**Samenhang omgevingsplan, waterschapsverordening en omgevingsverordening, een casus**

Bijlage 1/nazending bij de gelijknamige workshop van de slagsessies van februari 2020

(versie dd 2 maart 2020)

***Context (lees dit eerst):***

*Tijdens de slagsessies van februari 2020 is een workshop gegeven over de samenhang tussen omgevingsplan, waterschapsverordening en omgevingsverordening. De workshop richt zich op bewustwording van deze samenhang en het ontwikkelen van een aanpak om tot samenhangende regels in de regio te komen. De workshop is gegeven aan de hand van een casus: de herontwikkeling van een woningblok in een grondwaterbeschermingsgebied. Deze memo betreft de in de workshop aangekondigde inhoudelijke uitwerking van de casus in juridische regels onder de Omgevingswet en bijbehorende toepasbare regels. De memo is bedoeld voor deelnemers van de workshop.*

*Heb je niet aan de workshop deelgenomen? Als je goede basiskennis hebt van de Omgevingswet en bezig bent met het opstellen van interbestuurlijk samenhangende juridische en toepasbare regels, dan kan deze uitwerking inspiratie geven. De memo is echter niet zodanig geschreven dat het als los product leesbaar is. Advies is om in dat geval éérst de presentatie van de workshop te bekijken, zodat de context duidelijker wordt. De presentatie van de workshop vind je* [*hier.*](file:///C:\Users\KazmiB\AppData\Local\Temp\samenhang_omgevingsplan_waterschaps-_en_omgevingsverordening_een_casus_def_1-1.pdf)

*Mogelijk (mede afhankelijk van behoefte) zal op termijn van deze memo ook een zelfstandig leesbare versie worden gemaakt.*

Inhoud

[1. Beschrijving casus 2](#_Toc33992273)

[2. Overzicht huidige regels bouwen en lozen hemelwater 3](#_Toc33992274)

[2.1 Huidige regels 3](#_Toc33992275)

[2.2 Samenvatting huidige regels 7](#_Toc33992276)

[3. Nieuwe regels bouwen en lozingen hemelwater 8](#_Toc33992277)

[3.1 Inleiding: varianten regels 8](#_Toc33992278)

[3.2 Fundering en bouwen 8](#_Toc33992279)

[3.3 Aanleg verharding, bouwen. Lozingen hemelwater 10](#_Toc33992280)

[4. Toepasbare regels 14](#_Toc33992281)

[4.1 Check voor het uitvoeren of hebben van grond- of funderingswerken in een grondwaterbeschermingsgebied 14](#_Toc33992282)

[4.2 Check voor het lozen hemelwater verharding op bodem in grondwaterbeschermingsgebied 16](#_Toc33992283)

[4.3 Check voor het lozen van hemelwater op oppervlaktewater 18](#_Toc33992284)

# 

# 1. Beschrijving casus

Een projectontwikkelaar wil een deel van een wijk herontwikkelen in een grondwaterbeschermingsgebied. Het betreft:

* aanleggen van wegen en parkeerplaatsen
* bouwen van onderkelderd appartementencomplex
* lozen van hemelwater op regionaal water

Ontleend aan casus uit regio Arnhem-Nijmegen.

Ontwikkelrichting gebied

* *Gemeente*: klimaatadaptief bouwen, duurzaam materiaalgebruik, verbeteren welzijn, uitbreiding woningvoorraad, stedelijke dynamiek.
* *Waterschap*: klimaatbestendige stad en land, waterrobuust bouwen, bescherming tegen overstromingen en een gezond grond- en oppervlaktewatersysteem.
* *Provincie*: klimaatadaptatie, economisch vestigingsklimaat, woon- en leefklimaat, bescherming grondwater voor drinkwaterwinning, duurzame verstedelijking.

*- zie verder volgende pagina’s -*

# 

# 2. Overzicht huidige regels bouwen en lozen hemelwater

Stappen:

1. Zoek relevante huidige regels op in:

* bestemmingsplan (gemeente)
* keur en algemene regels (waterschap)
* milieuverordening (provincie)

1. Zoek de bruidsschatregels op voor gemeente en waterschap (zie het Invoeringsbesluit)
2. Zet de regels in een tabel per thema of onderwerp, zodat je sneller kan zien waar regels overlappen of verschillen (zie paragraaf 2.1).

