



Aan de slag met de  
Omgevingswet



## Samenhang kerninstrumenten Omgevingswet

Katja Sribos  
Aan de slag met de Omgevingswet

Twitter: @AandeslagOw

LinkedIn: Aan de slag met de Omgevingswet

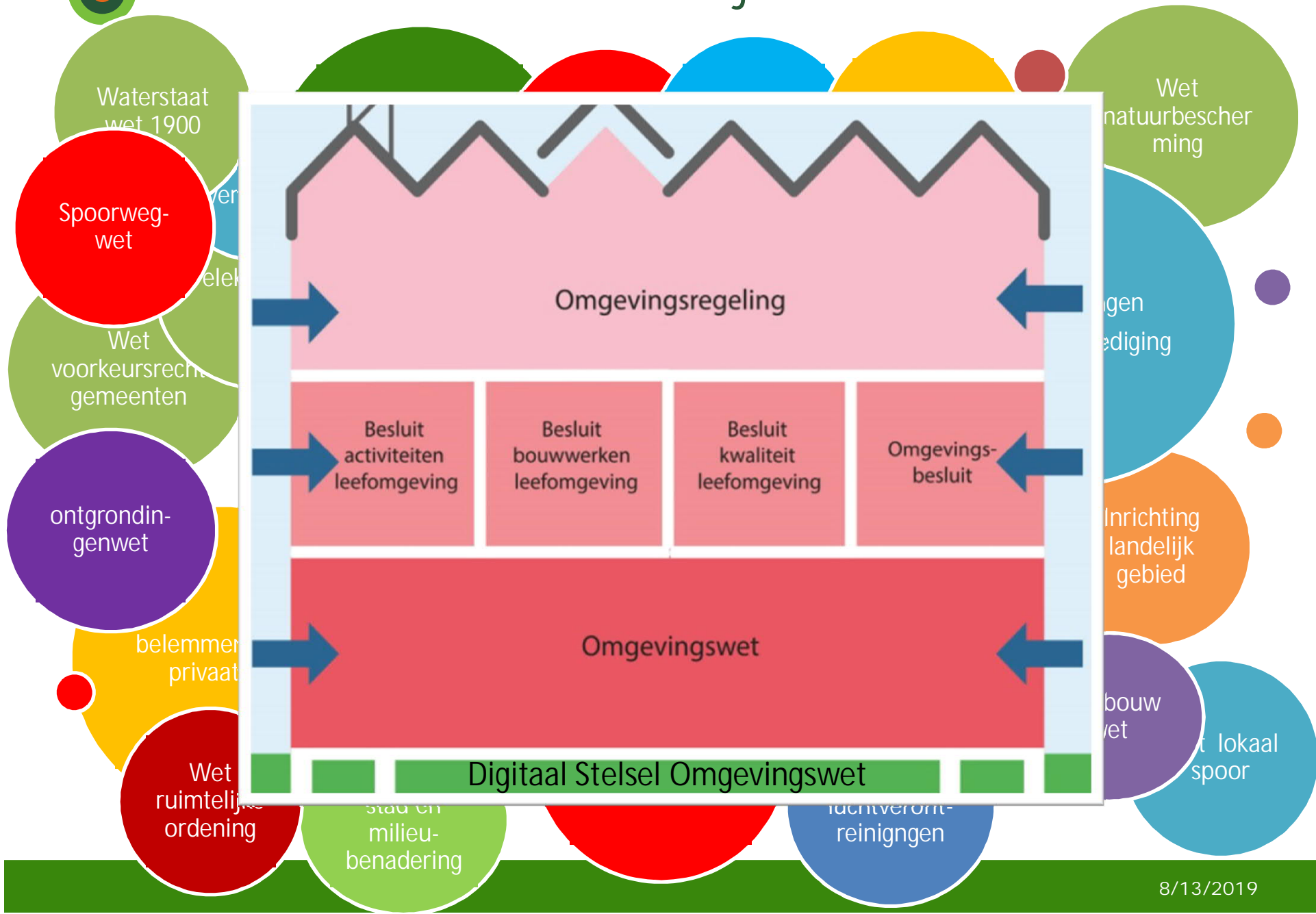
[www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl](http://www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl)



# Inhoud presentatie

- Kerninstrumenten
  - Waar zijn ze voor bedoeld?
  - Hoe ondersteunen ze de doelen van de wet?
  - Met welke kerninstrumenten kun je al voor invoering aan de slag?
- Samenhang tussen kerninstrumenten van verschillende overheidslagen
  - Hoe werken de kerninstrumenten juridische doorwerking?
  - Wat betekent deze samenhang voor het “Anders Werken”?
  - Wat zie je straks in het Omgevingsloket?

