



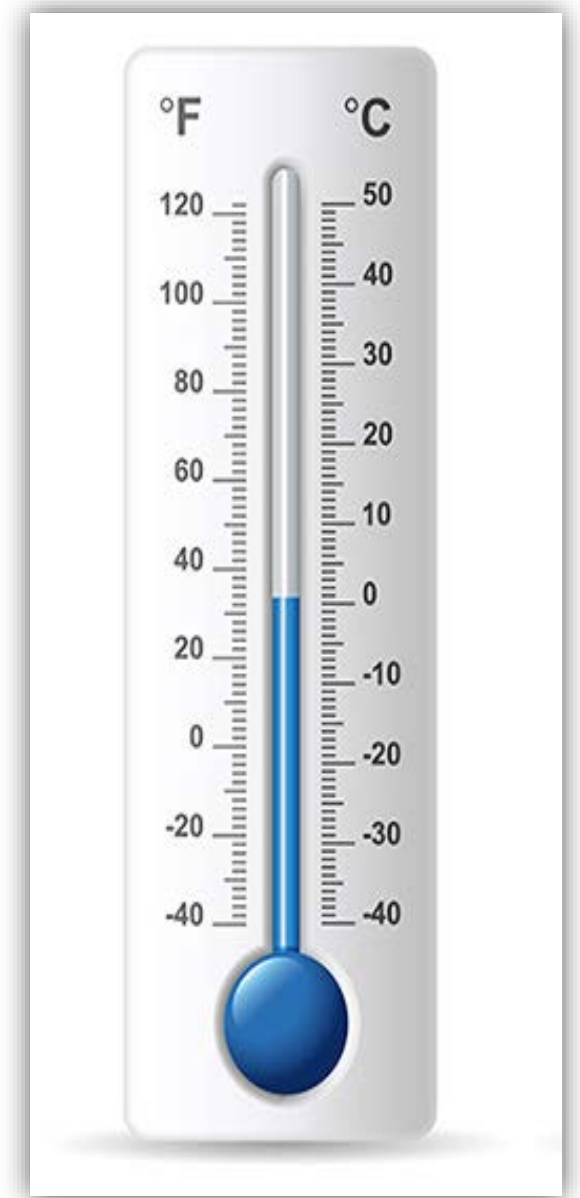
# DE BRUIDSSCHAT

DSO dag  
Jos Dolstra

17 december 2019

Stelling:

**MIJN ORGANISATIE WEET AL  
WAT TE DOEN MET DE  
BRUIDSSCHAT!**





# Programma vandaag

- Omgevingsplan
- Wat is de bruidsschat?
- Digitalisering
- Wat moet ik er voor doen / hoe krijg je hem?
- Wanneer krijg je hem?
- Hoe wil je hem bewerken (Stem af, Specificeer, Schrap)
- Welke aandachtspunten zijn er



# HET OMGEVINGSPLAN

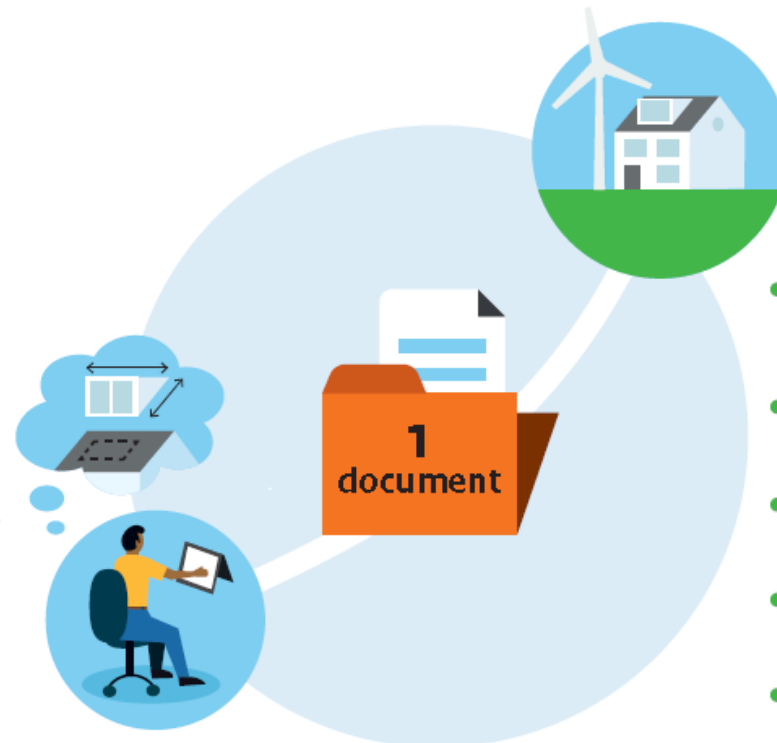
# Het omgevingsplan

Het gemeentelijk omgevingsplan geldt integraal en is gebiedsdekkend. Het geeft alle regels voor de fysieke leefomgeving.



