

Vragen SLAG-sessie “verdieping Digitaal Stelsel Omgevingswet”

Hoe weet ik wat ik moet doen als bevoegd gezag?

Voor de gemeenten is er een checklist en een handreiking en een nulmeting (inclusief ambitiebepaling) wat wettelijk verplicht is en waar je een keuze hebt. De nulmeting gaat uit van het basisniveau. Voor provincies is er de Navigator.

<https://www.navigatorprovincies.nl/>

<https://www.vngrealisatie.nl/producten/checklist-informatievoorziening-omgevingswet>

Wat is de impact van de standaarden op de werkprocessen?

Per standaard vindt een impactstudie plaats waarin gekeken wordt naar de impact van de standaarden STTR (Standaard Toepasbare Regels), STOP (Standaard Officiële Publicaties) en STAM (Standaard Aanvragen en Melden). De impactanalyse op STAM is afgerond en wordt momenteel vastgesteld, daarna komt deze beschikbaar. De impactanalyses op STTR en STOP/TPOD worden begin 2019 uitgevoerd.

Moet een aanvraag altijd voorafgegaan zijn door een vraagboom (toepasbare regels)?

Er is straks binnen het DSO-LV (landelijke voorziening) een functionaliteit checken en een functionaliteit aanvragen. De content van beiden is gebaseerd op toepasbare regels. Deze toepasbare regels zijn opgesteld door de organisatie die juridisch verantwoordelijk is voor de juridische regels. Dus een gemeente is verantwoordelijk voor opstellen Omgevingsplan. Op basis van dit plan maakt de gemeente ook de toepasbare regels voor de check (wanneer is een vergunning nodig voor een activiteit?) en de aanvraag (Welke vragen moeten worden gesteld in het aanvraagformulier voor deze activiteit?)

Er wordt gekeken de mogelijkheid voor een terugvaloptie voor een algemeen aanvraagformulier, voor die activiteiten waar geen specifieke toepasbare regels voor zijn opgesteld.

Hoe ziet het nou met die Informatiehuizen?

We spreken nu (formeel) over ‘informatieproducten’; i.p.v. ‘informatiehuizen’. Hierbij ligt de focus op informatieproducten die bij inwerkingtreding noodzakelijk zijn. Het concept ‘informatieproduct’ is juridisch niet meegenomen in de wet, maar er zijn wel haakjes in de wet en regelgeving om organisaties aan te wijzen die bepaalde informatie leveren.

Binnen de scope van DSO ontwikkelen we een informatieproduct Ruimte (met huidige bestemmingsplannen). Voorbeelden van andere mogelijke informatieproducten zijn gegevens over rijksmonumenten (voorinvullen informatie in formulier), informatie over luchtkwaliteit en geluidscontouren.

Het is niet uit te sluiten dat dergelijke informatie via DSO beschikbaar komt, maar fasering en besluitvorming zijn nog niet bekend. Ook voor lokale informatiebronnen (Denk aan bomenlijst) wordt nog gekeken wat er mogelijk is. Hier is vanuit het oogpunt van dienstverlening veel behoefte aan, wordt ook aangegeven vanuit bevoegd gezagen.

Bekendmaken en beschikbaar stellen omgevingsdocumenten, hoe werkt dit?

Gebruikers willen zien wat we ergens mag in relatie tot een voorgenomen activiteit.

Besluiten en andere rechtsfiguren op grond van de Omgevingswet (zoals omgevingsplan en omgevingsverordening) worden opgenomen in de LVBB (landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen), en via DSO weer zichtbaar gemaakt in het omgevingsloket. De LVBB werkt op basis van documentgerichte ontsluiting: hier vind je bijvoorbeeld het omgevingsplan van gemeente X. In het Omgevingsloket wordt regelgeving gebruiksvriendelijk ontsloten, onder meer op basis van locatie. Hier vind je bijvoorbeeld alle regels die van toepassing zijn op locatie X. Om het gebruiksvriendelijk ontsluiten van regelgeving mogelijk te maken, is het nodig dat het bevoegd gezag extra gegevens aan de tekst van zijn besluiten en regelgeving verbindt.

