



## **Oefencasus Veehouderij**

Datum	15 december 2020
Status	Definitief
Versie	2.0

## Colofon

Projectnaam	Oefencasus Veehouderij Wijzigingen regels veehouderijen onder de Omgevingswet. En inhoudelijk beoordelen specifieke aspecten voor een veehouderij.
Versienummer	2.0

## Inhoud

Colofon 2

**Inleiding Oefenaanpak 4**

**Deel 1 Oefencasus en voorbereiding 5**

1 Scope van de oefencasus 5

2 Voor wie is de casus bedoeld? Wat leert u? 6

3 Voordat u start met oefenen 6

**Deel 2 De casus 8**

5 Casusbeschrijving 8

6 Juridische context 8

**Deel 3 Oefenen 23**

7 Start de casus! 23

## Inleiding Oefenaanpak

2020/2021 staat in het teken van **oefenen**. Het programma Aan de slag met de Omgevingswet ondersteunt bevoegd gezagen bij de voorbereiding (implementatie) om in 2022 aan de minimumeisen voor de Omgevingswet te kunnen voldoen. Oefenen betekent hier: het inregelen, beproeven en bijstellen om uitvoering van de wet in 2022 te starten.

De oefenaanpak is integraal. U komt in aanraking met alle aspecten van de Omgevingswet:

- Veranderingen in wet- en regelgeving ('Wet')
- Het inrichten van werkprocessen (Anders werken)
- Het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO).

Om te kunnen oefenen biedt het programma Aan de slag met de Omgevingswet oefencasussen aan. Deze beperken zich meestal tot een deel van de totale oefenopgave. Ze kunnen worden uitgebreid met extra oefeningen vanuit het programma Aan de slag met de Omgevingswet. Gemeenten, waterschappen, provincies, omgevingsdiensten en rijkspartijen kunnen de casussen ook gebruiken om zelf oefeningen op maat te maken.

## Deel 1 Oefencasus en voorbereiding

### 1 Scope van de oefencasus

#### *Korte omschrijving van de oefencasus*

Deze oefencasus gaat over de milieubelastende activiteit bij een veehouderij: het houden van varkens of pluimvee in een IPPC-installatie of het houden van landbouwhuisdieren.

Met deze casus kunt u oefenen met:

- de gewijzigde regels voor een veehouderij
- specifieke inhoudelijke aspecten voor een veehouderij.

De oefening geeft een overzicht van de gewijzigde regels voor een veehouderij onder de Omgevingswet. U krijgt een aantal specifieke vragen over onderwerpen bij veehouderijen.

Het Digitaal stelsel Omgevingswet (DSO) omvat straks landelijke regels en lokale regels. Het lokale bevoegd gezag is verantwoordelijk voor de lokale regels. Het gaat dan om regels in het omgevingsplan, de omgevingsverordening of de waterschapsverordening. In onderstaande tabel staan de verschillende stappen voor het maken van regels. U kunt zien met welke stap u oefent met deze casus.

	Opstellen juridische regels	Beschikbaar stellen juridische regels	Juridische regels op de kaart in DSO	Juridische regels omzetten in toepasbare regels	Beschikbaar stellen toepasbare regels	Check toepasbare regels in DSO	Aanvragen en indienen in DSO	Ontvangen en behandelen	Toezicht en handhaving
Wet								X	X
Anders werken									
DSO									

#### **Toelichting tabel**

Na het opstellen van juridische regels zet u deze in de 'Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen' (LVBB). Deze regels komen dan in het Digitaal Stelsel Omgevingsloket (DSO). Iedereen kan daar de regels bekijken via het onderdeel Regels op de kaart. U vertaalt deze juridische regels in toepasbare regels. Dit betekent dat u vragenbomen maakt voor de vergunningcheck, aanvragen inclusief indieningsvereisten en maatregelen op maat. En dit in begrijpelijke taal. Deze toepasbare regels zet u in het Register toepasbare regels. Vervolgens controleert u in het DSO of alles klopt met de juridische regels en of de initiatiefnemers de vragen begrijpen. Daarna kunt u oefenen met een aanvraag of melding indienen. Deze aanvragen en meldingen gaan vanuit het DSO naar het zaakstelsel van het lokale bevoegd gezag voor afhandeling. Toezichthouders kunnen oefenen met nieuwe of andere regels.

## 2 Voor wie is de casus bedoeld? Wat leert u?

De casus is bedoeld voor een medewerker bij een omgevingsdienst die werkt in de keten vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). U behandelt aanvragen en meldingen van agrarische bedrijven. U bent bekend met de huidige regels voor agrarische bedrijven. De casus is ook geschikt voor een toezichthouder.

Met deze oefencasus ervaart u hoe de regels en de systematiek of werkwijze veranderen met inwerkingtreding van de Omgevingswet.

- U oefent met het beoordelen van de aanvraag.
- U ervaart in hoeverre de inhoudelijke regels veranderen met inwerkingtreding van de Omgevingswet.
- U maakt kennis met het overgangsrecht.
- U leert kijken naar de aspecten die zijn geregeld in het omgevingsplan.
- U wordt gevraagd om samen met collega's na te denken over specifieke onderwerpen voor veehouderijen die veranderen met inwerkingtreding van de Omgevingswet.

U kunt de casus individueel maken, maar ook met meerdere personen tegelijk. Daarna kunt u de resultaten met elkaar bespreken.

**Let op:** U kunt ook oefenen met het indienen van een aanvraag voor een veehouderij. Dan stapt u in de rol van de initiatiefnemer, zodat u weet wat de initiatiefnemer moet doen om een aanvraag te doen. Hiervoor is de casus 'Oefenen met het indienen van een aanvraag' [de casus is in voorbereiding; plaatsing op de website volgt].

## 3 Voordat u start met oefenen

### *Oefenen inhoudelijk*

- Zorg dat u beschikt over basiskennis van:
  - vergunningverlening onder de Omgevingswet
  - het indienen van aanvragen onder de Omgevingswet
  - de relevante regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving
  - de relevante regels uit het omgevingsplan (bruidsschat)

**Let op:** Als u nog onvoldoende basiskennis heeft van de Omgevingswet, kunt u bijvoorbeeld een aantal webinars volgen. U kunt ook de regels voor veehouderijen bestuderen.

### *Oefenen indienen aanvraag*

- Om een aanvraag te kunnen indienen moet u inloggen in het Omgevingsloket. U heeft daarvoor een Omgevingsloket ID nodig. Als u nog geen Omgevingsloket ID hebt, kunt u dit zelf aanmaken. Ga op de homepage van het Omgevingsloket naar de knop 'Inloggen' rechtsboven. Klik in het volgende venster op 'Geen Omgevingsloket ID'. Vul alleen de velden in die verplicht zijn (e-mailadres, voor- en achternaam). Vink aan dat u een betatester van het DSO bent en geen robot. U krijgt een activeringslink toegestuurd op het e-mailadres dat u heeft opgegeven.

- Gebruik het Omgevingsloket in de browsers Mozilla Firefox, Microsoft Edge, Safari of Google Chrome. Internet Explorer wordt niet ondersteund.

