



# TRANSITIEFASE OMGEVINGSPLAN

Werkatelier, 10 September 2019

Jos Dolstra / Esther Poot

**FOKKE & SUKKE**  
MAKEN ALTIJD EEN STRAKKE  
PROJECTPLANNING

EN DE CULTUUR-  
OMSLAG ?

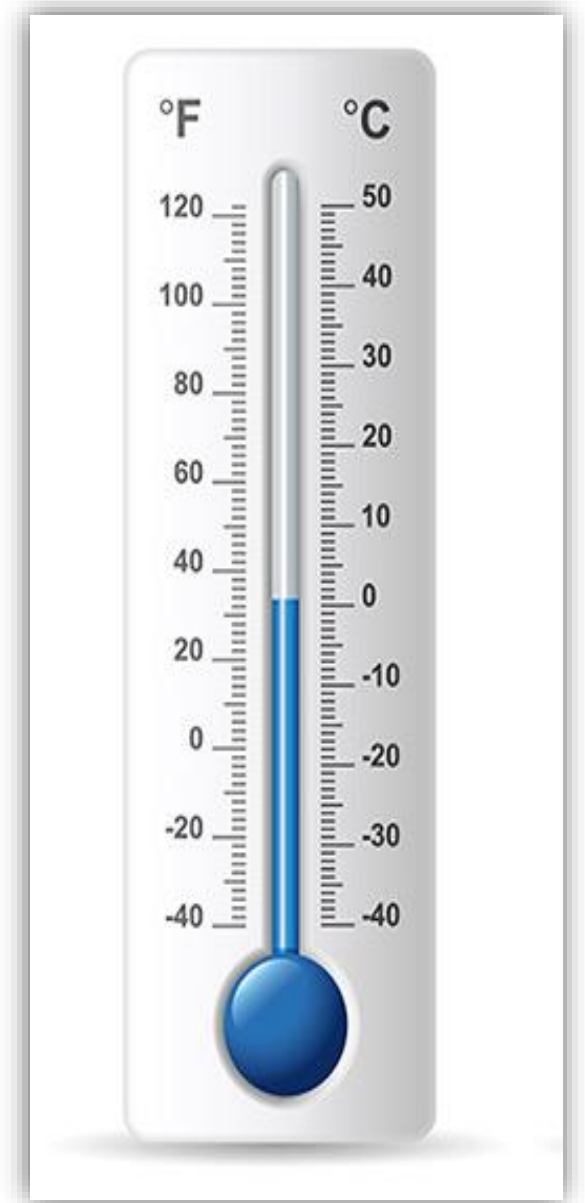
DE 15 DONDERDAG  
DE 11<sup>e</sup> OM HALF VIER.





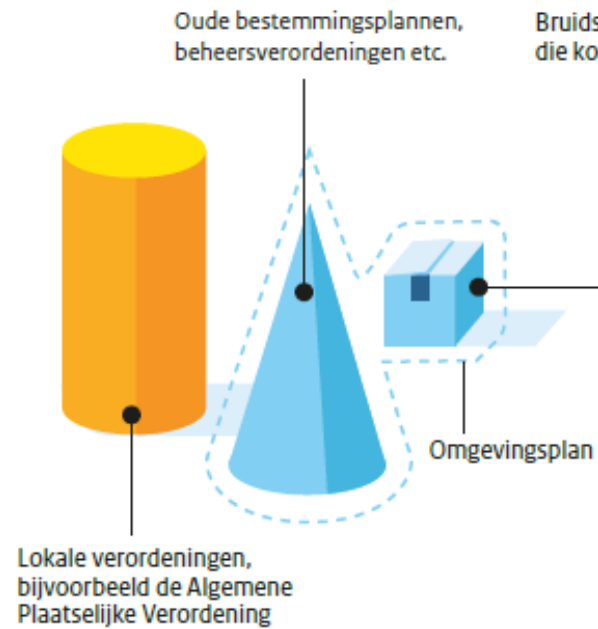
Stelling:

**MIJN ORGANISATIE HEEFT AL  
EEN PLAN VOOR DE  
TRANSITIEFASE!**





# WAAR GAAT HET OM?



## ➔ Omgevingsplan

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, hebben alle gemeenten automatisch een omgevingsplan.