## 2.1 Huidige regels

| **Bouwen** |  |
| --- | --- |
| **Gemeente** | **Provincie** |
| *Regels gebaseerd op het Bestemmingsplan Arnhem Zuid-Oost:*  **32.2.1 Bouwregels**  Ter plaatse van de aanduiding milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied mogen geen bouwwerken worden gebouwd dieper dan 4 meter beneden peil.  **32.2.2 Ontheffing van de bouwregels**  Burgemeester en wethouders zijn bevoegd ontheffing te verlenen van het bepaalde in 32.2.1 voor het bouwen van bouwwerken dieper dan 4 meter beneden peil mits het bouwwerk of de bouwwerkzaamheden geen onevenredige afbreuk doen aan de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten behoeve van de drinkwatervoorziening, gehoord de beheerder van het grondwaterbeschermingsgebied. | *Regels gebaseerd op de provinciale omgevingsverordening**Gelderland:*  **Art. 3.16 (boringen en grond- of funderingswerken)**  1. (..)  2. Het is verboden in een grondwaterbeschermingsgebied grond- of funderingswerken uit te voeren of te hebben op een diepte van drie meter of meer onder het maaiveld.  3. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing als wordt voldaan aan de voorschriften in bijlage 4 Grondwaterbescherming, onderdeel F.  4. Van het voornemen tot het verrichten van boringen, in exploitatie nemen of hebben van een boorput of het uitvoeren van grond- of funderingswerken doet degene die de activiteit wil ondernemen een melding.  **Bijlage 4 Grondwaterbescherming onderdeel F**  De voorschriften ten aanzien van grond- of funderingswerken zijn als volgt:  1. Verontreiniging van de bodem of het grondwater kan tijdens de ingreep niet plaatsvinden:  a. bij het toepassen van retourbemaling aan het terug te pompen water worden geen schadelijke stoffen toegevoegd;  b. bij het injecteren in de bodem zijn de te injecteren vloeistoffen niet schadelijk;  c. voor het inbrengen van palen worden gebruikt:  i. grondverdringende gladde geprefabriceerde palen zonder verbrede voet,  ii. in de grond gevormde palen waarbij een hulpbuis wordt gebruikt die niet plaatselijk verbreed is,  grondverdringend wordt ingebracht en niet wordt getrokken, of  iii. boor- of schroefpalen, als wordt aangetoond dat de paalsystemen genoemd onder a en b op de betreffende locatie niet toepasbaar zijn;  d. voor het aanbrengen van een damwand of diepwand:  i. het materiaal van de damwand of diepwand geen verontreiniging van de bodem of het grondwater kan veroorzaken, en  ii. de gebruikte (dik)spoeling en vulvloeistoffen niet bestaan uit schadelijke stoffen, maar bijvoorbeeld uit bentoniet, kleicementmengsels of beton;  2. De grond uit de ontgraving wordt zoveel mogelijk op dezelfde plaats wordt teruggebracht in de ontgraving, zodat de slecht doorlatende bodemlagen die zijn doorboord weer afsluitend of weerstand biedend worden gemaakt.  3. Tijdens het gebruik en bij het tijdelijk niet gebruiken van een boorgat worden voorzieningen getroffen die voorkomen dat schadelijke stoffen via het boorgat in de bodem kunnen komen.  4. Bij het verwijderen van een damwand, diepwand of scherm worden geen schadelijke stoffen worden toegepast.  5. Een geohydrologisch rapport is beschikbaar met daarin de te verwachten bodemopbouw, waaronder de watervoerende pakketten en scheidende lagen. |

| **Lozen bodem of riool** |  |
| --- | --- |
| **Gemeente** | **Provincie** |
| *Regels uit lozingsregels regenwater omgevingsplan in bruidsschat:*  **Artikel 2.3.7.2.3 Lozen van afvloeiend hemelwater**  1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan afvloeiend hemelwater worden geloosd op of in de bodem of in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater, die geen vuilwaterriool is.  2. Afvloeiend hemelwater wordt alleen in een vuilwaterriool geloosd als het lozen op of in de bodem, in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater, die geen vuilwaterriool is, of op een oppervlaktewaterlichaam redelijkerwijs niet mogelijk is.  3. Het tweede lid is niet van toepassing op het lozen van afvloeiend hemelwater dat al plaatsvond voordat het Activiteitenbesluit milieubeheer of het Besluit lozen buiten inrichtingen op de lozing van toepassing werd.  4. In afwijking van het eerste lid wordt afvloeiend hemelwater, afkomstig van buiten de bebouwde kom gelegen rijkswegen en provinciale wegen, alleen in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater, die geen vuilwaterriool is, geloosd als lozen op of in de bodem redelijkerwijs niet mogelijk is.  5. Bij het lozen vanuit een pompkelder van een tunnel of een verdiept weggedeelte is, als dat redelijkerwijs mogelijk is, een voorziening aanwezig om, in afwijking van het vierde lid, het meest vervuilde hemelwater in een vuilwaterriool te lozen. | *Regels gebaseerd op provinciale omgevingsverordening Gelderland:*  **Artikel 3.18 (lozen van afstromend water)**  1. Het is verboden in een grondwaterbeschermingsgebied afstromend water van gebouwen, wegen, spoorwegen, parkeerplaatsen en andere verhardingen en terreinen voor gemotoriseerd verkeer op of in de bodem te lozen.  2. (…)  3. Het eerste lid geldt niet voor gebouwen:  a. waarin bouwmateriaal wordt gebruikt dat voorkomt dat potentieel voor het grondwater schadelijke stoffen door afspoelen of uitloging in het afstromend water kunnen komen;  b. waar afstromend water alleen infiltreert via een doelmatig werkend zuiveringssysteem.  4. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op wegen, spoorwegen, parkeerplaatsen en andere verhardingen of terreinen voor gemotoriseerd verkeer, als voldaan wordt aan de algemene voorschriften uit bijlage 4 Grondwaterbescherming, onderdeel E.  5. Van het voornemen tot het lozen van afstromend water als bedoeld in het tweede, derde en vierde lid doet degene die de activiteit wil ondernemen een melding.  **Bijlage 4 onderdeel E. Algemene voorschriften voor afstromend hemelwater in**  **grondwaterbeschermingsgebieden**  Algemene voorschriften voor lozing van afstromend hemelwater van wegen, spoorwegen, parkeerplaatsen en andere verhardingen en terreinen voor gemotoriseerd verkeer in grondwaterbeschermingsgebieden:  1. Er wordt aantoonbaar geen verontreiniging van de bodem en het grondwater verwacht vanwege de opbouw van de bodem waarop of waarin het afstromend hemelwater wordt geloosd, de kwaliteit van de bodem en het grondwater periodiek wordt gecontroleerd en gepaste maatregelen worden getroffen om ingeval van verontreiniging deze ongedaan te maken;  2. Er wordt een door het bevoegd gezag goedgekeurd meetplan uitgevoerd voor het controleren van de kwaliteit van de bodem en het grondwater; of voor de toetsing van het correct functioneren van de zuiveringsvoorziening, met informatie over het analyseprogramma. |

