



WIJ **W**ILLEM **A**ALEXANDER,  
BIJ DE GRATIE GODS,  
KONING DER NEDERLANDEN,  
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,  
ENZ. ENZ. ENZ.

**Wet van ... tot aanvulling en wijziging van de Omgevingswet, intrekking van enkele wetten over de fysieke leefomgeving, wijziging van andere wetten en regeling van overgangsrecht voor de invoering van de Omgevingswet (Invoeringswet Omgevingswet)**

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het voor een goede invoering van de Omgevingswet wenselijk is de Omgevingswet aan te vullen en te wijzigen, enkele wetten in te trekken, andere wetten te wijzigen en waar nodig in overgangsrecht te voorzien;

## Webinar:

# De omgevingsvergunning in de Omgevingswet wat verandert er?

Nicole Fikke & Bert Rademaker



# Programma

- Overzicht van vergunningplichten in de Ow
- De aanvraag
- Procedurele aspecten
- Participatie
- Bevoegd gezag
- De vergunninghouder
- Milieubelastende activiteiten
- Bouwen en de omgevingsplanactiviteit



- Omgevingsplanactiviteit
- Monument
- Water
- Beperking
- Milieu
- Ontgronding
- Milieu
- Natuur
- Et cetera

Omgevingsverordening

Waterschapsverordening

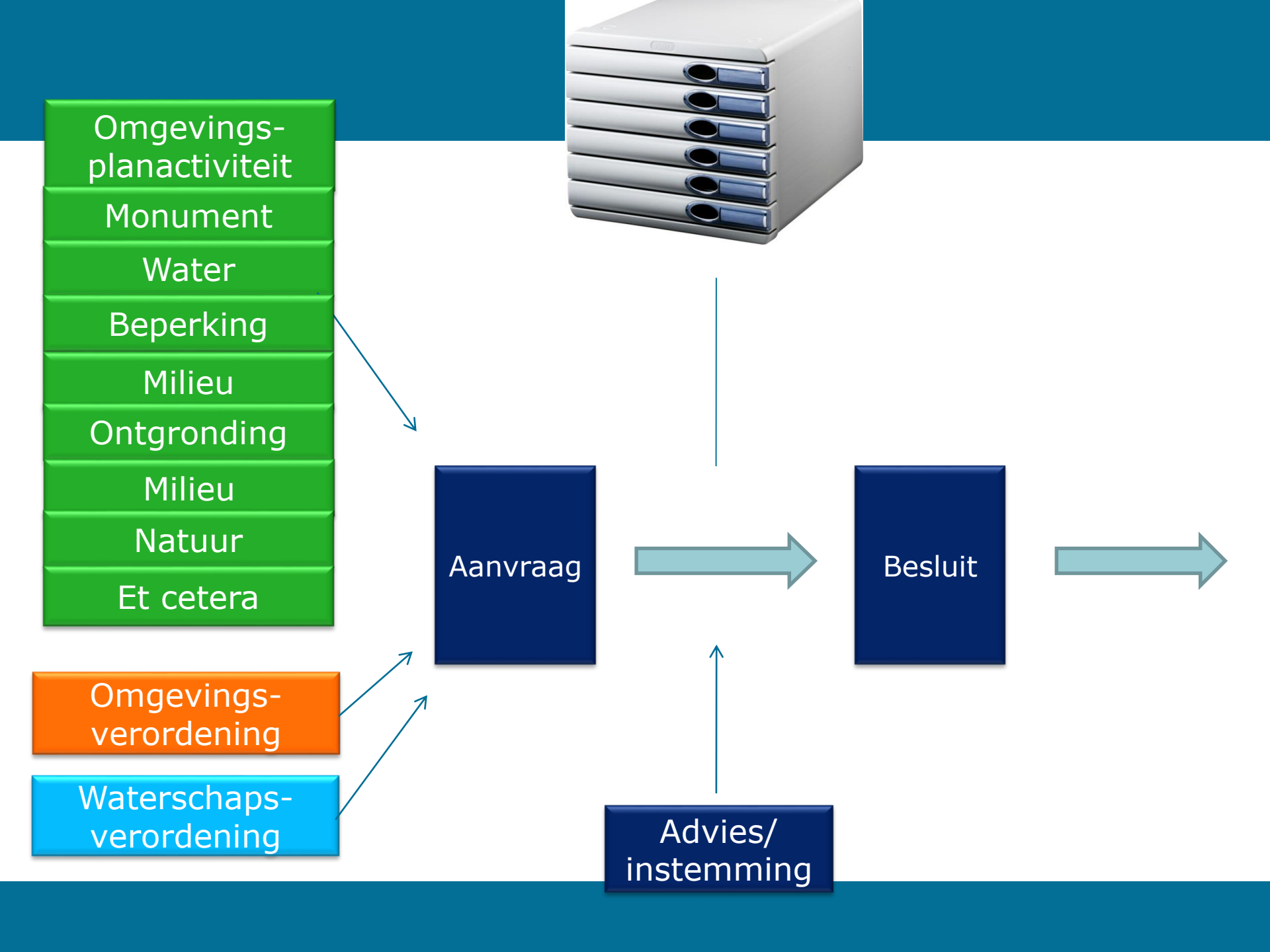
Aanvraag



Besluit



Advies/  
instemming





## Vergunningplichtige activiteiten:

Artikel 5.1 lid 1: vergunningvrij bij amvb aangewezen

- a. omgevingsplanactiviteit
- b. rijksmonumentenactiviteit
- c. ontgrondingsactiviteit
- d. stortingsactiviteit op zee
- e. natura2000 activiteit
- f. jachtgeweeractiviteit
- g. valkeniersactiviteit



## Meer vergunningplichtige activiteiten:

Artikel 5.1 lid 2: vergunningplicht bij amvb aangewezen

- a. bouwactiviteit
- b. milieubelastende activiteit
- c. lozingsactiviteit
- d. wateronttrekkingsactiviteit
- e. mijnbouwlocatieactiviteit
- f. beperkingengebiedactiviteit (weg, waterstaatswerk, luchthaven, spoor, installatie in waterstaatswerk)
- g. flora- en fauna-activiteit



