



Warmteleiding onder rivier door

Datum	14 december 2020
Status	definitief
Versie	2.0

Colofon

Projectnaam	Warmteleiding onder een rivier door
Versienummer	2.0

Inhoud

Colofon 2

Inleiding Oefenaanpak 4

Deel 1 Oefencasus en voorbereiding 5

- 1 Scope van de oefencasus 5
- 2 Voor wie is de casus bedoeld? Wat leert u? 6
- 3 Specifieke aspecten 6
- 4 Voordat u start met oefenen 6

Deel 2 De casus 7

- 5 Casusbeschrijving 7
- 6 Juridische context 7

Deel 3 Oefenen 17

- 7 Start de casus! 17

Inleiding Oefenaanpak

2020 en 2021 staan in het teken van **oefenen**. Het programma Aan de slag met de Omgevingswet ondersteunt bevoegd gezagen bij de voorbereiding (implementatie) om in 2022 aan de minimumeisen voor de Omgevingswet te kunnen voldoen. Oefenen betekent hier: het inregelen, beproeven en bijstellen om uitvoering van de wet in 2022 te starten.

De oefenaanpak is integraal. U komt in aanraking met alle aspecten van de Omgevingswet:

- veranderingen in wet- en regelgeving ('wet')
- het inrichten van werkprocessen (Anders werken)
- het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO).

Om te kunnen oefenen biedt het programma Aan de slag met de Omgevingswet oefencasussen aan. Deze beperken zich meestal tot een deel van de totale oefenopgave. De oefencasussen kunnen worden uitgebreid met extra oefeningen (groeimodel) vanuit het programma Aan de slag met de Omgevingswet. Gemeenten, waterschappen, provincies, omgevingsdiensten en rijkspartijen kunnen de casussen ook gebruiken om zelf oefeningen op maat te maken.

Deel 1 Oefencasus en voorbereiding

1 Scope van de oefencasus

Korte omschrijving van de oefencasus

Deze casus gaat over het aanleggen van een warmteleiding onder een rivier en een provinciale weg. Binnen deze casus kunt u oefenen met:

- het samenwerken met andere bevoegde gezagen
- het beoordelen van een aanvraag
- het geven van een advies op een aanvraag
- het in samenwerking/afstemming met een ander bevoegd gezag afhandelen van een aanvraag
- het organiseren van participatie van belangengroepen.

Het gaat om een aanvraag van een energiebedrijf bij:

- Rijkswaterstaat. Rijkswaterstaat is bevoegd gezag voor de rivier en een deel van de dijklichamen (beperkingengebied).
- een waterschap. Het waterschap is bevoegd gezag voor een deel van de dijklichamen (beperkingengebied).

De oefening begint bij de kennisgeving van het energiebedrijf aan het waterschap dat het bedrijf het voornemen of de wens heeft om een warmteleiding aan te leggen onder een rivier.

Het Digitaal Stelstel Omgevingswet (DSO) omvat straks landelijke regels en lokale regels. Het lokale bevoegd gezag is verantwoordelijk voor de lokale regels. Het gaat dan om regels in het omgevingsplan, de omgevingsverordening of de waterschapsverordening. In onderstaande tabel staan de verschillende stappen voor het maken van regels. U kunt zien met welke stap u oefent met deze casus.

	Opstellen juridische regels	Beschikbaar stellen juridische regels	Juridische regels op de kaart in DSO	Juridische regels omzetten in toepasbare regels	Beschikbaar stellen toepasbare regels	Check toepasbare regels in DSO	Aanvragen en indienen in DSO	Ontvangen en behandelen	Toezicht en handhaving
Wet									
Anders werken							X	X	
DSO							X	X	

Toelichting tabel

Na het opstellen van juridische regels zet u deze in de 'Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen' (LVBB). Deze regels komen dan in het Digitaal Stelsel Omgevingsloket (DSO). Iedereen kan daar de regels bekijken via het onderdeel Regels op de kaart. U vertaalt deze juridische regels in toepasbare regels. Dit betekent dat u vragenbomen maakt voor de vergunningcheck, aanvragen inclusief indieningsvereisten en

maatregelen op maat. En dit in begrijpelijke taal. Deze toepasbare regels zet u in het [Register toepasbare regels](#). Vervolgens controleert u in het DSO of alles klopt met de juridische regels en of de initiatiefnemers de vragen begrijpen. Daarna kunt u oefenen met een aanvraag of melding indienen. Deze aanvragen en meldingen gaan vanuit het DSO naar het zaakstelsel van het lokale bevoegd gezag voor afhandeling. Toezichthouders kunnen oefenen met nieuwe of andere regels.