## 1 Nu in het bestemmingsplan

Verschillende bestemmingsplannen voor verschillende deelgebieden in een gemeente met allerlei verordeningen. Initiatiefnemer heeft onvoldoende overzicht in de vele regels.



## 2 Straks in het omgevingsplan

Alle regels voor fysieke leefomgeving in één overzichtelijk document. Initiatiefnemer ziet precies welke regels er voor hem gelden op het gebied van fysieke leefomgeving.

### Voordelen

- Meer bestuurlijke afwegingsruimte om lokaal de fysieke leefomgeving te beheren en te ontwikkelen.
- Overzichtelijk: alle regels voor fysieke leefomgeving in één document.
- Digitaal inzichtelijk: alle regels per perceel of adres bij elkaar en altijd actueel.
- Meer mogelijkheden om ruimte te bieden voor nieuwe initiatieven.
- Minder bestuurlijke en onderzoekslasten door fasering. Bepalend is nu of (omgevingsplan) en hoe (omgevingsvergunning) een activiteit plaatsvindt.



1-1-2021

tijd

1-1-2029

transitieperiode

Omgevings-  
plan van  
rechtswege  
op 1-1-'21

**Bruidsschat**

transitie

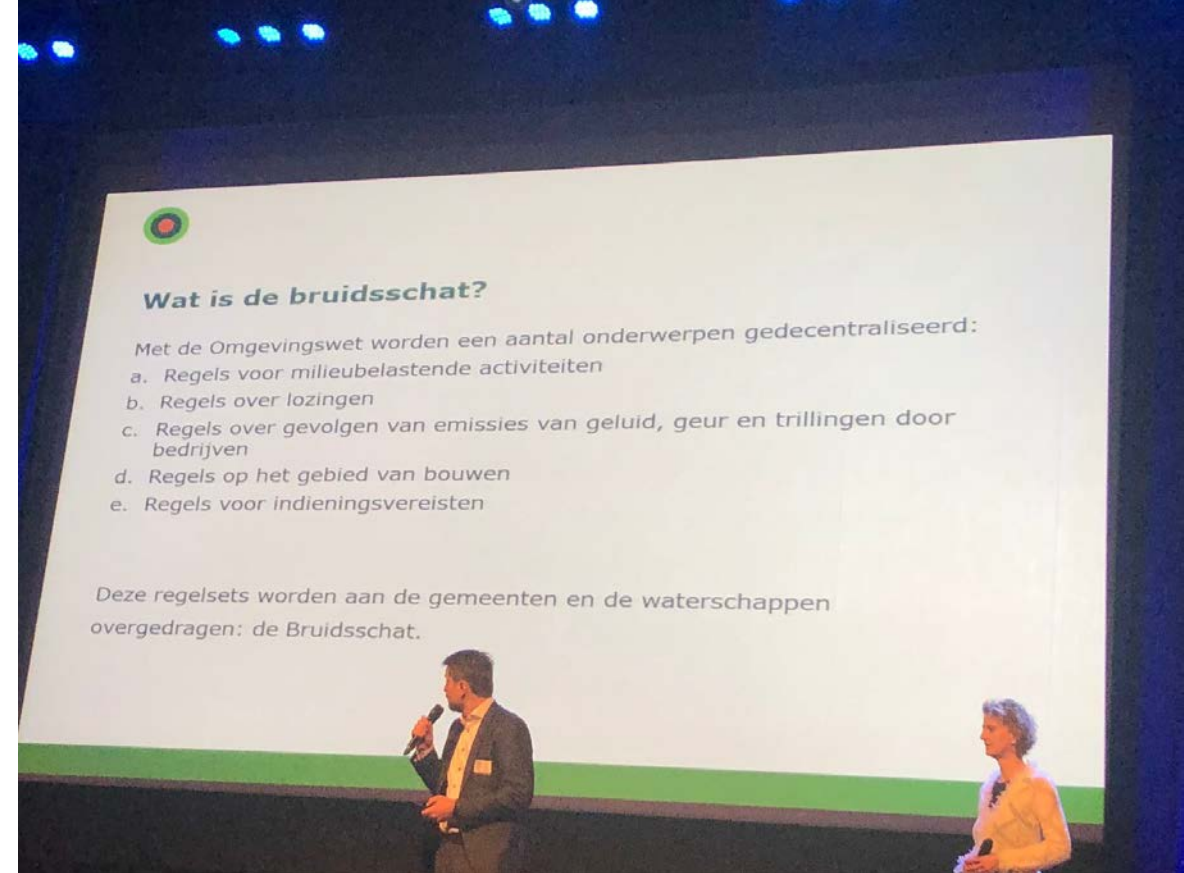
**Bestemmings  
plannen**

transitie

**Omgevingsplan  
nieuwe stijl**

**Plaatselijke  
verordeningen**

transitie



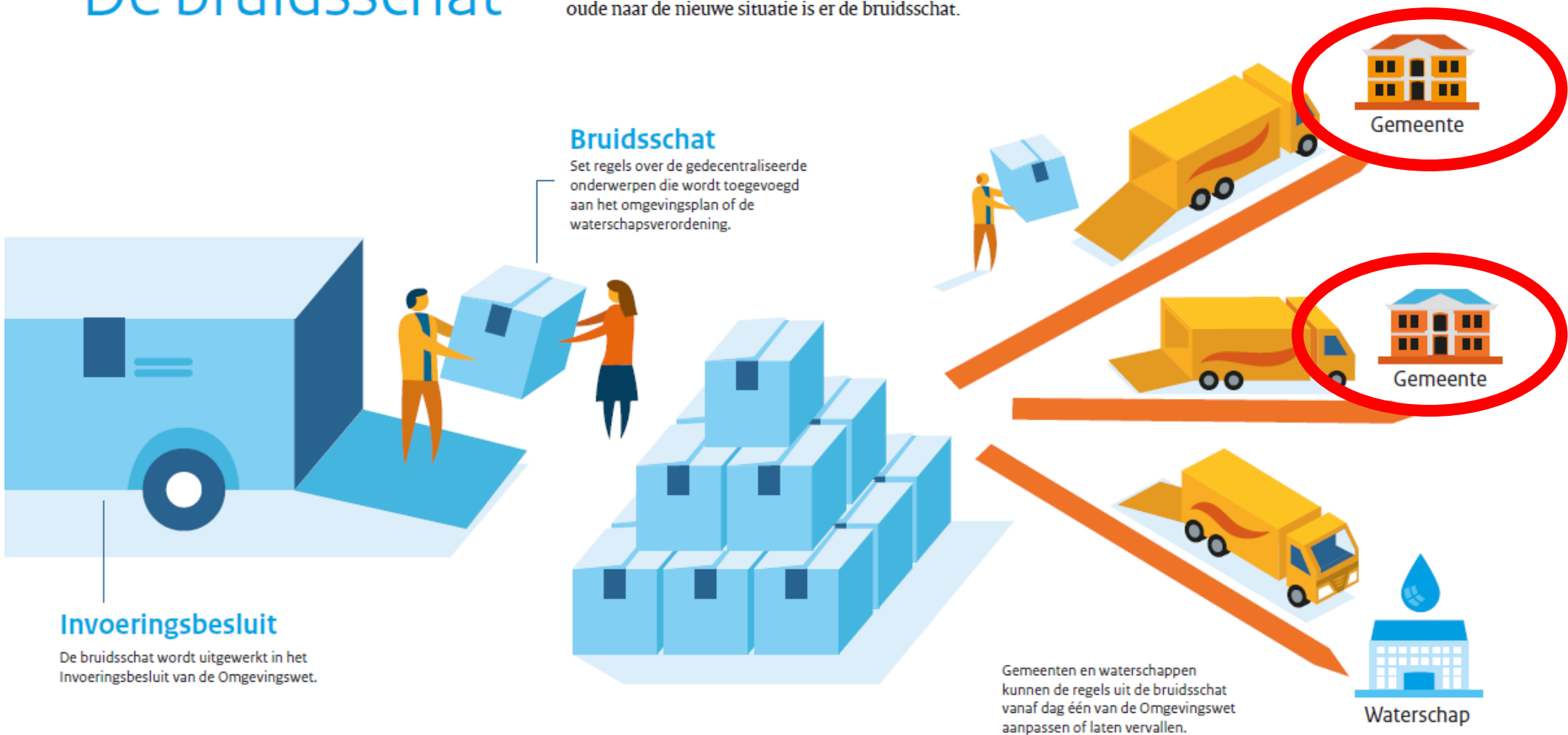
# WAT IS DE BRUIDSSCHAT?