### **Oefenen ontvangen aanvraag in zaaksysteem**

- Om ook te kunnen oefenen met het ontvangen van een aanvraag in uw VTH- of zaaksysteem, moet u zijn aangesloten op de oefenomgeving van het DSO. Is uw systeem nog niet aangesloten, regel dit dan zo snel mogelijk.
- Zorg dat u als gebruiker toegang heeft tot het VTH- of zaaksysteem van uw organisatie om de ingediende aanvragen uit het Omgevingsloket te bekijken en verwerken.

**Let op:** Ook als uw organisatie nog niet is aangesloten op de oefenomgeving van het DSO kunt u deze casus doen.

**Let op:** Aansluiting op de oefenomgeving betekent dat de gemeente is aangesloten op het DSO en dat de omgevingsdienst als behandeldienst is ingesteld. Meer informatie over de aansluiting op het DSO en over de behandeldienst vindt u op de website van Aan de slag met de Omgevingswet.

U bent nu klaar om naar de casusbeschrijving te gaan.

## Deel 2 De casus

### 5 Casusbeschrijving

Maatschap Knorhaan is een bestaande veehouderij. Het gaat om een veehouderij met de volgende veebezetting:

- 3.000 gespeende biggen D1.1.15.4 (nieuw HD1.00 + LW2.1)
- 120 kraamzeugen D 1.2.17.4 (nieuw HD2.100 + LW2.1)
- 2 dekberen D 2.4.4 (nieuw HD4.100 + LW2.1)
- 400 guste en dragende zeugen D 1.3.10 (nieuw HD3.9)
- 1.500 vleesvarkens D 3.2.15.4 (nieuw HD5.100 + LW2.1)

Hiervoor is op 11 november 2012 een omgevingsvergunning milieu en bouwen verleend. De stallen zijn gebouwd in 2013.

De Maatschap wil gaan uitbreiden met een nieuwe varkensstal voor 1.000 vleesvarkens. Het gaat om een innovatieve stal waarvoor nog geen emissiefactoren voor ammoniak, fijnstof en geur zijn vastgesteld. De mest uit de stal wordt gekoeld en dagelijks afgevoerd naar een vergistingsinstallatie. Het gaat om monovergisting. De mestvergistingsinstallatie heeft een capaciteit van 35.000 m<sup>3</sup> mest per jaar. De maatschap heeft een mestbassin van 1.000 m<sup>3</sup>. Er komt een opslagbassin bij voor digestaat van 1.000 m<sup>3</sup>. Het bedrijf heeft ook een bovengrondse dieselolietank van 3.000 liter en een ibc met zwavelzuur van 1.000 liter, die is aangesloten op de luchtwasser. Afvalwater van het reinigen van stallen en van de plek waar veewagens worden ontsmet, wordt geloosd in de mestkelder.

### 6 Juridische context

#### *Rijksregels*

**IS** De eisen voor een veehouderij staan in het Activiteitenbesluit, de Wet geurhinder en veehouderij, de Wet ammoniak en veehouderij en het Besluit emissiearme huisvesting.

**WORDT** De eisen uit het Activiteitenbesluit en het Besluit emissiearme huisvesting zijn zonder grote inhoudelijke wijzigingen opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. De eisen uit de Wet ammoniak en veehouderij staan niet in het Besluit activiteiten leefomgeving. De provincie kan hiervoor eisen opnemen in de Omgevingsverordening. De eisen uit de Wet geurhinder en veehouderij staan in het Besluit kwaliteit leefomgeving en de bruidsschat.

Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving wijst milieubelastende activiteiten aan waarvoor rijksregels gelden. En welke regels gelden. Hoofdstuk 3 wijst ook de lozingen, die afkomstig zijn van deze activiteiten, aan als lozingsactiviteiten waarvoor rijksregels gelden.

**Let op:** Bent u nog onbekend met de systematiek van het aanwijzen van een milieubelastende activiteit en welke regels gelden? Lees dan eerst de informatie hierover op de [website van Aan de slag met de Omgevingswet](#).



**Kernactiviteit: Houden van landbouwhuisdieren**

Een veehouderij met een omvang van een IPPC-installatie is aangewezen als milieubelastende activiteit in paragraaf 3.6.1. Ook het houden van landbouwhuisdieren is aangewezen als milieubelastende activiteit. Het gaat om het houden van meer dan 10 stuks rundvee, 15 varkens, 350 kippen of 25 overige landbouwhuisdieren. Hieronder vallen ook functioneel ondersteunende activiteiten.

Een IPPC-installatie in dit geval is een veehouderij met meer dan 750 zeugen of 2.000 vleesvarkens of 40.000 stuks pluimvee.

**Let op:** Hieronder zijn alle activiteiten genoemd waarvoor rijksregels zijn voor veehouderijen. Dit staat in artikel 3.203 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In de oefening straks moet u bepalen welke regels voor de Maatschap Knorhaan gelden. Voor enkele activiteiten vindt u via de link al een nadere uitleg op de website van Aan de slag met de Omgevingswet.

Voor een veehouderij zijn er regels voor de volgende activiteiten:

- het kleinschalig of grootschalig tanken (§ 4.39 of 4.40)
- het bereiden van drinkwater voor landbouwhuisdieren (§ 4.81)
- dierenverblijven (§ 4.82)
- het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie (§ 4.83)
- het opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen (§ 4.84)
- het opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een mestbassin (§ 4.86)
- het composteren en opslaan van groenafval (§ 4.89)
- het reinigen van voertuigen of werktuigen voor agrarische activiteiten (§ 4.90)
- het vullen van gasflessen met propaan of butaan (§ 4.101)

Champost is het restproduct dat overblijft na de teelt van champignons.  
Dikke fractie is het vaste restproduct dat ontstaat na scheiden van drijfmest.  
Dunne fractie is het vloeibare restproduct dat ontstaat na scheiden van drijfmest.  
Digestaat is het restproduct dat overblijft na het vergisten van mest.

Daarnaast gelden ook de regels over energiebesparing (§ 5.4.1). Deze gelden alleen vanaf een energieverbruik van 50.000 kWh aan elektriciteit of 25.000 m<sup>3</sup> gas of een andere brandstof omgerekend naar gas.

Voor een PRTR-installatie gelden ook de regels voor PRTR (*Pollutant Release and Transfer Register*) (§ 5.3.1).

Voor een IPPC-bedrijf gelden ook de regels voor eindonderzoek bodem (§ 5.2.1).

**Kernactiviteit: Bedrijf voor mestbehandeling**

Het behandelen van dierlijke meststoffen en het vergisten van plantaardig materiaal is aangewezen als milieubelastende activiteit in paragraaf 3.6.8. Hieronder vallen ook functioneel ondersteunende activiteiten.

**Let op:** Hieronder zijn alle activiteiten genoemd waarvoor rijksregels zijn voor mestbehandeling. Dit staat in artikel 3.203 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In de oefening straks moet u bepalen welke regels voor de Maatschap Knorhaan gelden. Voor enkele activiteiten vindt u via de link al een nadere uitleg op de website van Aan de slag met de Omgevingswet.