DSO-LV bevat bijvoorbeeld een activiteitenfilter, waarmee de gebruiker regelgeving kan filteren naar gelang voor welke activiteit deze van toepassing is. Dat kan alleen als het bevoegd gezag tekst in omgevingsdocumenten heeft 'gelabeld', oftewel heeft geannoteerd – en in dit geval dus activiteitenlabels aan zijn regelgeving heeft verbonden (dus: regel X, Y en Z gelden voor bouwactiviteiten, enz.). Hiervoor biedt de standaard ruimte.

Wat is de minimuminhoud die de STOP standaard straks eist?

De standaard stelt met name eisen aan de vorm van omgevingswetbesluiten, en bevat weinig tot geen puur inhoudelijke eisen. Welke eisen precies gelden verschilt per toepassingsprofiel. Een verplichting die altijd geldt is dat regelgeving een werkingsgebied moet hebben, bijvoorbeeld het ambtsgebied van de gemeente, of een gebied wat in het besluit wordt vastgelegd. Dit werkingsgebied moet in GIS-coördinaten worden vastgelegd. Dit is nodig om het mogelijk te maken regelgeving op basis van locatie te ontsluiten in DSO-LV. Echter, deze eis heeft verder geen impact op de inhoud van bijvoorbeeld een omgevingsplan: de standaard zegt alleen dat bekend moet zijn in welk gebied het plan geldt, meer niet. Dat wil niet zeggen dat er helemaal geen inhoudelijke eisen zijn. Zo bevat het Besluit kwaliteitseisen leefomgeving instructieregels waar gemeenten rekening mee moeten houden bij het opstellen van een omgevingsplan.

De Omgevingswet is georganiseerd op basis van activiteiten, oude bestemmingsplannen zijn dat niet, hoe zit dat?

Bestemmingsplannen maken via het overgangsrecht uit de Invoeringswet Omgevingswet deel uit van het omgevingsplan van rechtswege. De oude bestemmingsplannen zijn zo lang ze nog gelden te raadplegen via de viewer van het DSO. Gemeenten hebben tot uiterlijk 2029 om tot een geheel dekkend nieuw omgevingsplan te komen. Daarbij kunnen ze ervoor kiezen dit vorm te geven op basis van activiteiten, maar dit is niet verplicht. Er is behoefte aan een route om stapsgewijs te komen tot een omgevingsplan nieuwe stijl.

Kan ik een vragenboom opstellen en beschikbaar stellen zonder dat ik verordeningen en plannen heb omgezet in STOP?

Ja, dat kan. Vragenbomen moeten een afspiegeling zijn van wat juridisch geldt. In dit geval is dat vastgelegd in het Omgevingsplan van rechtswege met daarin de regels in de oude vorm.

Hoe verhouden verschillende documenten zich tot elkaar, is er ook archiveringsfunctie in DSO?

De bronhouder is zelf archiefplichtig, DSO-LV regelt archivering niet. In bijgaand document is een presentatie over de zogenaamde DUTO-scan bijgesloten voor nadere informatie

Aandachtspunt: bij uitfaseren RP-applicatie, zorg dat je digitale versies van je bestemmingsplannen nog hebt. Dus de bestanden die je ooit hebt ge-upload naar rp.nl

Wat is er gebeurd met de term 'Omgevingsdocumenten'?

Besluiten in kader van de Omgevingswet worden in de wet niet meer specifiek aangewezen als "Omgevingsdocumenten", hiervoor is geen noodzaak. Nu wordt er gewerkt met toepassingsprofielen met als basis de STOP-standaard voor onder andere het omgevingsplan, de omgevingsvisie, de provinciale en waterschapsverordening.

Hoe zit het met de publicatie van enerzijds de omgevingsdocumenten en anderzijds de andere besluiten?

Er gelden 2 sporen voor bekendmaken, één voor DROP (bestaande weg) en één voor LVBB (voor besluiten i.h.k.v. de Omgevingswet, de oude term 'omgevingsdocumenten'). Zie ook bijgaande presentatie. Bij bekendmaken en beschikbaar stellen van besluiten in het kader van de Omgevingswet vindt er automatisch consolidatie plaats en kan de geconsolideerde versie van een omgevingsplan worden geraadpleegd via de viewer.