2 Voor wie is de casus bedoeld? Wat leert u?

De casus is bedoeld voor medewerkers van waterschappen en Rijkswaterstaat. U bent een medewerker bij een van deze bevoegde gezagen en werkt in de keten vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). U behandelt aanvragen die betrekking hebben op beperkingengebieden. U bent bekend met de regels die op dit moment gelden voor beperkingengebieden.

- Met deze oefencasus ervaart u hoe het is en wat de mogelijkheden zijn om samen te werken bij een aanvraag voor een initiatief waarbij meerdere bevoegde gezagen betrokken zijn.

3 Voordat u start met oefenen

Ga goed voorbereid van start. Alleen dan zal het oefenen met deze casus meerwaarde voor u hebben.

- Zorg ervoor dat uw zaak- of vergunningsstelsel (VTH-stelsel) meldingen en vergunningaanvragen kan ontvangen uit het Omgevingsloket. U moet uw zaak- of VTH-stelsel daarvoor aansluiten op de oefenomgeving van het DSO (pre-productieomgeving). Is uw stelsel nog niet aangesloten, [regel dit dan zo snel mogelijk](#).
- Zorg dat u als gebruiker toegang heeft tot het VTH- of zaakstelsel van uw organisatie om de proefverzoeken uit het Omgevingsloket te bekijken en verwerken.
- Zorg dat u beschikt over basiskennis van het volgende:
 - De juridische status van een verplichte melding op grond van de Omgevingswet en de praktische doorwerking hiervan
- Om een vergunningaanvraag te kunnen opstellen en indienen moet u inloggen in het Omgevingsloket. U heeft daarvoor een Omgevingsloket ID nodig. Als u nog geen Omgevingsloket ID hebt, kunt u dit zelf aanmaken. Ga op de homepage van het [Omgevingsloket](#) naar de knop 'Inloggen' rechtsboven. Klik in het volgende venster op '[Geen Omgevingsloket ID](#)'. Vul alleen de velden in die verplicht zijn (e-mailadres, voor- en achternaam). Vink aan dat u een bètatester van het DSO bent en geen robot. U krijgt een activeringslink toegestuurd op het e-mailadres dat u heeft opgegeven.
- Gebruik het Omgevingsloket in de browsers Mozilla Firefox, Microsoft Edge, Safari of Google Chrome. Internet Explorer wordt niet ondersteund.

U bent nu klaar om naar de casusbeschrijving te gaan!

Deel 2 De casus

4 Casusbeschrijving

Energiebedrijf Greenpower heeft binnen zijn werkgebied een inventarisatie gemaakt van:

- warmtebronnen/productieprocessen die nu met behulp van koelingsinstallatie worden gekoeld en waarvan de restwarmte niet wordt benut
- potentiële afnemers van (rest-)warmte.

De inventarisatie leverde een aantal potentiële bronnen van restwarmte op. Namelijk een energiecentrale en een bedrijf waar broodjes aluminium worden geproduceerd. Een kassengebied en een nog te ontwikkelen woonwijk (20.000 woningen) kwamen uit de inventarisatie naar voren als potentiële afnemers van de restwarmte. De afstand tussen warmteleveranciers en warmteafnemers is niet al te groot. Dit is gunstig. Een complicerende factor is alleen dat de leveranciers van restwarmte ten zuiden van een rivier zitten en het kassengebied en de nieuwe woonwijk ten noorden. Om vraag en aanbod bij elkaar te brengen zal er daarom een warmteleiding onder de rivier moeten worden aangelegd.

Energiebedrijf Greenpower heeft een ingenieursbureau in de hand genomen om de technische implicaties en kosten van de warmteleiding in beeld te brengen. Het resultaat is een schetsontwerp waarbij het tracé van de leiding is verbeeld. Ook heeft het ingenieursbedrijf het bouwplan van de warmteleiding onder de rivier op hoofdlijnen beschreven. En het heeft de kosten daarvan globaal in beeld gebracht.

De heer V. Astberaden is bij Greenpower verantwoordelijk voor het aanleggen van infrastructuur. Hij heeft gebeld met het waterschap en hen verteld van de plannen voor de warmteleiding. Hij heeft het schetsontwerp aan het waterschap toegestuurd met het verzoek om op korte termijn met hen te bespreken wat er moet gebeuren om de warmteleiding mogelijk te maken. Hij heeft geen contact opgenomen met Rijkswaterstaat.

5 Juridische context

De activiteit/milieubelastende activiteit/vergunning

Het aanleggen van een warmteleiding onder een rivier waar beperkingengebieden zijn aangewezen is omgevingsvergunningplichtig.

Voor de rivier geldt: Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) paragraaf 6.2.8 Andere beperkingengebiedactiviteiten in of bij rijkswateren.