# De bruidsschat

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, komen verschillende rijksregels te vervallen. Denk bijvoorbeeld aan regels over geluid en geur voor horeca. Deze regelgeving wordt aan de decentrale overheden overgelaten. Zij kunnen hiervoor hun eigen afwegingen maken. Voor een goede overgang van de oude naar de nieuwe situatie is er de bruidsschat.



## Waarom een bruidsschat?

- De bruidsschat moet voorkomen dat een rechtswacuüm ontstaat op het moment dat door invoering van de Omgevingswet bepaalde rijksregels komen te vervallen
- Want: gemeente zal (meestal) nog geen omgevingsplan nieuwe stijl hebben vastgesteld



**WAAR VIND IK DE BRUIDSSCHAT?**

# Vernieuwing stelsel omgevingsrecht

## Invoeringsspoor

Het invoeringsspoor regelt de overgang van de oude wet- en regelgeving naar de nieuwe wet- en regelgeving. Het hoofdspoor met enkele aanvullingsregelingen.

## Hoofdspoor

Bestaat uit de Omgevingswet, vier aanvullingsregelingen. Bij inwerkingtreding gaan de aanvullingsregelingen over op in het hoofdspoor.

## Aanvullingspoor

De ontwikkeling van wet- en regelgeving in het aanvullingspoor maakt deel uit van lopende beleidsontwikkelingen op het gebied van natuur, bodem, geluid en grondeigendom.



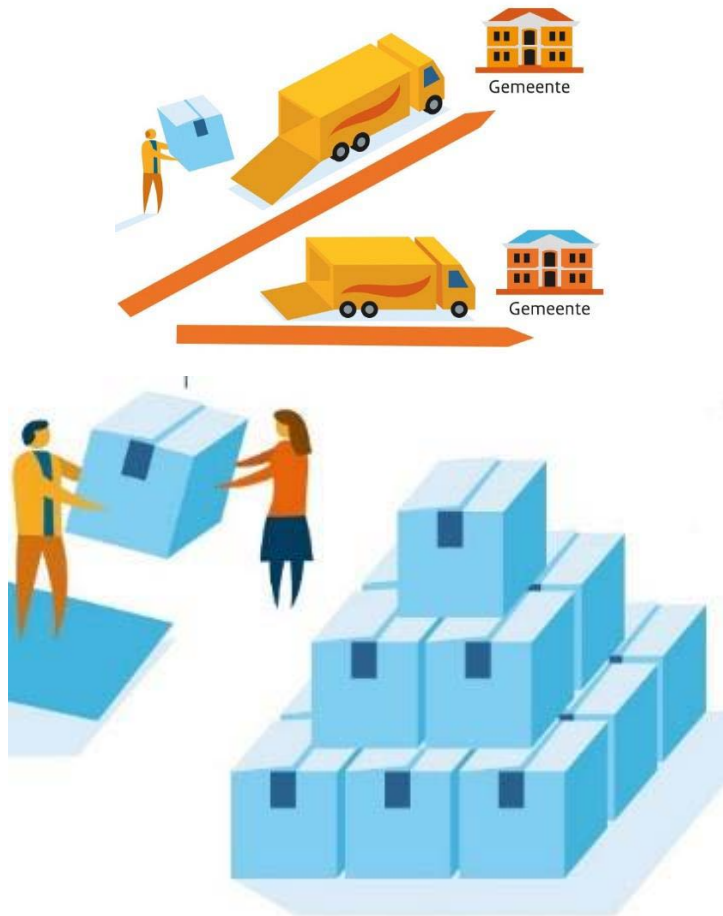
# En waar komen de bruidsschatregels eigenlijk vandaan?