Voor uitgebreidere informatie over de verhouding tussen DROP en LVBB, zie bijgaande link: https://www.provero.nl/wp-content/uploads/2018/06/Wet-en-regelgeving_Bekendmaken-en-beschikbaar-stellen-nu-en-onder-de-Omgevingswet.pdf

Hoe zit het met de link tussen Toepasbare Regels en Wet- en Regelgeving?

Toepasbare regels zijn een vertaling van de wettelijke vereisten in vragenbomen voor enerzijds het kunnen opstellen van een aanvraag of melding (de indienvereisten) en anderzijds voor het kunnen checken of er voor een bepaalde werkzaamheid een vergunning of melding geldt. De toepasbare regels worden opgesteld door de overheidsorganisatie die verantwoordelijk is voor de juridische regels, bijv. Omgevingsplan (gemeente), Waterschapsverordening (waterschap), Omgevingsverordening (provincie) en de Besluiten op basis van de Omgevingswet (Rijk).

Als wet- en regelgeving verandert waaraan toepasbare regels zijn gekoppeld, dan moeten deze toepasbare regels ook veranderen. Met inwerkingtreding van de Omgevingswet moet iedere overheidsorganisatie voor de activiteiten waar hij/zij verantwoordelijk is, voor die activiteiten de toepasbare regels kunnen maken zodat een gebruiker een check kan uitvoeren en een digitale aanvraag kan aanvragen. Op grond van de wet is men niet verplicht toepasbare regels te maken, maar is dit vanuit dienstverlening zeer gewenst om het bestaande dienstverleningsniveau te kunnen continueren.

Vanuit het rijk worden er toepasbare regels beschikbaar gesteld voor de bruidsschat, dus voor alle regels die nu nog onder verantwoordelijkheid van het rijk vallen maar straks onder die van de gemeente of het waterschap.

Voor een aantal activiteiten waarvoor je als gemeente of waterschap verantwoordelijk bent en die niet zijn opgenomen in de bruidsschat, moet je dit zelf doen, denk bijvoorbeeld aan de regels wanneer er een vergunning van toepassing is voor activiteiten uit de APV (denk aan kappen/inrit).

Hoe organiseer je het delen van toepasbare regels tussen bevoegd gezagen?

VNG kijkt actief hoe daarin kan worden ondersteund. Denk dan aan het faciliteren in het opstellen en delen van standaard-sets van toepasbare regels voor bepaalde activiteiten. standaardmodellen e.d. Denk ook aan een rol in het stroomlijnen van begrippen. Je kan ook elkaars regelsets downloaden en hergebruiken via DSO-LV.

Wat is de ambitie op het gebied van de kaart?

3D is buiten scope van DSO. Vanuit DSO wordt 3D nog niet geïmplementeerd maar DSO-LV is wel '3d-ready'. DSO-LV gaat geen Google Maps gebruiken, maar we gebruiken de BGT (Basisregistratie Grootchalige Topografie) en BRT (Basisregistratie Topografie). Belangrijk is dat deze registraties op orde zijn.

Op welke schaal gaat intekenen van de polygoon bij het zoeken naar juridische regels voor een bepaalde locatie in de viewer?

Als je kijkt naar de BGT zit je op een schaalniveau van 1 op 1000, dus het kan redelijk op detailniveau. We gaan in DSO uit van juridische werkingsgebieden. Denk hierbij aan (milieu)-beschermingszone, of verschillende zones bij een windmolen.

Hoe werken filters in het zoeken naar juridische regels voor een bepaalde locatie in de viewer?

In de viewer kan je filteren op een aantal variabelen, zodat een gebruiker meer op maat kan terugvinden welke regels er gelden op een locatie voor bepaalde activiteit of werkzaamheid. In hoeverre goed filteren mogelijk is, is ook afhankelijk van het goed labelen (annoteren) van omgevingswetbesluiten ^[IDB1]. Het filteren werkt alleen voor plannen die voldoen aan STOP. De oude bestemmingsplannen (Omgevingsplannen van rechtswege) voldoen hier nog niet aan.

De belangrijkste filters zijn filters op activiteiten en bevoegd gezag.

Hoe zit het met meervoudige vraagbomen?

