dit via de vergunningcheck of u gaat direct naar het indienen van een melding. Als u het doet via de vergunningcheck, krijgt u een formulier op maat om de melding te doen.

Zie voor meer informatie: Aanvraag of melding indienen in het Omgevingsloket.

Direct een melding indienen

Bram van Akkeren van Maatschap Akkertrots heeft voldoende informatie om meteen een melding te doen. Hij start meteen bij het (middelste) tekstblok 'Direct een aanvraag of melding indienen'.

Waarmee kunnen wij u helpen?



1. Klik in het tekstblok 'Direct een aanvraag of melding indienen' op de link 'Direct naar aanvragen'. U komt op een scherm waar u de mogelijkheid heeft om direct een melding in te dienen. U leest eerst de tekst onder de foto voordat u verdergaat met de melding zelf.

U vindt daar algemene informatie over het aanvraagproces. Vervolgens bekijkt u uit welke stappen een aanvraag bestaat en wat er gebeurt als uw aanvraag is ingediend.

Let op: Op dit moment is de tekst vooral gericht op een aanvraag en niet op het doen van een melding. Het Omgevingsloket is nog in ontwikkeling.

Lees in ieder geval de vragen die te maken hebben met een melding.

Top 5 veelgestelde vragen

- ✓ Wanneer kan ik hier 'echt' een aanvraag doen?
- ✓ Waarom moet ik een vergunning aanvragen, een melding doen of informatie aanleveren?
- ✓ Wat is het verschil tussen een aanvraag, een melding en informatie aanleveren?
- ✓ Moet ik inloggen als ik een aanvraag wil doen?
- ✓ Wat heb ik allemaal nodig voor het aanvragen van een vergunning, het doen van een melding of het aanleveren van informatie?

- U bent klaar om uw melding in te dienen. Klik op de button 'Start aanvraag'. Deze button is ook bedoeld voor het doen van een melding.



- U komt op de pagina 'Aanvragen'. Daar vult u de naam van het project en de projectomschrijving in.

 A screenshot of the 'Aanvragen' page. The title 'Aanvragen' is at the top in bold green. Below it is the section '1. Project' with a 'Stap 1/7' indicator. There are two input fields: 'Naam van dit project' and 'Projectomschrijving', both with information icons. A green button labeled 'Volgende stap' with a right arrow is at the bottom right.

- U klikt daarna op 'Volgende stap' en u komt op de pagina 'Locatie'. Daar vult u een bestaand adres in. Vul de gegevens van het bedrijf Akkertrots in. U kiest een locatie in uw eigen regio.

Let op: Om de stappen in het DSO te kunnen doorlopen moet u een bestaand adres invullen. U kunt bijvoorbeeld uw eigen adres of het adres van uw werk hiervoor gebruiken.

- U klikt na het invullen van het adres op 'Volgende stap'. U komt op de pagina 'Kies activiteiten'. Bij 'Kies Activiteiten' staat een overzicht van activiteiten.

Selecteer de activiteiten:

- Milieubelastende activiteit – informatie [dit is informatieplicht Hoofdstuk 3]
- Milieubelastende activiteit – melding [dit is meldingsplicht Hoofdstuk 4]

3. Kies activiteiten



Als u hulp nodig heeft bij het maken van uw keuze, doe dan de [Vergunningcheck](#).

Mijn activiteiten

U heeft nog geen activiteiten gekozen.