Voor mestbehandeling zijn er regels voor de volgende activiteiten:

- een afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie (§ 4.4)
- het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie (§ 4.83)
- het opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een mestbassin (§ 4.86)
- een mestbehandelingsinstallatie (§ 4.87)
- een mestvergistingsinstallatie (§ 4.88)
- het opslaan van goederen (§ 4.104)

Als voor het mestbehandelen een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit nodig is, gelden ook de regels voor zeer zorgwekkende stoffen (§ 5.4.3) en emissies in de lucht (§ 5.4.4).

### Bedrijfstakoverstijgende activiteiten

Er zullen meestal ook bedrijfstakoverstijgende activiteiten plaatsvinden. Deze zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in afdeling 3.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Bijvoorbeeld:

- het opslaan van diesel (§ 3.2.8)
- Het opslaan van zuur voor luchtwasser (§ 3.2.8)

### Vergunningplicht milieu

**IS** Op dit moment zijn alleen de grotere veehouderijen vergunningplichtig. De kleinere veehouderijen vallen onder het Activiteitenbesluit en hebben in een aantal gevallen een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (obm) nodig. Dit vanwege de m.e.r.-beoordeling of vanwege toetsing aan de grenswaarden fijnstof.

**WORDT** Onder de Omgevingswet hebben bijna alle veehouderijen een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit nodig. Alleen de meeste melkrundveehouderijen en hele kleine veehouderijen hebben geen omgevingsvergunning milieubelastende activiteit nodig. De vergunningplicht voor IPPC-bedrijven staat in artikel 3.201 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De vergunningplicht voor de overige veehouderijen staat in artikel 3.202 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Voor een bedrijf voor mestbehandeling geldt een vergunningplicht als het gaat om:

- drogen of indampen van dierlijke meststoffen (hieronder valt niet het drogen van pluimveemest dat deel uitmaakt van een huisvestingssysteem waarvoor een emissiefactor voor ammoniak is vastgesteld)
- vergisten van dierlijke meststoffen samen met afvalstoffen
- het vergisten van plantaardig materiaal
- het verbranden van dierlijke meststoffen
- het composteren van dierlijke meststoffen

**Let op:** Als de mestbehandeling functioneel ondersteunend is aan de veehouderij, is deze onderdeel van de IPPC-installatie of de milieubelastende installatie voor het houden van landbouwhuisdieren. En valt daarmee onder de vergunningplicht van de veehouderij. Dit is ongeacht welke mestbehandeling wordt uitgevoerd. Andersom als er een vergunningplichtige vorm van mestbehandeling als ondersteunende activiteit aan een niet-vergunningplichtige veehouderij wordt toegevoegd, dan is die

functioneel ondersteunende activiteit weliswaar onderdeel van de mba, maar geldt de vergunningplicht alleen maar voor het onderdeel mestbehandeling.

**Let op:** Als ook mest van derden wordt behandeld en de hoeveelheid mest van derden is meer dan 25.000 m<sup>3</sup> per jaar, dan valt dit onder de milieubelastende activiteit 'Grootschalige mestverwerking' in § 3.3.14 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit is aangemerkt als een complex bedrijf. Dit is altijd vergunningplichtig. Het bevoegd gezag hiervoor is de provincie.

### Vergunningplicht lozen oppervlaktewater

**IS** Voor het lozen op oppervlaktewater is een omgevingsvergunning op grond van de Waterwet nodig.

**WORDT** In het Besluit activiteiten leefomgeving is voor een veehouderij nergens het lozen op oppervlaktewater als lozingsroute aangewezen. Er zijn geen lozingsactiviteiten op oppervlaktewater aangewezen waarvoor een vergunningplicht geldt. Een bedrijf voor mestbehandeling dat loost op oppervlaktewater heeft hiervoor altijd een omgevingsvergunning lozingsactiviteit nodig.

### Vergunningplicht bouwen

**IS** Voor de bouw van een stal zijn de omgevingsvergunning milieu en bouwen zijn onlosmakelijk verbonden.

**WORDT** Onder de Omgevingswet zijn de vergunningen niet verbonden. Het Besluit bouwwerken leefomgeving bevat algemene rijksregels over activiteiten die te maken hebben met bouwwerken. Met de Omgevingswet wordt bouwen in een technisch en ruimtelijk deel gescheiden. Dat levert twee activiteiten op: de technische bouwactiviteit en de omgevingsplanactiviteit voor een bouwwerk.

Een stal is een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning bouwen nodig is. Dat volgt uit artikel 2.15d van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Het bouwen van stal valt niet onder een van de vrijstellingen van dat artikel. Deze vergunningplicht geldt alleen voor de technische aspecten van het bouwen van een bouwwerk. Zoals de constructie van het bouwwerk. Voor ruimtelijke aspecten, zoals bouwhoogte en bebouwingspercentage kan een omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit nodig zijn.

### Bevoegd gezag

**IS** Op dit moment is de gemeente en in een enkel geval de provincie bevoegd gezag voor een veehouderij. De provincie is bevoegd gezag bij een IPPC-veehouderij als meer dan 25.000 m<sup>3</sup> mest van derden wordt bewerkt of waar meer dan 1.000 m<sup>3</sup> afvalstoffen (bijproducten) worden opgeslagen.

**WORDT** Met de Omgevingswet is de provincie bevoegd gezag voor grootschalige mestverwerking in § 3.3.14. De provincie is alleen nog bevoegd gezag voor een veehouderij als de veehouderij een ondersteunende activiteit is bij een aangewezen milieubelastende activiteit waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Een veehouderij zal niet snel ondersteunend zijn aan mestverwerking. Mestverwerking zal zelfstandig plaatsvinden of ondersteunend zijn aan een veehouderij. Voor veehouderijen zal dus de gemeente bijna altijd het bevoegd gezag zijn. Ook voor de mestverwerking.

Het waterschap is bevoegd gezag voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam. Dit staat in artikel 2.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor melden, maatwerk en gelijkwaardige maatregel. En in § 4.1.2 van het Omgevingsbesluit voor omgevingsvergunningen.

Bij een meervoudige aanvraag kunt u met het stroomschema op de pagina 'Bepalen bevoegd gezag omgevingsvergunning' bepalen wie bevoegd gezag is.

Als de aanvraag ook het onderdeel natuur omvat, dan is de provincie bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning natuur (artikel 5.12, 2e lid, Omgevingswet).

In dat geval zou de provincie de gemeente adviseren over het natuurdeel van de omgevingsvergunning. Dit staat in artikel 4.25, lid 1<sup>e</sup> Omgevingsbesluit. Dit geldt niet als voor het onderdeel natuur vooraf al een enkelvoudige aanvraag is ingediend.

### **Procedure**

**IS** Voor een omgevingsvergunning milieu geldt de uitgebreide procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Behalve bij een milieuneutrale aanvraag geldt de reguliere procedure van titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht. Voor een omgevingsvergunning bouwen geldt de reguliere procedure. Vanwege de onlosmakelijkheid geldt bij het tegelijk indienen de uitgebreide procedure voor beide omgevingsvergunningen.

