



Is uw vergunningenproces Omgevingswetproof?

Inspiratiedag Omgevingswet

Agenda voor vandaag

1. Doel webinar
2. Werkende processen aanpak
3. Vergunningenproces, uitdagingen en aandachtspunten
4. Adviezen mbt aanpak
5. Afsluiting

1. Doel



Doel van vandaag

- Het doorlopen van de grootste uitdagingen en aandachtspunten in het vergunningenproces, met als doel;
 - om deelnemers te attenderen en te laten reflecteren op eigen processen,
 - en eventuele vragen te beantwoorden.
- De uitdagingen en aandachtspunten zijn verzameld op basis van 10-tallen werksessies en pilots bij verschillende gemeenten



Afspraken webinar

- Gebruik de chat om vragen te stellen. We willen graag interactie met de deelnemers. Breng jullie ervaringen, vragen en uitdagingen in.
- Ervaringen uit eerdere webinars leren dat niet alle vragen beantwoord gaan worden. Deze vragen worden achteraf beantwoord en toegestuurd.
- De slides worden na de sessie gedeeld
- De ondersteunende content voor de “werkende processen aanpak” staat op de VNG website <https://vng.nl/artikelen/werkende-processen>

2.

Werkende processen aanpak

De doelen van de wet en impact op gemeenten

Doelen Omgevingswet



- Vergroten inzichtelijkheid en gebruiksgemak
- Snellere en betere besluitvorming
- Integrale aanpak
- Reductie regels en vergroten bestuurlijke afwegingsruimte

Nieuwe (gemeentelijke) instrumenten

- Omgevingsvisie
- Omgevingsplan
- Programma's
- Omgevingsvergunning

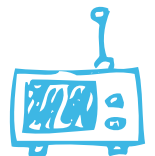


Impact op gemeentelijke organisatie

Taken / structuur



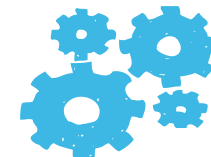
Technologie



Mensen



Proces



Onderdelen in de werkende processen

Er is sprake van een werkend proces als:



gemeentelijke- en ketenactiviteiten zijn afgestemd,



de klant centraal staat en er efficiënt en transparant een product of dienst wordt voortgebracht,



er wordt gewerkt conform bedoeling en eisen van de Omgevingswet,



medewerkers zijn toegerust met de juiste competenties en vaardigheden,



er een adequate informatievoorziening het proces ondersteunt,



er een afgesproken doorlooptijd op van toepassing is EN



het proces geïmplementeerd is!

Waarom wordt de aanpak veel gebruikt

- Is een pragmatische laagdrempelige aanpak die leidt tot draagvlak en beweging
- Het proces gaat werken als je alle aspecten in samenhang beschouwd, integrale benadering
- Proces voor procesbenadering maakt het concreet

Aanpak

1. Organiseer multidisciplinaire werksessies en reflecteer tegen het procesmodel aan
2. Kom tot aandachtspunten en acties
3. Implementeer
4. Monitor de voortgang

Uitgewerkte procesmodellen

Verkennen en
begeleiden initiatief

Vergunningen

Toezicht en handhaving

Wijzigen omgevingsplan

Beleidsproces

Wanneer gebruiken gemeenten (andere overheden) de werkende processen aanpak

Situaties die zich voordoen

Wat biedt de werkende processen aanpak



- We blijven teveel in de planfase hangen en komen onvoldoende tot actie.
- Er is te weinig urgentiebesef en draagvlak



- Maakt de veranderopgave in twee korte sessies inzichtelijk
- Door dit met een breed integraal team enthousiasmerend te doen zorgt voor draagvlak en nieuwe energie
- Concrete acties met actiehouders is het resultaat



- We doen veel in verschillende projectteams en op afdelingen maar doen we voldoende en sluit het aan op elkaar?