Zoek uw activiteiten

40 activiteiten

- Acculader in werking hebben - Melding
- Acculader in werking hebben - Vergunning
- Activeren, testen en aansluiten van Omgevingsdiensten en Behandelingsdiensten - Vergunning
- Bouwactiviteit (Omgevingsplan) - Vergunning
- Bouwactiviteit technisch - Vergunning
- Houtopstand vellen - Vergunning
- Houtopstand vellen - Vergunning
- Kabels en leidingen leggen in het beperkingengebied van een Rijksweg - Informatie
- Kabels en leidingen leggen in het beperkingengebied van een Rijksweg - Melding
- kappen van houtgewas - Melding
- kappen van houtgewas - Vergunning
- Lozen koelwater met warmtevracht van meer dan 50 MW afkomstig van een koelinstallatie - Vergunning
- Lozen op oppervlaktewaterlichaam van afvalwater afkomstig van opslag- en transportbedrijf, groothandel en cor
- Mijnbouwlocatieactiviteit in de Noordzee - Melding
- Mijnbouwlocatieactiviteit in de Noordzee - Vergunning
- Milieubelastende activiteit - Informatie
- Milieubelastende activiteit - Melding
- Milieubelastende activiteit - Vergunning
- Oefen Aankleding Steiger, vloeder of aanmeervoorziening plaatsen, aanpassen, onderhouden of verwijderen - Ver
- OEFEN_bouwen van bijbehorend bouwwerk - Vergunning
- OEFEN_bouwen van een dakkapel - Informatie
- OEFEN_bouwen van een dakkapel - Melding

6. In het volgende scherm 'Verfijn uw activiteiten' kunt u bij 'Milieubelastende activiteit – informatie' uw kernactiviteiten aanklikken. Bij 'Milieubelastende activiteit – melding' kunt u aanklikken welke activiteiten u uitvoert. Maak eerst voor uzelf een lijst met activiteiten die het bedrijf Akkertrots uitvoert.

Let op: Op dit moment staat er nog maar een beperkt aantal activiteiten in het Omgevingsloket. In een latere versie van deze oefencasus zullen er meer zijn.

Verfijn uw activiteiten

^ Milieubelastende activiteit - Informatie

5 activiteiten

- Wasstraat of wasplaats
- Mechanisch bewerken van steen
- Glastuinbouwbedrijf
- Veehouderij
- Telen gewassen in de openlucht

[Volgende](#)

^ Milieubelastende activiteit - Melding

5 activiteiten

- Wasstraat of wasplaats
- Aanbrengen van lagen op metalen
- Grootschalig tanken
- Opslaan vaste mest, chamoost of dikke fractie
- Windturbine

[Volgende](#)

7. In de volgende stap 'Vragen beantwoorden' geeft u nadere informatie over de veranderingen. En u beantwoordt vragen die nodig zijn voor sommige activiteiten. U gebruikt hiervoor de informatie in de casusbeschrijving.
8. In de volgende stap 'Documenten' wordt u gevraagd om documenten toe te voegen. Dat is bij 'Milieubelastende activiteit - informatie' in ieder geval een kaart met de grens van de alle activiteiten. Voor sommige activiteiten kan een bijlage nodig zijn. U ziet dit vanzelf.
9. In de volgende stap 'Uw gegevens' vult u uw bedrijfsgegevens in. Als KvK-nummer kunt u een willekeurig nummer van 8 cijfers invoeren.
10. Daarna krijgt u de vraag of u de melding wilt indienen of eerst overleg wilt over uw plannen. Dit noemen we het omgevingsoverleg. Kies hier voor 'Definitief'.
11. Tot slot kunt u de melding indienen. U heeft ook nog de mogelijkheid om hier informatie aan toe te voegen. Vermeld hier uw ervaring met het indienen van deze melding.

II. OEFENEN ALS MEDEWERKER

U neemt uw rol als medewerker bij een omgevingsdienst die werkt in de keten vergunningverlening.

Start oefening

U ontvangt via de service 'Verzoek afhandelen' van het DSO een verzoeknotificatie in uw eigen zaakstelsel voor VTH. In deze verzoeknotificatie staan gegevens die u nodig heeft om het verzoek op te halen uit de werkmap van het DSO. En om deze in het VTH-systeem of zaakstelsel te laden.

Let op: Als uw organisatie nog niet is aangesloten op de oefenomgeving van het DSO ontvangt u geen verzoeknotificatie. U beperkt zich dan tot de **rode** onderdelen.

1. U ontvangt de melding van het bedrijf Maatschap Akkertrots. Komt de melding bij het juiste bevoegd gezag aan? Zo nee, stuur de melding terug naar het DSO. Vervolgens stuurt het DSO de melding aan het juiste bevoegd gezag.
2. **Maak een lijst met gegevens die bij de melding moeten zitten. Deze staan in hoofdstuk 4 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Zie de artikelen met 'Melding'.** Staan alle gegevens in de melding? Zo nee, vraag dan om aanvulling.

