



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Overgangsrecht Omgevingswet

Gijs van Luyn

Informatiepunt Omgevingswet



Overgangsrecht

Afweging tussen verschillende uitgangspunten:

- › zo snel mogelijk over naar nieuwe stelsel
- › waarborgen bestaande rechten
- › voorkomen rechtsvacuüm en dubbel regime





Animatie bruidsschat

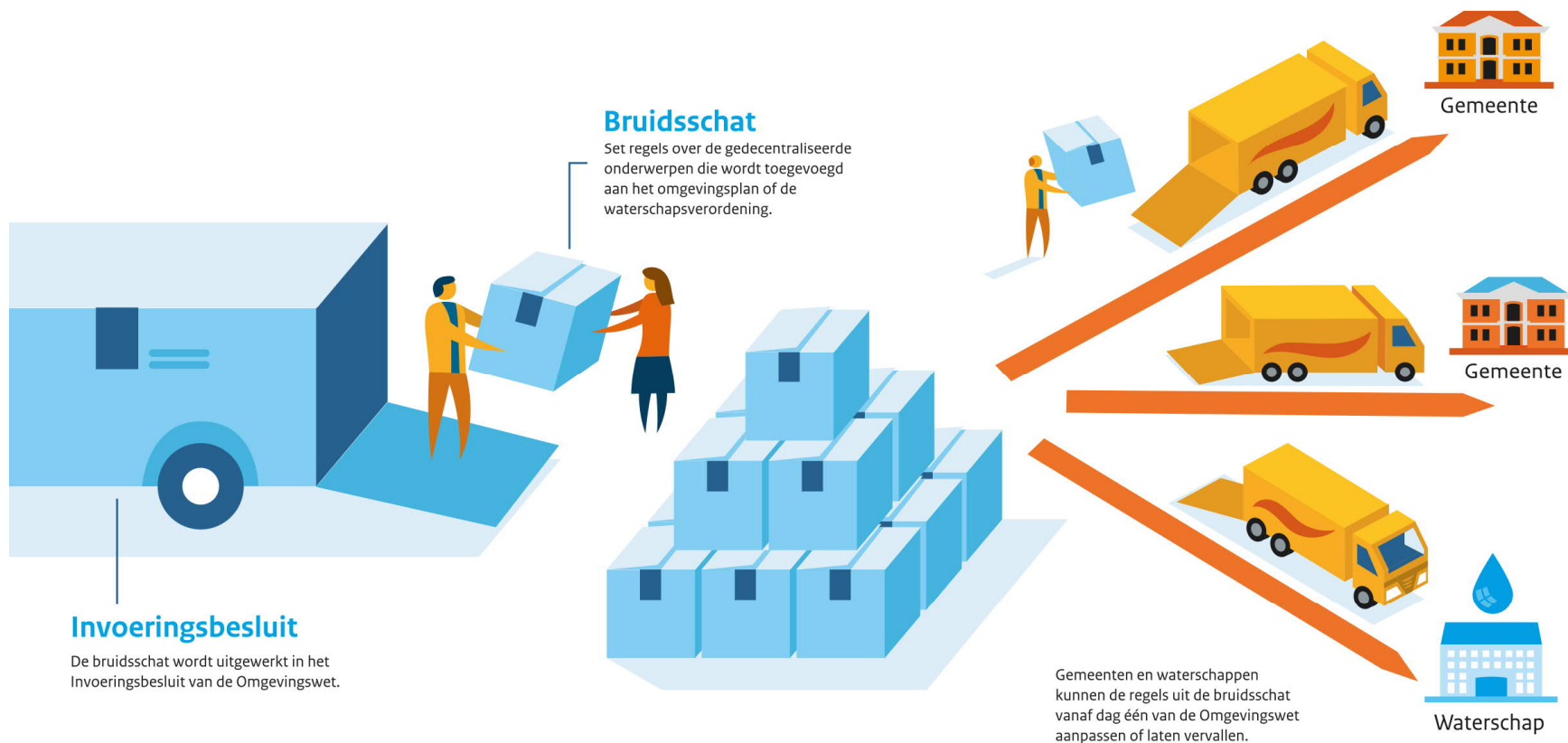
<https://www.omgevingswetportaal.nl/actueel/nieuws/2018/11/28/animatie-over-bruidsschat-invoeringsbesluit>