# Van 26 naar 1 wettelijk stelsel





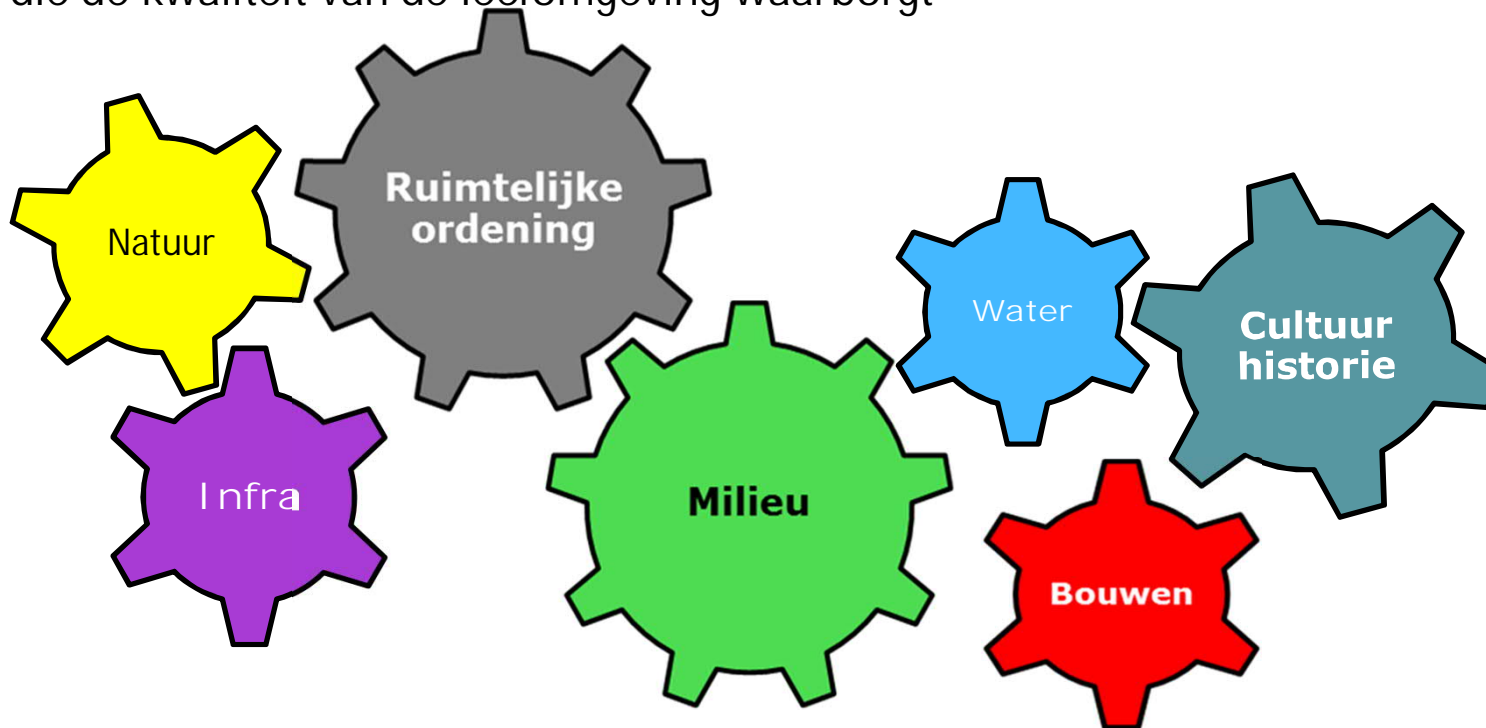
# Doel Stelselherziening

## De Omgevingswet

Eén samenhangende wet over de fysieke leefomgeving

... die ontwikkeling stimuleert

... en die de kwaliteit van de leefomgeving waarborgt





# Verbeterdoelen stelselherziening

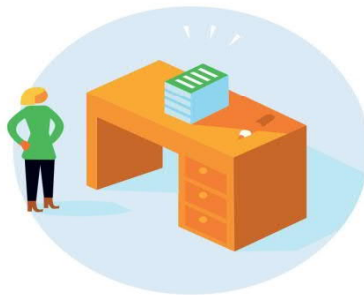


Ministerie van Infrastructuur en Milieu

HET NIEUWE OMGEVINGSSTELSEL

## De 4 verbeteringen

Minder en overzichtelijke regels, meer ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk en vertrouwen als uitgangspunt. Dat is waar de Omgevingswet voor staat. Het doel van een initiatief in de fysieke leefomgeving moet centraal staan in plaats van de vraag: 'mag het wel?'.



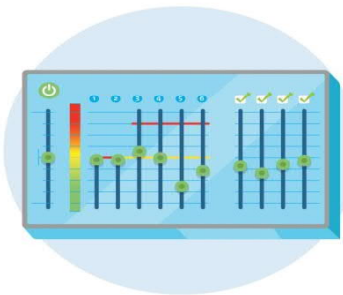
### 1 Inzichtelijk omgevingsrecht

Van een wirwar aan regels naar een inzichtelijk en voorspelbaar stelsel dat eenvoudig is in gebruik.



### 2 Leefomgeving centraal

Van een sectorale naar een samenhangende benadering van de leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving.



### 3 Ruimte voor maatwerk

Meer ruimte voor decentrale overheden voor gebiedsgericht maatwerk en het maken van eigen afwegingen.



### 4 Sneller en beter

Snellere en betere besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.





# Kerninstrumenten

## 1 Omgevingsvisie

Strategische en integrale langetermijnvisie op de fysieke leefomgeving. Verplicht voor rijk, provincie en gemeente.

## 2 Programma's

Programma's maken de doelen van de omgevingsvisie concreet. Indien nodig met een programmatische aanpak.

## 3 Decentrale regels

Elk bestuursorgaan heeft een gebiedsdekkende regeling met alle regels voor de fysieke leefomgeving.



## 4 Algemene rijksregels

Algemene rijksregels voor activiteiten beschermen de leefomgeving. Initiatiefnemers weten hierdoor vooraf wat de mogelijkheden zijn en hoeven geen vergunning aan te vragen.



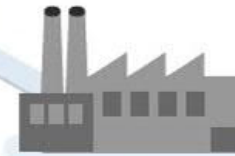
## 5 Omgevingsvergunning

Een omgevingsvergunning is alleen nodig als de algemene rijksregels niet volstaan. Deze kan worden aangevraagd bij één loket.



## 6 Projectbesluit

Een projectbesluit is nodig voor ingrijpende en ingewikkelde projecten waarbij een publiek belang speelt.





# Omgevingsvisie

- Samenhangend beleid fysieke leefomgeving
- Langere termijn
- Zelfbindend
- Dynamisch
- Verplicht voor rijk, provincie en gemeente



# Programma

- Concrete maatregelen
- Themagericht of gebiedsgericht
- Valt uiteen in:
  - verplichte programma's bijv. geluid
  - onverplichte programma's
  - voorwaardelijke programma's als gevolg van een dreigende overschrijding van een omgevingswaarde (rijksregels of in decentrale regels
  - Programmatische aanpak





# Algemene Rijksregels

- Rechtstreekswerkend voor burgers en bedrijven
- Opgenomen in Besluiten Activiteiten en Bouwwerken Leefomgeving
- Afhankelijk activiteitsoort maatwerkmogelijkheden



# Omgevingsvergunning

- Vooraf beoordeling onder welke voorwaarden de activiteit kan
  - Impact van de activiteit
  - Vereist vanuit Europa
- Indien niet doelmatig is om algemene regels te stellen bijvoorbeeld unieke activiteit
- Opgenomen in Besluiten Activiteiten en Bouwwerken Leefomgeving
- Afhankelijk activiteitsoort maatwerkmogelijkheden



# Decentrale regels

- Algemene regels en vergunningplichten incl. beoordelingsregels in:
  - Omgevingsplan (gemeente)
  - Waterschapsverordening (waterschap)
  - Omgevingsverordening (provincie)
- Daarnaast instructieregels gericht aan waterschap en gemeente in omgevingsverordening
- Dynamisch (geen actualisatieplicht)

