



OVERGANGSFASE OMGEVINGSPLAN

Slagsessies Omgevingswet, oktober 2019
Daniël van Dijk
Esther Poot

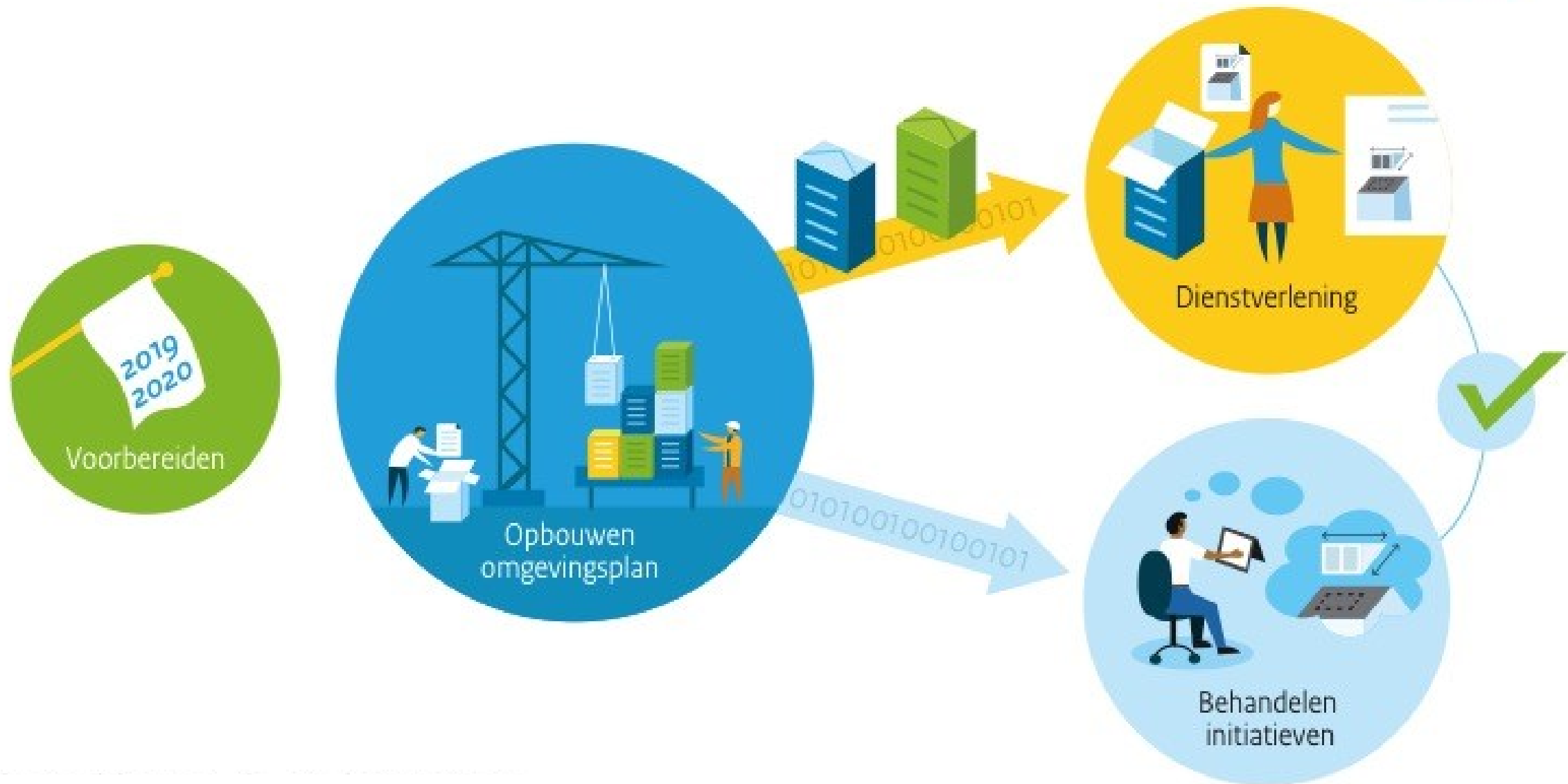