**WORDT** Standaard geldt de reguliere procedure van titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht (artikel 16.62 Omgevingswet). De termijn is 8 weken en kan met 6 weken worden verlengd. De lex silencio positivo is niet van toepassing. Een vergunning is dus niet automatisch verleend als niet tijdig is beslist. Wel geldt dan de dwangsomregeling van de Algemene wet bestuursrecht (zie § 4.1.3.2). Voor de meer ingewikkelde aanvragen is het advies om een uitgebreider vooroverleg in te richten. Het vooroverleg vindt plaats voordat de formele vergunningaanvraag wordt ingediend en voordat de afhandeltijd van 8 weken gaat lopen. Voor IPPC-bedrijven geldt wel de uitgebreide procedure, tenzij de wijziging geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu (zie artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit).

### **Gegevens bij de aanvraag**

**IS** In het Besluit omgevingsrecht staat welke gegevens er bij de aanvraag omgevingsvergunning milieu moeten zitten. Er staan geen specifieke eisen voor veehouderijen.

**WORDT** In de Omgevingsregeling staat welke gegevens er bij de aanvraag omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit moeten zitten.

### **Gegevens bij de aanvraag: veehouderij**

De specifieke gegevens bij de aanvraag omgevingsvergunning milieubelastende activiteit voor een IPPC-veehouderij staan in artikel 7.124 voor een IPPC-veehouderij en in artikel 7.125 van de Omgevingsregeling voor een niet-IPPC-veehouderij.

Dit zijn de volgende gegevens:

- a. een opgave van het aantal landbouwhuisdieren per diercategorie als bedoeld in bijlage V dat ten hoogste zal worden gehouden
- b. per dierenverblijf:
  - een opgave van het aantal landbouwhuisdieren per diercategorie als bedoeld in bijlage V dat ten hoogste zal worden gehouden
  - een beschrijving van het huisvestingssysteem en van de aanvullende techniek en
  - een beschrijving van de wijze van ventilatie
- c. per dierenverblijf waar landbouwhuisdieren worden gehouden waarvoor in bijlage V een emissiefactor voor geur of PM10 is vastgesteld:
  - een plattegrondtekening op schaal met de ligging van de dierenverblijven, de emissiepunten en een overzicht van ventilatoren met diameter en
  - een doorsnedetekening met de goothoogte, de nokhoogte en de hoogte van het emissiepunt.

**Let op:** Voor een IPPC-veehouderij gelden ook de gegevens bij de aanvraag die gelden voor elke IPPC-installatie. Deze staan in artikel 7.27 van de Omgevingsregeling.

### **Gegevens bij de aanvraag: Bedrijf voor mestbehandeling**

De gegevens bij de aanvraag voor bedrijf voor mestbehandeling staan in artikel 7.128 van de Omgevingsregeling. Het gaat om de volgende gegevens:

- a. de gebruikte behandelingstechniek
- b. de hoeveelheid dierlijke meststoffen in kubieke meters per jaar die ten hoogste wordt behandeld
- c. de hoeveelheid plantaardig materiaal in kubieke meters per jaar die ten hoogste wordt vergist
- d. de samenstelling van het afvalwater dat op het vuilwaterriool en schoonwaterriool wordt geloosd
- e. een riooltekening
- f. het debiet in kubieke meters per uur dat ten hoogste wordt geloosd
- g. de maatregelen die worden getroffen om het ontstaan van afvalwater te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, te beperken
- h. de aard en omvang van de emissies in de lucht
- i. de maatregelen die worden getroffen om emissies in de lucht te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, te beperken
- j. een aanduiding van de mate waarin zeer zorgwekkende stoffen in de lucht en in het water worden geëmitteerd
- k. een beschrijving van de mogelijkheden om de emissies van zeer zorgwekkende stoffen in de lucht en in het water te beperken
- l. het elektriciteitsverbruik in kilowattuur per jaar
- m. het brandstofverbruik in kubieke meters per jaar
- n. een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om energie doelmatig te gebruiken en
- o. als sprake is van covergisting: de aard van de cosubstraten.

Daarnaast gelden ook de eisen vanwege activiteiten met afvalstoffen. Deze staan in artikel 7.26 van de Omgevingsregeling.

Voor grootschalige mestverwerking staan de eisen in artikel 7.27 van de Omgevingsregeling.

### **Gegevens bij de aanvraag: Innovatieve stal**

Voor een innovatieve stal is maatwerk nodig. Het gaat om maatwerk op grond van de Omgevingsregeling om af te wijken van de emissiefactoren en reductiepercentages. Dat betekent dat de aanvraag ook een verzoek voor maatwerk moet bevatten. Als het bedrijf een reden heeft om niet te meten, moet het bedrijf hiervoor ook een verzoek voor maatwerk doen. De gegevens die nodig zijn bij een verzoek om maatwerk, zijn niet specifiek benoemd. Maar om toestemming te krijgen voor een innovatieve stal zijn in ieder geval de volgende gegevens nodig:

- a. een beschrijving en tekening van het innovatieve systeem
- b. een beschrijving van het principe van emissiereductie en een onderbouwing van de te verwachten emissiereductie
- c. de technische maatregelen om de emissiereductie te waarborgen
- d. de maatregelen voor gebruik om de emissiereductie te waarborgen
- e. gegevens over het meten van de emissiereductie (wie, hoe, wanneer) of een verzoek voor ontheffing van de meetverplichting.

### **Beoordeling van de aanvraag milieubelastende activiteit**

**IS** De beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning milieu staan in de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne.

**WORDT** De beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning milieubelastende activiteit staan in § 8.5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

In artikel 8.9 staat onder andere dat de vergunning alleen wordt verleend als de activiteit geen significante milieuverontreiniging veroorzaakt en dat de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling op significante verontreiniging moet de vergunningverlener in ieder geval ook rekening houden met het omgevingsplan. In het omgevingsplan staan regels over geluid en geur die bij veehouderijen van belang zijn. Dit staat in het derde lid van artikel 8.9.

**Let op:** De eisen dat een bedrijf geen significante milieuverontreiniging mag veroorzaken en de beste beschikbare technieken moeten toepassen, staat in artikel 2.11 (specifieke zorgplicht).

### **M.e.r.-beoordeling**

**IS** De drempelwaarden voor de m.e.r. en de m.e.r.-beoordeling staan in het Besluit milieueffectrapportage. Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling is voorafgaand aan het indienen van een aanvraag een m.e.r.-beoordelingsbesluit nodig. Ook is er de omgevingsvergunning beperkte milieutoets voor de m.e.r.-beoordeling.

**WORDT** De drempelwaarden voor een m.e.r. staan in bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Onder deze drempelwaarden is een m.e.r.-beoordeling nodig. Er is geen voorafgaande m.e.r.-beoordelingsbesluit meer. De m.e.r.-beoordeling gebeurt via de aanvraag omgevingsvergunning milieubelastende activiteit. Als er belangrijke nadelige gevolgen zijn, weigert u de vergunning. Het bedrijf moet dan opnieuw een aanvraag omgevingsvergunning milieubelastende activiteit indienen met daarbij een milieueffectrapport.

## Melden

**IS** Nu moet een bedrijf het starten of wijzigen van een activiteit melden. Er is geen verbod om niet-gemelde activiteiten uit te voeren. Het doel van de melding is een kennisgeving aan het bevoegd gezag.

De gemeente hoeft geen besluit te nemen op de melding. Wel moet de gemeente de melding publiceren in de lokale krant of op een andere geschikte manier.