| **Lozen op oppervlaktewater** |
| --- |
| **Waterschap** |
| *Regels uit de huidige keur en algemene regels:*  *Keur Waterschap Rivierenland 2014:*  **Artikel 3.4 Verbod versnelde afvoer door nieuw verhard oppervlak**  Het is verboden zonder watervergunning van het bestuur neerslag door nieuw verhard oppervlak versneld tot afvoer te laten komen.  *Algemene regel WT 5. Versnelde afvoer via nieuw verhard oppervlak:*  **Artikel 1. Criteria**  Vrijstelling wordt verleend van het verbod, bedoeld in artikel 3.4, voor het versneld afvoeren van hemelwater van nieuw verhard oppervlak naar een oppervlaktewaterlichaam voor zover:  1. het totaal oppervlak aan nieuw verhard oppervlak in landelijk gebied niet meer bedraagt dan 1.500 m2 en in stedelijk gebied niet meer bedraagt dan 500 m2;  2. de melder recht heeft op een éénmalige vrijstelling;  3. niet eerder door de melder gebruik is gemaakt van de éénmalige vrijstelling; en  4. het geen deeluitbreiding betreft van een groter planologisch geheel/inrichting waarvoor reeds een melding is gedaan op grond van op grond van deze algemene regel. |
| *Regels uit lozingsregels regenwater waterschapsverordening in bruidsschat:*  **Artikel 2.3.1 Lozen van afvloeiend hemelwater**  1. Met het oog op het doelmatig beheer van afvalwater kan afvloeiend hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening en geen drainagewater als bedoeld in paragraaf 4.77 van het Besluit activiteiten leefomgeving of overig afvalwater van een kas als bedoeld in paragraaf 4.78 van dat besluit is, worden geloosd op een oppervlaktewaterlichaam.  2. In afwijking van het eerste lid wordt afvloeiend hemelwater, afkomstig van buiten de bebouwde kom gelegen rijkswegen en provinciale wegen, alleen op een aangewezen oppervlaktewaterlichaam geloosd als lozen op of in de bodem redelijkerwijs niet mogelijk is.  3. In afwijking van het eerste lid wordt afvloeiend hemelwater, afkomstig van buiten de bebouwde kom gelegen rijkswegen en provinciale wegen, alleen op een niet-aangewezen oppervlaktewaterlichaam geloosd als lozen op of in een aangewezen oppervlaktewaterlichaam of in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater, dat geen vuilwaterriool is, redelijkerwijs niet mogelijk is. |

## 

## 2.2 Samenvatting huidige regels

Vat de huidige regels kort samen; hierdoor kun je makkelijker overeenkomsten of verschillen vinden.

**Bouwen in grondwaterbeschermingsgebied**

Omgevingsverordening Gelderland, provincie Gelderland

In een grondwaterbeschermingsgebied is het verboden grond- of funderingswerken uit te voeren op een diepte van 3 meter of meer, beneden maaiveld. Het verbod is niet van toepassing mits voldaan wordt aan algemene voorschriften (zoals gebruik van materialen, palen en stoffen) en het indienen van een melding.

Bestemmingsplan Arnhem Zuid-Oost, gemeente Arnhem

In een grondwaterbeschermingsgebied geldt een verbod tot bouwen dieper dan 4 meter of meer beneden peil. Het college van B&W kan ontheffing verlenen mits bouwwerkzaamheden geen onevenredige afbreuk doen aan bescherming grondwaterkwaliteit.

**Lozen hemelwater op bodem of riool**

Omgevingsverordening Gelderland, provincie Gelderland

In een grondwaterbeschermingsgebied geldt een verbod op het lozen van afstromend water van gebouwen, wegen, spoorwegen, parkeerplaatsen en andere verhardingen en terreinen voor gemotoriseerd verkeer op of in de bodem.

Het verbod geldt niet als voldaan wordt aan algemene voorschriften, zoals het aantonen dat er geen verontreiniging van bodem en grondwater wordt verwacht, het treffen van passende maatregelen en het uitvoeren van periodieke controles en het indienen van een melding.

Bruidsschatregels omgevingsplan - lozingsregels regenwater

Artikel 2.3.7.2.3 (Lozen van afvloeiend hemelwater) bevat de standaard voorkeursvolgorde voor afvoer van hemelwater. Lid 1 geeft aan dat afvloeiend hemelwater wordt geloosd op of in de bodem of op het schoonwaterriool. Volgens lid 2 mag op het vuilwaterriool worden geloosd als lozingen van hemelwater op of in de bodem, op een oppervlaktewaterlichaam of schoonwaterriool niet mogelijk is.

**Lozen hemelwater op oppervlaktewater**

Keur Waterschap Rivierenland 2014 en Algemene regel WT 5 . Versnelde afvoer via nieuw verhard oppervlak

Op grond van de keur geldt een vergunningplicht voor het lozen van hemelwater op oppervlaktewater afkomstig van nieuw verhard oppervlak. De algemene regel geeft aan dat het gaat om verhardingen van minimaal 500 m2 binnen stedelijk gebied en minimaal 1.500 m2 in landelijk gebied.

Bruidsschatregels waterschapsverordening - lozingsregels regenwater

Artikel 2.3.1 (Lozen van afvloeiend hemelwater) geeft in het eerste lid aan dat afvloeiend hemelwater kan worden geloosd op oppervlaktewater. Lid 2 bevat een strengere aanpak voor hemelwater afkomstig van rijkswegen en provinciale wegen buiten de bebouwde kom. Bij voorkeur worden dit hemelwater geloosd op de bodem. Als lozen in de bodem niet (of niet volledig) mogelijk is, kan lozing plaatsvinden in een aangewezen oppervlaktewaterlichaam.

