



INVOERING OMGEVINGSWET: OP NAAR 2021

MINIMUMLIJST EN ROADMAP

Wimfred Grashoff, VNG

Agenda

1. Werken met de Omgevingswet – een groeipad
2. Wat moeten gemeenten kunnen op 1-1-2021
3. Roadmap: Hoe kom je daar?

Doelstellingenop termijn



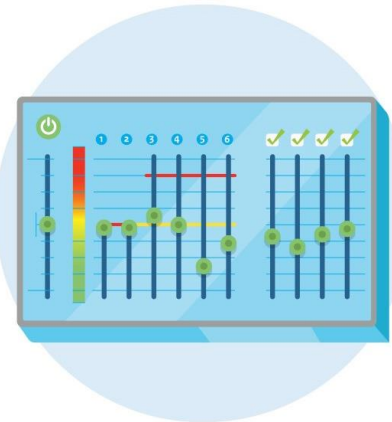
1 Inzichtelijk omgevingsrecht

Van een wirwar aan regels naar een inzichtelijk en voorspelbaar stelsel dat eenvoudig is in gebruik.



2 Leefomgeving centraal

Van een sectorale naar een samenhangende benadering van de leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving.



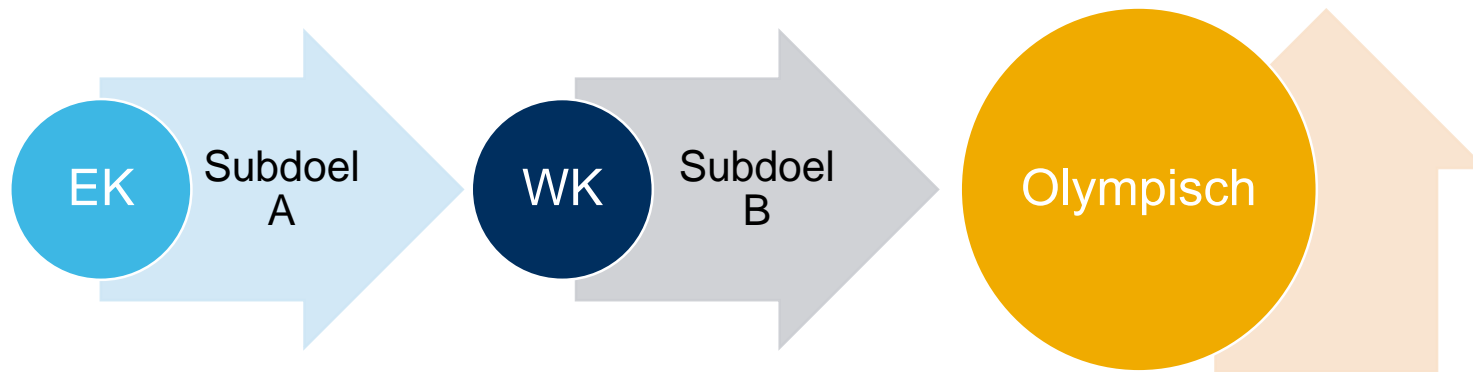
3 Ruimte voor maatwerk

Meer ruimte voor decentrale overheden voor gebiedsgericht maatwerk en het maken van eigen afwegingen.



4 Sneller en beter

Snellere en betere besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.



Wat moeten gemeenten kunnen op 1-1-21?

- Interbestuurlijke 'minimumlijst'
 - Juridisch noodzakelijk!
 - Interbestuurlijk afgestemd (VNG doet nog aanpassingen)
 - Gaat gebruikt worden in landelijke monitor
- Minimumlijst VNG
 - Aanvullende 'eisen' voor gemeenten, noodzakelijk geacht om op 1-1-21 te kunnen werken
- Advieslijst VNG
 - Voor de ambities van de omgevingswet is meer nodig dan juridisch minimum
 - Met een deel van die activiteiten kunnen gemeenten nu al starten



DEEL 1: INTERBESTUURLIJKE MINIMUMLIJST

Vergunningen en meldingen (techniek)

Het bevoegd gezag is in staat om conform de daarvoor geldende standaard een aanvraag of melding (art. 14.1 Ob) vanuit de landelijke voorziening te ontvangen.