**WORDT** Onder de Omgevingswet is er een informatieplicht en een meldingsplicht. Met de informatieplicht informeert het bedrijf het bevoegd gezag welke milieubelastende activiteiten het bedrijf uitvoert uit hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Met de meldingsplicht meldt het bedrijf de activiteiten die het gaat uitvoeren uit hoofdstuk 4. Voor de melding hoeft een bedrijf minder gegevens aan te leveren dan nu. De benodigde gegevens staan in hoofdstuk 4 en zijn concreet geformuleerd.

Ook geldt: verboden zonder te melden. Zolang de activiteit niet is gemeld, is de activiteit niet toegestaan. Dus een bedrijf mag een activiteit pas uitvoeren vier weken nadat het bedrijf dit heeft gemeld.

Er hoeft geen besluit te worden genomen op de melding. Wel moet de melding gepubliceerd worden in de lokale krant of op een andere geschikte manier.

Bij de activiteiten uit hoofdstuk 4 voor veehouderijen is geen melding verplicht als ze vergunningplichtig zijn op grond van hoofdstuk 3. De gegevens staan dan al in de vergunningaanvraag. Belangrijk daarbij is dat in sommige gevallen de vergunningplicht zich ook uitstrekt tot ondersteunende activiteiten die op zichzelf niet vergunningplichtig zijn. Bijvoorbeeld een mestbassin.

**Let op:** Bent u nog onbekend met de meldingsplicht en de informatieplicht? Lees dan eerst de informatie over de meldingsplicht en informatieplicht op de website van Aan de slag met de Omgevingswet.

## Informatieplicht

Bij de milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving staat de plicht om 'gegevens en bescheiden' aan te leveren.

Het bedrijf moet 4 weken voor starten of wijzigen de volgende gegevens indienen:

- de verwachte datum dat de activiteiten starten of wijzigen
- de terreingrens van de locatie
- welke activiteiten uit hoofdstuk 4 het bedrijf gaat uitvoeren

## Melding en gegevens bij de melding

**Let op:** Een melding is niet verplicht als de veehouderij vergunningplichtig is.

In het Besluit activiteiten leefomgeving staat per activiteit in hoofdstuk 4 of het bedrijf een activiteit moet melden en welke gegevens het bedrijf moet melden. Een melding is niet voor alle activiteiten nodig. Het bedrijf zet in de melding altijd algemene gegevens. Deze staan in artikel 2.17 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Dit zijn:

- de aanduiding van de activiteit, bedoeld in hoofdstuk 4
- de naam en het adres van degene die de activiteit, bedoeld in hoofdstuk 3, verricht
- het adres waarop de activiteit uit hoofdstuk 3 wordt verricht
- de dagtekening

Voor sommige activiteiten moet het bedrijf specifieke gegevens melden. Deze staan in hoofdstuk 4. Bij het opslaan van mest meldt het bedrijf de totale hoeveelheid als dit meer is dan 600 m<sup>3</sup> (§ 4.83). Dit omdat dan de afstanden voor geur in het Besluit kwaliteit leefomgeving en in de bruidsschat niet gelden. Het bevoegd gezag kan dan overwegen of aanvullende eisen met maatwerk nodig zijn.

Bij het composteren moet het bedrijf het maximale volume van de opslag of het composteren melden (§ 4.89). Bij het reinigen van voertuigen of werktuigen moet het bedrijf melden welke handelingen met gewasbeschermingsmiddelen worden verricht (§ 4.90). Bij het vullen van gasflessen moet het bedrijf de hoeveelheid gassen melden die ten hoogste op het bedrijf zijn. (§ 4.101).

### Zorgplicht

**IS** De zorgplicht in het Activiteitenbesluit komt aan de orde als het Activiteitenbesluit een milieuaspect niet of niet voldoende regelt. Dus als het aspect 'niet-uitputtend' is geregeld. De zorgplicht geldt voor niet-vergunningplichtige bedrijven. Voor vergunningplichtige bedrijven geldt de zorgplicht alleen voor de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit staan.

**WORDT** In het Besluit activiteiten leefomgeving staat de specifieke zorgplicht in artikel 2.11. De specifieke zorgplicht geldt altijd. De specifieke zorgplicht geldt voor de aangewezen milieubelastende activiteiten en de daarbij verrichte lozingsactiviteiten. De zorgplicht geldt ook voor de vergunningplichtige activiteiten. Voor de niet-aangewezen milieubelastende activiteiten geldt de zorgplicht uit de Omgevingswet. Een aantal voorschriften komt niet terug in het Besluit activiteiten leefomgeving omdat deze vanzelfsprekend zijn en onder de specifieke zorgplicht vallen.

### Maatwerk

**IS** Van de regels in het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag alleen afwijken met maatwerk als dit in een artikel zelf staat. Ook is maatwerk mogelijk op grond van de zorgplicht.

**WORDT** In het Besluit activiteiten leefomgeving is maatwerk bijna altijd mogelijk. Dit betekent niet dat er opeens veel meer maatwerk nodig is. Voor enkele regels is bepaald dat maatwerk niet mogelijk is. Deze artikelen zijn te herkennen aan: 'afbakening mogelijkheid maatwerk'. Dit is vooral omdat Europese regels niet versoepeld mogen worden.

Als een bedrijf een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit nodig heeft, betekent maatwerk een voorschrift in de vergunning. De gemeente kan ook maatwerkregels opnemen in het omgevingsplan. Dit kan ze doen als de regels voor meerdere bedrijven moeten gelden. Met maatwerk kan het bevoegd gezag de landelijke regels meer toespitsen op de concrete situatie of de locatie. Het waterschap kan maatwerkregels opnemen in de waterschapsverordening.



### Stalsystemen, emissiefactoren en aanvullende technieken

**IS** Op dit moment staan alle stalsystemen en technieken in drie lijsten. In de Regeling geurhinder en veehouderij, de Regeling ammoniak en veehouderij en de fijnstoflijst die jaarlijks wordt gepubliceerd. De luchtwassers zijn op dit moment benoemd als stalsysteem.

**WORDT** Onder de Omgevingswet zijn deze lijsten samengevoegd. De stalsystemen staan in bijlage V van de Omgevingsregeling. De aanvullende technieken met verwijderingspercentages staan in bijlage VI van de Omgevingsregeling. In de artikelen 4.6 (ammoniak) en 4.7 (fijnstof) en 6.14 (geur in omgevingsplan) en 8.31 (geur bij opstellen omgevingsplan) van de Omgevingsregeling staan rekenregels om te bepalen wat de emissie is van een stalsysteem in combinatie met (een) aanvullende techniek(en).

Onder de Omgevingswet zijn de luchtwassers benoemd als aanvullende techniek. Verder hebben alle stalsystemen en aanvullende technieken een nieuw uniek nummer gekregen. Dit omdat alle systembeschrijvingen zijn vernieuwd. In de systembeschrijvingen staat niet meer voor welke diercategorie een systeem geschikt is. Dit staat nu in de tabellen in bijlage V en VI.

### Innovatieve stallen

**IS** Op dit moment is de Minister van Infrastructuur en Waterstaat het bevoegd gezag voor de toestemming van innovatieve stallen.