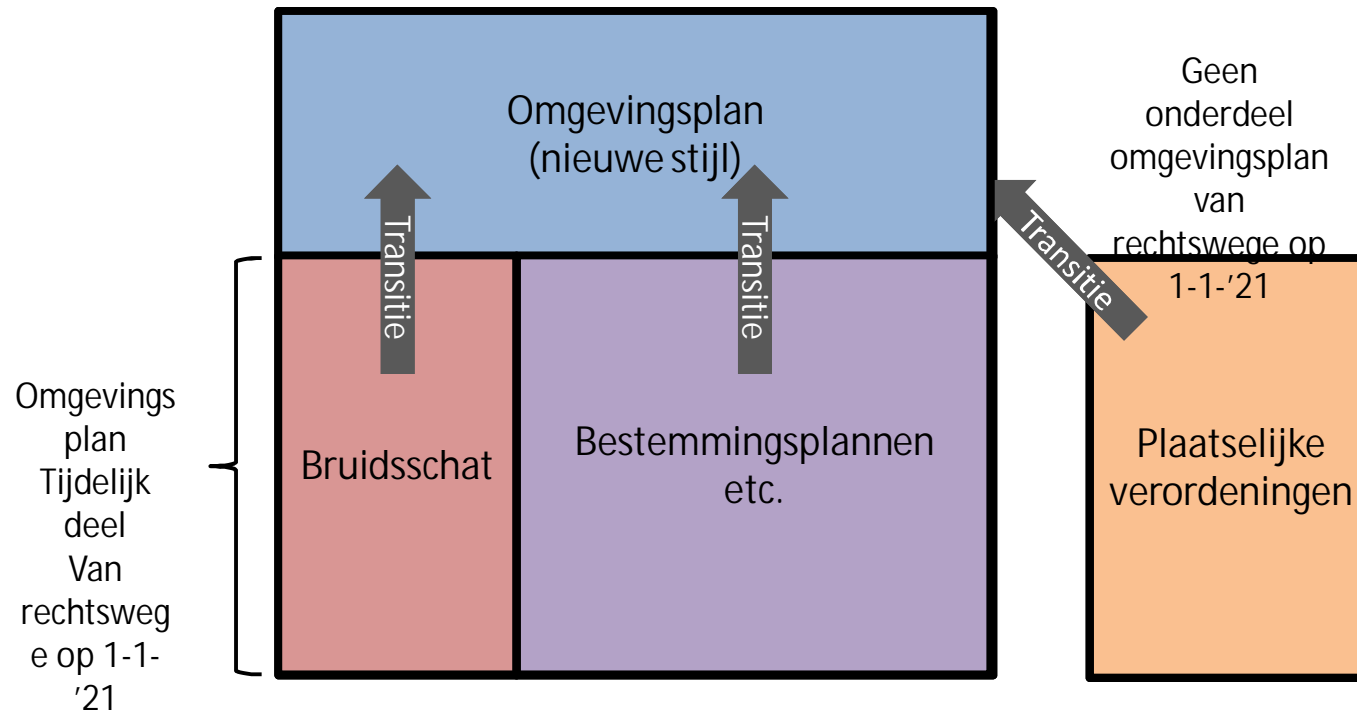


# Omgevingsplan

- In plaats van een bestemmingsplan, verordeningen en voormalige rijksregels (bruidsschat)
- Breedte fysieke leefomgeving
- Verordenend karakter
- Mogelijk om te werken met open normen
- Fasering mogelijk
- Geen standaard overgangsrecht