NB. Wachten op de wet hoeft niet, er kan al veel! Veel gemeenten zijn nu al aan de slag met (een voorloper van) hun omgevingsplan.



## ➔ Transitie

Gemeenten staan aan de lat om deze onderdelen te transformeren ...



## ➔ Omgevingsplan in geest Omgevingswet

... tot een integraal omgevingsplan.



# STAPSGEWIJS OPBOUWEN OMGEVINGSPLAN

Hoe toe te groeien naar een compleet plan



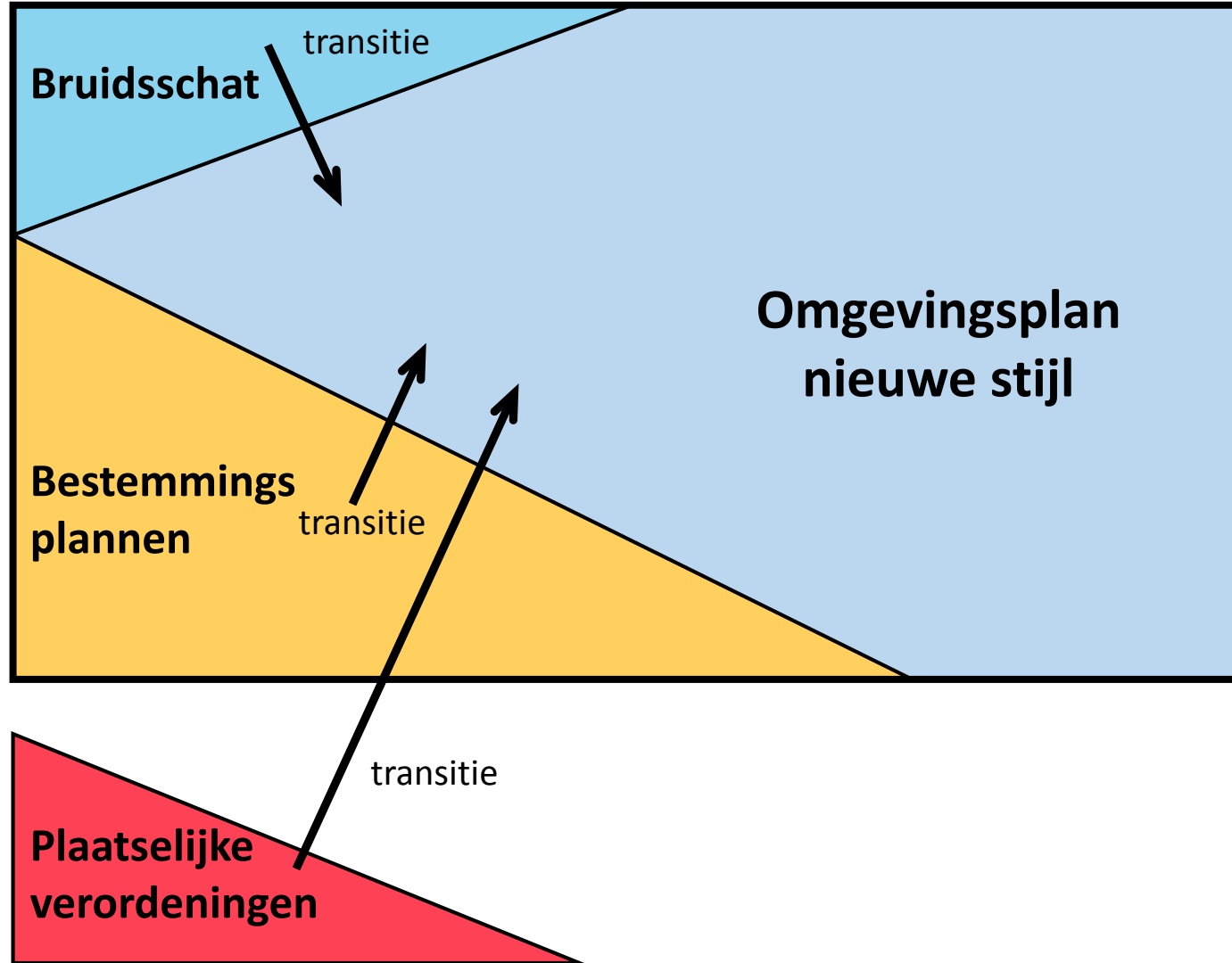
1-1-2021

tijd

1-1-2029

transitieperiode

Omgevings-  
plan van  
rechtswege  
op 1-1-'21



# Transitiestrategie: Keuzen en criteria

- Keuzen bij opbouwen plan
  - Themagewijs, Gebiedsgewijs
  - Vroeg starten, laat starten
  - Kortere of langere periode
  - Beleidsrijk of beleidsneutraal
- Criteria
  - Effect op dienstverlening en behandelprocessen
  - Beschikbare middelen en capaciteit
  - Juridische overwegingen
  - Kunnen inspelen op politieke behoeften, maatschappelijke opgaven
  - Risico's voor transitieproces



## Mag themagewijs opbouwen dan wel?

- Ja themagewijs opbouwen kan wel
- Themagewijs schrappen BP kan niet wel bruidsschat en lokale verordeningen.
- Bij conflicterende regels voorrangregels opnemen.
- Mogelijkheid artikel 22.6 lid 2 Ow zal niet worden benut
- Vaststellingsbesluit bevat zowel nieuwe regels, regels die vervallen als regels die worden gewijzigd
- Voorbeeld integratie kapverordening:
- Gebiedsgewijs: alle regels in het gebied vervallen dus ook die van aanlegvergunningenstelsel voor het kappen van bomen
- Themagewijs: de nieuwe kapregels in het nieuwe deel van het omgevingsplan gaan voor op de regeling in het bestemmingsplan in het tijdelijke deel van het omgevingsplan

## Mogelijke aanpak gebiedsgewijs

- Start vanuit een grove indeling van het gemeentelijk grondgebied naar meest voorkomende activiteit, overeenkomend met de gemeentelijke omgevingsvisie of (clusters) van bestaande bestemmingsplannen.
- Verfijn de indeling naar het niveau van bestemmingsplan, wijk of straat alleen indien nodig.
- Voeg nieuwe (algemene) regels toe, met gebruikmaking van casco en staalkaarten;
- Doorloop de bruidsschat en pas aan of schrap waar nodig;
- Doorloop de verordeningen op (algemene) regels voor je gebied;
- Bepaal waar het noodzakelijk is om locatie specifieke regels te stellen.

## Mogelijke aanpak themagewijs

- Maak een indeling van relevante thema's voor je gemeente naar inhoud, bijvoorbeeld op basis van bestaand beleid (omgevingsvisie), verordeningen en/ of naar urgentie;
- Vat de thema's zoveel mogelijk in algemene regels en geldend voor het gehele grondgebied of zonodig voor een kleiner deel van het grondgebied;
- Combineren met gebiedsgewijs is ook mogelijk. Bijvoorbeeld voor thema's waar geen actueel beleid is vastgesteld. U kunt dit thema dan op een later moment themagewijs toevoegen aan het omgevingsplan.