Artikel 6.57 (aanwijzing beperkingengebiedactiviteiten)

1. Als beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een waterstaatswerk als bedoeld in artikel 6.1 worden aangewezen activiteiten in een beperkingengebied met betrekking tot een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk, anders dan bedoeld in de paragrafen 6.2.1 tot en met 6.2.7, als het gaat om:
 - a. het verrichten van werkzaamheden
 - b. het plaatsen, laten staan of laten liggen van materieel, materialen of vaste substanties, en
 - c. andere activiteiten.

2. Onder de aanwijzing valt niet het onderhouden of herstellen van een waterstaatswerk door of namens de waterbeheerder.

Artikel 6.58 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen: beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een oppervlaktewaterlichaam)

Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, lid 2, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk te verrichten, geldt voor de activiteiten, bedoeld in artikel 6.57, onder b, in een beperkingengebied met betrekking tot een oppervlaktewaterlichaam in beheer bij het Rijk tussen 1 oktober en 1 april.

Artikel 6.59 (aanwijzing vergunningplichtige gevallen: beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterkering)

Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, lid 2, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk te verrichten, geldt voor de activiteiten, bedoeld in artikel 6.57, onder a en b, in een beperkingengebied met betrekking tot een waterkering in beheer bij het Rijk.

Omgevingswet

Artikel 2.21a (aanwijzing en begrenzing van beperkingengebieden)

1. Op grond van artikel 2.21, lid 1, worden in ieder geval aangewezen en geometrisch begrensd de beperkingengebieden met betrekking tot:
 - a. wegen in beheer bij het Rijk
 - b. waterstaatswerken in beheer bij het Rijk
 - c. hoofdspoorweginfrastructuur
 - d. installaties in een waterstaatswerk, anders dan mijnbouwinstallaties.
2. Zolang geen toepassing is gegeven aan lid 1, bestaan de beperkingengebieden uit de locatie van het werk of object waarvoor het beperkingengebied wordt aangewezen en de locaties die binnen een bij Algemene Maatregel van Bestuur bepaalde afstand rond dat werk of object liggen.
3. Het beperkingengebied met betrekking tot een mijnbouwinstallatie in een waterstaatswerk bestaat uit de mijnbouwinstallatie en de locaties die binnen een bij Algemene Maatregel van Bestuur, in overeenstemming met artikel 2, onder 26, van de richtlijn offshore veiligheid, bepaalde afstand rond die installatie liggen.

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) paragraaf 5.1.3.4 Grote rivieren

Artikel 5.41 (aanwijzing rivierbed grote rivieren)

1. Het rivierbed van de grote rivieren is de locatie in de rivieren die zijn weergegeven op de kaart in bijlage XII, die wordt begrensd door de buitenkruinlijn van de primaire waterkering of de lijn van de hoogwaterkerende gronden bij die rivieren en waarvan de geometrische begrenzing bij ministeriële regeling is vastgelegd.
2. Het stroomvoerend deel van het rivierbed van de grote rivieren is het deel van het rivierbed, waarvan de geometrische begrenzing bij ministeriële regeling is vastgelegd.

3. Het bergend deel van het rivierbed van de grote rivieren is het deel van het rivierbed, waarvan de geometrische begrenzing bij ministeriële regeling is vastgelegd.

Omgevingsbesluit

Hoofdstuk 4 Bevoegd gezag omgevingsvergunning en betrokkenheid van andere bestuursorganen

Afdeling 4.1 Bevoegd gezag omgevingsvergunning

Paragraaf 4.1.1 Algemeen

Artikel 4.1 (toepassingsbereik)

artikel 4.1 lid 1:

Deze afdeling regelt welk bestuursorgaan, anders dan het college van burgemeester en wethouders op grond van artikel 5.8 of 5.12, lid 2, van de wet, beslist op een enkel- of meervoudige aanvraag om een omgevingsvergunning:

- a. voor wateractiviteiten: in paragraaf 4.1.2
- b. voor andere activiteiten: in paragraaf 4.1.3.

artikel 4.1 lid 2:

Paragraaf 4.1.4 is van toepassing op zowel wateractiviteiten als andere activiteiten.

Paragraaf 4.1.2 Aanvraag om een omgevingsvergunning voor wateractiviteiten

Artikel 4.2 (bevoegd gezag waterschap enkel- en meervoudige aanvraag; decentraal, tenzij)

artikel 4.2 lid 1:

Het dagelijks bestuur van het waterschap beslist op een enkel- of meervoudige aanvraag om een omgevingsvergunning als de aanvraag alleen betrekking heeft op een of meer van de volgende wateractiviteiten:

- a. een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam dat onderdeel is van een watersysteem als bedoeld in artikel 2.17, lid 1, onder a, onder 1^o, van de wet
- b. een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk, of
- c. een activiteit waarvoor in de waterschapsverordening is bepaald dat het verrichten daarvan zonder omgevingsvergunning is verboden.

artikel 4.2 lid 2:

Het dagelijks bestuur van het waterschap beslist ook op een meervoudige aanvraag om een omgevingsvergunning als de aanvraag betrekking heeft op een of meer wateractiviteiten als bedoeld in lid 1, en een of meer andere wateractiviteiten.

