



Den Haag

Toezicht en de Omgevingswet

2020

Wim Vlieger, gemeente Den Haag

Patricia Palmen, VNG



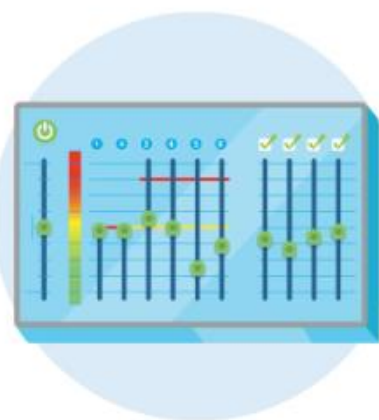
Verbeterdoelen van de stelselherziening



1 Inzichtelijk
omgevingsrecht



2 Leefomgeving centraal



3 Ruimte voor maatwerk



4 Sneller en beter

Omgevingswet: beter beschermen en benutten

- Ja, tenzij benadering
- Vertrouwen en verantwoordelijkheid
- Regelen wat op die locatie nodig is; via afweging in regels:
 - Zorgplicht (niet alleen als vangnet),
 - Algemene regels
 - Informatieplicht
 - Meldplicht
 - Vergunningplicht
- Bevoegd gezag: mate gedetailleerde regels in vergunning en plan.

Beleidscyclus



Uitdagingen en belang toezicht en Omgevingswet

- Van inrichting naar activiteit
 - Knip en WKB
 - Loslaten onlosmakelijke samenhang
 - Trend zorgplicht en algemene regels zet door
- betere **naleving** alleen als alle onderdelen van de cyclus samenwerken..... Ook al bij implementatie
- dienstverlening en toezicht meer communicerende vaten

Integrale implementatieaanpak: werkende cyclus

- Bewuste en onbewuste overtreiders:
 - Kennis/duidelijkheid
 - Gemak / investering
 - Draagvlak (doel/sociale druk)
 - Toezicht enge zin -- handhaving

Vertrouwen/verantwoordelijkheid

Dienstverlening en toezicht:

- Ervaringen en signalen / Verzoeken-melden tot handhaving....
- Gedurende alle fases: **initiatief, realisatie, gebruik en sloop**

Alle onderdelen in cyclus gaan uit van het stimuleren van naleving

Toezicht hoe te organiseren

VTH-kwaliteitscriteria:

- *Kennis: wet kunnen toepassen (overgangsfase)*
- Houding en vaardigheden
- Risico-analyse en prioriteiten
 - Naleefgedrag in alle genen van de implementatie
 - Prioritering omgevingsplan/visie
 - Feedbackloop vanuit praktijk

Balans gemeente en OD:

- Gemeentelijk beleid vs nalevingsstrategie vanuit milieu

Slim organiseren van het toezicht: integraler en doelgerichter

- Bijv: 'Toezichtstafel'
- Innovatie

Toezicht organiseren: prioriteren en naleefgedrag

- Programmatisch:
 - Branchegericht/ Thema - Gebiedsgericht
 - mede-overheden, adviseur
- Complexere projecten (voortvloeiend uit vergunning)
- Verzoeken/meldingen: hoe mee om te gaan
 - 'irritaties' belangrijk voor omgevingsplan en vergunning?
- Incidenten:
 - Specifiek eigen grondgebied
 - Nav gebeurtenis/signaal elders/nieuwe gegevens; input aanpassen omgevingsplan?

Toezichtstafel: meervoudig

- Specifiek op vergunning/1 initiatief:
 - Tijdens verschillende fasen
- Specifiek op:
 - branche/ doelgroep,
 - gebied
 - thema

Strategisch, tactisch en operationeel laten werken:

- Proces/samenwerking/vaardigheden/ICT-zaak (transitie)/samenhang kerninstrumenten

Toezichtstafel

Strategisch--→omgevingsplan/ jaarwerkplan/ nalevingsaanpak

Tactisch: -→ structuur en samenwerking organiseren/ zorgdragen terugkoppeling beleid