## Aanpak transitiefase

- Vraagt om eigen afweging van de gemeente
- Op basis van eigen ambities en opgaven keuzes maken
- Omgevingsplan is (fundamenteel) anders dan bestemmingsplan
- Denk hierover na voor 2021. Dit voorkomt onwenselijke opbouw van het plan en/of dubbel werk
- Ter inspiratie enkele voorbeelden

## Gemeente 1

- Wil af van versnippering regels in afzonderlijke ruimtelijke plannen
  - Structuur rigoures omzetten naar grondgebied dekkende regels, waarin alleen verbijzonderd wordt naar gebied waar nodig
- Zo kort mogelijke transitieperiode
  - Twee regimes naast elkaar complex
  - Themagericht ontmantelen van ruimtelijke plannen niet mogelijk
- Basis leggen voor korte transitieperiode door klaarzetten plan (vóór 2021)
  - Eerst concentreren op de ruimtelijke (planologische) regels (IMRO 2012)
  - Beleidsneutraal
  - Autonome verordeningen later toevoegen

## Gemeente 2

- Transitieperiode zo kort mogelijk houden:
  - Twee regimes naast elkaar is duur
  - Gefaseerde overgang is complex
  - Twee regimes moeilijk te hanteren voor organisatie
  - Gefaseerde opbouw van plan moeilijk voor buitenwereld
- Streven: december 2021 vastgesteld Omgevingsplan
  - voorbereiden voor 2021, en dan 1-1-21 ter inzage leggen
  - Ca 3 FTE tussen nu en 2021
  - Beleidsneutraal
  - Raad meenemen in voor bereidingen (uitgangspunten, eerste concepten)
- Eerste stap is integratie verordeningen (dec 2019 in procedure brengen)

## Gemeente 3

- Gefaseerde opbouw is onvermijdelijk
  - in éénmaal een integraal gemeentedeckend plan in procedure brengen niet haalbaar
- We zullen nog een tijd vooruit moeten met de bestaande ruimtelijke plannen
- Oude planvoorraad naar IMRO-2012 brengen voor 2021
  - Na 2021 wijzigen RP niet meer mogelijk
  - Betere dienstverlening in DSO met IMRO-2012 plannen dan met oudere versies
  - 9 beheergerichte bestemmingsplannen nog aanpakken, in procedure brengen voor 2021
- Daarna vrijheid om in 'eigen tempo' toe te werken naar omgevingsplan in 2029



U bent gemeente 4: hoe zit u er in?

**WELKE VRAGEN HEBT U BIJ DE  
TRANSITIEFASE?**

**WELKE AANPAK HANTEERT U ZELF?**





# Visie op het omgevingsplan

**1. Kaders?**

**2. Wat, waar en waarom?**

**3. Hoe?**

- Randvoorwaarden
- O.b.v. visie op de veranderopgave
  - O.b.v. omgevingsvisie
    - wat is de opgave?
    - Wat wil je bereiken?
  - Welke instrumenten zijn er (IAK)?
  - Themagewijzen/of gebiedsgericht opbouwen

Ben je bereid om zelf feitelijke maatregelen te treffen om de opgave te realiseren?

Kostenverhaal

- Er is een op-regeling nodig
- Wat zijn de doelen?
- 'Ja mits' vs. 'nee tenzij'

Bedoeling Omgevingsplan

Uitgangspunten

OF- vragen

Activiteiten      Functies

Welke activiteiten worden toegestaan?

Lijst met activiteiten/ondergrenzen (onderling) afbakenen activiteiten

Gemeentebreed

VS

Locatiespecifiek

Welke normen worden gesteld?

Open normen vs gesloten normen

Afbakening activiteiten

Doel-middelvoorschriften

Zorgplicht

Maatwerkbevoegdheid

VTH en monitoring

HOE- vragen

Vergunningplicht

Meldplicht

Informatieplicht

Vergunningvrij

Modelering van regels

Annoteren

Waardelijsten

Toepasbare regels

Overgangsrecht

Delegatie

Procesregels

Omgevingswaarden

Programma

Programmatische aanpak

Monitorings verplichtingen

# DE BRUIDSSCHAT



## Peiling: de bruidsschat

- A. Bruidswat??
- B. Mijn organisatie weet dat de bruidsschat bestaat, maar heeft er nog niet naar gekeken
- C. Mijn organisatie heeft al een beeld hoe aanpassen van de bruidsschat ons kan helpen om een knelpunt op te lossen
- D. Mijn organisatie heeft al samen met de omgevingsdienst/RUD een beeld gevormd hoe de bruidsschat ons kan helpen om een knelpunt op te lossen
- E. Wij gaan na 1-1-2021 direct met de bruidsschat aan de slag
- F. Prima die bruidsschat, wij pakken eerst andere delen van het omgevingsplan op

## Voorbeeld: varkenshouderij

Er is in de voorbeeldgemeente sprake van de bouw van een woonwijk aan de rand van het dorp. Nabij de woonwijk ligt in het buitengebied een varkenshouderij.