Artikel 4.4 (bevoegd gezag Minister van Infrastructuur en Waterstaat enkel- en meervoudige aanvraag; magneetactiviteiten)

artikel 4.4 lid 1:

Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat beslist op een enkel- of meervoudige aanvraag om een omgevingsvergunning als de aanvraag alleen betrekking heeft op een of meer van de volgende wateractiviteiten:

- a. een wateractiviteit die betrekking heeft op een watersysteem of onderdeel daarvan als bedoeld in artikel 3.1, of
- b. een stortingsactiviteit op zee vanaf een in Nederland geregistreerd vaartuig of luchtvaartuig dat zich buiten Nederland en de exclusieve economische zone bevindt.

artikel 4.4 lid 2:

Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat beslist ook op een meervoudige aanvraag om een omgevingsvergunning als de aanvraag betrekking heeft op een of meer wateractiviteiten als bedoeld in lid 1, onder a, voor zover het gaat om:

- a. een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam als het gaat om het lozen van afvalwater afkomstig van een milieubelastende activiteit met betrekking tot een IPPC-installatie of een Seveso-inrichting, of
- b. een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot een waterstaatswerk die wordt verricht in het kader van de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of namens onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat

en een of meer andere wateractiviteiten.

Dijklichaam in beheer bij het waterschap

Waterschappen stellen zelf een waterschapsverordening op. Voor deze casus is een aantal fictieve voorbeeldbepalingen opgesteld waarmee geoefend kan worden (zie ook [Voorbeeld waterschapsverordening \(juridische regels\)](#) op de website van Het Waterschapshuis)

Voorbeeldbepalingen waterschapsverordening (juridische regels)

U kunt bij het werken aan de casus ook gebruikmaken van de bepalingen van de (concept-)waterschapsverordening die in uw eigen gebied is opgesteld.

Artikel 1.1 (begripsbepalingen)

1. In deze waterschapsverordening wordt verstaan onder:

'begrip': definitie;

2. De begrippen uit artikel 1.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, artikel 1.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving en artikel 1.1 van het Besluit bouwwerken leefomgeving zijn ook van toepassing op deze waterschapsverordening.

Afdeling 1.2 Toepassingsgebied en doelen

Artikel 1.2 (toepassingsgebied)

Deze waterschapsverordening is van toepassing op het beheergebied van het 'waterschap'.

Artikel 1.4 (doelen waterkeringen)

De regels met betrekking tot waterkeringen in deze verordening zijn, met het oog op de maatschappelijke doelen van artikel 1.3 van de Omgevingswet, gericht op het:

- a. waarborgen van de goede staat en werking van de waterkering
- b. waarborgen van de mogelijkheid van doelmatige inspectie van de staat en werking van de waterkering, en

- c. in stand houden van het waterkerend vermogen van de waterkering tegen maatschappelijk aanvaardbare lasten.

Afdeling 1.3 Aanwijzing en begrenzing van beperkingengebied

Artikel 1.9 (aanwijzing en begrenzing van beperkingengebied)

1. De geometrische begrenzing van beperkingengebieden met betrekking tot waterstaatswerken in beheer bij het waterschap is opgenomen in het geometrische informatieobject 'waterstaatswerken' in Bijlage X bij deze verordening.
2. De geometrische begrenzing van beperkingengebieden met betrekking tot wegen in beheer bij het waterschap is opgenomen in het geometrische informatieobject 'wegen' in Bijlage X bij deze verordening.
3. De geometrische begrenzing van beperkingengebieden met betrekking tot vaarwegen in beheer bij het waterschap is opgenomen in het geometrische informatieobject 'vaarwegen' in Bijlage X bij deze verordening.
4. De geometrische begrenzing van beperkingengebieden met betrekking tot zuiveringstechnische werken is opgenomen in het geometrische informatieobject 'zuiveringstechnische werken' in Bijlage X bij deze verordening.

Toelichting

Deze bepaling is nodig ten behoeve van het digitale stelsel. Deze bepaling biedt de juridische grondslag voor de digitale kaart met de ligging van bijvoorbeeld waterstaatswerken of (vaar)wegen en bijbehorende zones.

In de bijlage komt de noemer 'waterstaatswerken' terug met een url (identificatiecode) met verwijzing naar geografische coördinaten (zie TPOD Waterschapsverordening). Zo wordt het voor al deze locaties mogelijk om deze digitaal te bekijken of erop in te zoomen en de regels die voor de gebruiker relevant zijn, zichtbaar te maken.