**WORDT** Onder de Omgevingswet is deze bevoegdheid gedecentraliseerd naar de gemeente. Dit is niet expliciet terug te vinden in het Besluit activiteiten leefomgeving. Toestemming voor een innovatieve stal gaat via maatwerk op grond van de Omgevingsregeling. Maatwerk bij een vergunningplichtige activiteit loopt via een vergunningvoorschrift. Dit betekent dat als een aanvraag een innovatieve stal omvat, de aanvraag gegevens moet omvatten over deze stal. Het bevoegd gezag beoordeelt of zo'n innovatieve stal op een bepaalde locatie kan worden toegestaan. Het bevoegd gezag neemt voorwaarden op in de vergunning.

Als het bevoegd gezag een innovatieve stal vergunt, geldt wel een meetverplichting. Deze staat in artikel 4.824 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het bedrijf kan met maatwerk ontheffing aanvragen van de meetverplichting. Bijvoorbeeld als dezelfde innovatieve stal al op meerdere locaties staat en daar wordt al gemeten.

Artikel 9.3 van de Omgevingsregeling regelt dat er bij een innovatieve stal voor het beoordelen of aan de omgevingswaarde voor fijnstof wordt voldaan, mag worden afgeweken van de vastgestelde emissiefactoren en reductiepercentages.

### Ammoniak

**IS** Op dit moment gelden de regels uit de Wet ammoniak en veehouderij voor de gevolgen van de emissie van ammoniak. Deze regels staan ook in het Activiteitenbesluit. In het Besluit emissiearme huisvesting staan emissiegrenswaarden voor ammoniak. Hiervan kan niet worden afgeweken.

**WORDT** Onder de Omgevingswet zijn de regels voor de gevolgen van de emissie van ammoniak gedecentraliseerd naar de provincies. De provincies kunnen hiervoor regels opnemen in hun omgevingsverordening. Dit kunnen direct werkende regels zijn of instructieregels voor het omgevingsplan. Als er geen regels in de

omgevingsverordening staan, hoeft niet te worden getoetst op de gevolgen van ammoniak. Dit staat in artikel 8.21 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

De emissiegrenswaarden voor ammoniak staan in § 4.82 (dierenverblijven). Dit zijn de artikelen 4.807 (uitzonderingen), 4.817 tot en met 4.820 (emissiegrenswaarden) en 4.831, 4.832 en 4.833 (overgangsrecht). Omdat het Besluit activiteiten leefomgeving generiek maatwerk kent, is het mogelijk om hier vanaf te wijken. Uiteraard moet hier een reden voor zijn en moet worden voldaan aan de voorwaarden voor maatwerk, zoals het toepassen van de beste beschikbare technieken.

### Geur

**IS** Op dit moment gelden de regels uit de Wet geurhinder en veehouderij voor de emissie van geur. Deze regels staan ook in het Activiteitenbesluit.

**WORDT** Onder de Omgevingswet staan regels voor geur in het omgevingsplan. Deze zijn overeenkomstig de huidige regels voor geur in het Activiteitenbesluit. Bij het opstellen van het omgevingsplan moet de gemeente zich houden aan de instructieregels voor geur in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze staan in § 5.1.4.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor veehouderijen staan deze in § 5.1.4.6.3 (stallen) en § 5.1.4.6.4 (overige agrarische activiteiten).

Zolang er nog geen nieuw omgevingsplan is, gelden de regels in de bruidsschat als tijdelijk omgevingsplan. De gemeente mag met maatwerk de regels in de bruidsschat wijzigen, maar moet dan wel voldoen aan de instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

De regels in de bruidsschat houden geen rekening met cumulatie. De gemeente moet voor cumulatie zelf een aanvullende beoordeling doen. Cumulatie van geur is onderdeel van de beoordeling of een activiteit geen significante milieuverontreiniging veroorzaakt.

De verschillen onder de Omgevingswet zijn:

- Geurgevoelig object: dit is beperkt tot aangewezen objecten, de gemeente kan aanvullende objecten aanwijzen. Minder objecten dan nu zijn aangewezen.
- Bebouwde kom: de gemeente moet in het omgevingsplan een bebouwingscontour opnemen, zodat vooraf duidelijk is om een object wel of niet in de bebouwde kom ligt en dit niet meer per geval beoordeeld moet worden op basis van de feitelijke situatie.
- Cumulatie: de geurnormen zien op een individuele activiteit en niet op cumulatie van verschillende bronnen of cumulatie van verschillende bedrijven. Hiervoor is een aanvullende beoordeling nodig.

### Fijnstof

**IS** Op dit moment moet een aanvraag wordt getoetst aan de grenswaarden luchtkwaliteit in de Wet milieubeheer. In het Besluit emissiearme huisvesting staan emissiegrenswaarden voor fijnstof voor pluimveehouderijen. Hiervan kan niet worden afgeweken.

**WORDT** In de regeling Onder de Omgevingswet staan deze grenswaarden voor fijnstof als omgevingswaarden in het Besluit kwaliteit leefomgeving. In artikel 8.17 Besluit

kwaliteit leefomgeving staat dat bij het verlenen van een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit getoetst moet worden aan de omgevingswaarden. Dit hoeft alleen als de concentratie in de buitenlucht hoger wordt. In artikel 8.18 van de Omgevingsregeling staat wanneer u bij deze toetsing ook de gegevens van omliggende veehouderijen meeneemt.

De gemeente kan in het omgevingsplan aanvullende voorwaarden opnemen vanwege verbeteren van de lokale luchtkwaliteit.

De emissiegrenswaarden voor fijnstof staan in § 4.82 (dierenverblijven). Dit zijn de artikelen 4.807 (uitzonderingen), 4.822 (emissiegrenswaarden) en 4.834 (overgangsrecht). Omdat het Besluit activiteiten leefomgeving generiek maatwerk kent, is het mogelijk om hiervan af te wijken. Uiteraard moet hier een reden voor zijn en moet worden voldaan aan de voorwaarden voor maatwerk, zoals het toepassen van beste beschikbare technieken.

### Gezondheid

**IS** Op dit moment zijn er geen specifieke regels voor het beoordelen van de gezondheidseffecten vanwege de emissies van veehouderijen. Bij het beoordelen van een aanvraag moeten mogelijke gezondheidsrisico's worden betrokken. Gezondheid is niet specifiek benoemd, maar valt onder gevolgen voor het milieu.

**WORDT** Onder de Omgevingswet zijn er ook geen specifieke regels voor veehouderijen. Bescherming van de gezondheid is genoemd als specifiek oogmerk (artikel 2.2 Besluit activiteiten leefomgeving) en onderdeel van de specifieke zorgplicht (artikel 2.11 Besluit activiteiten leefomgeving). Het bevoegd gezag moet zelf deze beoordeling uitvoeren. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning weigeren als deze zou leiden tot (mogelijk) ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid.

### Geluid

**IS** Voor een veehouderij staan de regels voor geluid in het Activiteitenbesluit of in de omgevingsvergunning milieu.

**WORDT** Onder de Omgevingswet staan de regels voor geluid in het omgevingsplan.

In het omgevingsplan kan de gemeente normen maar ook gebruiksregels opnemen. Zolang er nog geen nieuw omgevingsplan is, gelden de regels voor geluid in de bruidsschat of de geluidnormen in de omgevingsvergunning.