- Uitgangspunt is dat alle veranderactiviteiten moeten leiden tot een werkend proces.
- D.m.v. integrale werksessies krijg je inzichtelijk of je Omgevingswetproof bent en of er nog aandachtspunten zijn



- We zijn er klaar voor, laten we het geheel testen



- Met de werkende processen als basis kunnen processimulaties en ketentesten uitgevoerd worden
- Eventuele aandachtspunten komen naar voren

3.

Het vergunningsproces

Bedrijfsproces: Verkennen en b

Een concept proces ter ondersteuning van gemeentes om te komen tot

Dit proces verkent het initiatief, onderzoekt de mogelijkheden, begeleidt het initiatief en maakt keuzes resulterend in een concept vergunning. Het proces kan eventueel resulteren in een concept vergunning.



Bedrijfsproces: Behandelen vergunningaanvraag

Een concept proces ter ondersteuning van gemeentes om te komen tot een procesinrichting d

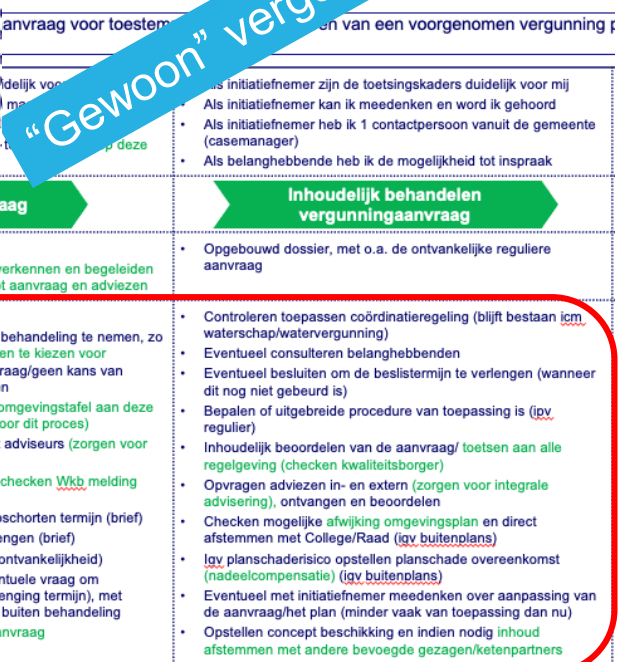
Dit proces betreft het behandelen van een ingediende aanvraag voor toestemming tot het uitvoeren van een voorgenomen vergunningplicht omgevingsvergunning. In dit proces houden we er rekening mee dat er voor de aanvraag van de vergunning een omgevingsoverleg heeft p



“Verkort” vergunningenproces

Behandelen verg

Een concept proces ter ondersteuning van gemeentes om te komen tot een pr



Intern li
gemane
beschik
concept proces ter ondersteuning van gemeentes om te komen tot een pr
aanvraag voor toestemming tot het uitvoeren van een voorgenomen vergunning p
Opstell
onderte
Bepaler
reeds b
proces) m
tbv fact

Als initiatiefnemer zijn de toetsingskaders duidelijk voor mij
Als initiatiefnemer kan ik meedenken en word ik gehoord
Als initiatiefnemer heb ik 1 contactpersoon vanuit de gemeente (casemanager)
Als belanghebbende heb ik de mogelijkheid tot inspraak

aanvraag

Intake vergunningaanvraag

- Aanvraag omgevingsvergunning, met bijlagen
- Indien van toepassing stukken van het proces verkennen en begeleiden initiatief, zoals een concept vergunning/concept aanvraag en adviezen