Programma

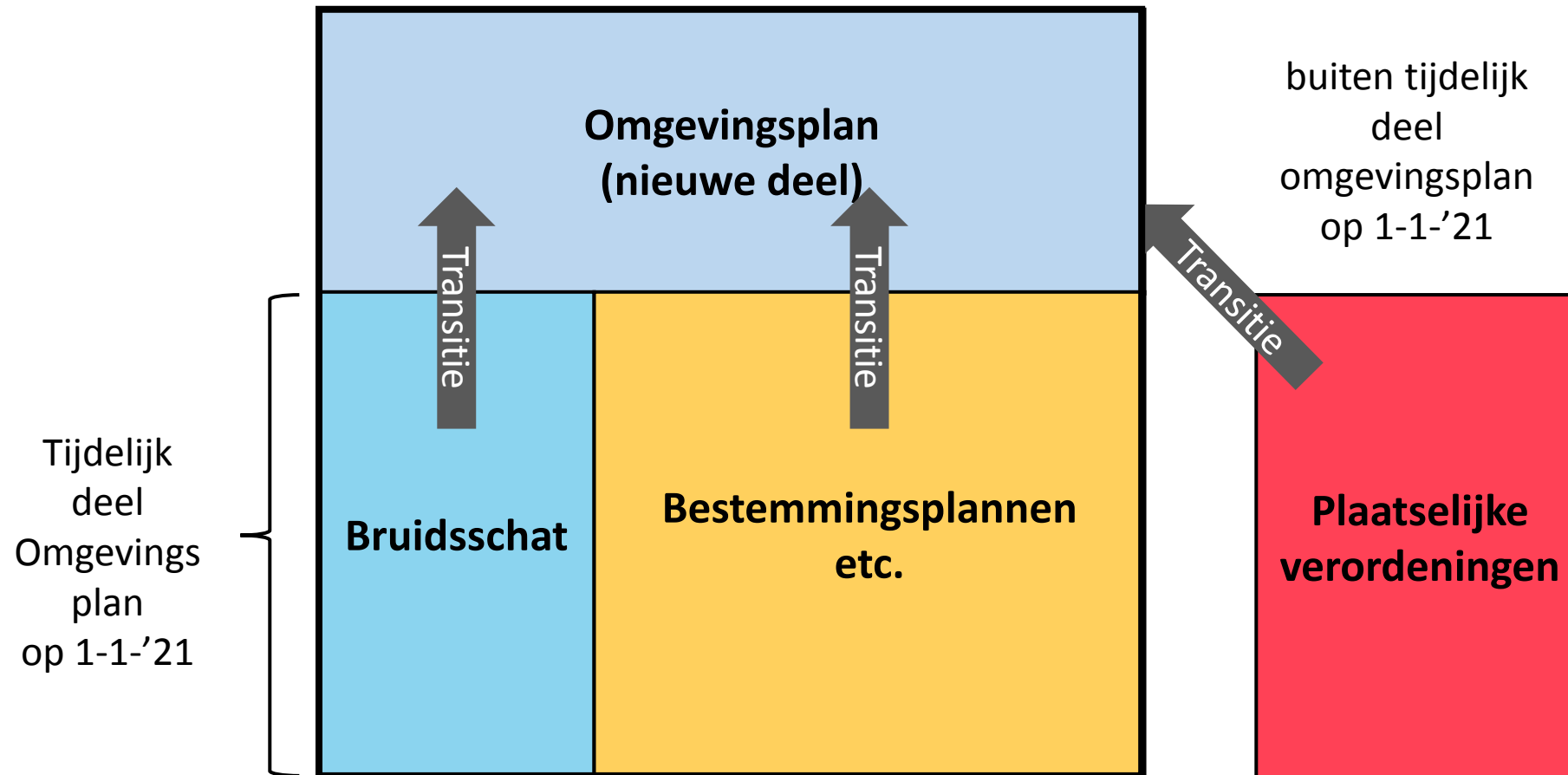
- Inleiding
- Opbouwen van het omgevingsplan
- Behandelen initiatieven
- Voorbereiden