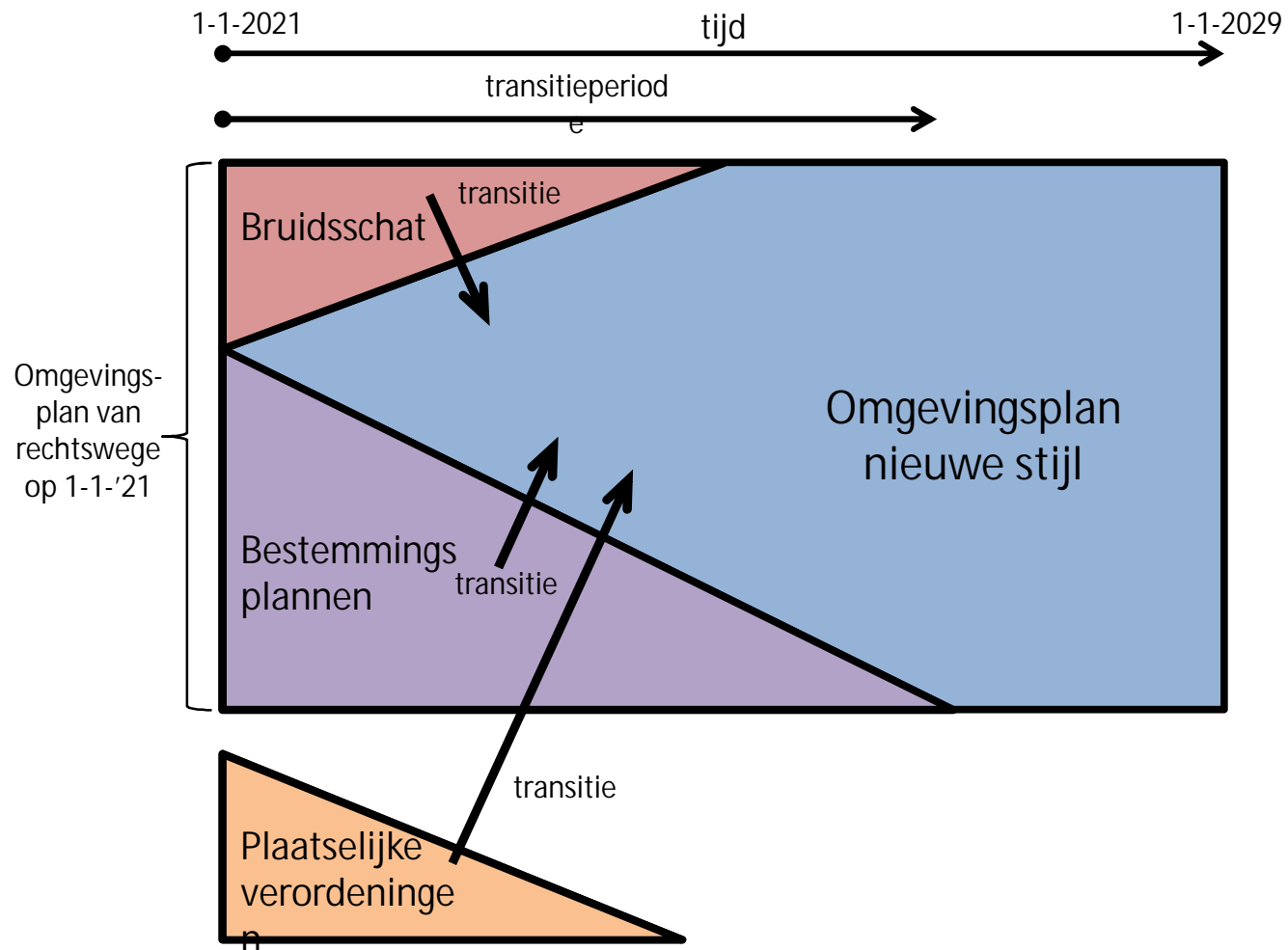


# Omgevingsplan





# Omgevingsplan





# Beleidscyclus

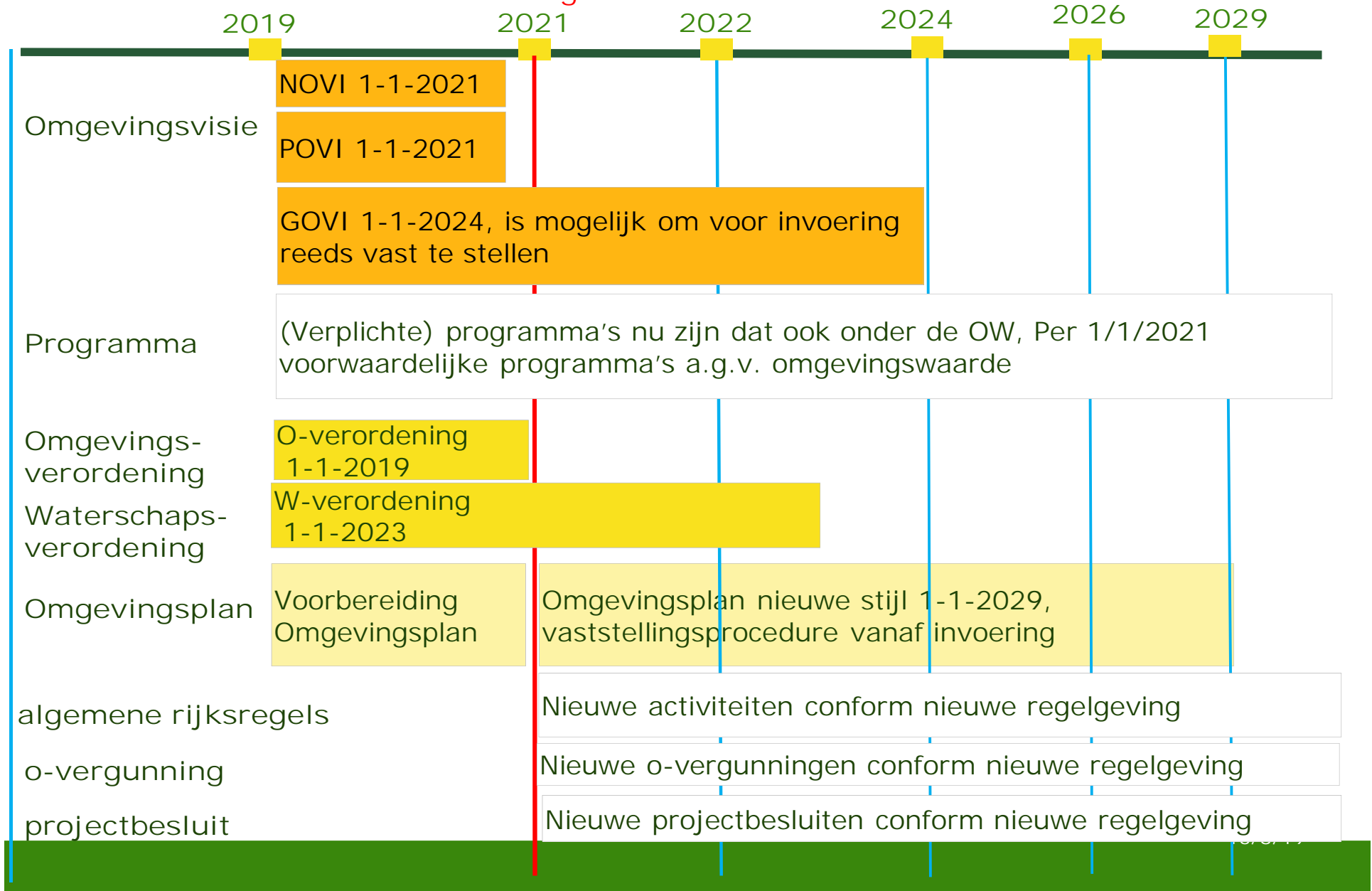






# Wettelijke mijlpalen implementatie

Invoering OW





# Samenvatting kerninstrumenten

- Behalen van de verbeterdoelen is mede afhankelijk van de wijze waarop de kerninstrumenten binnen de verschillende overheidslagen worden vormgegeven.
- Ieder kerninstrument heeft een rol binnen de beleidscyclus en hangen binnen een overheidslaag sterk samen.
- Sommige kerninstrumenten moeten/kunnen voor invoering worden vastgesteld.



gemeente

Kerninstrumenten van iedere  
overheidslaag

**Omgevingsvisie**  
Programma's (on)verplicht  
Omgevingsplan  
(met algemene regels)  
Omgevingsvergunning

**Omgevingsvisie**  
Programma (on)verplicht  
Omgevingsverordening  
(met algemene regels)  
Omgevingsvergunning  
Projectbesluiten