Verschillende besluiten en regelingen:

- Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling
- Besluit omgevingsrecht
- Besluit lozen buiten inrichtingen
- Besluit lozing afvalwater huishoudens
- Bouwbesluit 2012
- Woningwet

## Is de bruidsschat al definitief vastgesteld?

- Nog niet definitief, want:
- Invoeringsbesluit betreft voorhangversie (29 mei 2019)
- Vanuit de aanvullingssporen zullen nog regels worden toegevoegd (in ieder geval voor bodembeheer)
- Maar: 80-90% is al wel te zien dus!

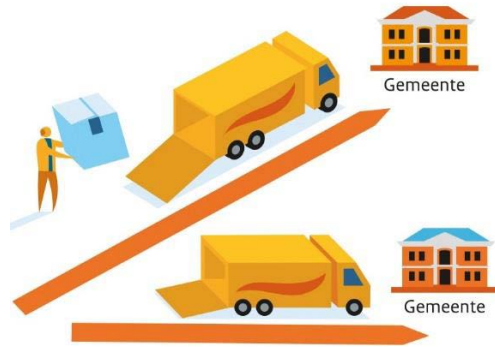


- Specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten (MBA) en generiek maatwerkmogelijkheden
- Activiteiten die niet in het Besluit Activiteiten Leefomgeving staan maar wel in het Activiteitenbesluit
  - Horeca, kantoren, supermarkten en schietbanen
  - Parkeergarages
  - Maneges
  - Opslaan vaste mest
  - Kleinschalig houden van dieren
- Immissieregels (geur en geluid)
- Vervallen MBA vergunningplichten

Zie ook verhuistabel rijksregels bruidsschat op [aandeslagmetdeomgevingswet.nl](https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl), pagina milieubelastende activiteiten in de bruidsschat

- Bouwregels niet overgenomen in Besluit Bouwactiviteiten Leefomgeving:

- Verrichten bouw- en sloopwerkzaamheden
- Bouwwerken en het gebruik ervan
- Open erven en terreinen en het gebruik ervan
- Aansluitplichten, overbewoning



- Verbod om zonder vergunning bouwactiviteiten verrichten en in stand houden

- Vergunningsvrije gevallen (art 3 bijlage II BOR)
- Beoordelingsregels

- Indieningsvereisten decentrale vergunningen

- Zie ook:

<https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/instrumenten/bruidsschat/>







# DIGITALISERING

## Digitalisering van de bruidsschat

- Rijk digitaliseert de bruidsschat: 1 pakket x 355 (inclusief werkingsgebied)
- VNG reviewt digitale versie en draagt bij aan service annotaties
- Rijk maakt toepasbare regels voor de vergunningcheck (alleen voor topactiviteiten)
- Rijk maakt toepasbare regels voor indieningsvereisten (Alle activiteiten; ook hier afstemming met VNG)

## En de aanvullingssporen dan?

- De vanuit het Aanvullingsbesluit Bodem voortkomende aangescherpte bodemregels opnemen in de omgevingsplannen van de 33 betreffende gemeenten;
- Het vanuit het Aanvullingsbesluit Geluid voortkomende wijzigingen opnemen in de omgevingsplannen;

## Overzicht planning

- December 2019
  - Inlezen concept-versie voor 1 gemeente (Veenendaal)
- Q1 2020
  - Evalueren digitale versie
  - Kopiëren x355 gemeenten naar oefen- en/of demo-omgeving
- Q2 2020:
  - Medio mei: Bekendmaking van de juridische Bruidsschatsregels via het Invoeringsbesluit (IB)
  - Juni: Toevoeging van paragraaf 2.3.6a Bodembeheer
- September 2020:
  - Toevoeging van afdeling 2.3a Aanleggen of wijzigen van wegen of spoorwegen zonder geluidproductieplafond
- Q3 2020
  - Generale repetitie inlezen bruidsschat in DSO
- Q4 2020
  - definitieve versie ingelezen
- Wijzigingsspoor energiebesparing: nog niet bekend



Inzien van de bruidsschat  
(conceptversie) in DSO-LV en  
oefenen kan vanaf Q1 / Q2



De overgangsfase 2021 - 2029

# WAT MOET IK MET DE BRUIDSSCHAT?



## Inspiratie: hoe verder met de bruidsschat?

- > **S**chrap
- > **S**tem af
- > **S**pecificeer

3  
S

## Waarom kijken naar de bruidsschat? (1)

- Niet alle regels in de gemeentelijke bruidsschat voldoen aan de eisen van de Omgevingswet en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) van het Rijk. De geluidsvoorschriften voldoen bijvoorbeeld nog niet aan alle instructieregels voor geluid in het Bkl. In 2029 moeten alle bepalingen uit het omgevingsplan voldoen aan de eisen.