# 3. Nieuwe regels bouwen en lozingen hemelwater

## 3.1 Inleiding: varianten regels

Dit hoofdstuk bevat voorbeelden van nieuwe regels t.b.v. omgevingsplan, waterschapsverordening en omgevingsverordening. Er zijn verschillende varianten uitgewerkt voor regels met betrekking tot

1. Fundering en bouwen (paragraaf 3.2)

* Variant A.1 Instructieregel omgevingsverordening en regels in omgevingsplan
* Variant A.2 Rechtstreeks werkende regels in omgevingsverordening

1. Aanleg verharding, bouwen. Lozingen hemelwater (paragraaf 3.3)

* Variant B.1 Instructieregel omgevingsverordening en regels in omgevingsplan
* Variant B.2 Rechtstreeks werkende regels in omgevingsverordening, regels in omgevingsplan

Plus: regels in waterschapsverordening

## 3.2 Fundering en bouwen

Er zit overlap/spanning tussen huidige regels van de provincie en gemeente die hetzelfde belang dienen namelijk grondwaterkwaliteit. Hieronder zijn twee varianten uitgewerkt: óf de gemeente stelt regels op basis van de instructieregel van de provincie (variant A.1) óf de provincie stelt regels (variant A.2).

**Variant A.1 Instructieregel omgevingsverordening en regels in omgevingsplan**

Samenvatting

De omgevingsverordening bevat een instructieregel voor gemeenten die hen verplichten regels op de te nemen in het omgevingsplan ter bescherming van de grondwaterkwaliteit in grondwaterbeschermingsgebieden. De instructieregel geeft aan dat het ieder geval moet gaan over grond en funderingswerken op een diepte van minimaal 3 meter.

Ter invulling van de instructieregel van de omgevingsverordening bevat het omgevingsplan vervolgens algemene regels over funderingswerken in grondwaterbeschermingsgebieden.

*Omgevingsverordening*

**Artikel X.X Instructieregel grond- of funderingswerken grondwaterbeschermingsgebied**

1. Een omgevingsplan dat van toepassing is op een grondwaterbeschermingsgebied, stelt regels ter bescherming van de grondwaterkwaliteit ten behoeve van de drinkwatervoorziening.

2. Die regels gaan in ieder geval over de volgende activiteiten, als die plaatsvinden op een diepte van 3 meter of meer:

a. het gebruik van palen;

b. het gebruik van materialen in een damwand, diepwand of scherm; en

c. het toepassen van retourbemaling en het injecteren van vloeistoffen.

3. Die regels gaan ook over het herstellen van de bodemopbouw na een ontgraving.

*Omgevingsplan*

**Artikel X.X Toepassingsbereik**

Deze paragraaf is van toepassing op het uitvoeren of het hebben van grond- of funderingswerken in een grondwaterbeschermingsgebied op een diepte van drie meter of meer onder het maaiveld.

**Artikel X.X Algemene regel grond- of funderingswerken grondwaterbeschermingsgebied**

1. Voor het inbrengen van palen worden gebruikt:

a. grondverdringende gladde geprefabriceerde palen zonder verbrede voet;

b. in de grond gevormde palen waarbij een hulpbuis wordt gebruikt die niet plaatselijk verbreed is,

grondverdringend wordt ingebracht en niet wordt getrokken; of

c. boor- of schroefpalen, als wordt aangetoond dat grondverdringende of in de grond gevormde palen op de betreffende locatie niet toepasbaar zijn.

2. Bij het aanbrengen of verwijderen van een damwand, diepwand of scherm worden geen materialen toegepast die verontreiniging van de bodem of het grondwater kunnen veroorzaken.

3. Materialen die geen verontreiniging kunnen veroorzaken aan de bodem en het daarin gelegen grondwater zijn in ieder geval bentoniet, kleicementmengsels, beton en kunststoffolie HDPE.

4. Bij het toepassen van retourbemaling worden aan het terug te pompen water geen schadelijke stoffen toegevoegd.

5. Bij het injecteren in de bodem zijn de te injecteren vloeistoffen niet schadelijk voor de bodem en het grondwater.

6. De grond uit de ontgraving wordt zoveel mogelijk op dezelfde plaats teruggebracht in de ontgraving, zodat de slecht doorlatende bodemlagen die zijn doorboord weer afsluitend of weerstand biedend worden gemaakt.

**Artikel X.X Meldplicht**

1. Het is verboden de activiteit, bedoeld in artikel X.X, te verrichten zonder dit ten minste twee weken voor het begin ervan te melden.

2. Een melding bevat:

a. een tekening van de locatie van de activiteit;

b. de verwachte datum van het begin van de activiteit; en

c. de verwachte duur ervan.

**Variant A.2 Rechtstreeks werkende regel in omgevingsverordening**

Samenvatting

In deze variant bevat alléén de omgevingsverordening algemene regels over grond- en funderingswerken (inclusief meldplicht) in grondwaterbeschermingsgebieden.

De gemeente hoeft in deze variant geen (aanvullende) regels ter bescherming van het grondwater op te nemen in het omgevingsplan.

*Omgevingsverordening*

**Artikel X.X Toepassingsbereik**

Deze paragraaf is van toepassing op het uitvoeren of het hebben van grond- of funderingswerken in een grondwaterbeschermingsgebied op een diepte van drie meter of meer onder het maaiveld.

**Artikel X.X Algemene regel grond- of funderingswerken grondwaterbeschermingsgebied**

1. Voor het inbrengen van palen worden gebruikt:

a. grondverdringende gladde geprefabriceerde palen zonder verbrede voet;

b. in de grond gevormde palen waarbij een hulpbuis wordt gebruikt die niet plaatselijk verbreed is, grondverdringend wordt ingebracht en niet wordt getrokken; of

c. boor- of schroefpalen, als wordt aangetoond dat grondverdringende of in de grond gevormde palen op de betreffende locatie niet toepasbaar zijn.

2. Bij het aanbrengen of verwijderen van een damwand, diepwand of scherm worden geen materialen toegepast die verontreiniging van de bodem of het grondwater kunnen veroorzaken.

3. Materialen die geen verontreiniging van de bodem en het daarin gelegen grondwater kunnen veroorzaken zijn in ieder geval bentoniet, kleicementmengsels, beton en kunststoffolie HDPE.