De gemeente heeft in haar omgevingsvisie opgenomen te streven naar een rustige, gezonde en weinig milieubelastende woonwijk met een optimale leefomgevingskwaliteit. Meest relevante milieuthema's voor de intensieve veehouderij zijn geluid en geur. Bij dat type woonwijk horen geluidniveaus in de dag, avond en nachtperiode van respectievelijk 45, 40 en 35 dB(A) Lden. Voor geur streeft de gemeente in de woonwijk naar een waarde van maximaal **2,0 ouE/m<sup>3</sup> (gemeente mag volgens het Bkl tot maximaal 8,0 ouE/m<sup>3</sup> opnemen)**. De gemeente streeft naar een optimale leefomgevingskwaliteit en streeft daarom naar <5% geurgehinderden (Bron: Infomil).

**Het Rijk heeft** de varkenshouderij in het Bal aangewezen als milieubelastende activiteit (art 3.200) en omgevingsvergunningplichtig (art 3.202). Paragraaf 4.82, 84 en 86 bevatten algemene regels. De bruidsschat bevat regels mbt specifieke zorgplicht en voor geur en geluid. Omdat het hier een vergunningplichtige mba betreft zijn de regels uit de bruidsschat voor de opslag van mest niet van toepassing. Daarnaast zijn in de bruidsschat regels opgenomen mbt het toepassingsbereik, oogmerk, normadressaat.



# Geluidregels

## Bruidsschat

### Artikel 2.3.4.2.2 Geluid: waarden voor geluidgevoelige gebouwen

1. Met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder is het geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw, niet hoger dan de waarde, bedoeld in tabel 2.3.4.2a.

Tabel 2.3.4.2a Waarde voor geluid op een geluidgevoelig gebouw

	07.00 – 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ als gevolg van activiteiten	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau $L_{Amax}$ als gevolg van activiteiten	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

## Omgevingsplan

### Artikel 5.4.6 Geluid: waarden voor geluidgevoelige gebouwen

Met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder is het geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw, niet hoger dan:

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  als gevolg van activiteiten

**07.00 – 19.00 uur** 45 dB(A)

**19.00 - 23.00 uur** 40 dB(A)

**23.00 - 07.00 uur** 35 dB(A)

Maximaal geluidniveau  $L_{Amax}$  als gevolg van activiteiten

**07.00 – 19.00 uur** 70 dB(A)

**19.00 - 23.00 uur** 65 dB(A)

**23.00 - 07.00 uur** 60 dB(A)

## Digitale aspecten van de bruidsschat

- Bruidsschat wordt door rijk gevat in de DSO standaard (STOP/TP) en 355 keer gekopieerd voor iedere gemeente
- Ook de bijbehorende toepasbare regels worden gemaakt door het rijk
  - Voor de vergunningcheck worden alleen vragenbomen gemaakt voor de Topactiviteiten
  - Voor het opstellen van een aanvraag (de indieningsvereisten, ook wel het dynamisch aanvraagformulier genoemd) worden de vragenbomen gemaakt voor alle activiteiten in de bruidsschat
- Zowel de juridische regels als de toepasbare regels worden ingelezen in het DSO, gekoppeld aan het werkingsgebied van de gemeente
- Geen acties van gemeenten *vereist* (indien zij de bruidsschat ongewijzigd overnemen).

Stelling:

**IK WEET NU BETER WAT TE  
DOEN OM VOOR TE BEREIDEN  
OP DE TRANSITIEFASE!**