## Waarom kijken naar de bruidsschat? (2)

- De regels aanpassen aan de situatie in de gemeente. Denk bijvoorbeeld aan een uitgaansgebied in een stadscentrum waarin de handhavers niet makkelijk kunnen werken met de standaard geluidsvoorschriften uit de bruidsschat.
- Regels versimpelen. Denk bijvoorbeeld aan een bedrijfsterrein waarbij de gemeente een uitgebreide set geluidsvoorschriften uit de bruidsschat vervangt door een voorschrift om inpandig te laden en te lossen.
- Regels over activiteiten die niet in de gemeente voorkomen, schrappen. Door specifieke zorgplichten in de bruidsschat is er altijd een vangnet voor gevallen waarin zo'n regel toch nodig blijkt.
- Maatwerkvoorschriften opstellen voor bijzondere situaties. Denk bijvoorbeeld aan een enkel bedrijf dat niet op korte termijn kan voldoen aan de regels van de bruidsschat en waarvoor de gemeente maatwerkvoorschriften opstelt.
- De regels aanpassen aan nieuwe ontwikkelingen. Denk bijvoorbeeld aan technische ontwikkelingen of de toestand van het milieu.





# Schrap waar specifieke zorgplicht volstaat

## BRUIDSSCHAT

- › **Artikel 2.3.9.3 (geur)**
- › 1. Met het oog op het voorkomen of het tot een aanvaardbaar niveau beperken van geurhinder worden, bij het in werking hebben van een installatie voor het doorvoeren, bufferen of keren van rioolwater, naar de buitenlucht afgevoerde dampen bovendaks en omhoog gericht afgevoerd, als binnen 50 meter van een emissiepunt een geurgevoelig gebouw, niet zijnde een geurgevoelig gebouw op een gezoneerd industrieterrein dan wel bedrijventerrein met minder dan 1 geurgevoelig gebouw per hectare, is gelegen.
- › 2. Het eerste lid is niet van toepassing op activiteiten waarvoor tot het tijdstip van het van toepassing worden van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer of een deel daarvan op een activiteit, op die activiteiten, een vergunning onherroepelijk was, dan wel voorschriften golden op basis van een van de besluiten, genoemd in artikel 6.43 van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer, voor zover er geen verandering van de activiteit plaatsvindt die leidt tot een toename van de geurbelasting op geurgevoelige gebouwen.

## NA DE BRUIDSSCHAT

- › Volstaan met de specifieke zorgplicht
- › (waar er geen lokaal probleem is)



# Stem af op lokaal beleid

## BRUIDSSCHAT

### Artikel 2.4.1 (lozen van huishoudelijk afvalwater)

1. Met het oog op het voorkomen van verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam wordt huishoudelijk afvalwater alleen op een oppervlaktewaterlichaam geloosd als het lozen plaatsvindt buiten een bebouwde kom of binnen een bebouwde kom van waaruit stedelijk afvalwater wordt geloosd met een vervuilingswaarde van minder dan 2000 inwonerequivalenten, en de afstand tot het dichtstbijzijnde vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk waarop kan worden aangesloten meer bedraagt dan:
  - a. 40 m bij niet meer dan 10 inwonerequivalenten;
  - b. 100 m bij meer dan 10 maar minder dan 25 inwonerequivalenten;
  - c. 600 m bij 25 maar minder dan 50 inwonerequivalenten;
  - d. 1.500 m bij 50 maar minder dan 100 inwonerequivalenten; en
  - e. 3.000 m bij 100 of meer inwonerequivalenten.
2. De afstand, bedoeld in het eerste lid, wordt berekend:
  - a. vanaf de kadastrale grens van het perceel waar het huishoudelijk afvalwater vrijkomt; en
  - b. langs de kortste lijn waarlangs de afvoerleidingen zonder overwegende bezwaren kunnen worden aangelegd.
3. In afwijking van het tweede lid, onder a, wordt de afstand tot het dichtstbijzijnde vuilwaterriool of zuiveringstechnisch werk bij voortzetting van het lozen van huishoudelijk afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam dat voor 1 maart 1997 al plaatsvond, berekend vanaf het gedeelte van het gebouw dat zich het dichtst bij een vuilwaterriool of een zuiveringstechnisch werk bevindt.