Er is een mogelijkheid om op basis van een aantal samenhangende activiteiten vraagbomen vanuit verschillende bevoegd gezagen te integreren of te combineren. Denk bijvoorbeeld aan een boom kappen op een dijk (bevoegde gezagen zijn het waterschap en de gemeente). In een vergunningencheck worden in de ideale situatie de vragen van meerdere partijen gecombineerd.

Kan ik meerdere activiteiten tegelijk aanvragen?

Meerdere activiteiten kunnen tegelijkertijd worden aangevraagd. Afhankelijk van de geselecteerde activiteiten om in te dienen, worden deze activiteiten geclusterd per type verzoek (Bv Omgevingsvergunning, Omgevingsvergunning Water of een of meerdere meldingen)

Komt er ook iets als een ‘verklaring vergunningsvrij’? na het doorlopen van een check?

Voor checken komt een mogelijkheid om de beantwoorde vragen en conclusie (met een datum van uitvoeren van de check) in de vergunningcheck in een overzicht weer te geven, lokaal op te slaan en af te drukken. Een specifieke ‘verklaring vergunningsvrij’, die wordt afgegeven door sommige gemeenten, wordt niet ondersteund door DSO-LV.

Hoe staat het met leveranciers van de benodigde software?

Op dit moment doen de huidige (grote) leveranciers allemaal mee met praktijkproeven die vanuit DSO worden georganiseerd. Daarnaast is de VNG met verschillende leveranciers in gesprek om te kijken waar ze staan in de ontwikkeling.

We proberen leveranciers te prikkelen. Vanuit VNG wordt hiertoe een verkenning met een aantal 100.000+ gemeenten in het kader van ‘samen organiseren’, maar nog niet voor de kleinere gemeenten. Wel wordt gewerkt naar eenduidige aanbestedingseisen voor plan, vergunning- en zaakssystemen. Zie:

<https://www.gemmaonline.nl/index.php/GAO - Inleiding>

VNG en DSO-LV betrekken leveranciers actief in afstemming met de andere koepels. Als bevoegd gezag zelf kan je hier ook een rol in spelen en zorgen dat de leverancier zich gereed kan maken.

Hoe kan je aanvraag herkennen over de verschillende bevoegd gezagen heen?

DSO zorgt ervoor dat als er een aanvraag is ingediend, er een triggerbericht wordt verzonden naar het meest waarschijnlijke Bevoegd Gezag. In de verzoek XML die door het Bevoegd. Bij aanvraag zit een verzoeknummer wat kan worden gedeeld, dit blijft ook in DSO.

Hoe zit het met de huidige bestemmingsplannen, gaan die mee?

Ja, bestemmingsplannen worden omgevingsplannen van rechtswege. Deze worden zichtbaar gemaakt via DSO-viewer.

Gaat het systeem aan de indiener aangeven welk Bevoegd Gezag het aanspreekpunt is?

Ja, dat wordt geregeld. Als een aanvraag wordt ingediend, leidt het DSO het meest waarschijnlijke BG af. Als de aanvraag mogelijk toch bij het verkeerde Bevoegd Gezag is afgeleverd, krijgt die laatste de mogelijkheid om de aanvraag af te leveren bij een ander Bevoegd Gezag. Hoe dit exact gaat werken moet nog worden uitgewerkt.

Een initiatiefnemer kan die de status van een aanvraag raadplegen?

Dit wordt niet via DSO-LV geregeld, maar hiervoor kunnen gemeenten bijvoorbeeld Lopende zaken van MijnOverheid inzetten (bouwsteen van de generieke digitale infrastructuur)

Een Aanvraag komt verkeerd binnen. Hoe zit dit dan?

Zie bijgaande presentatie voor een (technische) werking van de triggerberichten. Er wordt gekeken naar de mogelijkheid tot met het delen van het triggerbericht, het andere bevoegd gezag kan de aanvraag ophalen. Uiteraard zal genoemd scenario ook verder moeten worden uitgewerkt in de implementatie en uitvoering.

Wordt er vanuit DSO-LV aangesloten op DigID en eHerkenning?

Ja. Dit gaat zoals het huidige proces.

Is iedereen verplicht digitaal vergunningaanvragen in te dienen?

Deze plicht geldt alleen voor bedrijven.