OMGEVINGSWET

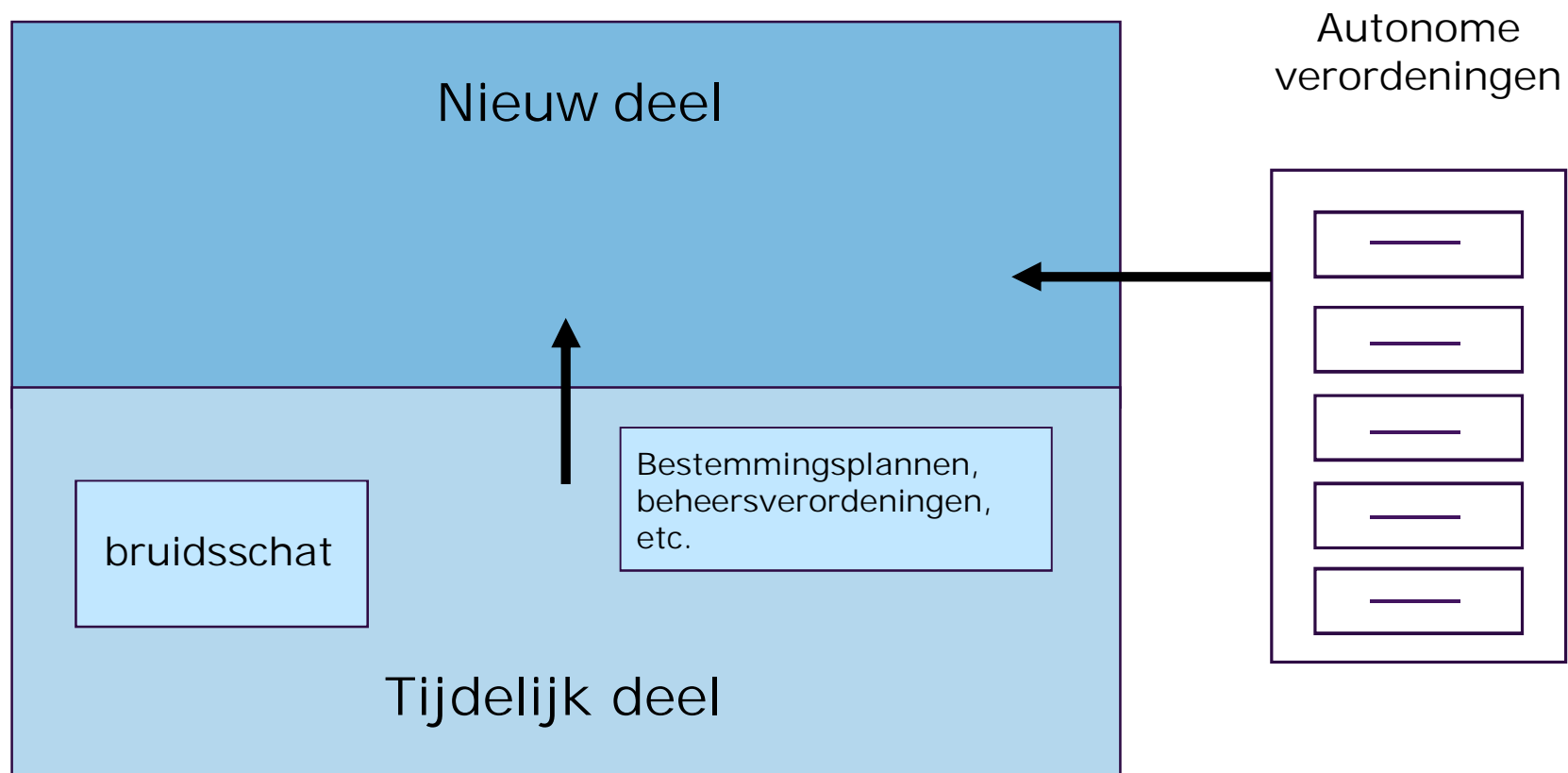
De bruidsschat

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, komen verschillende rijksregels te vervallen. Denk bijvoorbeeld aan regels over geluid en geur voor horeca. Deze regelgeving wordt aan de decentrale overheden overgelaten. Zij kunnen hiervoor hun eigen afwegingen maken. Voor een goede overgang van de oude naar de nieuwe situatie is er de bruidsschat.





Omgevingsplan: nieuw en tijdelijk deel





Hoe wijzig je het tijdelijke deel?