INLEIDING

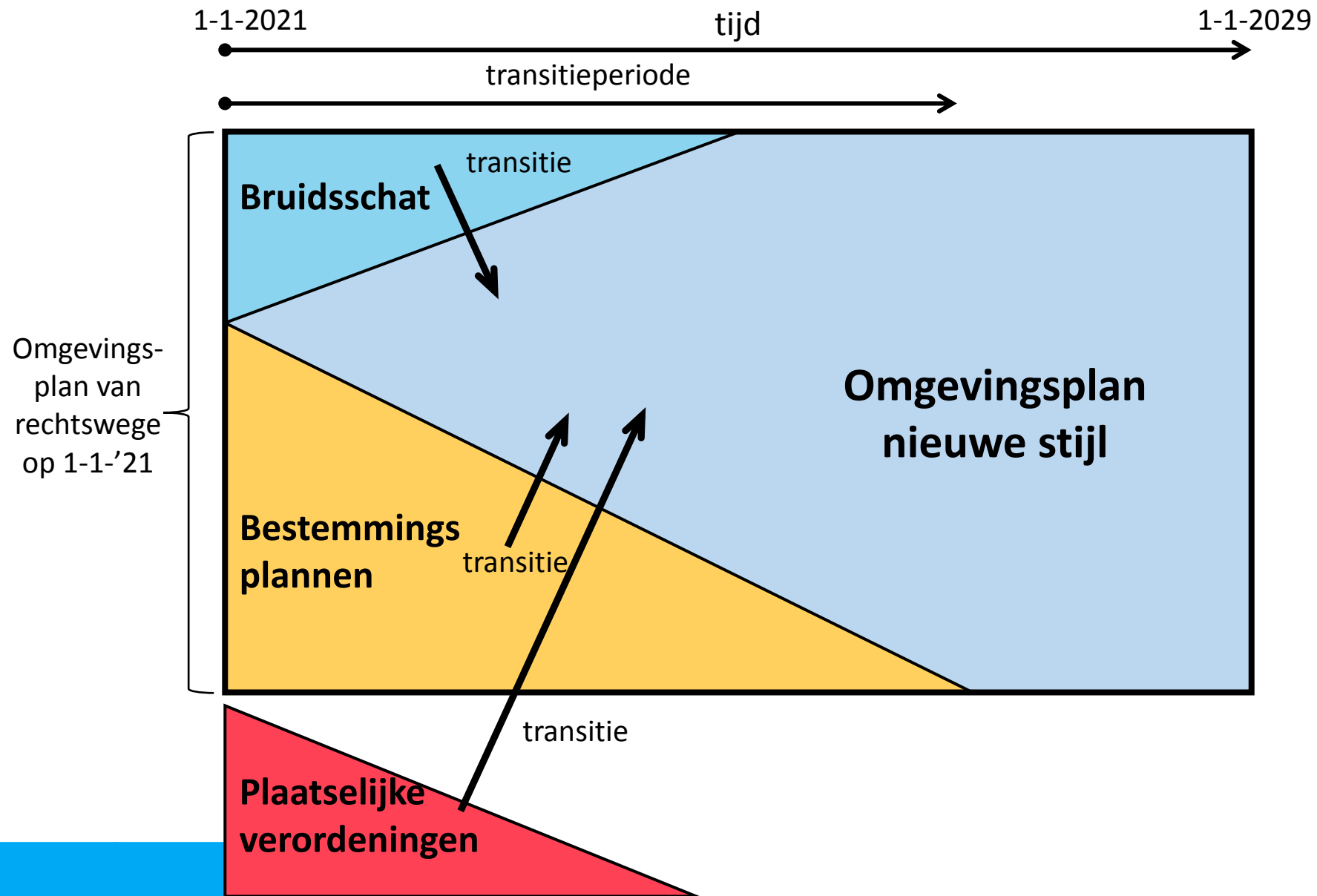


Het startpunt: het omgevingsplan tijdelijk deel





Stapsgewijs opbouwen van het omgevingsplan (1)





Naar het beeld van 2029

- Wat is het eindbeeld?
- Stap voor stap...
- Ontwerp van het omgevingsplan.