provincie

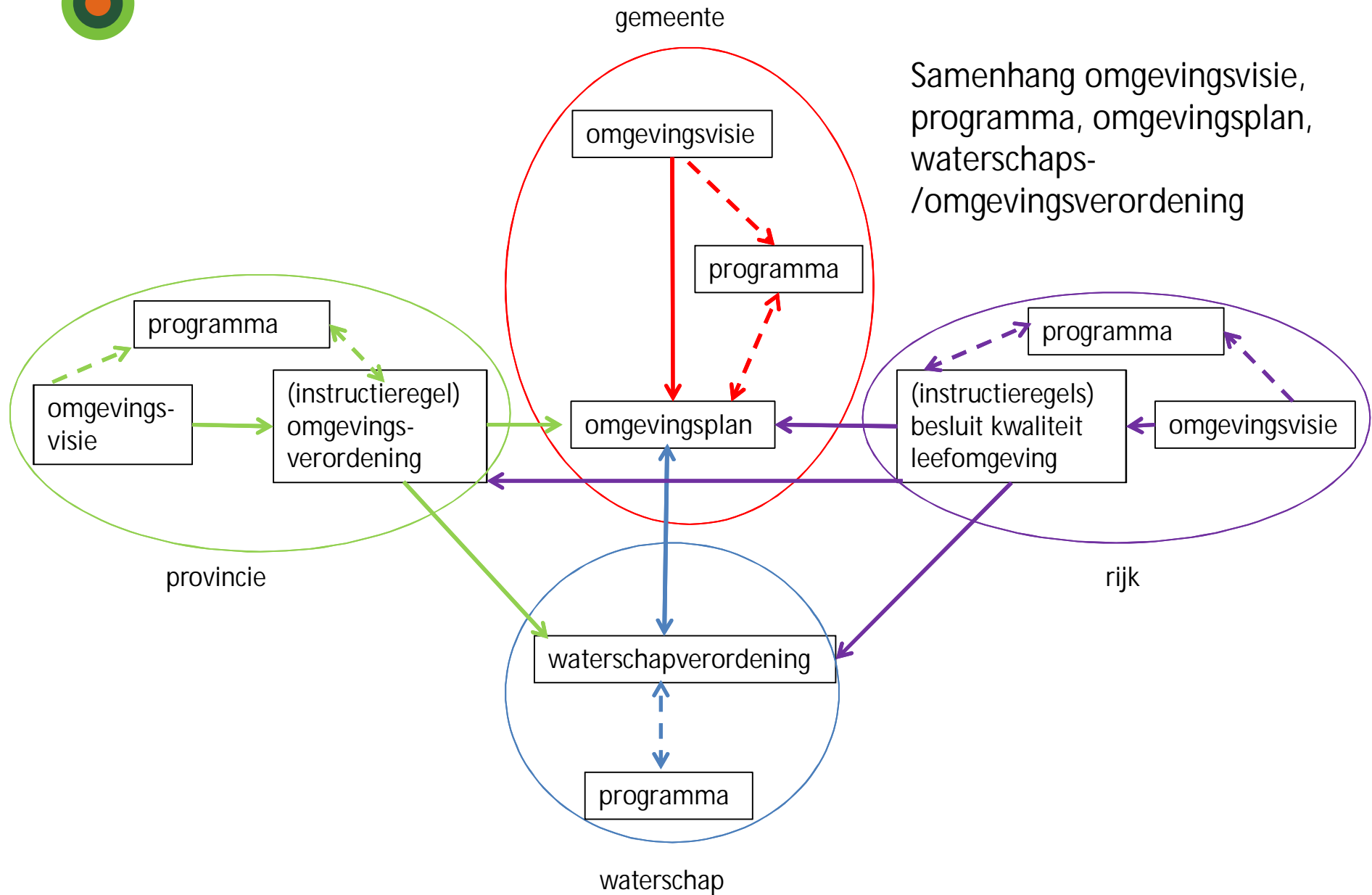
Programma's  
(on)verplichte  
Waterschapverordening  
(met algemene regels)  
Omgevingsgunning  
Projectbesluiten

