

Vragen en antwoorden workshops toepasbare regels 6 maart Utrecht

Vragen	Antwoorden
Hoe verhoudt het opstellen van een gedetailleerde vragenboom zich tot steeds globalere eisen die in een omgevingsplan zijn opgenomen?	Een vragenboom moet vooral tot een heldere conclusie voor de initiatiefnemer leiden – hij moet weten of hij een aanvraag moet indienen, of welke gegevens er bij een aanvraag moeten worden geleverd. Als een gebied globale regels kent kan de uitkomst van een vragenboom ook zijn: hier geldt uitnodigingsplanologie neemt contact op met de gemeente...
Moet ik voor alles een toepasbare regel maken?	Nee – voor de rijksregels levert het rijk toepasbare regels en vragenbomen voor rijksregels die uit het BAL en het BBL komen. Lokale overheden leveren toepasbare regels voor lokale regels die zij aanvullend hebben op de rijksregels. Waar je toepasbare regels voor maakt hangt mede af van het dienstverleningsniveau dat u digitaal wilt bieden.
Is het verplicht om toepasbare regels te maken?	Nee dat is niet verplicht maar zonder toepasbare regels zijn er geen checks mogelijk op lokale regels en ook geen aanvraagformulier waarin uw lokale vragen en indieningsvereisten naar voren komen. Vanuit het oogpunt van digitale dienstverlening is het maken van toepasbare regels gewenst.
Klopt het dat je toepasbare regels tegenkomt bij de check en de aanvraag? En juridische regels op de kaart?	Ja dat klopt.
Wat als er een verschil zit tussen de juridische regels en de toepasbare regels, wat geldt er dan?	De juridische regels zijn altijd leidend. Toepasbare regels worden gemaakt als een service voor met name burgers. Het kan zijn dat een bewust een verschil tussen zit maar niet in de uiteindelijke uitkomst (meldplicht, vergunningplicht, informatieplicht of verboden)
Als ik alleen naar de toepasbare regels kijk, dan verlies ik toch uit het oog het algemene beeld van een omgevingsplan?	Ja dat klopt – het algemene beeld kan je vinden als je gaat naar regels op de kaart.

Vragen en antwoorden workshops toepasbare regels 14 maart Den Bosch

Vragen	Antwoorden
Welke expertise heb je nodig om toepasbare regels te maken?	Het beste werkt dit met een multidisciplinair team. Juristen, mensen die met geo bezig zijn, mensen met verstand van klantcontact, informatie management en regelmakers. Deze laatste categorie is nieuw voor overheidsorganisaties. Om een beeld te geven van de toepasbare regel rollen zijn de persona's Michiel en Margreet in het leven geroepen.
Hebben toepasbare regels juridische status?	Nee, ze zijn een vorm van dienstverlening om de initiatiefnemer op heldere wijze te laten weten wat hij op een bepaalde locatie moet en mag. De juridische juistheid van toepasbare regels dient door de betreffende overheidsorganisatie te worden bewaakt.
De vereenvoudiging van juridische regels naar toepasbare regels	Het werkt straks niet anders dan nu met OLO. Uiteindelijk zijn de juridische regels geldig, maar voor de eenvoudige, veel

moet nog wel juridisch geldig blijven. Hoe borgt het DSO dat?	aangevraagde activiteiten zijn toepasbare regels een stuk dienstverlening.
Wat is het verschil tussen toepasbare regels en vragenbomen?	Toepasbare regels heeft een aantal verschijningsvormen zoals een vragenboom, beslistabel en sttr-bestand. Toepasbare regels staat voor de begrijpelijke vertaling van juridische regels. En de vragenboom gebruik je om vragen en antwoorden naar een bepaalde uitkomst toe te leiden.
Als de ene overheidsorganisatie haar activiteiten anders noemt dan een andere organisatie, hoe weet de gebruiker in het loket dan wat hij moet kiezen?	Daarvoor worden in de vergunningscheck 'werkzaamheden' gebruikt, die in B1 taalniveau op elke plek in het land hetzelfde zullen zijn. Zo zullen zowel <i>Vellen houtopstand</i> in de ene gemeente als <i>Kappen houtachtig gewas</i> in een andere gemeente te vinden zijn onder de werkzaamheid Kappen boom. Het zoveel mogelijk standaardiseren van activiteiten en werkzaamheden is echter wel aan te raden.
Hoe kun je de toepasbare regels gebruiken om met de initiatiefnemer mee te denken? Dus niet om te zeggen wanneer iets niet mag, maar om aan te geven binnen welke grenzen iets wel mag?	Ja daar kun je de toelichtingen bij vragen en antwoordopties voor gebruiken. Bijvoorbeeld als je vraagt hoe breed een dakkapel is, kun je in de toelichting zetten dat een breedte tussen de 3,5 en 4 meter vergunningvrij is.