- › Zowel wijziging per locatie als per thema mogelijk.
- › Bij wijziging van een omgevingsplan kunnen de voor een locatie geldende regels die komen uit een van de oude ruimtelijke besluiten alleen alle tegelijk komen te vervallen.
- › Elke wijziging van het omgevingsplan moet voldoen aan de eisen die de Ow stelt aan het omgevingsplan.
- › NB: autonome verordeningen zitten niet automatisch in omgevingsplan. Ze hoeven tot 2029 niet aan de Ow te voldoen.

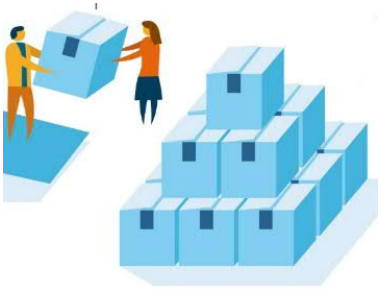


Waterschapsverordening

- › Bruidsschat met lozingsregels voldoet al aan BKL
- › Besluiten waterschappen die van rechtswege onderdeel waterschapsverordening worden:
 - Keur (m.u.v. regels onderhoudsverplichtingen)
 - Verordening over wegen en/of vaarwegen
 - Verordening aansluiting en lozing openbaar riool op zuiveringstechnisch werk
 - Kernzones en beschermingszones uit de legger
- › Waarschijnlijk moet uiterlijk 2 jaar (KB) na inwerkingtreding Ow waterschapsverordening die aan alle eisen Ow voldoet klaar zijn.



Bruidsschat en ander overgangsrecht



- Bestaand vergunningvoorschrift of maatwerkvoorschrift boven bruidsschat
- Bestaande verordening en CHw plannen boven de bruidsschat
- Continuering overgangsrecht voormalige rijksregels



Casus

In de gemeente X is het bestemmingsplan "Vaartse hoek" opgegaan in het omgevingsplan. Mag de gemeente met een besluit waarin verder geen andere onderdelen staan:

1. de bestemming van de Vaartse Hoek veranderen van wonen en bedrijven naar alleen wonen?
2. geluidsregels voor de Vaartse Hoek opstellen?
3. een verbod op het kappen van bomen met een stamdikte van meer dan 10 centimeter in de Vaartse Hoek opnemen in het omgevingsplan?





Antwoorden casus

1. Alleen bestemming veranderen: nee. De regels uit een oud bestemmingplan dat is opgegaan in het omgevingsplan mogen alleen allemaal gelijktijdig komen te vervallen, niet gedeeltelijk.
2. Geluidsregels opstellen: dat mag. Geluidsvoorschriften zijn geen onderdeel van het bestemmingsplan.
3. Kapverbod: de kapverordening is een autonome verordening en daarmee niet automatisch onderdeel van het omgevingsplan. Als de kapverordening door de gemeente nog geen onderdeel van het omgevingsplan is gemaakt, dan is het het meest logisch om de kapverordening te wijzigen en niet het omgevingsplan.





Overgangsrecht vergunningen en ontheffingen (1)

- › Vergunningen en ontheffingen die opgaan in Ow → omgevingsvergunning Ow.
- › Vergunningvoorschriften van vergunning die vervalt → maatwerkvoorschrift.
- › Activiteit die door invoering Ow vergunningplichtig wordt → 2 jaar vergunning van rechtswege. Uitzondering; vergunning voor onbepaalde tijd bij:
 - vergunning lozen op oppervlaktewater door complex bedrijf
 - vergunning voor uitstroomvoorziening in rijkswater

Voorwaarde: mits die activiteit naar aard en omvang niet verschilt van de activiteit zoals deze werd verricht voor de inwerkingtreding van die wet



Overgangsrecht vergunningen en ontheffingen (2): bedrijven met meerdere milieubelastende activiteiten

Van vergunningplicht voor inrichtingen naar vergunningplicht voor milieubelastende activiteiten: hierdoor kan het gebeuren dat sommige activiteiten binnen een bedrijf wel en andere niet vergunningplichtig zijn:

- › Oude vergunning wordt omgevingsvergunning Ow voor vergunningplichtige deel.
- › Deelbare vergunningvoorschriften worden vergunningvoorschriften of maatwerkvoorschriften, afhankelijk van de vraag voor welke activiteit ze gelden.
- › Niet-deelbare vergunningvoorschriften worden maatwerkvoorschriften voor vergunningplichtige en niet-vergunningplichtige activiteiten.
- › NB: vergunningplicht Bal geldt bij complexe bedrijven ook voor functioneel ondersteunende activiteiten.



Overgangsrecht lopende procedures

Lopende aanvragen: oude recht blijft van toepassing tot besluit onherroepelijk is.