waterschap

**Omgevingsvisie**  
Programma's (on)verplicht  
Algemene rijksregels  
Omgevingsvergunning  
Projectbesluiten

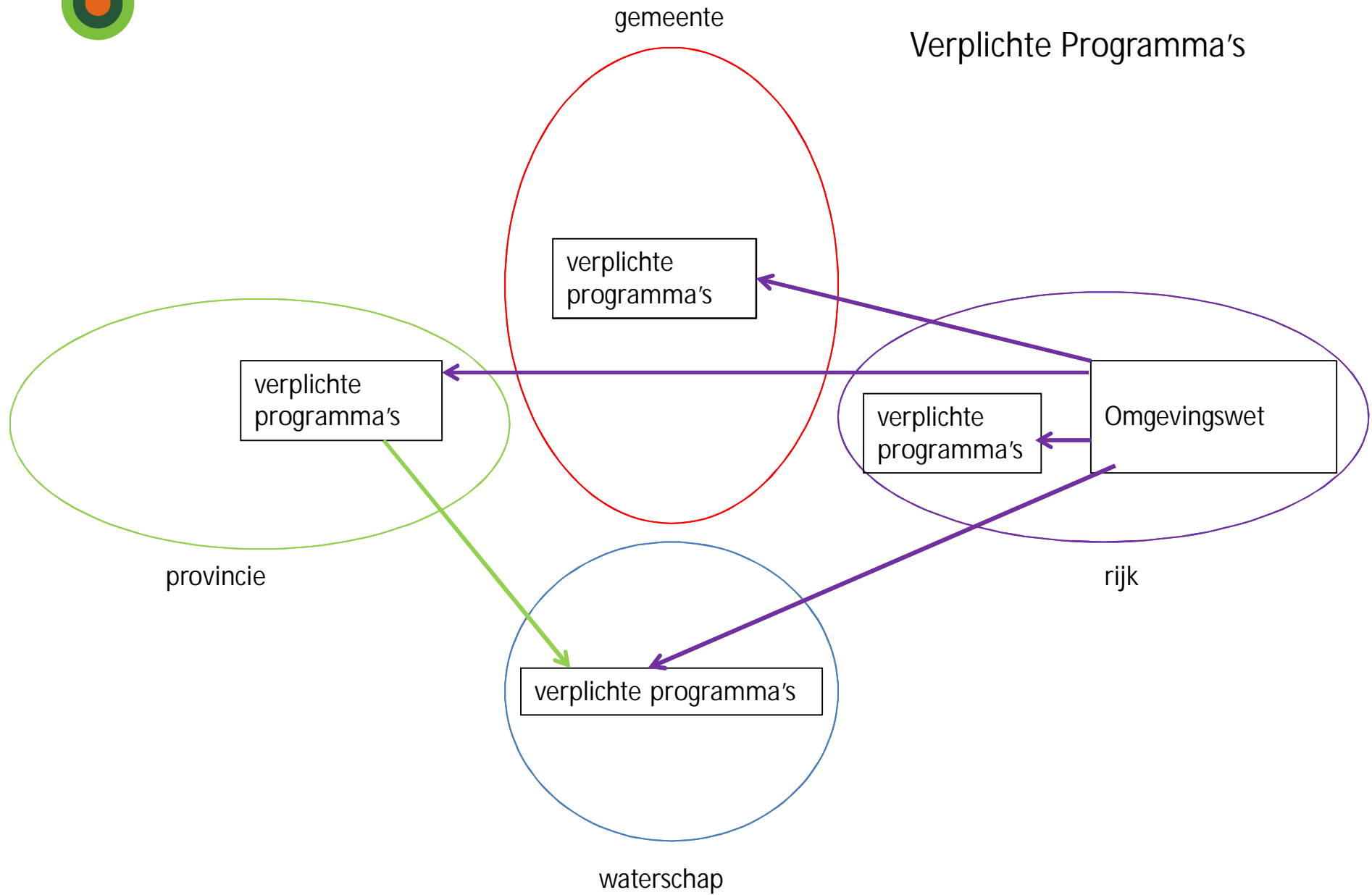
rijk

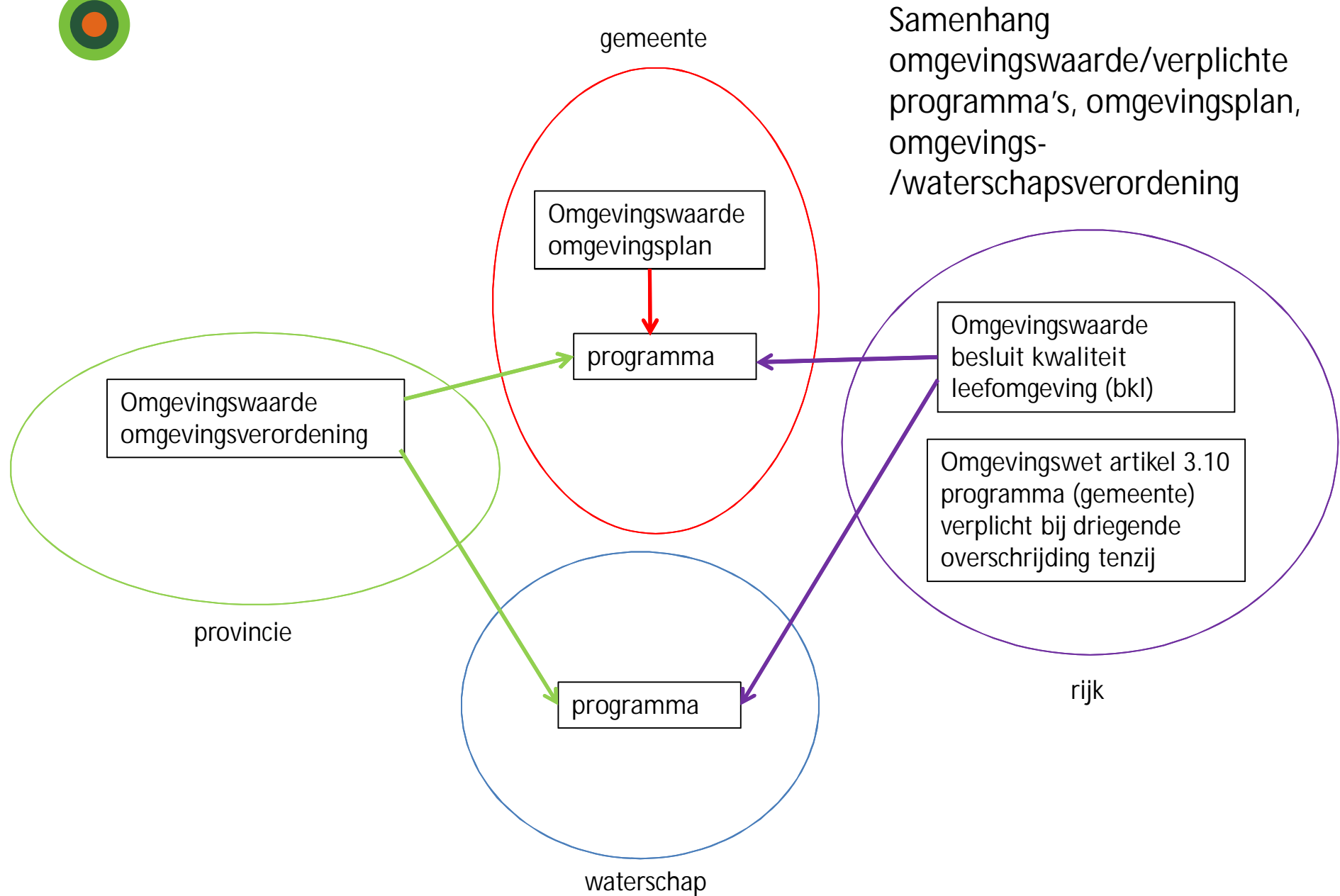






## Verplichte Programma's







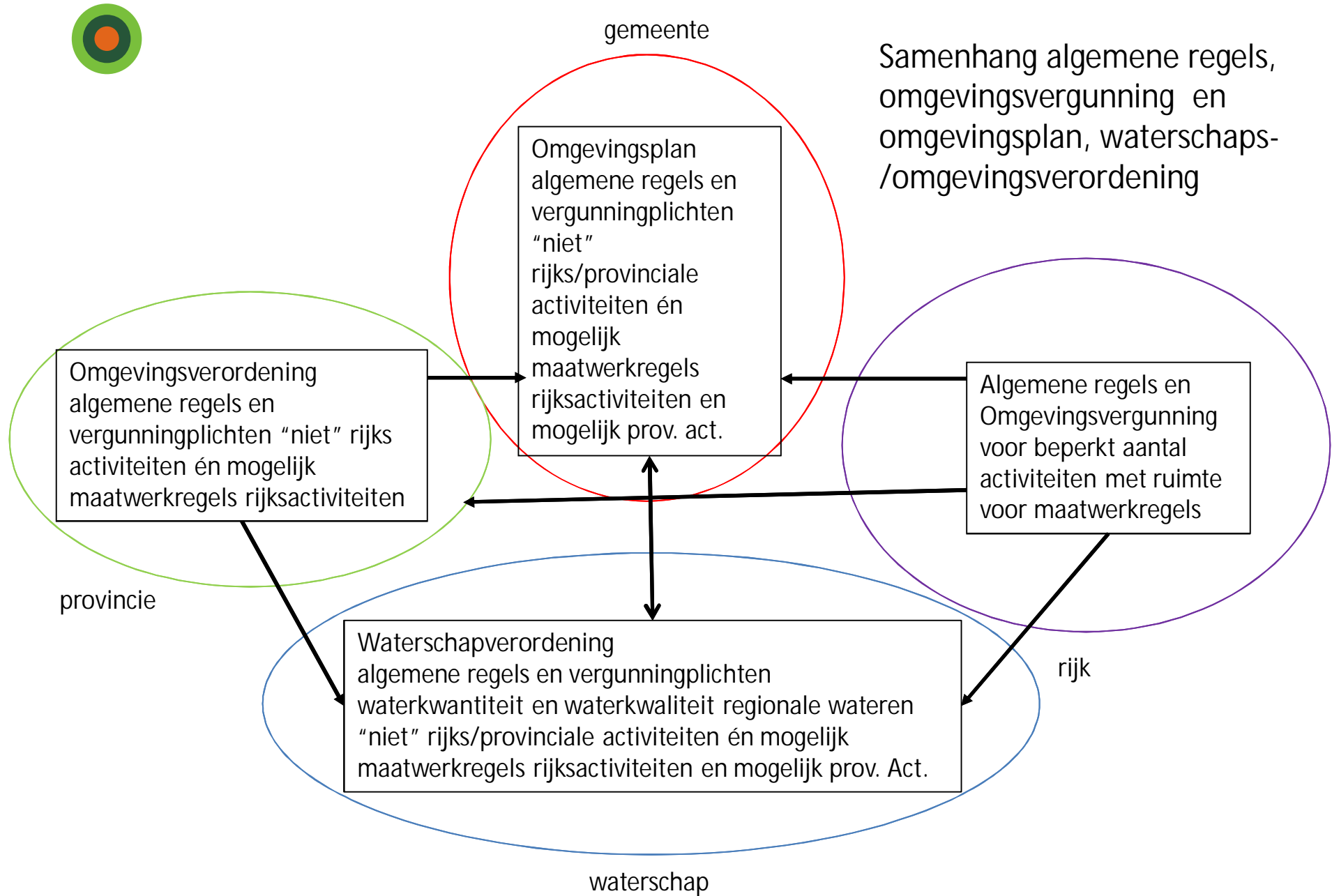
# Wel of geen rijksactiviteit

Centraal (Bal)	Decentraal (OP en WV)
<p><b>Milieubelastende activiteiten in met name:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• energie- en nutssector</li><li>• industrie</li><li>• afvalbeheer</li><li>• agrarische sector</li><li>• dienstverlening en zorg</li><li>• transport of logistiek</li><li>• etc.</li></ul> <p>en bedrijfstakoverstijgende activiteiten:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• bodemenergiesystemen</li><li>• windturbine</li><li>• opslaan van gevaarlijk stoffen</li><li>• natte koeltorens</li></ul>	<p><b>Alle niet door het Rijk gereguleerde milieubelastende activiteiten, zoals:</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• hotels, pensions en conferentieoorden</li><li>• restaurants, cafetaria's, snackbars en cateringbedrijven</li><li>• cafés, discotheken, concertpodia, muziektheaters en evenementenhallen</li><li>• verblijfsrecreatie, dagrecreatie en sportfaciliteiten</li><li>• detailhandel en ambachten, supermarkten en bouwmarkten</li><li>• gebouwen voor permanente of tijdelijke bewoning, onderwijs- en kantoorgebouwen, welzijnszorg</li><li>• etc.</li></ul>