4. Bij het toepassen van retourbemaling worden aan het terug te pompen water geen schadelijke stoffen toegevoegd.

5. Bij het injecteren in de bodem zijn de te injecteren vloeistoffen niet schadelijk voor de bodem en het grondwater.

6. De grond uit de ontgraving wordt zoveel mogelijk op dezelfde plaats teruggebracht in de ontgraving, zodat de slecht doorlatende bodemlagen die zijn doorboord weer afsluitend of weerstand biedend worden gemaakt.

**Artikel X.X Meldplicht**

1. Het is verboden de activiteit, bedoeld in artikel X.X, te verrichten zonder dit ten minste twee weken voor het begin ervan te melden.

2. Een melding bevat:

a. een tekening van de locatie van de activiteit;

b. de verwachte datum van het begin van de activiteit; en

c. de verwachte duur ervan.

## 3.3 Aanleg verharding, bouwen. Lozingen hemelwater

Bouwen leidt tot extra verharding, dus toename in lozing van afstromend hemelwater.

Essentie huidige regels

*Provincie*:

*>* verordening*:* hemelwater moet bij voorkeur in het riool, belang bescherming grondwater.

*Gemeente:*

> bruidsschat: hemelwater moet bij voorkeur in bodem, belang bescherming doelmatige werking riool.

*Waterschap*

> bruidsschat: lozing mag op oppervlaktewater (zonder extra eisen).

> keur en algemene regel: lozing mag alleen onder bepaalde eisen (vergunningplicht), belang bescherming bergingscapaciteit ontvangend oppervlaktewater.

Er zit overlap/spanning tussen huidige regels van de provincie en gemeente die hetzelfde belang dienen, namelijk grondwaterkwaliteit. Hieronder zijn twee varianten uitgewerkt: óf de gemeente stelt regels op basis van een instructieregel van de provincie (variant B.1) óf de provincie stelt regels (variant B.2).

**Variant B.1 Instructieregel omgevingsverordening en regels in omgevingsplan**

Samenvatting

De omgevingsverordening bevat een instructieregel voor gemeenten die hen verplichten regels op te nemen in het omgevingsplan ter bescherming van de grondwaterkwaliteit in grondwaterbeschermingsgebieden.

Die regels moeten gaan over het lozen van afvloeiend hemelwater op of in de bodem, afkomstig van verhardingen.

Als invulling van de instructieregel bevat het omgevingsplan algemene regels over het lozen van hemelwater (inclusief meldplicht) in de bodem van een grondwaterbeschermingsgebied.

*Omgevingsverordening*

**Artikel X.X Instructieregel lozen hemelwater grondwaterbeschermingsgebied**

1. Een omgevingsplan dat van toepassing is op een grondwaterbeschermingsgebied, stelt regels ter bescherming van de grondwaterkwaliteit ten behoeve van de drinkwatervoorziening.

2. Die regels gaan in ieder geval over het lozen van afvloeiend hemelwater op of in de bodem, dat afkomstig is van gebouwen, wegen, spoorwegen, parkeerplaatsen en andere verhardingen en terreinen voor gemotoriseerd verkeer.

3. Het omgevingsplan borgt dat bij het afvoeren van afstromend hemelwater zodanige maatregelen worden genomen of voorzieningen worden aangebracht dat dit hemelwater de bodem niet kan verontreinigen.

*Omgevingsplan*

**Artikel X.X Toepassingsbereik**

Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvloeiend hemelwater op of in de bodem, dat afkomstig is van gebouwen, wegen, spoorwegen, parkeerplaatsen en andere verhardingen en terreinen voor gemotoriseerd verkeer in een grondwaterbeschermingsgebied.

**Artikel X.X Algemene regel lozen hemelwater in bodem grondwaterbeschermingsgebied**

1. Bij het afvoeren van afstromend hemelwater afkomstig van verhardingen worden zodanige maatregelen genomen of voorzieningen aangebracht dat dit hemelwater de bodem niet kan verontreinigen.

2. Aan het tweede lid wordt in ieder geval voldaan als:

a. aantoonbaar geen verontreiniging van de bodem en het grondwater wordt verwacht vanwege de opbouw van de bodem waarop of waarin het afstromend hemelwater wordt geloosd;

b. de kwaliteit van de bodem en het grondwater periodiek wordt gecontroleerd; en

c. gepaste maatregelen worden getroffen om in geval van verontreiniging deze ongedaan te maken.

3. Het functioneren van de maatregelen en voorzieningen wordt regelmatig gecontroleerd aan de hand van een meetplan voor:

a. het controleren van de kwaliteit van de bodem en het grondwater; of

b. de toetsing van het correct functioneren van de zuiveringsvoorziening, met informatie over het analyseprogramma.

4. Dit artikel is niet van toepassing op gebouwen:

a. waarin alleen bouwmaterialen worden gebruikt die voorkomen dat potentieel voor het grondwater schadelijke stoffen door afspoelen of uitloging in het afstromend water kunnen komen; of

b. waar afstromend water alleen infiltreert via een doelmatig werkend zuiveringssysteem.

**Artikel X.X Meldplicht**

1. Het is verboden de activiteit, bedoeld in artikel X.X, te verrichten zonder dit ten minste twee weken voor het begin ervan te melden.

2. Een melding bevat:

a. een tekening van de locatie van de activiteit;

b. een beschrijving van de voorzorgmaatregelen ter bescherming van de bodem;

c. de verwachte datum van het begin van de activiteit; en

d. de verwachte duur ervan.

**Artikel X.X Algemene regel lozen hemelwater in vuilwaterriool grondwaterbeschermingsgebied**

Afvloeiend hemelwater kan ook in een vuilwaterriool worden geloosd als dit de doelmatige werking van dat riool niet onevenredig belemmert.