Artikel 1.11 (nadere uitwerking gebieden)

1. Het beperkingengebied met betrekking tot waterstaatswerken in beheer bij het waterschap bestaat uit:
 - a. waterkeringen bestaande uit de gebieden: waterkering, beschermingszone en profiel van vrije ruimte
 - b. oppervlaktewaterlichamen bestaande uit de gebieden: oppervlaktewaterlichaam en beschermingszone
 - c. bergingsgebieden, en
 - d. ondersteunende kunstwerken bestaande uit het ondersteunend kunstwerk en, voor zover van toepassing, beschermingszone.

Afdeling 1.4 Normadressaat

Artikel 1.12 (normadressaat)

Aan de regels in deze verordening wordt voldaan door degene die de activiteit verricht, tenzij anders is bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van de regels over de activiteit.

Afdeling 1.5 Specifieke zorgplicht en maatwerkvoorschriften

Artikel 1.14 (zorgplicht waterkering)

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.13, houdt in ieder geval in het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van:

- a. de nadelige gevolgen voor de staat, de kerende hoogte, de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering
 - b. de aantasting van de erosiebestendige bekleding van de waterkering
 - c. de nadelige effecten voor het kunnen uitvoeren van onderhoud en inspectie door het waterschap en/of derden aan de waterkering
 - d. het belemmeren van de afvoer van kwel- en regenwater, en
 - e. het belemmeren van toekomstige ontwikkelingen voor de waterkering.
3. De zorgplicht (bedoeld in lid 1) houdt ook in dat alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1, lid 1, van de wet.

Artikel 1.15 (maatwerkvoorschriften)

1. In aanvulling op of in afwijking van de zorgplicht in artikel 1.8 en de algemene regels in hoofdstuk 2, kunnen in een specifieke situatie met het oog op de doelen uit artikel 1.4 en in overeenstemming met de beoordelingsregels uit artikel X, maatwerkvoorschriften worden gesteld.
2. Wanneer sprake is van meerdere activiteiten die gecombineerd worden uitgevoerd, waarvoor deels een vergunningplicht geldt en deels een algemene regel van toepassing is, dan wordt een voorschrift aan de vergunning verbonden. Een maatwerkvoorschrift kan dan niet worden gesteld.

Of

2. Wanneer sprake is van meerdere handelingen die gecombineerd worden uitgevoerd, waarvoor deels een vergunningplicht geldt en deels een algemene regel van toepassing is, dan heeft de initiatiefnemer de keuze om voor alle handelingen gezamenlijk één vergunning aan te vragen, dan wel voor de verschillende (deel)handelingen apart vergunning aan te vragen of een melding te doen.
3. Het doen van een gecombineerde vergunningaanvraag is niet toegestaan indien dit voor een activiteit is uitgesloten.

Afdeling 1.6 Gegevens en bescheiden algemeen

Artikel 1.16 (algemene gegevens bij een melding of informatieverplichting)

1. Een melding of de verstrekking van gegevens wordt ondertekend en bevat ten minste:
 - a. de aanduiding van de activiteit
 - b. de naam en het adres van degene die de activiteit verricht
 - c. het adres waarop de activiteit wordt verricht, en
 - d. de dagtekening.
2. Op verzoek van het waterschap worden de gegevens en bescheiden verstrekt die nodig zijn om te beoordelen of de algemene regels en de maatwerkvoorschriften voor de activiteit toereikend zijn.
3. Gegevens en bescheiden worden verstrekt voor zover degene die de activiteit verricht er redelijkerwijs de beschikking over kan krijgen.

Artikel 1.17 (indieningsvereisten algemeen vergunning)

Bij een aanvraag om een omgevingsvergunning worden de volgende gegevens en bescheiden verstrekt:

- a. een aanduiding van de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd
- b. het telefoonnummer van de aanvrager
- c. het adres, de kadastrale aanduiding of coördinaten van de locatie waarop de activiteit wordt verricht
- d. de begrenzing van de locatie waarop de activiteit wordt verricht
- e. als de activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt verricht door of namens een rechtspersoon of natuurlijke persoon in het kader van het voeren van een onderneming of het uitoefenen van een zelfstandig beroep: het e-mailadres van de aanvrager respectievelijk de gemachtigde
- f. als de aanvraag wordt ingediend door een gemachtigde: naam, adres, telefoonnummer en woonplaats van de gemachtigde, en
- g. als de aanvrager het voornemen heeft om in plaats van een maatregel die is voorgeschreven in regels als bedoeld in artikel 4.3 van de wet, een gelijkwaardige maatregel als bedoeld in artikel 4.7 lid 1, van de wet te treffen: gegevens waaruit blijkt dat met de gelijkwaardige maatregel ten minste hetzelfde resultaat wordt bereikt als met de voorgeschreven maatregel is beoogd.