# Afwijken bij amvb van de vergunningplicht

## **Artikel 5.2 lid 2 :**

In het Bal kunnen gevallen worden aangewezen waarin, **binnen bij die aanwijzing aangegeven grenzen** kan worden afgeweken:

- in het omgevingsplan
- de waterschapsverordening
- of de omgevingsverordening



# Decentrale vergunningenstelsels:

Artikel 5.3

Omgevingsvergunning waterschapsverordening

Artikel 5.4

Omgevingsvergunning omgevingsverordening



## Bekende aanvullende verboden

- **Artikel 5.5: verbod handelen in strijd met voorschriften omgevingsvergunning**
- **Artikel 5.6: verbod in stand laten zonder vergunning gebouwd bouwwerk**

Het is verboden een bouwwerk of deel daarvan dat is gebouwd zonder de daarvoor vereiste omgevingsvergunning voor een bouwactiviteit in stand te laten.





# Beoordelingsregels

- Grondslagen in paragraaf 5.1.3
- Uitwerking in het Besluit kwaliteit leefomgeving



## Indienen aanvraag - 16.54

- Indienen (elektronisch) bij BenW waar de activiteit(en) in hoofdzaak plaatsvindt
- Bij wateractiviteiten kan worden ingediend bij waterschap
- Of indienen bij bevoegd gezag
- Doorzendplicht 2:3 Awb
- Ontvangstbevestiging onverwijld
- Proceduremededeling (procedure, beslistermijn, rechtsmiddelen)



## Procedureel

- Vergunning van rechtswege verdwijnt
- Vergunning alleen geweigerd voor activiteiten waar die voor geweigerd moet worden. Voor de andere activiteiten wordt vergunning verleend, tenzij aanvrager verzoekt of instemt met volledige weigering.
- Hoofdregel: aanvrager bepaalt wanneer hij voor welke activiteit vergunning vraagt (alles bij elkaar of los na elkaar)



## Samenhangende beoordeling?

- Onlosmakelijke samenhang verdwijnt
- Beoordelingskaders per activiteit
- Artikel 3:20 Awb: bevoegd gezag denkt actief met aanvrager mee



## Vorbereidingsprocedure

- Hoofregel: reguliere procedure (8wk+4wk (instemming)+6wk) – 16.62
- Dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen
- Uitgebreide procedure (afd. 3.4 Awb):
  - Mer – 16.50
  - Bij amvb aangewezen geval – 16.65/10.24 Ob
  - Als de aanvrager verzoekt/instemt