Lopende procedures ambtshalve besluiten:

- Uitgebreide procedure: als ontwerpbesluit al ter inzage is gelegd voor inwerkingtreding Ow, is oud recht van toepassing tot besluit onherroepelijk is.
- Reguliere procedure: als besluit is bekend gemaakt of belanghebbende in gelegenheid is gesteld zienswijze te geven (4:8 Awb), dan oud recht van toepassing tot besluit onherroepelijk is.

Lopende handhavingsbeschikkingen: oude recht blijft van toepassing tot handhavingsbeschikking is uitgewerkt.



Overgangsrecht omgevingsvisies

- Pas in 2024 (waarschijnlijk, KB) zijn gemeentes verplicht een omgevingsvisie te hebben.
- Gemeentelijk milieubeleidsplan, verkeers- en vervoersplan en structuurvisie blijven gelden totdat een gemeentelijke omgevingsvisie van kracht wordt.
- Koplopers: omgevingsvisies die voldoen aan de eisen van de Ow gelden na inwerkingtreding Ow als omgevingsvisie.



Overgangsrecht programma's

- Verplichte programma's: blijven gelden, hoeven niet aangepast te worden.
- Vrijwillige programma's: programma's van na 23-3-2016 die voldoen aan de eisen van de Ow gelden na inwerkingtreding Ow als programma.
- Oudere vrijwillige programma's: geen overgangsrecht, maar ook geen probleem.



Informatieplichten en maatwerk

Blijven gelden onder de Ow:

- meldingen, kennisgevingen en andere manieren van informatieverstrekking, gedaan op grond van het oude recht
- maatwerkvoorschriften, nadere eisen, etc. op basis van oude AMvB's
- gelijkwaardige maatregelen, gelijkwaardige oplossingen, etc.



Verder...

- › Nog veel meer overgangsrecht, teveel om hier te bespreken.
- › Met name te vinden in:
 - Hoofdstuk 22 Ow: Overgangsfase, met name van tijdelijk naar nieuw deel omgevingsplan.
 - Afdeling 4.1 Iw: lopende procedures
 - Afdeling 4.2 Iw: Overgangsbepalingen per onderwerp Omgevingswet; omgevingsvergunningen, omgevingsvisie, omgevingsplan, waterschapsverordening, programma, gedoogplicht, nadeelcompensatie, bestuurlijke sanctiebesluiten
 - Afdeling 4.3 Iw: Overgangsbepalingen per ingetrokken of gewijzigde wet
 - Hoofdstuk 7 Ib: de bruidsschat
 - Afdeling 8.1 Ib: Overgangsbepalingen voor o.a. meldingen, kennisgevingen, andere informatieverplichtingen, gelijkwaardige maatregelen, maatwerkvoorschriften
 - Afdeling 8.2 Ib: Overgangsbepalingen per ingetrokken besluit, o.a. AMvB's
 - Afdeling 8.3 Ib: Overgangsbepalingen per ingetrokken of gewijzigde wet



casus jachthaven met bunkerstation en restaurant



WABO

Inrichting: Jachthaven +
bunkerstation + restaurant
(zelfde eigenaar).

Geheel vergunningplichting

OMGEVI NGSWET

- › Verschillende milieubelastende activiteiten
- › Bunkerstation: vergunningplichtige Bal-activiteit
- › Jachthaven: niet-vergunningplichtige Bal-activiteit
- › Restaurant: decentrale activiteit, regels in de bruidsschat



Vergunning inrichting bevat de volgende voorschriften:

1. Voorschrift over opslag stoffen in het bunkerstation
2. Voorschrift over de openingstijden van het restaurant
3. Voorschrift over de hoeveelheid afvalwater die uit de hele inrichting op het riool geloosd mag worden

Onder de Omgevingswet

Welk voorschrift wordt een vergunningvoorschrift en welk voorschrift wordt een maatwerkvoorschrift? En voor wie geldt het?

Wanneer is dit belangrijk om dit te weten ?



Antwoorden:

- Opslag in bunkerstation → vergunningvoorschrift voor bunkerstation
- Openingstijden restaurant → maatwerkvoorschrift voor restaurant
- Totale hoeveelheid afvalwater op het riool → maatwerkvoorschrift voor alle activiteiten samen

Belangrijk te weten:

- Bij een handhavingssituatie
- Indien de gemeente of het bedrijf het voorschrift wil aanpassen

In de meeste gevallen na inwerkingtreding dus niet direct interessant.



Vragen?