## NA DE BRUIDSSCHAT

- > In gebied X wordt huishoudelijk afvalwater uitsluitend geloosd op het vuilwaterriool



# Specificeer bij specifieke wensen

## BRUIDSSCHAT

### Artikel 2.3.4.1 (geluidgevoelig gebouw bestaande situaties)

Voor zover het activiteiten betreft die al rechtmatig werden verricht voor inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt onder een geluidgevoelig gebouw, in afwijking van een geluidgevoelig gebouw, als bedoeld in het Besluit kwaliteit leefomgeving, niet verstaan:

- a. een gebouw of een gedeelte van een gebouw met een nevengebruiksfunctie van de woonfunctie, de onderwijsfunctie, de gezondheidszorgfunctie of de bijeenkomstfunctie voor kinderopvang; en
- b. een geluidgevoelig gebouw dat nog niet aanwezig is, maar op grond van dit omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit mag worden gebouwd.

### Artikel 2.3.4.2 (toepassingsbereik)

1. Deze paragraaf is van toepassing op het geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw.
2. Deze paragraaf is niet van toepassing op het geluid door een activiteit, op:
  - a. geluidgevoelige gebouwen die geheel of gedeeltelijk zijn gelegen op een gezoneerd industrieterrein;
  - b. geluidgevoelige gebouwen die in dit omgevingsplan, anders dan het tijdelijk deel daarvan, of in een na de inwerkingtreding van de Omgevingswet aangevraagde omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit zijn toegelaten voor een duur van niet meer dan tien jaar.
3. Deze paragraaf is niet van toepassing op activiteiten waarvoor voorschriften over geluid zijn verbonden aan een voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet onherroepelijke omgevingsvergunning.

## NA DE BRUIDSSCHAT

- > In gebied X vindt het laden en lossen inpandig plaats.

## Voorbeelden

- in het buitengebied is een afgelegen kleinschalige manege en er zijn geen geurgevoelige objecten in de omgeving. De gemeente kan besluiten om de bruidsschatregels met betrekking tot geur op deze locatie te schrappen en te volstaan met de specifieke zorgplicht
- voor het omgaan met regenwater kan de gemeente de bruidsschatregel over het lozen van huishoudelijk afvalwater in overleg met het waterschap gebiedsgericht of zelfs per locatie concreet uitwerken
- de huidige geluidregels in het Activiteitenbesluit milieubeheer kunnen alleen in algemene bewoordingen rekening houden met de verschillende lokale situaties die zich kunnen voordoen. De gemeente kent deze lokale situatie en kan daardoor een regel ter beperking van geluidhinder direct aan een locatie koppelen en toespitsen op de onderdelen van de leefomgeving die bescherming behoeven en andere activiteiten die ook geluid produceren.
- *(ontleend aan Nota van toelichting Invoeringsbesluit)*

**WELKE PRIORITEIT MOET IK GEVEN AAN  
HET OMZETTEN VAN DE BRUIDSSCHAT?**

## Antwoord

Dat hangt van verschillende factoren af. Het “loslaten” van rijksregels is een deel van de verruimde bestuurlijke afweegruimte.

Voor bepaalde gebieden kan er wel degelijk urgentie zijn om met de bruidsschat aan de slag te gaan bijvoorbeeld als er een maatschappelijk vraagstuk is waar aanscherping/afschaffing of versoepeling van een bruidsschatregel de oplossing voor vormt.

Daarnaast is het van belang om een visie te ontwikkelen op het omgevingsplan:

- wat is mijn visie op mijn veranderopgave en verschilt deze per gebied?
- heb ik regels nodig om mijn doelstellingen te realiseren en zo ja welke?
- pak ik het themagericht of gebiedsgericht aan?
- vanuit gebiedsopgaven en kenmerken: welke ambitie en doelstellingen heb ik?
- welke regels wil ik uit mijn verordeningen handhaven die landen in mijn omgevingsplan



**WAT GEBEURT ER ALS IK DE  
BRUIDSSCHAT VOOR 2029 NIET OMZET?**

## Antwoord

De vraag is of je dan in staat geweest bent om de maatschappelijke doelen van de omgevingswet -beschermen en benutten- maximaal hebt weten te bereiken.