# Vorbereidingsprocedure

Uitgebreide procedure bij eigen beslissing bevoegd gezag:

- buitenplanse omgevingsplanactiviteit, met mogelijk aanzienlijke gevolgen voor fysieke leefomgeving
- naar verwachting verschillende belanghebbenden bedenkingen
- zienswijze aanvrager

## Procedureel: merplicht - beoordeling 16.49

- **Mer-plichtige gevallen:** buiten behandeling laten aanvraag als vereist mer niet is bijgevoegd
- **Mer-beoordelingsplichtige gevallen:** buiten behandeling laten aanvraag als mededeling voornemen tot verrichten mer-beoordelingsplichtig geval ex 16.45 lid 1 niet is bijgevoegd
- **Aanhouding aanvraag bij mer-beoordelingsplichtige gevallen** tot moment waarop beslist is of er een mer moet worden gemaakt.
- **Afwijzen aanvraag:** als uit de mer-beoordeling volgt, besloten wordt dat een mer moet worden gemaakt.



## Participatie – 16.55 lid 7

- Generiek aanvraagvereiste: aangeven of en hoe derden zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn
- Gemeenteraad kan gevallen van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aanwijzen waarin participatie en overleg met derden verplicht is (als benw bevoegd gezag zijn)



## Inwerkingtreding - 16.79

Hoofdregel: dag na dag van bekendmaking/mededeling

Bevoegd gezag bepaalt in de omgevingsvergunning inwerkingtreding vier weken na bekendmaking/mededeling als:

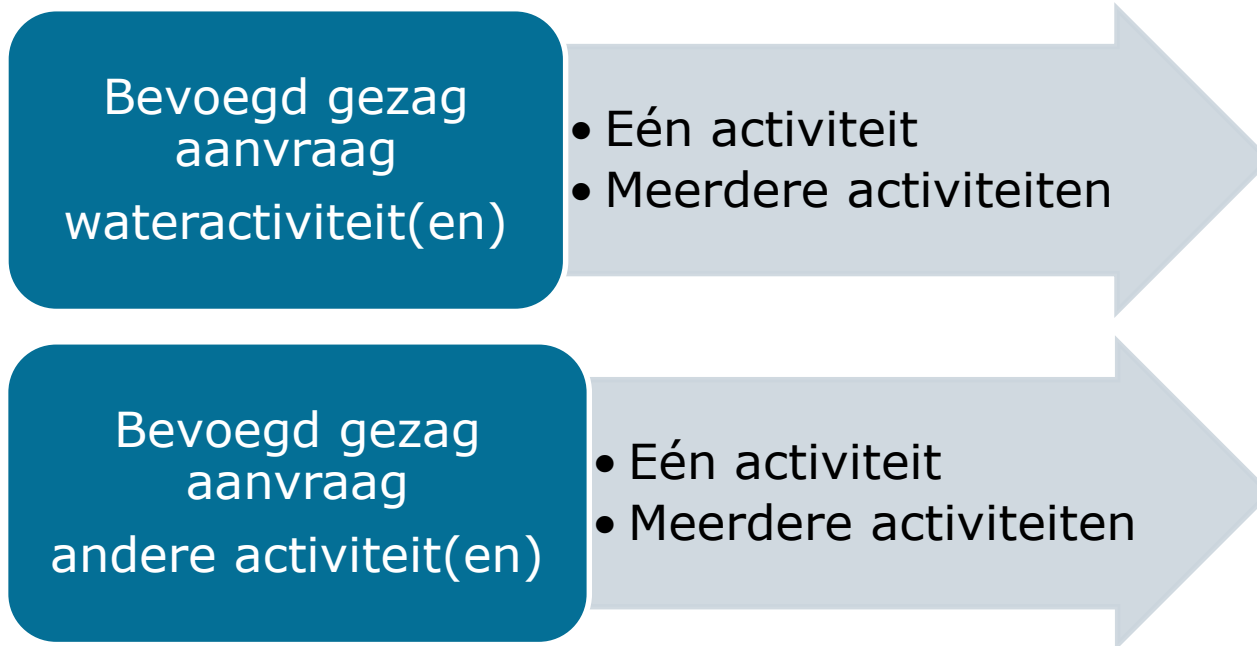
- a. activiteit binnen vier weken kan leiden tot onomkeerbare wijziging bestaande toestand
- b. beoordelingsregels strekken er toe de bestaande toestand te beschermen