Vragen aan spreker van praktijkcasus Den Bosch	Antwoorden
Is er voorafgaand aan de pilot al besloten om beleid te schrappen?	Nee, niet per se. Gaandeweg het traject bleek dat het wenselijk zou kunnen zijn om beleid te schrappen.
Wat als we veel liever in contact raken met de initiatiefnemer in plaats van gebruik te maken van vragenbomen?	Dat kan. Wij hebben er voor gekozen om voor de 20% meest gebruikte activiteiten vragenbomen te maken. Voor uitzonderingen en ingewikkelde regelgeving willen wij ook liever contact en gaan we dat zo inregelen.
Hebben jullie naar aanleiding van de pilot besloten om de (ver)simpelde regelgeving door te voeren?	Nee, dat hebben we niet gedaan, daarmee moeten we langs de raad. Om de raad op dit soort ontwikkelingen voor te bereiden gaan we een vervolgetraject doen, waar we de raad bij elke stap meenemen.

Vragen en antwoorden Toepasbare regels Utrecht 20 maart 2019

Vragen	Antwoorden
Is dit allemaal wel nodig?	Wat er nodig is, hangt mede af van de wensen vanuit het bevoegd gezag ten aanzien van de digitale dienstverlening. En in hoeverre en veel relevante lokale regels zijn die afwijkend en / of aanvullend zijn op de rijksregels. Vanuit het Rijk worden de toepasbare rijksregels voor de topactiviteiten (Bruidsschat) aangeleverd. Het is minimaal gewenst om na te gaan welke lokale regels je op dit moment in het huidige Omgevingsloket online hebt opgenomen en welke regels uit de APV je wilt toevoegen. Nagegaan moet worden welke vragen je daarvoor aan de check wilt toevoegen. Ook moet je nagaan of er nog specifieke lokale indieningsvereisten moeten worden opgenomen als gevolg van deze lokale regels.
Is het arbeidsintensief het opstellen van toepasbare regels?	Op zich wel – maar je leert ook van het maken van toepasbare regels en je kan bepaalde regels gaan hergebruiken. Dus de eerste toepasbare regels kosten meer tijd dan de volgende. Het is wel aan te raden dat je start vanuit de doelen die je wilt bereiken. Daarmee kan je gelijk na gaan of je nog wel alle regels nodig hebt. Verder is het van belang om een