3. **Op de begrenzing van de locatie staan niet de akkers. Is dat nodig?**

Als u die informatie niet heeft, hoe controleert u dan of aan de regels wordt voldaan? Heeft u afspraken met andere instanties voor controle van teeltvrije zones en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen?

4. Als de melding compleet is, kunt u de melding intern afhandelen in uw eigen zaakstelsel. **Ga na welke afspraken er binnen uw organisatie zijn en of deze moeten worden gemaakt, herzien of aangevuld.**

Het is alleen verplicht om de melding te publiceren. Verder zijn er geen procedurele eisen. U hoeft geen besluit te nemen. Welke taken u uitvoert is afhankelijk van wat er tussen uw organisatie en de gemeente als bevoegd gezag is afgesproken. U kunt bijvoorbeeld:

- een ontvangstbevestiging sturen.
 - nagaan of de activiteit past binnen het omgevingsplan.
 - nagaan of aan bepaalde regels wordt voldaan. Het zal verschillen per bedrijfstak welke regels u van belang vindt om in deze fase te toetsen.
 - nagaan of overgangsrecht van toepassing is.
 - nagaan of maatwerk nodig is.
 - nagaan of een bodemonderzoek nodig is.
5. Publiceer de melding in de lokale krant of op een andere geschikte manier.
 6. **Maak zo nodig een opleveringscontrole aan in het zaakstelsel. Zijn er afspraken binnen uw organisatie wanneer er wel of niet een opleveringscontrole wordt uitgevoerd? Moeten deze worden gemaakt, herzien of aangevuld?**
 7. Sluit de zaak in uw eigen zaakstelsel.

III. OEFENEN IN SAMENWERKING MET COLLEGA'S

Hieronder staan een aantal onderwerpen om samen met collega's te bespreken.

8. Ga na welke geluidnormen gelden voor akkers en weilanden en beoordeel of de normen toereikend zijn. Zijn de normen volgens u niet toereikend? Welk advies geeft u dan aan de gemeente? Welke normen adviseert u op te nemen in het

omgevingsplan? Betrek in uw advies ook de beoordeling of het nodig is om specifieke (gebruiks)regels op te nemen in het omgevingsplan voor akkerbouwbedrijven. Zoek hiervoor de samenwerking op met uw collega's (geluidsspecialist, adviseur ruimtelijke ordening/omgevingsplan, etc.).

9. Overleg met de toezichthouder wat hij doet als hij tijdens de opleveringscontrole constateert dat er ook substraatteelt plaatsvindt. Deze activiteit is niet gemeld.
10. Overleg met de toezichthouder wat hij doet als hij tijdens de opleveringscontrole constateert dat er een opslag van mest is met een capaciteit van 1.000 m³. De mestopslag is onder het Activiteitenbesluit gemeld zonder de hoeveelheid. Welke regels gelden hiervoor?
11. Heeft u afspraken binnen uw organisatie voor het controleren van de drukregistratievoorziening? Moeten deze worden gemaakt, herzien of aangevuld vanwege de gewijzigde regels?
12. De Maatschap heeft een petroleumtank van 1 m³. Hiervoor is op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving een omgevingsvergunning nodig. Voorheen was dat niet het geval. Hiervoor geldt overgangsrecht. Hoe gaat u met dit soort situaties om? Wat doet u?

Hieronder staan een aantal onderwerpen die niet wijzigen met inwerkingtreding van de Omgevingswet. Maar die een aandachtspunt zijn bij akkerbouwbedrijven. Eventueel kunt u deze toch samen met uw collega's bespreken.

13. Voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen zijn er meerdere bevoegde gezagen. In welke gevallen kunt u namens de gemeente handhavend optreden? In welke gevallen schakelt u de NVWA of het waterschap in? Wie is in overtreding als een loonwerker voor Maatschap Akkertrots de akkers bespuit? Wie controleert de 75% driftreductie die altijd overal geldt?