Toelichting:

De lozingsregels van de bruidsschatregels omgevingsplan blijven bestaan, maar het werkingsgebied van de bruidsschatregel over lozen van hemelwater wordt ingeperkt. Artikel 2.3.7.2.3 (Bruidsschatregel lozen

van afvloeiend hemelwater)[[1]](#footnote-1) bevat de standaard voorkeursvolgorde voor afvoer van hemelwater. Lid 1 geeft aan dat afvloeiend hemelwater wordt geloosd op of in de bodem of op het schoonwaterriool. Volgens lid 2 mag op het vuilwaterriool worden geloosd als lozingen van hemelwater op of in de bodem, op een oppervlaktewaterlichaam of schoonwaterriool niet mogelijk is.

In bovenstaande artikelen zijn alternatieve regels opgenomen, die de bruidsschatregel ter plekke van het grondwaterbeschermingsgebied vervangen. Afvloeiend regenwater van verhardingen in een grondwaterbeschermingsgebied mag onder voorwaarden in de bodem worden geloosd en mag ook worden geloosd op het vuilwaterriool.

**Variant B.2 Rechtstreeks werkende regels in omgevingsverordening**

Samenvatting

In deze variant bevat de omgevingsverordening algemene regels over het lozen van afvloeiend hemelwater van verhardingen in grondwaterbeschermingsgebieden (inclusief meldplicht).

*Omgevingsverordening*

**Artikel X.X Toepassingsbereik**

1. Deze paragraaf is van toepassing op het lozen van afvloeiend hemelwater, op of in de bodem, dat afkomstig is van gebouwen, wegen, spoorwegen, parkeerplaatsen en andere verhardingen en terreinen voor gemotoriseerd verkeer in een grondwaterbeschermingsgebied.

2. Deze paragraaf is niet van toepassing op gebouwen:

a. waarin bouwmaterialen worden gebruikt die voorkomen dat potentieel voor het grondwater schadelijke stoffen door afspoelen of uitloging in het afstromend water kunnen komen; of

b. waar afstromend water alleen infiltreert via een doelmatig werkend zuiveringssysteem.

**Artikel X.X Algemene regel lozen hemelwater grondwaterbeschermingsgebied**

1. Voor het afvoeren van afstromend hemelwater afkomstig van verhardingen worden zodanige maatregelen genomen of voorzieningen aangebracht dat deze vloeistoffen de bodem niet kunnen verontreinigen.

2. Aan het eerste lid wordt in ieder geval voldaan als:

a. aantoonbaar geen verontreiniging van de bodem en het grondwater wordt verwacht vanwege de opbouw van de bodem waarop of waarin het afstromend hemelwater wordt geloosd;

b. de kwaliteit van de bodem en het grondwater periodiek wordt gecontroleerd; en

c. gepaste maatregelen worden getroffen om ingeval van verontreiniging deze ongedaan te maken.

3. Het functioneren van maatregelen en voorzieningen wordt regelmatig gecontroleerd. Hieraan wordt in ieder geval voldaan als sprake is van een meetplan die wordt uitgevoerd voor:

a. het controleren van de kwaliteit van de bodem en het grondwater; of

b. de toetsing van het correct functioneren van de zuiveringsvoorziening, met informatie over het analyseprogramma.

**Artikel X.X Meldplicht**

1. Het is verboden de activiteit, bedoeld in artikel X.X, te verrichten zonder dit ten minste twee weken voor het begin ervan te melden.

2. Een melding bevat:

a. een tekening van de locatie van de activiteit;

b. een beschrijving van de voorzorgmaatregelen ter bescherming van de bodem;

c. de verwachte datum van het begin van de activiteit; en

d. de verwachte duur ervan.

*Omgevingsplan*

**Artikel X.X Algemene regel lozen hemelwater in vuilwaterriool grondwaterbeschermingsgebied**

Afvloeiend hemelwater kan in een vuilwaterriool worden geloosd als dit de doelmatige werking van dat riool niet onevenredig belemmert.

Toelichting:

Ook in deze variant wordt het werkingsgebied van de lozingsregels van de bruidsschatregels omgevingsplan ingeperkt, zodat ze in het grondwaterbeschermingsgebied niet meer gelden. In plaats daarvan wordt een nieuwe regel gesteld specifiek voor het grondwaterbeschermingsgebied. Zie voor de uitleg hierboven.

**Regels in de waterschapsverordening**

Hieronder is één variant gemaakt voor de regels van het waterschap in de waterschapsverordening, het gaat over lozen van hemelwater op oppervlaktewater. Er is geen sprake van overlap/spanning op dit terrein met huidige regels van de gemeente of de provincie.

Samenvatting

De waterschapsverordening stelt een vergunningplicht in voor het lozen van hemelwater op oppervlaktewater afkomstig van nieuw verhard oppervlak van minimaal 500 m2 binnen stedelijk gebied en minimaal 1.500 m2 in landelijk gebied.

**Artikel X.X Vergunningplicht lozen hemelwater**

Het is verboden om zonder omgevingsvergunning afvloeiend hemelwater te lozen op een oppervlaktewaterlichaam, dat afkomstig is van nieuw verhard oppervlak, als het totaal oppervlak aan nieuw verhard oppervlak:

1. in landelijk gebied meer bedraagt dan 1.500 m2; of
2. in stedelijk gebied meer bedraagt dan 500 m2.

**Artikel X.X Algemene regel lozen hemelwater in grondwaterbeschermingsgebied**

In afwijking van artikel 2.3.1, tweede lid, kan afvloeiend hemelwater in een grondwaterbeschermingsgebied worden geloosd in een aangewezen oppervlaktewaterlichaam.