- Showstopper als dit niet werkt!
- ICT belangrijk voor invullen deze eis
- Let op: optie ontvangen aanvragen en meldingen via mail vervalt, gebruik digikoppeling wordt verplicht
- Oude standaard (STUF-LVO) vervangen door nieuwe (STAM)
- Dat betekent wijzigingen VTH software en mogelijk zaaksoftware
- Verwachting dat geen geheel nieuwe aanbestedingen nodig zijn.
- Diverse inrichtingskeuzen in de ICT keten

Vergunningen en meldingen (proces en beoordeling)

Het bevoegd gezag is voorbereid op de gewijzigde vergunningen-*procedure*. Hieronder valt het kunnen verwerken van een enkelvoudige en een meervoudige aanvraag en de verkorte termijn.

Het bevoegde gezag is in staat om aanvragen voor omgevingsvergunningen te *beoordelen*.

- Processen, Werkwijzen, Techniek, Mensen
- Nieuwe aanvraagvereisten kunnen beoordelen
- Besluit op aanvraag kunnen nemen binnen 8 weken
- De regels kennen waaraan getoetst moet worden vanaf 2021 (bruidsschat, zorgplichten en andere rijksregels in de Ow).
- Checklist en spiekbriefje (inrichtingskeuzen) volgende week beschikbaar

Vergunningen en meldingen (indieningsvereisten)

Provincies, waterschappen en gemeenten stellen de informatie beschikbaar die nodig is om een aanvraagformulier in de landelijke voorziening samen te kunnen stellen, waarin ook de door hen gestelde indieningsvereisten zijn meegenomen.

- Let op: het aanvraagformulier in de landelijke voorziening = toepasbare regels.
- Dit betekent dus aanbieden in de bijbehorende standaard (STTR)
- Met de bruidsschat krijgen alle gemeenten een initiële set indieningsvereisten; verwachting dat die in eerste instantie prima volstaat
- Voor beheren/aanpassen later is dus ToepasbareRegel-software nodig

En dan... De Roadmap

- Vertalen minimumeisen in te nemen acties en stappen
 - Korte toelichting van de eis en de onderliggende stappen
 - ICT-, juridische- én organisatorische stappen bij elkaar
- De afzonderlijke stappen zijn dus niet ‘juridisch verplicht’, maar in onze visie nodig om toe te kunnen werken naar de betreffende eis
 - Discussie mogelijk ... gelukkig :-)
- *Indicatie* gegeven van de tijdslijnen voor de stappen
- Wordt volgende week in beta-versie gepubliceerd
- [Inzage Roadmap](#)

Omgevingsplan

Als een gemeente een omgevingsplan wil wijzigen, dan stelt de gemeente deze wijziging per 1/1/21 vast conform de eisen van de Omgevingswet. Het gewijzigde deel van het plan *voldoet* aan de provinciale instructieregels en aan de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. De wijziging wordt met behulp van de geldende *standaard* ontsloten via de landelijke voorziening.

- Omgevingsplan hoeft dus niet klaar op 1-1-21
- Maar verplicht áls je de regels wilt wijzigen
- Gemeente redelijk ‘op slot’ als men het tijdelijk omgevingsplan niet kan wijzigen
 - ‘Insteek’ en beoogde structuur voor het plan bepaald
 - Plansoftware beschikbaar
 - Medewerkers opgeleid
- [Inzage Roadmap](#)



DEEL 2: MINIMUMLIJST VNG

Tijdelijk omgevingsplan

Per 1-1-21 beschikt elke gemeente over een tijdelijk omgevingsplan. De gemeente heeft kennis over de van rijkswege aangeleverde regels hierin (bruidsschat), heeft de eigen regels die overgaan in dit tijdelijk omgevingsplan tevoren op orde gebracht (bestemmingsplannen) en heeft zich voorbereid op het werken met het tijdelijk omgevingsplan

- Weten wat er in het tijdelijk omgevingsplan zit
- Hoe je het kunt raadplegen (o.m. DSO-LV)
- Hoe je het kunt gebruiken (opleiden, o.m. overgangsrecht)

Ook

- Nemen van een raadsbesluit aangaande voorleggen buitenplanse omgevingsplanactiviteit.
- bepalen of men versneld bepaalde bruidsschatregels wil aanpassen of schrappen

Financieel

Gemeenten hebben hun legesmodel aangepast op de situatie ná 1-1-2021

- Aanpassingen naar aanleiding van wettelijke wijzigingen moeten in het legesmodel worden verwerkt (de knip, vervallen van technische toets op kleine bouwwerken, wijzigingen in verwachte kostenstructuur etc)
- In principe deel van reguliere financiële cyclus, maar vraagt extra aandacht vanwege impact omgevingswet

Gemeenten hebben de financiële arrangementen met hun uitvoeringsdiensten herzien

- Het takenpakket van de uitvoeringsdiensten gaat veranderen vanaf 2021 (meer, minder en/of anders).
- De financiële arrangementen met de uitvoeringsdiensten moeten hierop zo mogelijk vóór de verandering zijn aangepast.