Verdere opschorting bij Vovo

Spoedeisende omstandigheden: bevoegd gezag kan eerdere inwerkingtreding bepalen

# Bevoegd gezag omgevingsvergunning

- Aparte bevoegd gezagregeling voor wateractiviteiten en voor andere activiteiten
- Kaders op wetsniveau, nadere uitwerking H4 Omgevingsbesluit



# Aanvraag één activiteit

## Hoofdregel:

- Ieder bestuursorgaan is bevoegd gezag m.b.t. zijn eigen (beheer) taak in de leefomgeving
- Omgevingsplanactiviteit: gemeente
  
- Voor aanvraag **één wateractiviteit** is dat vaak het DB-waterschap
- Voor aanvraag **één niet-wateractiviteit** vaak het college van B&W

## Aanvraag meerdere activiteiten (geen wateractiviteit)

**Hoofdregel:** B&W bevoegd gezag indien ook 'enkelvoudig'

**Uitzondering: bevoegd gezag volgt magneetactiviteit**

*Magneetactiviteit = activiteit waarvan afweging op provinciaal of rijksniveau is vereist. Bijvoorbeeld Seveso-inrichting, grote ontgrondingen.*

**Eéns bevoegd gezag, dan altijd bevoegd gezag complexe bedrijven.**

# Aanvraag meerdere wateractiviteiten

**Hoofregel: DB waterschap is bevoegd gezag**

Uitzondering: bevoegd gezag volgt 'magneetactiviteit'



## Flexibiliteitsregeling bevoegd gezag

- Artikel 5.16 Ow: bevoegd gezag overdragen met wederzijds goedvinden
- Delegatie in de zin van de Awb
- Voor individuele vergunningen
- Voor samenstel van vergunningen (bijvoorbeeld een heel project of een heel bedrijventerrein)
- Mededeling aan vergunninghouder en belanghebbenden

## Advies en instemming

- Advies op de aanvraag: adviseurs aangewezen in het Ob, omgevingsplan, omgevingsverordening of waterschapsverordening
- Instemming op het voorgenomen besluit: organen aangewezen in het Ob
- Instemmingsbesluit niet afzonderlijk appellabel, maar maakt voor beroep deel uit van het besluit waarop het betrekking heeft

# Bevoegd gezag handhaving vergunning

- **Bevoegd gezag** vergunning is bevoegd gezag voor de handhaving
- Bestuursorgaan dat **instemming** heeft verleend kan een mede-handhavingstaak hebben



## Vergunninghouder – 5.37 Ow

**Zaakgebonden:** omgevingsvergunning geldt voor degene die de activiteit verricht (lijn Wabo)

**Informatieplicht:** als de aangevraagde of verleende vergunning gaat gelden voor een ander

**Persoonsgebonden:** omgevingsvergunning geldt alleen voor degene aan wie deze is verleend, als de persoon van vergunninghouder van belang is voor de toepassing van de beoordelingsregels.

## Nieuw: verdeling verantwoordelijkheden – 5.37a Ow

- Vergunninghouder draagt zorg voor naleving vergunning
- Bij meerdere vergunninghouders: **op aanvraag** afbakenen verantwoordelijkheid naleving (deel) activiteit in de vergunning (5.37 aOw)
- Implementatie mogelijkheid in de RIE
- Niet honoreren = weigeren vergunning

# De knip: Technische bouwvergunning - Ruimtelijke bouwvergunning





# Vergunningplicht bouwen in de Omgevingswet

1. 'technische bouwvergunningplicht' als 'bouwactiviteit'  
=> art 5.1, tweede lid, onder a, Ow
2. 'ruimtelijke bouwvergunningplicht' als  
'omgevingsplanactiviteit' => art 5.1, eerste lid, onder  
a, Ow



## Beoordeling omgevingsplanactiviteit:

- Voldoet de omgevingsplanactiviteit aan 'binnenplanse' beoordelingsregels: vergunning wordt verleend
- Voldoet de omgevingsplanactiviteit niet aan 'binnenplanse' beoordelingsregels of ontbreken deze beoordelingsregels:
  - vergunning wordt alleen 'buitenplans' verleend met het oog op 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties'
  - en alleen als voldaan wordt aan rijks- en provinciale instructieregels