Hoofdstuk 2 Activiteiten in of bij waterstaatswerken

Verplichting bij het ontgraven van grond in beperkingengebied van waterkering

Criterion 1	Activiteit ontgraven grond	ja							nee	
Criterion 2	Initiatief in beperkingengebied van waterkering	ja						nee	-	
Criterion 3	Status van waterkering	zonder opgave					met opgave	-	-	
Criterion 4	Categorie van waterkering	regionaal of overleg				primair	-	-	-	
Criterion 5	Diepte ontgraving in [m]	<=0,5			>0,5	-	-	-	-	
Criterion 6	Oppervlakte ontgraving in [m ³]	<=5		>5	-	-	-	-	-	
Criterion 7	Duur ontgraving	<= 1 week	> 1 week en <= 3 maanden	> 3 maanden	-	-	-	-	-	-
Uitkomst	Verplichting	zorgplicht	zorgplicht en algemene regel	zorgplicht en algemene regel met meldplicht	zorgplicht en algemene regel met meldplicht	zorgplicht en vergunningplicht	zorgplicht en vergunningplicht	algemeen verbod	n.v.t.	n.v.t.

Doel 1	Impact op kerende hoogte van waterkering	zeer klein	zeer klein	zeer klein	klein	groot	groot	zeer groot	n.v.t.	n.v.t.
Doel 2	Impact op stabiliteit van waterkering	zeer klein	klein	klein	matig	groot	groot	zeer groot	n.v.t.	n.v.t.
Doel 3	Impact op erosiebestendigheid van waterkering	zeer klein	klein	matig	matig	groot	groot	groot	n.v.t.	n.v.t.
Doel 4	Impact op functie van waterkering (max.)	zeer klein	klein	matig	matig	groot	groot	zeer groot	n.v.t.	n.v.t.

N.B. Voor deze casus nemen we aan dat bij een gestuurde boring met een doorsnede van 100 cm er ook sprake zal zijn van het ontgraven van grond.

Onderstaande artikelen zijn geschreven op basis van de bovenstaande beslissingstabel.

Paragraaf 2.1 Ontgraven van grond bij een waterkering

Artikel 2.3 Algemene regel (extra voorschriften/uitvoeringsregels)

1. Dit artikel is van toepassing op het ontgraven van grond in het beperkingengebied met betrekking tot een regionale of overige waterkering zonder opgave, als de diepte van de ontgraving kleiner dan of gelijk is aan 0,5 meter.
2. Bij het aanvullen van de ontgraving wordt grond gebruikt met dezelfde porositeit en dichtheid als de ontgraven grond.
3. De bekleding of grasmat van de waterkering wordt gedurende een jaar na de ontgraving ten minste eenmaal per kwartaal geïnspecteerd en zo nodig hersteld.

Artikel 2.4 Meldplicht

1. Het is verboden om grond te ontgraven bij een regionale of overige waterkering zonder opgave zonder dit ten minste 10 werkdagen voor het begin ervan te melden, als:
 - a. de diepte van de ontgraving kleiner dan of gelijk is aan 0,5 meter
 - b. de oppervlakte van de ontgraving kleiner dan of gelijk is aan 5 m², en
 - c. de duur van de ontgraving langer is dan 3 maanden.
2. Het is verboden om grond te ontgraven bij een regionale of overige waterkering zonder opgave zonder dit ten minste 10 werkdagen voor het begin ervan te melden, als:
 - a. de diepte van de ontgraving kleiner dan of gelijk is aan 0,5 meter, en
 - b. de oppervlakte van de ontgraving groter is dan 5 m².
3. Een melding bevat:
 - a. een tekening van de locatie van de ontgraving
 - b. de omvang in m³ en de maximale diepte in meter ten opzichte van het maaiveld
 - c. de verwachte datum van het begin van de activiteit, en
 - d. de verwachte duur ervan.

Artikel 2.5 Vergunningplicht

1. Het is verboden om zonder omgevingsvergunning grond te ontgraven in het beperkingengebied met betrekking tot een regionale of tertiaire waterkering zonder opgave, als de diepte van de ontgraving meer is dan 0,5 meter.
2. Het is verboden om zonder omgevingsvergunning grond te ontgraven in het beperkingengebied met betrekking tot een primaire waterkering zonder opgave.

Artikel 2.6 Aanvraagvereiste vergunning

Bij de aanvraag van de omgevingsvergunning worden de volgende gegevens aangeleverd:

- a. een tekening van de locatie van de ontgraving
- b. de reden van de ontgraving
- c. een dwarsprofiel en lengteprofiel van de ontgraving of een 3D-tekening, waarop diepte en de oppervlakte van de ontgraving en de kerende hoogte van de waterkering zijn aangegeven
- d. een stabiliteitsberekening
- e. de verwachte datum van het begin van de activiteit, en
- f. de verwachte duur ervan.