Communicatie

Gemeenten (en hun uitvoeringsorganisaties) kunnen burgers en bedrijven voorzien van betrouwbare en begrijpelijke informatie over de Omgevingswet en vragen afhandelen, via alle klant contact kanalen (website, telefoon, persoonlijk, brief)

- Omvat teksten en verwijzingen op de eigen website, formuleringen in (standaard) brieven, uitvraagscripts van KCC etc
- Dus ook opleiding van medewerkers
- Basispakket met materiaal wordt geleverd door programma Aandeslag

Participatie

Gemeenten kunnen de aanvraagvereisten voor participatie bij de omgevingsvergunning in behandeling nemen en beoordelen.

- Betekent kunnen ontvangen van aanvraag vereisten inzake participatie, en opleiden medewerkers
- Het is aan de gemeenteraad te besluiten voor welke buitenplanse omgevingsplanactiviteiten men participatie verplicht wil stellen

Commissie 'ruimtelijke kwaliteit'

Gemeenten hebben een adviescommissie ingesteld die in ieder geval tot taak heeft te adviseren over de aanvragen van een omgevingsvergunning voor een rijksmonument.

- Verplichting beperkt zich tot rijksmonumenten
- Maar mag breder ingezet worden



DEEL 2: ADVIESLIJST VNG

Vergunningcheck

Burgers en bedrijven kunnen voor topactiviteiten checken of er een vergunning nodig is, per 1-1-21 tenminste voor die activiteiten waarvoor dit nu ook al mogelijk is (gelijkblijvend dienstenniveau).

- Geen juridische verplichting
- Wel bestuurlijke afspraak
- Flink deel van de vragenbomen wordt aangeleverd met de bruidsschat
- Belangrijkste vragenbomen te maken door gemeenten (want nu vaak in OLO en lokaal beheerd)
 - Kappen, Uitrit, Handelsreclame, Alarminstallatie
 - VNG stelt voorbeeldregels op (juridisch én toepasbaar)
- Toepasbare regel software is noodzakelijk voor kunnen maken en beheren vragenbomen. Geen juridische verplichting maar defacto wel noodzakelijk

Omgevingsvisie

Per 1/1/21 hebben provincie en Rijk een vastgestelde omgevingsvisie die voldoet aan de eisen van de Omgevingswet (artikel 3.2 en 3.3 Ow). De omgevingsvisie is met behulp van de geldende standaard ontsloten via de landelijke voorziening.

- Voor gemeenten dus niet verplicht op 1-1-21; daarom niet op minimumlijst maar op VNG advieslijst
- Natuurlijk zeer wenselijk bij opstellen omgevingsplan
- Zo spoedig mogelijk starten

Verdere adviezen (niet uitgewerkt in de roadmap)

- Voorbereiden op de verplichte en onverplichte programma's (nieuw kerninstrument) en de daaraan gekoppelde monitoring.
- Zorgen dat vragenbomen – waar opportuun – goed worden afgestemd en geïntegreerd met die van andere bevoegd gezagen (vanuit het principe van één overheid).
- Toepassen van snelle en simpele dienstverlening voor de eenvoudige verbouwingen in en om het huis (dakkapel, uitbouw, kappen etc.).
- Complexere aanvragen waar meerdere disciplines bij betrokken zijn, afhandelen via goed vooroverleg aan de omgevingstafel.



Omgevingsverordening

- Per 1/1/21 heeft een provincie een vastgestelde omgevingsverordening die voldoet aan de eisen van de Omgevingswet (hoofdstuk 7 van het Besluit kwaliteit leefomgeving). De omgevingsverordening is met behulp van de geldende standaard ontsloten via de landelijke voorziening.
- *Denk aan:*
 - *Beeldvorming, Impactanalyse*
 - *Praktijkproeven (?)*
 - *Verwerving software*
 - *Opstellen verordening*
 - *Digitalisering verordening*
 - *Besluitvorming*
 - *Aanbieden aan LVBB/DSO*