Operationeel niveau→ samenwerking in de praktijk



Ervaringen

Gemeente Den Haag
Wim Vlieger

Toezicht en handhaving Omgevingswet

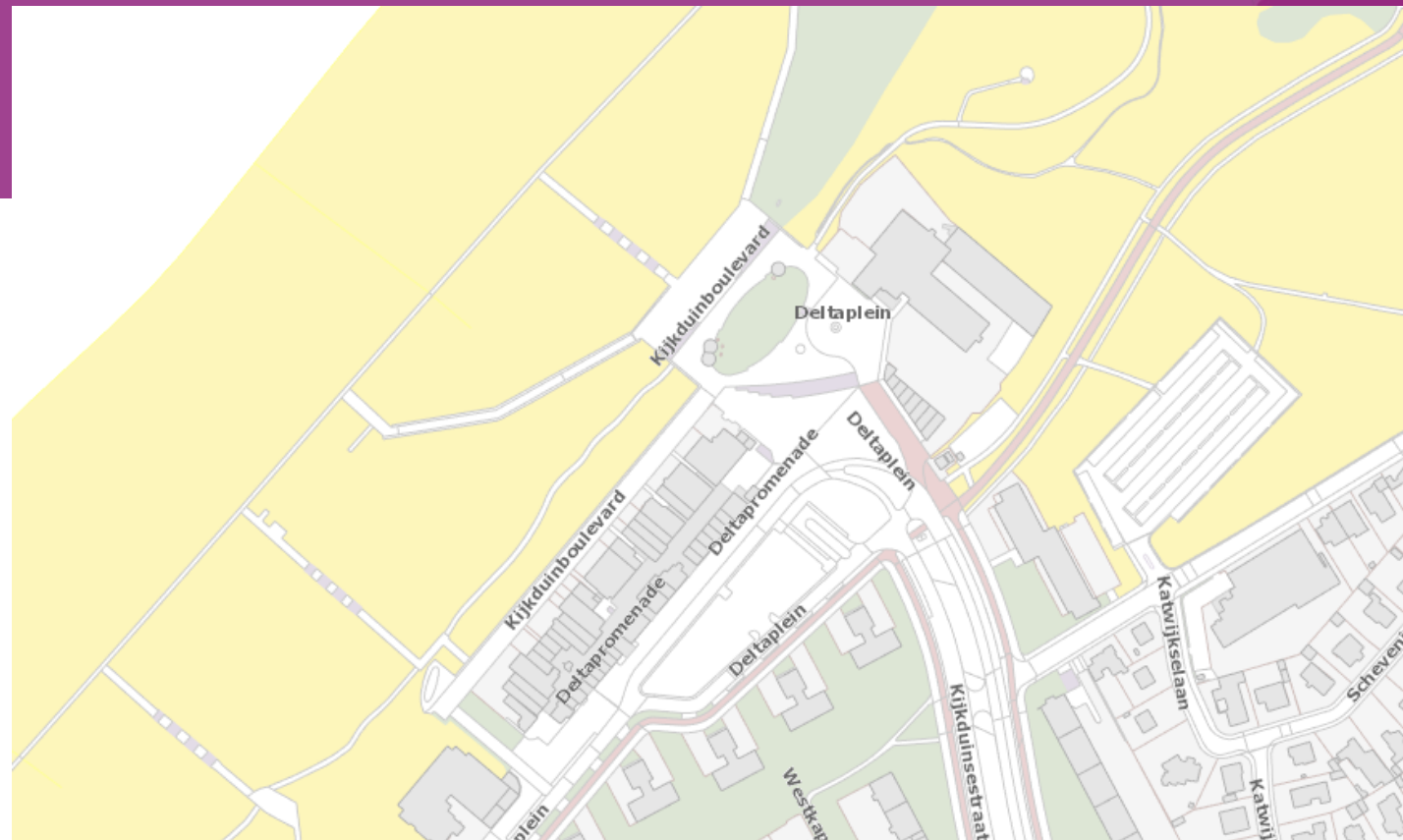
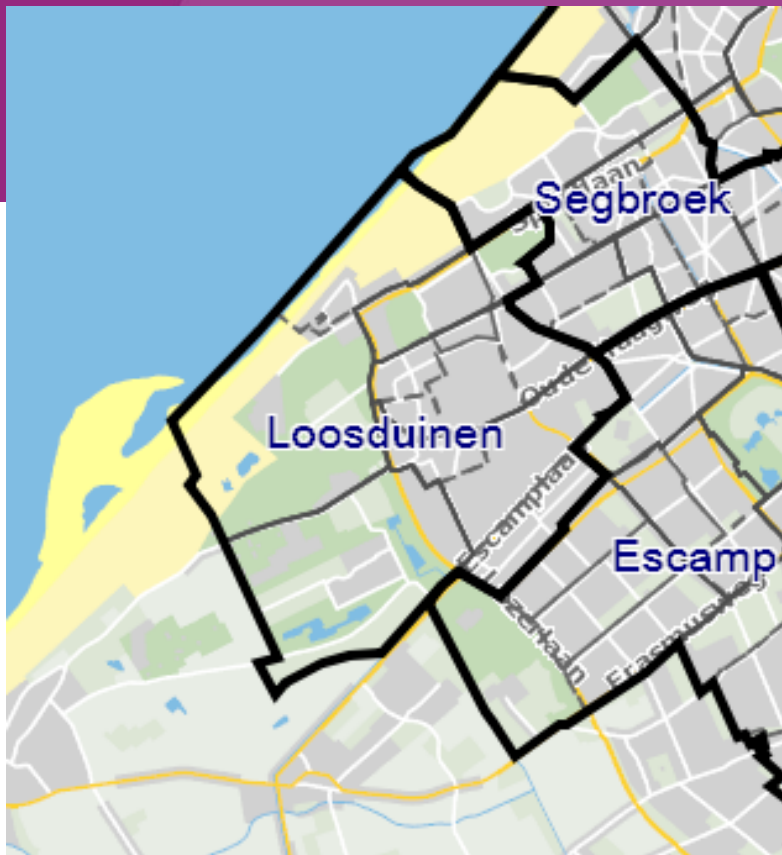
Huidige werkwijze:

- Vergunningverlening
 - Aanvrager: gecoördineerde vergunning
 - Case-manager/Regisseur, toetser en adviseur
- Toezicht en handhaving
 - Geen verplichte samenwerking
 - Op ad-hoc basis
 - Bijdrage leveren aan betere naleving

Toezicht en handhaving Omgevingswet

Meer samenwerking past bij de
Omgevingswet

- Afstemming via het Jaarwerkplan
- Inhoudelijke afstemming, niet procedureel (toezichttafel)
- Inhoudelijk en procedureel (casemanager/één-loket gedachte)



Situatie Groot Loosduinen



Pilot Toezichttafel Groot Loosduinen (realisatiefase)

- Doel: platform waar toezichthouders, adviseurs en uitvoerders/aannememers elkaar kunnen ontmoeten om potentiële knelpunten met elkaar te bespreken en te behandelen
- Gebaseerd op agile ('sprints')
- Spelregels
- Logistiek en inrichting (dagdeel, frequentie, locatie, deelnemers en uitwisseling informatie)



Pilot Toezichttafel Groot Loosduinen

- Gemeente
 - Vergunningverlening en toezicht (bouw)
 - Handhavingsorganisatie (APV)
 - Haagse Pandbrigade
 - Wegbeheer
 - Groenbeheer
 - Strandbeheer
- Hoogheemraadschap Delfland
- Omgevingsdienst Haaglanden
- Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
- Veiligheidregio Haaglanden



Meerwaarde pilot

- Ketensamenwerking in de praktijk
- Inzicht toezicht in nieuwe onderwerpen
- Samen een probleem oplossen

Voorbeeld werken op niveau Ow



Doelstelling en resultaat (1)

- Eenduidige communicatie naar buiten
 - Voorkomt shopgedrag
 - Private partij niet van het kastje naar de muur gestuurd
- Integraal samenwerken vanuit toezicht
 - Elkaar beter vinden en makkelijker samen op te trekken
 - Als team meer presteren, efficiënter werken en betere kwaliteit toezicht
 - Strakkere sturing op uitvoering acties
 - Positionering in het traject/vergunningverlening-handhaving



Doelstelling en resultaat (2)

Toekomstige werkwijze Omgevingswet?

- Ja, meer samenwerking is nodig ook los van de omgevingswet
- De toezichttafel maakt een totale beschouwing mogelijk
- Verbeterpunt: meer focus. Gesprek eerder afkappen en naar een kleinere groep geleiden



Doelstelling en resultaat (3)

- Welke lessen kunnen we trekken
 - Belang van uitwisselen en delen zal minder worden. Meer richten op het delen van toezichtinformatie en knelpunten,
 - Gesprekken vaak over de vergunning en beleid en minder over dilemma's die bij toezicht en handhaving naar voren komen
 - Schaalbaar? Bespreking krijgt kwaliteit doordat casusbetrokkenen met elkaar de diepte ingaan, problemen oplossen en besluiten nemen, waaraan zij zich committeren
 - Schaalbaar?: Kies een niet te hoog schaalniveau. Alleen complex en drie tafelgenoten het onderwerp wil bespreken.

Toezichttafel Groot Loosduinen: staande organisatie





Stuurgroep Omgevingswet

Toezicht en handhaving - gebruiksfase

- Afstemming via het Jaarwerkplan
- Inhoudelijke afstemming, niet procedureel (toezichttafel)
- Inhoudelijk en procedureel (casemanager/één-loket gedachte)

Stuurgroep Omgevingswet

Uitwerken Model toezichttafel

- Opstellen plan van aanpak voor de gebruiksfase
 - Opschalen model Groot Loosduinen en meenemen 'lessons learned'
 - Betaalbaar. Complex en drie tafelgenoten
 - Gebiedsgericht/themagericht
- Bespreken met ketenpartners
- Besluitvorming
- Pilot



WAAROM MOEILIK DOEN ALS HET SAMEN KAN

Loesje

POSTBUS 1045

6801 BA ARNHEM

GIRO3254768