De bruidsschatregels komen echter niet te vervallen. Regels uit lokale verordeningen die opgenomen moeten worden in het omgevingsplan lopen het risico onverbindend te worden verklaard omdat een regel in het omgevingsplan voor een regel in de verordening gaat.





**WELKE AANDACHTSPUNTEN ZIJN ER?**

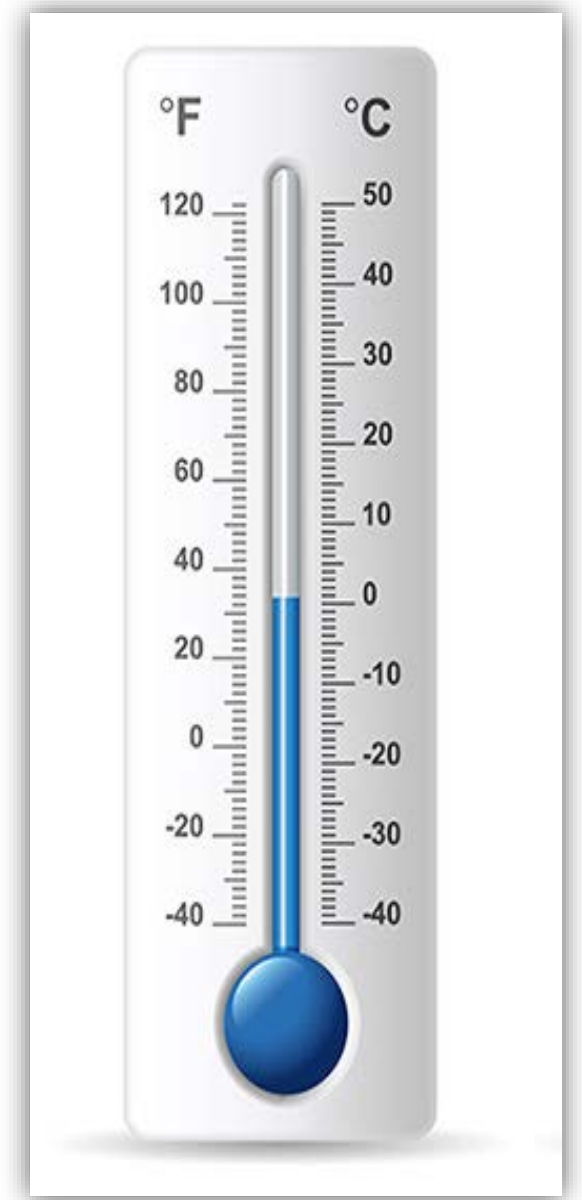


## Aandachtspunten

- Lees de bruidsschat en kijk wat deze betekent voor je gemeente
- Analyseer of en voor welke situaties het omzetten van de bruidsschat prioriteit heeft en start met omzetten op deze locaties
- Betrek je omgevingsdienst/RUD, daar zit de kennis mbt het milieudeel van de bruidsschat. Zoek waar mogelijk regionale samenwerking bij vergelijkbare problematiek
- Zoek, indien van toepassing, afstemming met het waterschap mbt indirecte lozingen
- Het omgaan met de bruidsschat vraagt bij uitstek om lokaal maatwerk. Regels zijn juist in de bruidsschat opgenomen omdat de effecten lokaal zijn en er dus ook beter lokaal keuzes gemaakt kunnen worden over de wijze van reguleren.

Stelling:

**IK WEET NU BETER WAT TE  
DOEN MET DE BRUIDSSCHAT!**



- Vragen / opmerkingen / suggesties: [jos.dolstra@vng.nl](mailto:jos.dolstra@vng.nl)



# Traject Digitalisering Van - Bruidsschat Omgevingsplan

Sjabloon  
STOP/TPOD



Bruidsschatregels  
& Structuur



Begrippen



Inhoud meta data



Bodemregels 33  
gemeenten



Geometrie  
Ambtsgebieden



Service  
Annotaties



Identiek per Gemeente  
(Gem)



Verschilt per Gem

*Samenvoegen tot*

355x Omgevingsplan

*Laden in*

LVBB

DSO-LV (oriënteren)

*Kadasterservice*