Artikel 2.7 Beoordelingsregel vergunning

De omgevingsvergunning wordt in ieder geval verleend als:

- a. de kerende hoogte van de waterkering behouden blijft
- b. de erosiebestendigheid van de waterkering behouden blijft, en
- c. de stabiliteit van de waterkering is geborgd.

Artikel 2.8 Algeheel verbod

Het is verboden om grond te ontgraven in het beperkingengebied met betrekking tot een waterkering met opgave.

Deel 3 Oefenen

7 Start de casus!

Deze oefencasus bestaat uit 3 oefeningen:

- als initiatiefnemer oefenen met het indienen van een aanvraag in het Omgevingsloket
- als bevoegd gezag oefenen met het inrichten van het vergunningproces in samenwerking met collega's van andere bevoegde gezagen en het oefenen met de rol van andere belanghebbenden (participatie)
- als beoordelaar oefenen met het ontvangen en beoordelen van een aanvraag in samenwerking/afstemming met andere bevoegde gezagen en andere belanghebbenden.

Oefenen als initiatiefnemer

Inleiding

Met dit deel van de oefencasus ervaart u hoe een initiatiefnemer het Omgevingsloket gebruikt. En hoe hij ervaart hoe de overheid uitvoering geeft aan de Omgevingswet. Hier heeft u als medewerker bij een bevoegd gezag ook invloed op.

In deze casus controleert de ondernemer via de Vergunningcheck of er een meld- of vergunningplicht is voor zijn plannen. En dient hij vervolgens een aanvraag in.

Oefening 1: Aanvragen

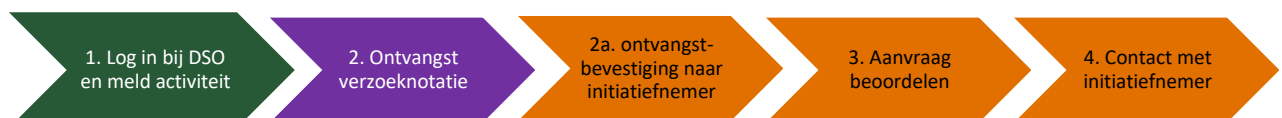
1. U kruipt in de huid van de initiatiefnemer, de heer V. Astberaden, en u gaat een aanvraag indienen.
 - a. U vult de gevraagde gegevens in. Zijn de vragen helder en duidelijk? Weet u wat u moet antwoorden?
 - b. U dient vervolgens de aanvraag in met als doel de aanvraag te bespreken met het bevoegd gezag.

Oefenen als beoordelaar meldingen

Inleiding

Met dit deel van de oefencasus ervaart u wat er van u als medewerker bij een waterschap of Rijkswaterstaat wordt verwacht als de Omgevingswet in werking is getreden. Voor een deel is dit afhankelijk van de afspraken die tussen uw organisatie en de andere bevoegde gezagen zijn gemaakt. En ook van de manier waarop u de werkzaamheden uitvoert.

De onderstaande figuur geeft het werkproces voor het ontvangen en beoordelen van een aanvraag voor deze casus weer. Dit werkproces kan enigszins afwijken van het werkproces van uw organisatie voor het beoordelen van meldingen.



Het processchema toont de verschillende onderdelen van de digitale keten.

Groen = landelijk DSO-systeem | Paars = digitale verwerking/koppeling | Oranje = lokaal eigen (VTH- of zaak-)systeem

Onderdeel 2a is in deze casus juridisch gezien niet verplicht. Of deze processtap onderdeel is van het werkproces in uw organisatie is afhankelijk van de gemaakte afspraak tussen uw organisatie en de gemeente als bevoegd gezag.

Deze processtap kan ook worden gedaan nadat de melding is beoordeeld.

Oefening 2: het inrichten van het vergunningproces

Uit de Vergunningcheck is gebleken dat de heer Astberaden een vergunningaanvraag in moet dienen en daarbij informatie moet aanleveren. Hij heeft nog geen definitieve aanvraag ingediend. In het DSO heeft hij aangegeven dat hij wil overleggen met het bevoegd gezag voordat hij de aanvraag indient.