**Let op:** De regels in de bruidsschat voor geluid verschillen van de regels voor geur. De normen voor geluid gelden direct, terwijl de normen voor geur toetsingswaarden zijn. Voor geur beoordeelt het bevoegd gezag aanvullend cumulatief, voor geluid niet.

### Opslaan dierlijke meststoffen

**IS** Er is een vergunningplicht voor:

- mestbassins met een gezamenlijke oppervlakte groter dan 750 m<sup>2</sup>;
- mestbassins met een gezamenlijke inhoud groter dan 2.500 m<sup>3</sup>;
- opslag van meer dan 600 m<sup>3</sup> vaste mest.

**WORDT** De vergunningplicht vervalft. Alleen als de activiteiten functioneel ondersteunend zijn aan een vergunningplichtige veehouderij, geldt de vergunningplicht ook voor de opslag. In § 4.86 van het Besluit activiteiten leefomgeving staan wel regels voor mestbassins, maar niet voor geur. De instructieregels voor geur in het Besluit kwaliteit leefomgeving (zie artikelen 5.120 en 5.123) en de regels in de bruidsschat (zie artikelen 22.114 en 22.117) gelden niet voor deze grotere mestbassins en grotere mestopslag. In het omgevingsplan kan de gemeente vanwege geur regels opnemen of een vergunningplicht instellen. Zolang er nog geen nieuw omgevingsplan is, geldt een vergunningplicht op grond van de bruidsschat (zie artikel 22.267). Deze ziet dan op een beoordeling van geur omdat de andere aspecten zijn geregeld in § 4.86 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

#### **Keuring mestbassins**

**IS** Mestbassins moeten periodiek worden gekeurd. Dit staat in het Activiteitenbesluit.

**WORDT** De keuringsplicht vervalft. Er zijn alleen eisen opgenomen voor emissies naar de lucht en ter bescherming van de bodem en daarmee het oppervlaktewater.

#### **Drukkamer luchtwasser**

**IS** In de Activiteitenregeling staan eisen voor de drukkamer van een luchtwasser. Deze eisen gelden niet voor een drukkamer van voor 1 januari 2013 en bouwkundige aanpassing redelijkerwijs niet kan (artikel 3.98).

**WORDT** In het Besluit activiteiten leefomgeving staat geen uitzondering meer. Op grond van artikel 8.16 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet blijft artikel 3.98 lid 6 uit de Activiteitenregeling nog 2 jaar gelden.

#### **Lozen brijn**

**IS** In het Activiteitenbesluit is lozen van brijn afkomstig van het bereiden van drinkwater voor landbouwhuisdieren op oppervlaktewater onder voorwaarden toegestaan (artikel 3.90).

**WORDT** In het Besluit activiteiten leefomgeving is lozen van brijn verboden. Zolang er geen regels in het omgevingsplan staan, gelden de huidige regels. Deze staan in de bruidsschat (artikel 2.49).

#### **Houden van paarden**

**IS** De regels voor veehouderijen gelden ook voor het houden van paarden.

**WORDT** Het Besluit activiteiten leefomgeving wijst maneges en paardenpensions niet aan als milieubelastende activiteit. De regels gelden alleen nog maar voor fokpaarden. Dit volgt uit de begripsomschrijving van landbouwhuisdieren. De gemeente kan hiervoor regels opnemen in het omgevingsplan. De regels staan voor paarden staan in het tijdelijke deel van het omgevingsplan (bruidsschat).

**Let op:** Omdat het houden van paarden niet is aangewezen als milieubelastende activiteit zijn de regels in hoofdstuk 4 ook niet van toepassing. Ook niet de regels voor het opslaan van mest. Als de gemeente dit nodig vindt, regelt ze dit in het omgevingsplan.

### **PRTR-verslag**

**IS** De bevoegdheid voor de beoordeling van het PRTR-verslag ligt bij het ministerie van LNV. De verslaglegging gaat via de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Op basis van de jaarlijkse gegevens van de gecombineerde opgave, worden veehouderijen boven de drempelwaarden verzocht om gegevens aan te leveren.

**WORDT** Onder de Omgevingswet is de bevoegdheid voor de beoordeling van het PRTR-verslag verschoven naar de gemeente. Op welke wijze de verslaglegging en de beoordeling gaat, wordt nog nader bepaald.

### **Lozen schoon regenwater bij kuilvoer**

**IS** De veehouder moet het afvalwater van het opslaan van kuilvoer opvangen en gelijkmatig verspreiden over de onverharde bodem.

**WORDT** Deze eis geldt nog steeds, maar de veehouder mag schoon hemelwater lozen op bodem of oppervlaktewater. Dit mag als het (regen)water niet in contact is geweest met de opgeslagen stoffen of de perssappen.

### **Overgangsrecht**

Sommige bepalingen die in het Activiteitenbesluit stonden, staan niet meer in het Besluit activiteiten leefomgeving. Of ze zijn inhoudelijk gewijzigd. Ook zijn activiteiten gedecentraliseerd en zijn vergunningplichten gewijzigd.

Onder de Omgevingswet zijn er verschillende regels voor overgangsrecht bij activiteiten.

Als activiteiten niet meer op rijksniveau zijn geregeld, staan de regels tijdelijk in het omgevingsplan via de bruidsschatregels. Dit zijn direct werkende regels. De gemeente kan deze regels aanpassen maar moet zich dan houden aan de instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Voor veehouderijen staan er regels in de bruidsschat over:

- geluidnormen
- immissienormen en afstanden voor geur van landbouwhuisdieren
- afstanden voor geur van paarden en pony's voor het berijden
- afstanden voor geur van nertsen
- afstanden voor geur bij opslaan van mest, groenafval, ed.
- lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening
- lozen van huishoudelijk afvalwater
- opslaan van vaste mest, kuilvoer, bijvoedermiddelen voor activiteiten die niet zijn aangewezen als milieubelastende activiteit, zoals manegepaarden
- vergunningplicht voor grotere mestbassins

Sommige speciale uitzonderingen en voorwaarden komen niet terug in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Bijvoorbeeld omdat het gaat om zeldzame situaties. Het is dan logischer om dit met maatwerk te regelen. De regels uit het Activiteitenbesluit blijven dan nog 2 jaar gelden. Dit staat in artikel 8.16 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet.

Bestaande maatwerkvoorschriften en gelijkwaardige maatregelen blijven gelden.

In het overgangsrecht voor vergunningen is geregeld dat voor een vergunningplichtige milieubelastende activiteit een bestaande omgevingsvergunning van rechtswege een omgevingsvergunning is op grond van de Omgevingswet. De vergunningvoorschriften blijven gelden.

Het algemeen overgangsrecht pakt verschillend uit in 5 situaties die te maken hebben met het houden van dieren of vee. Deze zijn uitgewerkt op de website van Aan de slag met de Omgevingswet.

### **Meer informatie**

Op de website van Aan de slag met de Omgevingswet vindt u ook een overzicht van wijzigingen. Ook is alle informatie voor veehouderijen bij elkaar gezet.

## Deel 3 Oefenen

### 7 Start de casus!

#### **I. OEFENEN ALS VERGUNNINGVERLENER**

U neemt uw rol als medewerker bij een omgevingsdienst die werkt in de keten vergunningverlening.