Toelichting

De lozingsregels van de bruidsschatregels waterschapsverordening blijven bestaan, met uitzondering van één onderdeel. Artikel 2.3.1 (Bruidsschatregel lozen van afvloeiend hemelwater)[[2]](#footnote-2) geeft in het eerste lid aan dat afvloeiend hemelwater kan worden geloosd op oppervlaktewater. Lid 2 bevat een strengere aanpak voor hemelwater afkomstig van rijkswegen en provinciale wegen buiten de bebouwde kom. Bij voorkeur worden dit hemelwater geloosd op de bodem. Als lozen in de bodem niet (of niet volledig) mogelijk is, kan lozing plaatsvinden in een aangewezen oppervlaktewaterlichaam.

In dit geval wordt uitzondering gemaakt op het tweede lid van artikel 2.3.1 voor lozingen van afvloeiend hemelwater in een grondwaterbeschermingsgebied. Deze kunnen plaats vinden op aangewezen oppervlaktewaterlichamen.

# 4. Toepasbare regels

Advies is om toepasbare regels in samenhang met de juridische regels te ontwikkelen. Hieronder een mogelijke uitwerking van de toepasbare regels, behorend bij de juridische regels uit het voorgaande hoofdstuk.

## 4.1 Check voor het uitvoeren of hebben van grond- of funderingswerken in een grondwaterbeschermingsgebied

Variant: A.1 Instructieregel omgevingsverordening en regels in omgevingsplan

Voor: Omgevingsplan

Regels in het omgevingsplan: algemene regel grond- of funderingswerken grondwaterbeschermingsgebied en meldplicht

|  |  |
| --- | --- |
| **Activiteiten** |  |
| Naam activiteit (juridisch): | het uitvoeren of hebben van grond- of funderingswerken in een grondwaterbeschermingsgebied |
| Hogere activiteit (kapstok functionele structuur): | verrichten-van-werken-en-werkzaamhedenactiviteit |
| Juridische relatie andere activiteit: | geen |

|  |  |
| --- | --- |
| **Werkzaamheden** |  |
| Werkzaamheid (zelfstandig naamwoord en werkwoord): | Uitvoeren van een grond- of funderingswerk |
| Trefwoorden (synoniemen) voor zelfstandig naamwoord: | Graafwerk, fundament, materiaal, palen |
| Trefwoorden (synoniemen) voor werkwoord: | Graven, plaatsen, verrichten, toepassen, aanbrengen, verwijderen |
| Gerelateerde werkzaamheid: | verharden |

|  |  |
| --- | --- |
| Andere regelgeving die hier ook wat over zegt: |  |
| Aanwijzing (scope wel/niet) voor activiteit (zelfstandig naamwoord en/of werkwoord): |  |
| Aanwijzing voor gebied (scope wel/niet) : | grondwaterbeschermingsgebied |
| Werkingsgebieden: | grondwaterbeschermingsgebied |

|  |
| --- |
| **Doelen**: |
| De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op de bescherming van het grondwater in verband met de winning daarvan voor menselijke consumptie. |

Soort toepasbare regels en criteria per soort (in beslistabel) :

* Check (incl. uitkomst) JA
* Indieningsvereisten vergunning Nvt
* Indieningsvereisten melding JA
* Indieningsvereisten informatie Nvt
* Maatregelen op maat Nvt

**Check het uitvoeren of hebben van grond- of funderingswerken in een grondwaterbeschermingsgebied**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Check het uitvoeren of hebben van grond- of funderingswerken** |  | |  |
| Gaat u de grond- of funderingswerkzaamheden uitvoeren in een grondwaterbeschermingsgebied? | Ja | | Nee |
| Hoe diep gaat u de werkzaamheden uitvoeren? | op een diepte van drie meter of meer onder het maaiveld | op een diepte minder dan drie meter onder het maaiveld |  |
|  | meldingsplicht | toestemmingsvrij | nvt |

**Indieningsvereisten melding**

|  |  |
| --- | --- |
| **Indieningsvereisten melding** |  |
| Welke datum start u met de werkzaamheden? | Datum |
| Geef een foto van de bestaande situatie | Bijlage |
| Geef een tekening van de gewenste situatie | Bijlage |

## 4.2 Check voor het lozen hemelwater verharding op bodem in grondwaterbeschermingsgebied

Variant: Variant B.1 Instructieregel omgevingsverordening en regels in omgevingsplan

Voor: Omgevingsplan

Regels in het omgevingsplan: algemene regel lozen hemelwater in bodem grondwaterbeschermingsgebied en meldplicht

|  |  |
| --- | --- |
| **Activiteiten** |  |
| Naam activiteit (juridisch): | lozen van afvloeiend hemelwater, op of in de bodem, afkomstig van gebouwen, wegen, spoorwegen, parkeerplaatsen en andere verhardingen en terreinen voor gemotoriseerd verkeer in een grondwaterbeschermingsgebied |
| Hogere activiteit (kapstok functionele structuur): | hemelwaterafvoeractiviteit |
| Juridische relatie andere activiteit: | geen |

|  |  |
| --- | --- |
| **Werkzaamheden** |  |
| Werkzaamheid (zelfstandig naamwoord en werkwoord): | Afvoeren van regenwater afkomstig van verhardingen |
| Trefwoorden (synoniemen) voor zelfstandig naamwoord: | weg, inrit, oprit, laan, rails, parkeerplaats, huis, appartement |
| Trefwoorden (synoniemen) voor werkwoord: | Lozen |
| Gerelateerde werkzaamheid: | verharden |

|  |  |
| --- | --- |
| Andere regelgeving die hier ook wat over zegt: |  |
| Aanwijzing (scope wel/niet) voor activiteit (zelfstandig naamwoord en/of werkwoord): |  |
| Aanwijzing voor gebied (scope wel/niet) : | grondwaterbeschermingsgebied |
| Werkingsgebieden: | grondwaterbeschermingsgebied |

|  |
| --- |
| **Doelen**: |
| De regels in deze paragraaf zijn gesteld met het oog op de bescherming van het grondwater in verband met de winning daarvan voor menselijke consumptie. |