Visie op het omgevingsplan

1. Kaders?

2. Wat, waar en waarom?

3. Hoe?

- Randvoorwaarden
- O.b.v. visie op de veranderopgave
 - O.b.v. omgevingsvisie
 - wat is de opgave?
 - Wat wil je bereiken?
 - Welke instrumenten zijn er (IAK)?
 - Themagewijzen/of gebiedsgericht opbouwen

Ben je bereid om zelf feitelijke maatregelen te treffen om de opgave te realiseren?

Kostenverhaal

- Er is een op-regeling nodig
- Wat zijn de doelen?
- 'Ja mits' vs. 'nee tenzij'

Bedoeling Omgevingsplan
Uitgangspunten

Activiteiten Functies
Welke activiteiten worden toegestaan?

Lijst met activiteiten/ondergrenzen (onderling) afbakenen activiteiten

Welke normen worden gesteld?
Open normen vs gesloten normen

Afbakening activiteiten

Doel-middelvoorschriften
Zorgplicht
Maatwerkbevoegdheid

VTH en monitoring

Vergunningplicht Meldplicht
Informatieplicht Vergunningvrij

OF- vragen

Gemeentebreed

VS

Locatiespecifiek

HOE- vragen

- Omgevingswaarden
- Programma
- Programmatische aanpak
- Monitorings verplichtingen

Overgangsrecht Delegatie Procesregels

Modelering van regels Annoteren Waardelijsten Toepasbare regels



VNG ontwerp vragen omgevingsplan

Zo werk je met het omgevingsplan



Stap 1

Wat moet, wil of kan ik regelen in het omgevingsplan

Stap 2

Wat wil ik waar regelen en waarom?

Stap 3

Hoe wil ik een activiteit regelen?

Ga terug

<https://vng.nl/ontwerp vragen>



OPBOUWEN OMGEVINGSPLAN



Stapsgewijs opbouwen van het omgevingsplan

- In één keer omgevingsplan voor gehele grondgebied meestal niet haalbaar
- Opstellen en vaststellen in stappen
- Gebiedsgericht, themagericht of een mengvorm

Transitiestrategie: Keuzen en criteria

Keuzen bij opbouwen plan

- Themagewijs, gebiedsgewijs
- Vroeg starten, laat starten
- Kortere of langere periode
- Beleidsrijk of beleidsneutraal
- Wat te doen met:
 - Bruidsschat
 - Verordeningen
 - Bestemmingsplannen

Criteria

- Effect op dienstverlening en behandelprocessen
- Beschikbare middelen en capaciteit
- Juridische overwegingen
- Kunnen inspelen op politieke behoeften, maatschappelijke opgaven
- Risico's voor transitieproces

Themagericht en gebiedsgericht

- Themagewijs opbouwen kan, themagewijs afbreken kan niet, met uitzondering van bruidsschat en lokale verordeningen.
- Mogelijkheid artikel 22.6 lid 2 Ow zal niet worden benut.
- Bij conflict met regels in tijdelijk deel: voorrangregels opnemen!
- Vaststellingsbesluit bevat zowel nieuwe regels, regels die vervallen als regels die worden gewijzigd.
- Voorbeeld aan de hand van integratie kapverordening:
 - Gebiedsgewijs: alle regels in het gebied vervallen dus ook die van aanlegvergunningenstelsel voor het kappen van bomen.
 - Themagewijs: de nieuwe kapregels in het nieuwe deel van het omgevingsplan gaan voor op de regeling in het bestemmingsplan in het tijdelijke deel van het omgevingsplan.