Inhoudelijk behandelen vergunningaanvraag

- Opgebouwd dossier, met o.a. de ontvankelijke reguliere aanvraag

Input

Output

Activiteiten

- Registreren aanvraag
- Bepalen of aanvraag concreet genoeg is om in behandeling te nemen, zo niet: dan verzoeken om aanvraag in te trekken en te kiezen voor omgevingsoverleg en ipv geen wenselijke aanvraag/geen kans van slagen ook verzoeken om aanvraag in te trekken
- Vaststellen of er een initiatievenproces met de omgevingstafel aan deze aanvraag vooraf is gegaan (zo ja, dan sneller door dit proces)
- Toetsen aan de aanvraagvereisten, samen met adviseurs (zorgen voor integrale advisering)
- Checken of er meer toestemmingen nodig zijn, checken Wkb melding nodig en initiatiefnemer hierover informeren
- Eventueel opvragen aanvullende stukken en opschorten termijn (brief)
- Eventueel besluiten om de beslistermijn te verlengen (wanneer dit nog niet gebeurd is)
- Bepalen of uitgebreide procedure van toepassing is (ipv regulier)
- Inhoudelijk beoordelen van de aanvraag/ toetsen aan alle regelgeving (checken kwaliteitsborg)
- Opvragen adviezen in- en extern (zorgen voor integrale advisering), ontvangen en beoordelen
- Checken mogelijke afwijking omgevingsplan en direct afstemmen met College/Raad (ipv buitenplans)
- Ipv planschaderisico opstellen planschade overeenkomst (nadeelcompensatie) (ipv buitenplans)
- Eventueel met initiatiefnemer meedenken over aanpassing van de aanvraag/het plan (minder vaak van toepassing dan nu)
- Opstellen concept beschikking en indien nodig inhoud afstemmen met andere bevoegde gezagen/ketenpartners

“Gewoon” vergunningenproces

Minder activiteiten

- Regulier en
Uitgebreid**

[illegible]



Het vergunningproces en haar stappen in vogelvlucht

Intake vergunningaanvraag

- De aanvraag wordt ontvangen (vanuit het DSO) en ingeboekt in het VTH-/Zaak-systeem
- De aanvraag wordt getoetst aan de indieningsvereisten, samen met adviseurs
- Alle aanvragen worden gepubliceerd
- Er wordt gecheckt of er een omgevingsoverleg geweest is of toch nodig blijkt te zijn
- De aanvrager wordt geattendeerd op eventueel benodigde andere toestemmingen

Inhoudelijk behandelen vergunningaanvraag

- De aanvraag wordt inhoudelijk behandeld, in samenwerking met in- en externe partners (integrale advisering!)
- Er wordt o.a. getoetst aan het omgevingsplan

Besluiten vergunningaanvraag

- Er wordt een besluit opgesteld, deze wordt tegengelezen en ondertekend

Bekendmaken besluit vergunningaanvraag

- Het besluit wordt bekend gemaakt bij de aanvrager
- Het besluit wordt meegedeeld aan iedereen die betrokken geweest is in dit proces, inclusief de participanten



De belangrijkste consequenties van de Omgevingswet

- De knip tussen de bouwtechnische en de ruimtelijke vergunning
- Vwb het bouwtechnische deel: impact van de Wkb voor gevolgklasse 1
- Een aantal type aanvragen worden regulier, die voorheen uitgebreid waren
- Voor uitgebreide procedure: mogelijkheid om door de Raad te laten bepalen (en vastleggen in omgevingsplan) dat voor bepaalde type (buitenplanse) aanvragen altijd de uitgebreide procedure van toepassing is
- Voor Milieu: er is straks sprake van een Milieu Belastende Activiteit (MBA) in plaats van een inrichting

Intake vergunningaanvraag

Inhoudelijk behandelen
vergunningaanvraag

Besluiten vergunningaanvraag

Bekendmaken besluit
vergunningaanvraag

Intake vergunningaanvraag



- Belanghebbenden hebben de mogelijkheid om te participeren → de vraag of er geparticipeerd is, wordt een indieningsvereiste vereiste: hoe ga je hiermee om bij de behandeling van de vergunningaanvraag?