Soort toepasbare regels en criteria per soort (in beslistabel) :

* Check (incl. uitkomst) JA
* Indieningsvereisten vergunning Nvt
* Indieningsvereisten melding JA
* Indieningsvereisten informatie Nvt
* Maatregelen op maat Nvt

**Check voor het lozen hemelwater verharding op bodem in grondwaterbeschermingsgebied**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Check voor het lozen hemelwater verharding op bodem in grondwaterbeschermingsgebied** |  | |  |
| Gaat u hemelwater lozen op de bodem in een grondwaterbeschermingsgebied? | Ja | | Nee |
| Is het hemelwater dat u gaat lozen afkomstig van een gebouw, een weg, een spoorweg, een parkeerplaats of een andere verharding of een terrein voor gemotoriseerd verkeer? | Ja | Nee |  |
|  | meldingsplicht | toestemmingsvrij | nvt |

**Indieningsvereisten melding**

|  |  |
| --- | --- |
| **Indieningsvereisten melding** |  |
| Welke datum start u met de werkzaamheden? | Datum |
| Geef een foto van de bestaande situatie | Bijlage |
| Geef een tekening van de gewenste situatie | Bijlage |

## 4.3 Check voor het lozen van hemelwater op oppervlaktewater

Variant: Regels in de waterschapsverordening

Voor: Waterschapsverordening

|  |  |
| --- | --- |
| **Activiteiten** |  |
| Naam activiteit (juridisch): | Lozen van hemelwater op oppervlaktewater, afkomstig van nieuw verhard oppervlak |
| Hogere activiteit (kapstok functionele structuur): | hemelwaterafvoeractiviteit |
| Juridische relatie andere activiteit: | Geen |

|  |  |
| --- | --- |
| **Werkzaamheden** |  |
| Werkzaamheid (zelfstandig naamwoord en werkwoord): | Bestrating aanleggen, bouwen van een huis, garage of appartementencomplex |
| Trefwoorden (synoniemen) voor zelfstandig naamwoord: | Inrit, oprit, weg, dak, huis, appartement, garage |
| Trefwoorden (synoniemen) voor werkwoord: | Verharden, bouwen, bestraten |
| Gerelateerde werkzaamheid: | Verharden |

|  |  |
| --- | --- |
| Andere regelgeving die hier ook wat over zegt: |  |
| Aanwijzing (scope wel/niet) voor activiteit (zelfstandig naamwoord en/of werkwoord): |  |
| Aanwijzing voor gebied (scope wel/niet) : | hemelwater stroomt van de nieuw aangelegde verharding direct af op oppervlaktewater dat in beheer is van het waterschap |
| Werkingsgebieden: | oppervlaktewaterlichaam, beheergebied, ambtsgebied |

|  |
| --- |
| **Doelen**: |
| De regels in deze afdeling zijn gericht op de oogmerken bedoeld in artikel XXX in het bijzonder het zoveel mogelijk waarborgen van:  a. het waterbergend vermogen van het afwateringsgebied waarbinnen de activiteit plaatsvindt, met het oog op het behalen van de normen voor wateroverlast;  b. een voldoende water aan- en afvoer met het oog op het handhaven van het waterpeil, vastgesteld in het peilbesluit of van het waterpeil dat door het waterschap wordt gehandhaafd;  c. een doelmatig onderhoud van oppervlaktewaterlichamen tegen maatschappelijk aanvaardbare lasten;  d. de veiligheid tegen overstroming;  e. de ecologische toestand van oppervlaktewaterlichamen; en  f. een grondwaterstand die geen afbreuk doet aan de bij het grondwaterbeheer betrokken belangen. |

Soort toepasbare regels en criteria per soort (in beslistabel) :

* Check (incl. uitkomst) JA
* Indieningsvereisten vergunning: niet opgenomen
* Indieningsvereisten melding Nvt
* Indieningsvereisten informatie Nvt
* Maatregelen op maat Nvt

**A. Check lozen hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak**

Ingeval geen werkingsgebieden voor landelijk of stedelijk gebied:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Check lozen hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak** |  | |  | |
| Waar gaat u de verharding aanleggen? | landelijk gebied | | stedelijk gebied | |
| Hoe groot wordt het verhard oppervlak dat u aanlegt? | Meer dan 1.500 m2 | Kleiner of gelijk aan 1.500 m2 | Meer dan 500 m2 | Kleiner of gelijk aan 1.500 m2 |
|  | vergunningplicht | toestemmingsvrij | vergunningplicht | toestemmingsvrij |

In toelichting op vraag 1: uitleg begrip landelijk gebied en stedelijk gebied.

NB. Het stedelijk gebied is het gebied dat door de betrokken gemeente als bebouwde kom is aangewezen. Het landelijk gebied is het gebied buiten de bebouwde kom.

**B. Check lozen hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak**

Ingeval wel een werkingsbied voor landelijk en voor stedelijk gebied:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Check lozen hemelwater afkomstig van nieuw verhard oppervlak** |  | |  | |
| Gaat u nieuw verhard oppervlak aanleggen in stedelijk gebied? | Nee | | Ja | |
| Hoe groot wordt het verhard oppervlak dat u aanlegt? | Meer dan 1.500 m2 | Kleiner of gelijk aan 1.500 m2 | Meer dan 500 m2 | Kleiner of gelijk aan 1.500 m2 |
|  | vergunningplicht | toestemmingsvrij | vergunningplicht | toestemmingsvrij |

**Indieningsvereisten vergunning**

Niet opgenomen.

1. Uit afdeling 7.1 Bruidsschat in omgevingsplan. [↑](#footnote-ref-1)
2. Uit afdeling 7.2 Bruidsschat in waterschapsverordening van het Invoeringsbesluit. [↑](#footnote-ref-2)