	<p>multidisciplinair team samen te stellen waarin beleidsmakers, geo specialisten en juristen zitting hebben.</p>
<p>We hebben in het buitengebied meer dan 100 pagina's aan regels – hoe gaan we die omzetten?</p>	<p>Het is handig om eerst na te gaan of je al die regels nog wel nodig hebt. Dus start vanuit de doelen die je in het buitengebied wilt bereiken. Vanuit die doelen kan je nagaan welke regels echt nodig zijn.</p>
<p>Moet je, als je blijft werken met 'oude regels' in omgevingsplannen van rechtswege, wel toepasbare regels maken? Hoe ga je om met die tijdelijke situatie?</p>	<p>Als je je lokale regels niet toepasbaar maakt dan komen ze niet in de check en het aanvraagformulier naar voren. Dus ook als je nog geen nieuwe omgevingsplannen maakt, is het raadzaam uit het oogpunt van dienstverlening om toepasbare regels op te stellen.</p>
<p>Kan je ook op werkzaamheden filteren op de kaart in de viewer?</p>	<p>In de viewer kan je filteren op de (onderdelen van) juridische regels en op metadata. In de juridische regels zijn activiteiten beschreven, niet werkzaamheden.</p>
<p>Kan je ook komen tot een situatie waarin de juridische regels en de toepasbare regels 1 op 1 hetzelfde zijn?</p>	<p>Als juridische regels zo eenvoudig geformuleerd kunnen worden dat ze begrijpelijk zijn voor burgers dan wel. In de praktijk is vaak nog sprake van ander taalgebruik.</p>
<p>Kan je niet beter eerst je omgevingsplan helemaal goed maken en daarna pas toepasbare regels opstellen – dan heb je in ieder geval vragenbomen voor de uiteindelijke regels</p>	<p>Dat hangt er van af wanneer u het omgevingsplan definitief klaar heeft en wat u voor een dienstverlening wilt bieden aan burgers en bedrijven.</p> <p>Stel dat u in 2025 een definitief omgevingsplan heeft en nog geen toepasbare regels heeft gemaakt... dan zijn lokale regels al die tijd niet goed opgenomen in de vergunningcheck en eventuele lokale indieningsvereisten niet opgenomen in het aanvraagformulier.</p> <p>In dat geval is het vanuit het oogpunt van dienstverlening een keuze om wel tijdelijk toepasbare regels op de 'oude regels' op te stellen en deze bij de publicatie van een nieuw omgevingsplan te vervangen.</p> <p>Als je toepasbare regels gaat maken nádat je omgevingsplan klaar is, zul je je omgevingsplan moeten herzien. We hebben in praktijkproeven en pilots gezien dat er altijd wijzigingen gewenst zijn, omdat de exercitie van het maken van toepasbare regels altijd nog inconsistenties en fouten in het omgevingsplan blootlegt.</p>
<p>Waar moet je minimaal op inzetten met het maken van toepasbare regels?</p>	<p>Vanuit het Rijk worden de toepasbare rijksregels voor de topactiviteiten (Bruidsschat) aangeleverd. Het is minimaal gewenst om na te gaan welke lokale regels je op dit moment in het huidige Omgevingsloket online hebt opgenomen en welke regels uit de APV je wilt toevoegen. Nagegaan moet worden welke vragen je daarvoor aan de check wilt toevoegen. Ook moet je nagaan of er nog specifieke lokale indieningsvereisten moeten worden opgenomen als gevolg van deze lokale regels.</p>
<p>Lukt het altijd om met provincie, waterschap en gemeente te komen tot 1 set regels?</p>	<p>Door de regels van de verschillende bevoegde gezagen met elkaar te vergelijken wordt in ieder geval inzichtelijk, waar regels van elkaar verschillen maar ook welke belangen er achter de regels zitten. Dit inzicht maakt het vaak mogelijk om meer precies af te wegen wanneer welk belang zwaarder weegt. De vergelijking leidt er in ieder geval toe dat geen tegenstrijdige regels door de overheden aan een activiteit worden gesteld. Wellicht ontstaan er uit het onderlinge overleg wel verschillende setjes met regels (die we onder de werkzaamheden kunnen bundelen), maar spreken die regels elkaar in ieder geval niet tegen en worden dezelfde begrippen gehanteerd.</p>

Moet ik nu een softwarepakket aanschaffen en bij welke leveranciers kan ik terecht?

Het advies is in ieder geval om te gaan oefenen met het opstellen van toepasbare regels. Dat kan in eerste instantie gewoon op papier. Om toepasbare regels in het loket te krijgen, is software nodig. U kunt zelf een pakket aanschaffen, er zijn ook partijen die het digitaal aanleveren van toepasbare regels als een dienst leveren. In de presentatie van deze workshop hebben we de verschillende voorbeelden van mogelijkheden en leveranciers behandeld.

Op de website van de VNG komt op korte termijn meer informatie beschikbaar over verschillende aanpakken om te komen tot toepasbare regels. De leverancier en pakketselectie is hierin opgenomen. Voor meer informatie:

<https://vng.nl/onderwerpenindex/ruimte-en-wonen/omgevingswet>

https://www.gemmaonline.nl/index.php/Thema_Omgevingswet