2. U hebt als contactpersoon bij het waterschap voor Greenpower telefonisch contact gehad met de heer Astberaden van Greenpower. Hij heeft u via de mail informatie gestuurd. U heeft kennisgenomen van de plannen en het schetsontwerp ontvangen en bestudeerd.
 - a. Welke acties met welke doelen onderneemt u naar aanleiding van het verzoek van Greenpower?
3. De pers heeft ook lucht gekregen van de plannen van Greenpower. Er verschijnt een uitgebreid artikel waarin ook het tracé wordt geduid in een landelijk dagblad. Het tracé loopt onder een stuk uiterwaard met een hoge natuur- en ecologische waarde. De plaatselijke natuurvereniging hangt de volgende dag aan de telefoon. Ze wil weten wat de consequenties voor dit gebied en de daar aanwezige vogelpopulatie en bevers zijn. Ook een belangenvereniging van bezitters van dijkwoningen brengt haar zorgen bij u naar voren. De bewoners van de dijken in de omgeving vrezen voor trillingen en verzakkingen als gevolg van de werkzaamheden.
 - a. Hoe gaat u om met deze zorgen van belangengroeperingen?
 - b. Wat is het beste moment om belangengroeperingen te betrekken bij het proces?
4. Tijdens een gesprek met Greenpower blijkt dat het bedrijf zo snel mogelijk duidelijkheid wil over de vraag of er een vergunning verleend kan worden. En of het dus zinvol is om een aanvraag in te dienen.
 - a. Welke acties onderneemt u? Hoe organiseert u het vervolgtraject?
 - b. Wat kan het inrichten van een Omgevingstafel bijdragen aan het proces?
 - c. Zijn er anderen partijen die u zou willen of zou moeten betrekken bij dit proces of deze mogelijke vergunningaanvraag?
 - d. Heeft uw organisatie een beleid ten aanzien van het inrichten van participatie bij dit soort initiatieven?

Oefening 3: vergunningaanvraag beoordelen, leges heffen

5. Het komt uiteindelijk tot een vergunningaanvraag. Voor dit onderdeel van de casus is het goed om afspraken te maken en contactgegevens uit te wisselen met uw collega's bij de andere bevoegde gezagen.
 - a. Welke indieningsvereisten gelden er? Stemt u dit af met uw collega-bevoegde-gezagen?
 - b. Stemt u de beoordeling van de ontvankelijkheid af met uw collega-bevoegde-gezagen?
 - c. Stemt u de eisen die in uw deel van de vergunning komen te staan af met uw collega-bevoegde-gezagen?

- d. Hoe zou u een eventuele samenwerking met uw collega bevoegde gezagen inrichten?
 - e. Welke ondersteuning kan het DSO u hierbij bieden?
6. U ontvangt een bericht in uw eigen VTH- of zaaksysteem dat u een aanvraag heeft ontvangen van Greenpower. Met dit bericht kunt u de aanvraag ophalen uit de werkmap van het DSO en in uw eigen VTH- of zaaksysteem laden.

Zodra een initiatiefnemer een vergunningaanvraag of melding indient via het Omgevingsloket, zet het DSO het verzoek in een werkmap voor verwerking. Daarna verstuurt het DSO een bericht naar het bevoegd gezag of de organisatie die is ingesteld om het verzoek te behandelen. Dit bericht wordt verzoeknotificatie of triggerbericht genoemd. Dit gaat via de service 'Verzoeknotificatie ontvangen'.

Organisaties halen daarna zelf het verzoek op uit het DSO. Dit gaat via de service 'Verzoek afhandelen'. Organisaties sluiten hiervoor hun zaak- of VTH-systeem aan op het DSO via Digikoppeling.

Meer informatie over het ontvangen van verzoeken leest u op aandeslagmetdeomgevingswet.nl.

7. Stuur Greenpower een ontvangstbevestiging dat u de aanvraag heeft ontvangen.

Deze processtap is niet verplicht op grond van de Omgevingswet. Of deze processtap wordt gedaan, is afhankelijk wat er binnen uw organisatie is afgesproken.

- 8. Bekijk vervolgens de aanvraag die V. Astberaden van Greenpower heeft ingediend. Heeft hij alle gevraagde informatie aangeleverd?
- 9. U stelt een concept beschikking op.
 - a. Welke regels zet u in de vergunning?
 - b. Is het nodig of wenselijk om de inhoud van uw vergunning af te stemmen met uw collega bevoegde gezagen?
 - c. Zo ja, hoe pakt u dit aan?
- 10. De Omgevingswet biedt de mogelijkheid om leges te heffen. Zowel het waterschap als Rijkswaterstaat hebben een legesverordening. Als de initiatiefnemer heeft gekozen voor een gecombineerde vergunningaanvraag dan zal er maar één beschikking zijn.
 - a. Hoe gaat u hier als bevoegde gezagen mee om?
 - b. Kunt u beiden leges heffen, of moet de een dat voor de ander doen?
 - c. Hoe zorgt u ervoor dat alle bedragen van zowel het waterschap als van Rijkswaterstaat in rekening worden gebracht bij de initiatiefnemer?
 - d. Hoe richt u het proces om tot het gezamenlijk heffen van leges te komen in? Welke procesafspraken maakt u hier onderling over?
 - e. Hoe vindt de feitelijke inning en onderlinge verrekening plaats?