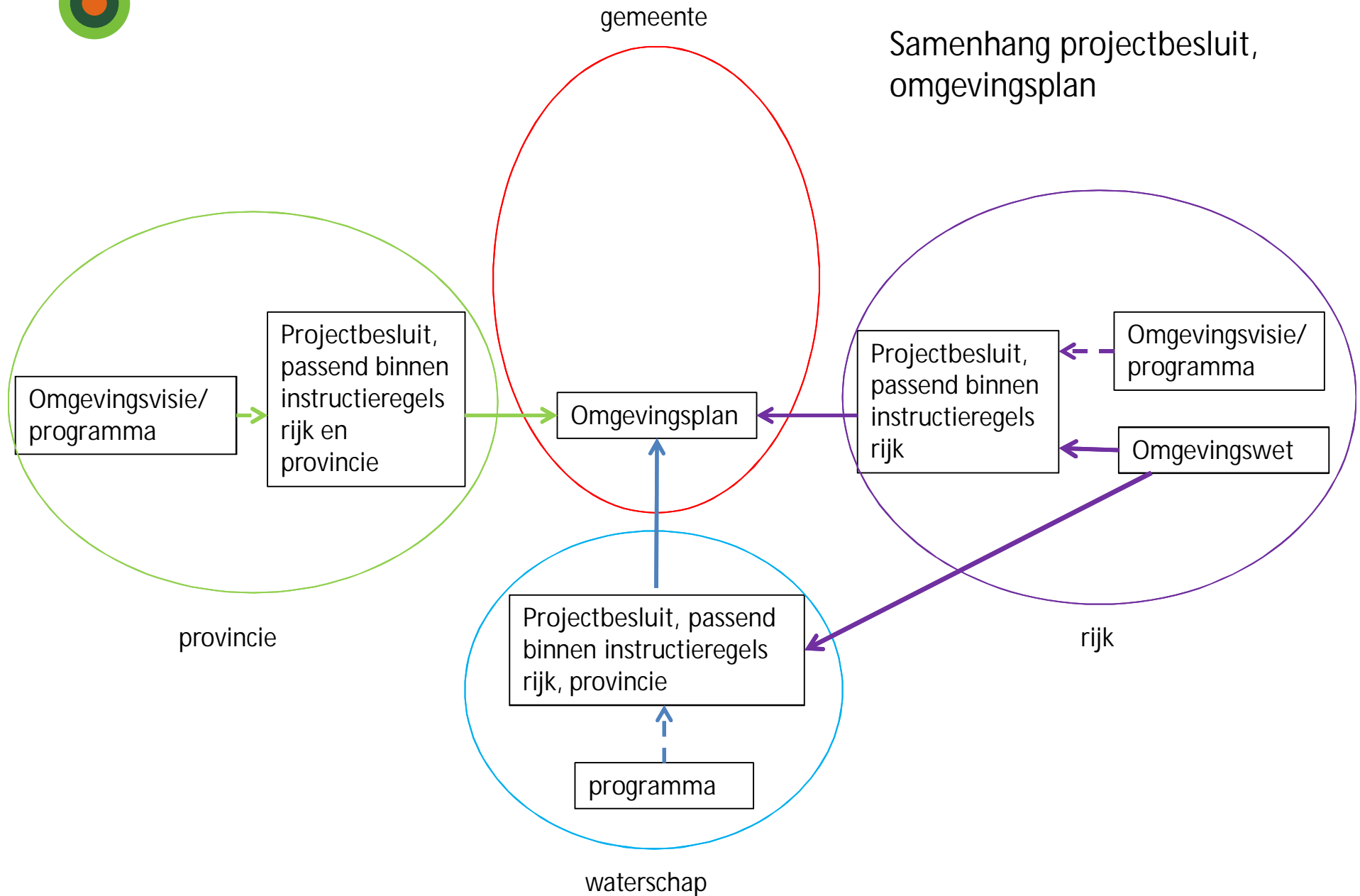


# Samenhang algemene regels, omgevingsvergunning en omgevingsplan, waterschaps-/omgevingsverordening





## Samenhang projectbesluit, omgevingsplan

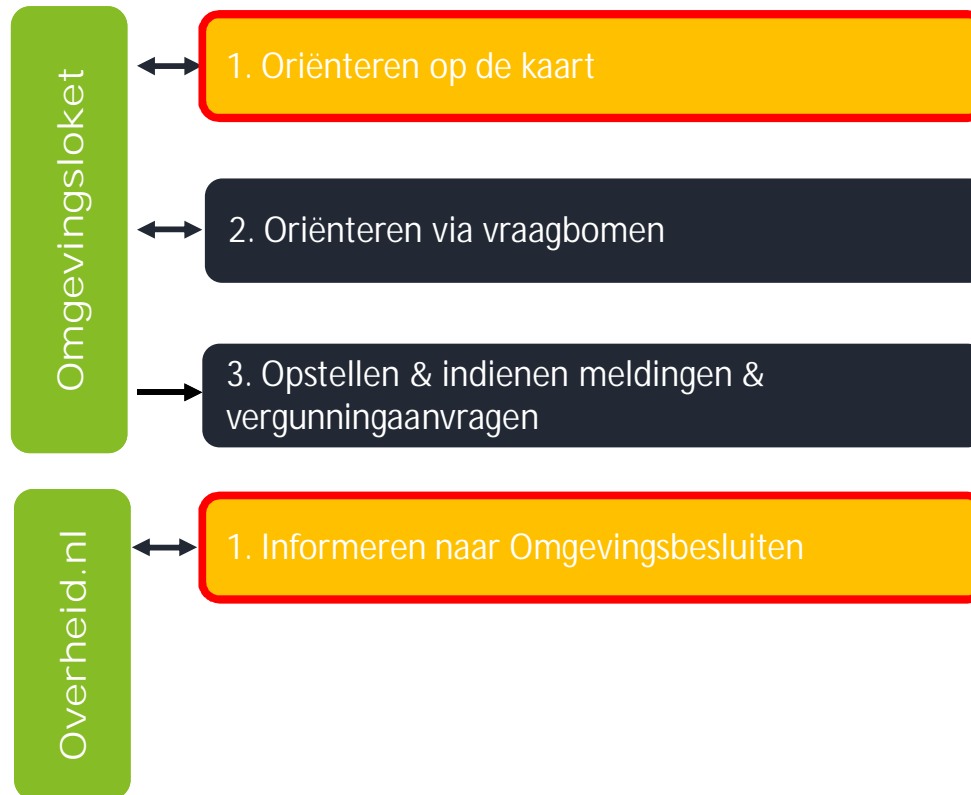




## Welke andere digitale functies zijn relevant voor toepasbare regels?

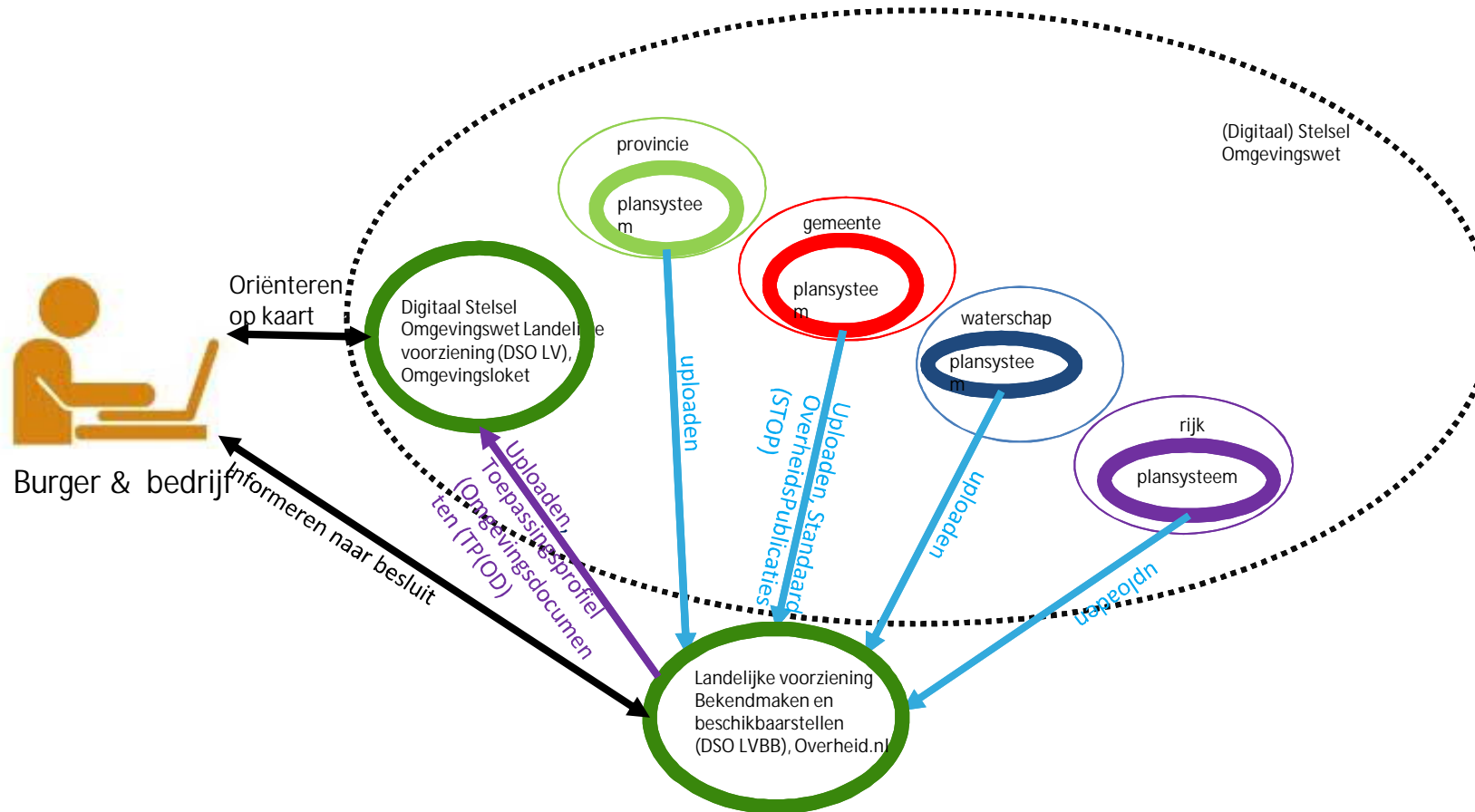


Burger & bedrijf





## Waar hebben toepasbare regels een rol in het Digitaal Stelsel Omgevingswet ?





# Samenvatting samenhang

- Samenhang instrumentarium verschillende overheidslagen noopt tot
  - Participatie met andere overheden
  - Regionale samenwerking

Om snellere en betere besluitvorming en meer samenhangende benadering te bereiken

- Mogelijkheden voor lokaal maatwerk regel je ook in het instrumentarium van andere overheidslagen
  - Brandbreedtes normen instructieregels
  - Formuleringen instructieregels
  - Maatwerkmogelijkheden algemene regels
- In hoeverre het gelukt is om als een overheid op te treden laat het Digitaal Stelsel Omgevingswet Landelijke Voorziening straks zien.



Vragen?





# Informatiebronnen Omgevingswet

[www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl](http://www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl)

Ondersteuning bij de invoering en informatie over het dso: tools, achtergrondmateriaal, beeldmateriaal, Informatiepunt Omgevingswet  
Of bel: 088 - 7970790

[www.omgevingswetportaal.nl](http://www.omgevingswetportaal.nl) :

Infographics en e-books  
over het juridisch stelsel

VNG dossier omgevingswet  
(en Romnetwerk)