##### **Ia. Beoordelen aanvraag milieubelastende activiteit**

Maatschap Knorhaan heeft een aanvraag ingediend. Beantwoord onderstaande vragen op basis van de beschrijving van het bedrijf van Maatschap Knorhaan. En de informatie van Hoofdstuk 6 Juridische context.

1. Voor welke veranderingen moet Maatschap Knorhaan een aanvraag indienen? Is de aanvraag terecht ingediend? Is het bedrijf vergunningplichtig? Op grond waarvan? Geldt de vergunningplicht voor de gehele veehouderij of voor onderdelen?
2. Maak een lijst met gegevens die bij de aanvraag moeten zitten.
  - Welke indieningsvereisten gelden voor de veehouderij? Waar vindt u deze?
  - Welke indieningsvereisten gelden voor de mestvergistings? Waar vindt u deze?
  - Welke indieningsvereisten gelden voor de innovatieve stal? Waar vindt u deze?
3. Wat doet u als de nieuwe stal in de aanvraag omgevingsvergunning bouwen niet overeenkomt met de aanvraag omgevingsvergunning milieubelastende activiteit?
4. Wie is bevoegd gezag? Zijn er nog meer partijen betrokken?
5. Welke procedures gelden er? Hoeveel tijd heeft het bevoegd gezag (en/of andere partijen) om te reageren op het verzoek van Bedrijf Maatschap Knorhaan?

Om de aanvraag te kunnen beoordelen heeft u gegevens nodig die u al heeft eerder heeft ontvangen (bijvoorbeeld bij een eerdere aanvraag). Mag u deze gebruiken?

##### **Ib. Opstellen vergunning milieubelastende activiteit**

U beoordeelt of de aanvraag voor de omgevingsvergunning milieubelastende activiteit kan worden verleend en welke voorschriften nodig zijn. Hieronder komen alleen de voor de veehouderij specifieke beoordelingen aan de orde.

1. In het Besluit activiteiten leefomgeving staan al veel regels voor veehouderijen die direct gelden. Welke specifieke aspecten gaat u nog beoordelen voor de omgevingsvergunning milieubelastende activiteit?
2. Moet u beoordelen of een milieueffectrapport nodig is? Hoe beoordeelt u of er belangrijke nadelige gevolgen zijn? Als er belangrijke nadelige gevolgen zijn, wat doet u dan?
3. Beoordeelt u wat de gevolgen zijn van de emissie van ammoniak? Staan er regels voor ammoniak in de omgevingsverordening? Check de omgevingsverordening van uw provincie. Staan er eisen in voor ammoniak?

- Staan er andere eisen in de omgevingsverordening die voor veehouderijen van belang zijn?
4. Hoe beoordeelt u of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden voor ammoniak? Welke gegevens heeft u daarvoor nodig? Waar vindt u de emissiegrenswaarden?
  5. Is er een toename van de concentratie fijnstof? Hoe beoordeelt u of wordt voldaan aan de omgevingswaarden voor fijnstof? Moet u bij de berekening de gegevens van omliggende veehouderijen invoeren? Waar staat dit?
  6. Welke geurnormen gelden er? Waar staan deze? Wordt hier aan voldaan? Gelden er geurnormen voor de mestopslag en voor het behandelen van mest? Zo nee, hoe beoordeelt u dit?  
Is sprake van cumulatie van verschillende bronnen? Of van veehouderijen in de omgeving? Hoe beoordeelt u de cumulatie? Wanneer stelt u aanvullende eisen?
  7. Welke afvalwaterlozingen heeft het bedrijf? Welke regels gelden hiervoor? In welke gevallen is het waterschap bevoegd gezag?  
Hoe beoordeelt u of er maatwerk verleend kan worden voor de innovatieve stal? Welke voorwaarden neemt u op in de vergunning? Gebruikt u een veiligheidsmarge voor de te hanteren emissiefactoren? Neemt u eisen op in de vergunning voor het geval de emissiereductie tegenvalt? Hoe beoordeelt u een verzoek voor ontheffing van de meetplicht?
  8. Op welke wijze beoordeelt u of wordt voldaan aan de bbt-conclusies? Wat zijn hier de aandachtspunten?
  9. Hoe beoordeelt u de gevolgen van de emissies voor de gezondheid? Heeft u gemeentelijk beleid hiervoor? Betreft u hier ook de expertise van de GGD bij? Welke (werk) afspraken heeft uw organisatie op dit vlak?
  10. De eisen voor een luchtwasser staan in het Besluit activiteiten leefomgeving. In welke gevallen is het nodig om extra eisen op te nemen?
  11. De eisen voor mestvergisting staan in het Besluit activiteiten leefomgeving. In welke gevallen is het nodig om extra eisen op te nemen in de vergunning?
  12. Als het bedrijf ook afvalstoffen aan de mest wil gaan toevoegen, dan is sprake van covergisting. Wat betekent dit voor de vergunning en voor de voorschriften?
  13. Wat zijn de gevolgen als de veehouderij zijn mestvergistingsinstallatie gaat uitbreiden en ook mest van andere bedrijven gaat vergisten? Het bedrijf verwacht naast de mest van de eigen dieren ook per jaar circa 30.000 m<sup>3</sup> van andere bedrijven te vergisten.

## II. OEFENEN IN SAMENWERKING MET COLLEGA'S

Hieronder staan een aantal onderwerpen om samen met collega's te bespreken.

1. Ga na welke geurnormen gelden en beoordeel of de normen toereikend zijn. Zijn de normen volgens u niet toereikend? Welk advies geeft u dan aan de gemeente? Welke normen adviseert u op te nemen in het omgevingsplan? Betrek in uw advies ook de beoordeling of het nodig is om specifieke (gebruiks)regels op te nemen in het omgevingsplan voor veehouderijen. Zoek hiervoor de samenwerking op met uw collega's (geurspecialist, adviseur ruimtelijke ordening/omgevingsplan, et cetera).
2. Stel dat het bedrijf wil overschakelen naar biologisch gehouden varkens. Voor de biologisch gehouden varkens staan er geen emissiegrenswaarden in het Besluit activiteiten leefomgeving. Waar vindt u dat? Hoe beoordeelt u of wordt voldaan aan de specifieke zorgplicht?



3. Overleg met de toezichthouder wat hij doet als hij tijdens de opleveringscontrole constateert dat er ook teelt van gewassen plaatsvindt? Deze activiteit is niet vergund. Wat geldt? Informatieplicht, meldingsplicht, vergunningplicht?
4. Overleg met de toezichthouder wat hij doet als hij tijdens de opleveringscontrole constateert dat er een opslag van mest is met een capaciteit van 1.000 m<sup>3</sup>? De mestopslag is onder het Activiteitenbesluit gemeld zonder de hoeveelheid. Welke regels gelden hiervoor?
5. Het bedrijf gaat een tweede mestbassin realiseren. Totaal blijft de capaciteit onder de 2.500 m<sup>3</sup> en onder de 750 m<sup>3</sup>. Moet het bedrijf dit melden? Of is hiervoor een vergunning nodig? En als de totale capaciteit meer dan 2.500 m<sup>3</sup> wordt? Telt het opslagbassin voor digestaat mee?