Mogelijke aanpak gebiedsgericht

- Starten vanuit een indeling van het gemeentelijk grondgebied naar bijv.:
 - meest voorkomende activiteit, bijv. wonen
 - overeenkomend met de (gebiedstypen) gemeentelijke omgevingsvisie
 - (clusters) van bestaande bestemmingsplannen
 - Enz. enz.
- Voeg nieuwe regels toe, met gebruikmaking van casco en staalkaarten;
- Inventariseer de regels die je wilt behouden of aanpassen;
- Doorloop de bruidsschat en pas aan of schrap waar nodig;
- Abstraheer uit de verordeningen de regels die naar het omgevingsplan verhuizen;
- Bepaal waar het noodzakelijk is om locatie-specifieke regels te stellen.

Mogelijke aanpak themagericht

- Maak een indeling van relevante thema's voor je gemeente op basis van:
 - bestaand beleid (omgevingsvisie)
 - verordeningen
 - naar (politieke) urgentie
- Vat de thema's zoveel mogelijk in algemene regels en geldend voor het gehele grondgebied en zo nodig voor een kleiner deel van het grondgebied;
- Afwisselen van gebiedsgewijs en themagewijs. Bijvoorbeeld: voor thema's waarvoor nog geen actueel beleid is vastgesteld kan dit thema op een later moment themagewijs toegevoegd worden aan het omgevingsplan.



Opnemen bruidsschat

- Stukje bij beetje oppakken; hoeft niet in 1 keer
- Schrap, StemAf, Specificeer
- Ook bij behouden regels is een besluit vereist
- Voorbereiden wijzigingen kan voor 1-1-21, procedure pas vanaf 1-1-21



Opnemen verordeningen

- Verordeningen over het algemeen thema-gericht
- Geen verplichting om op te nemen voor 2029 (onzeker wat gebeurt na 2029)
- Keuze: meenemen of niet
 - Welke verordening wel of niet
 - Welk deel van de verordening wel of niet.
 - Moet – Mag – MagNiet
 - Wat wil je 'over je heen trekken'
- Inventarisatie voor 2021 is verstandig

Moet – Mag – Mag niet

- Moet:
Regels over activiteiten die de fysieke leefomgeving zichtbaar wijzigen (bijv. het kappen van bomen of uitwegen op openbare wegen)

- Mag:
regels over activiteiten die effecten kunnen hebben op de fysieke leefomgeving

- Mag niet (of zeer ongewenst)
 - bevoegdheden van de burgemeester
 - 'geldzaken' van de gemeente (zoals lokale belastingen en heffingen)



BEHANDELEN INITIATIEVEN

Mogelijk maken van initiatieven

In de transitiefase kan de gemeente om initiatieven mogelijk te maken gebruik maken van:

- de afwijkvergunning (buitenplanse omgevingsplanactiviteitvergunning)
of
- een wijziging van het omgevingsplan
of
- De vrijstellingsbevoegdheden uit de bestemmingsplannen (opgenomen in het omgevingsplan tijdelijk deel)





Wijziging Omgevingsplan Afwijkvergunning*¹

- Aanpak sluit aan bij verbeterdoelen van de Omgevingswet
 - Sturen via het omgevingsplan
 - ‘Ombouwen’ in zo groot mogelijke onderdelen. Daarmee snel ‘actueel’.
 - Toonbaar via DSO-LV
 - Bredere toepassing van afwijkvergunning
 - Eindbeeld van omgevingsplan is wenselijk
- Snelle(re) besluitvorming mogelijk
 - Over het algemeen minder complexe rechtsbeschermingsprocedures
 - Omgevingsvergunningen kunnen op een later moment meegenomen worden in omgevingsplan
 - Omgevingsvergunningen worden (voorlopig) niet getoond in DSO; de aanpak sluit daarom minder goed aan bij de verbeterdoelen Omgevingswet
 - Soms volstaat vergunning niet, bijv. indien ook regels voor omliggende percelen moeten worden aangepast

*1) Buitenplanse omgevingsplanactiviteitvergunning



VOORBEREIDEN OVERGANGSPERIODE



De transitie start nu!