- Checken of er een omgevingsoverleg/initiatievenproces vooraf gegaan is aan de vergunningaanvraag: hoe check je dat, waar is dat geregistreerd?
- Hoe zorg je voor goede toepasbare regels, zodat je meer ontvankelijke aanvragen ontvangt?



- Hoe zorg je ervoor dat de Omgevingsdienst weet wat er speelt bij de gemeente en andersom?



- Alle aanvragen (en besluiten) moeten gepubliceerd worden, via DROP
- Aanvraag gaat via STAM koppeling van DSO naar VTH/zaaksysteem
- Website Omgevingswetproof maken en aanvragers wegwijs maken
- VTH systeem aanpassen of nieuwe aanschaffen?

Intake vergunningaanvraag

Inhoudelijk behandelen
vergunningaanvraag

Besluiten vergunningaanvraag

Bekendmaken besluit
vergunningaanvraag

Inhoudelijk behandelen vergunningaanvraag

- Toetsen van de aanvraag, samen met adviseurs: hoe zorg je voor integrale advisering?
- Checken of het nodig is dat het omgevingsplan gewijzigd moet worden igv buitenplanse OPA's (omgevingsplan activiteiten): hoe doe je die toets straks en hoe weet je wanneer je af moet wijken?
- Maak je ook gebruik van een omgevingstafel of een andere tafel/overleg vorm?
- Wat wil je straks in de samenwerkingsfunctionaliteit van het DSO gaan doen qua uitwisseling met ketenpartners en waarvoor wil je zelf iets "organiseren"?
- Maken en vastleggen samenwerkingsafspraken met alle partners
- Alle sjablonen (brieven, besluiten, etc.) moet Omgevingswetproof gemaakt worden



Klant
verwachting



Proces



Rollen



Informatie-
voorziening

Intake vergunningaanvraag

Inhoudelijk behandelen
vergunningaanvraag

Besluiten vergunningaanvraag

Bekendmaken besluit
vergunningaanvraag

Besluiten vergunningaanvraag



Klant
verwachting



Proces



Rollen



Informatie-
voorziening

- Aangepaste legesverordening in het kader van de Omgevingswet
- Voor hele proces: Checken juiste competenties aanwezig bij casemanager vergunningen en vergunningverlener (bijv. obv de competentieprofielen)

Intake vergunningaanvraag

Inhoudelijk behandelen
vergunningaanvraag

Besluiten vergunningaanvraag

Bekendmaken besluit
vergunningaanvraag



Klant
verwachting



Proces



Rollen



Informatie-
voorziening

Bekendmaken besluit

Hier geen aandachtspunten vanuit de Omgevingswet

4.

Adviezen voor de aanpak

Richting gevende adviezen

1. De besproken aandachtspunten zijn richtinggevend maar niet maatgevend. Beschouw het werkende proces in totaal, iedere gemeente is anders, maatwerk is nodig.
2. Bepaal het doel om de “werkende processen” aanpak toe te passen (Beweging creëren, samenhang toetsen, simulatie of ketentesten)
3. Organiseer multidisciplinaire werksessies per proces
4. Zorg bij simulaties en ketentesten dat je zo dicht mogelijk tegen de werkelijkheid aan organiseert naar gelang 1 januari 2022 dichterbij komt
5. Bepaal of er een proces overstijgende verdieping gewenst is op het vlak van: (maar laat het proces leidend zijn)
 - HR competenties (bijv. opleidingsplan en functiewaardering)
 - Informatievoorziening (nieuwe software, koppelingen en architectuur)
 - Procesgericht werken (Implementatie procesgericht en integraal werken)

Contact / Vragen ?



Vervolg en informatie

Heb je nog vragen over de toepassing van de werkende processen aanpak neem contact op met;

- jacco.albers@vng.nl

Kijk voor verdere informatie:

- <https://vng.nl/artikelen/werkende-processen>

Verdere implementatievragen?

- Neem contact op met je [Regionale implementatiecoach](#)