Opbouwen omgevingsplan

- Oriënteer je op de structuur en ontwerp vragen voor het omgevingsplan
- Betrek de raad en breng de keuzen voor het omgevingsplan in besluitvorming
- Breng keuzen en ambities voor de overgangsfase in beeld en breng in besluitvorming
- Beoordelen bruidsschat
- Inventariseren verordeningen
- Optie: maak nog gebruik van CHW






De transitie start nu!

Zaken op orde

- Breng je bestemmingsplannen naar IMRO 2012, digitaliseer de pdf's
- Harmoniseer de bestemmingsplannen
- Doe een inhoudelijke praktijkproef (multidisciplinair!!!)
- Start tijdig met verwerven software voor planvorming
- Doe een digitale praktijkproef
- Beschrijf processen en leidt mensen op



NIEUWS THEMA'S AGENDA  

**Omgevingswet -
Juridische
kerninstrumenten**

Omgevingsvisie

Omgevingsplan

Tijdlĳn

Staalkaarten en Casco

Pilots en praktijkproeven

Ondersteuning voor het
omgevingsplan

Spiekbriefje omgevingsplan

Transitiewet

Omgevingsvergunning

Programma

Omgevingsplan

Het omgevingsplan van de gemeente bevat de regels voor de fysieke leefomgeving op gemeentelijk niveau. Elke gemeente stelt één omgevingsplan op waarin alle gemeentelijke regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving zijn opgenomen.

In het omgevingsplan worden regels gesteld over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving. Het omgevingsplan bevat voor het gehele grondgebied van de gemeente in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Deze regels kunnen dus onder andere worden gesteld voor activiteiten.

Een gemeente heeft vanaf 2021 een omgevingsplan van rechtswege, met het tijdelijke omgevingsplan. Dit bestaat onder andere uit alle bestaande bestemmingsplannen en beheersverordeningen. Tot 2029 heeft de raad de tijd om het omgevingsplan van rechtswege aan te passen tot een omgevingsplan volgens de Omgevingswet. Meer informatie over de planning staat onder [tijdlĳn](#).

Overgangsfase omgevingsplan 2021-2029

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet beschikken gemeenten over een tijdelijk omgevingsplan. Dit tijdelijk omgevingsplan ontstaat van rechtswege. In de periode van de inwerkingtreding van de wet tot 2029 moeten gemeenten het tijdelijk omgevingsplan omzetten in het omgevingsplan nieuwe stijl: een omgevingsplan dat voldoet aan alle regels van de Omgevingswet. Deze periode noemen we overgangsfase.

- [Lees meer over de overgangsfase omgevingsplan 2021-2029](#)



The screenshot shows a VNG website page with the following elements:

- Navigation:** VNG logo, NIEUWS, THEMA'S, AGENDA, search icon, and a blue menu button.
- Section Header:** Overgangsfase omgevingsplan 2021-2029
- Sub-header:** Naar Omgevingsvisie, omgevingsplan, vergunning en programma
- Left Sidebar:** Overgangsfase omgevingsplan 2021-2029 with a list of steps: Voorbereiden, Opbouwen omgevingsplan, Dienstverlening, and Initiatieven.
- Main Content:** A process flow diagram with four circular icons: 'Voorbereiden' (green, with a calendar icon for 2019-2020), 'Opbouwen omgevingsplan' (blue, with a crane icon), 'Dienstverlening' (yellow, with a person at a desk icon), and 'Initiatieven' (light blue, with a person at a desk icon). Arrows connect the icons, with binary code (010100100100101) written on the arrows. A green checkmark icon is positioned to the right of the 'Initiatieven' icon.