## Betrokkenheid gemeenteraad vergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit – 16.15a onderdeel b

**Advies** in door de raad aangewezen gevallen over:

- aanvraag omgevingsvergunning
- verzoek aan benw instemming te verlenen

Geen instemming maar '**verzwaard advies**':

- B&W moeten over aanvraag en instemming beslissen met inachtneming advies raad



# Betrokkenheid GS vergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit – 16.15 a onderdeel d

**Advies** in door GS aangewezen gevallen over:

- aanvragen die betrekking hebben op een provinciaal belang zoals aangegeven in een door een bestuursorgaan van de provincie openbaar gemaakt document

**Instemming:**

- alleen als het gaat om verlening van de omgevingsvergunning



# Vergunningplicht voor milieubelastende activiteit

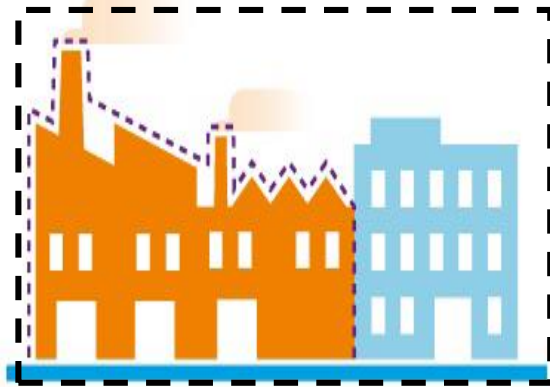
- “Milieubelastende activiteit” vervangt het inrichtingenbegrip
- Bal wijst milieubelastende activiteiten aan
- Bal wijst aan welk deel van mba vergunningplichtig is
- Meestal: kleiner deel vergunningplichtig
- ‘Complexe bedrijven’: hele bedrijf blijft vergunningplichtig



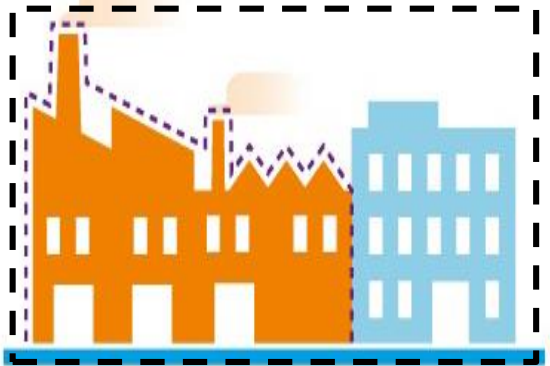


# Aanwijzing vergunningplicht

**NU**

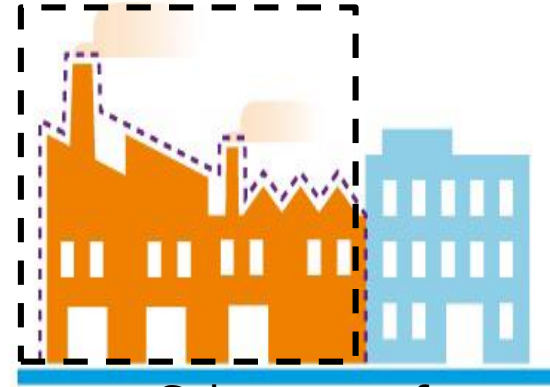


Scheepswerf

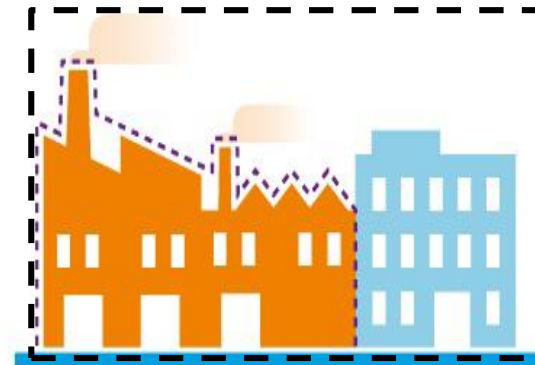


Olieraffinaderij

**OW**



Scheepswerf

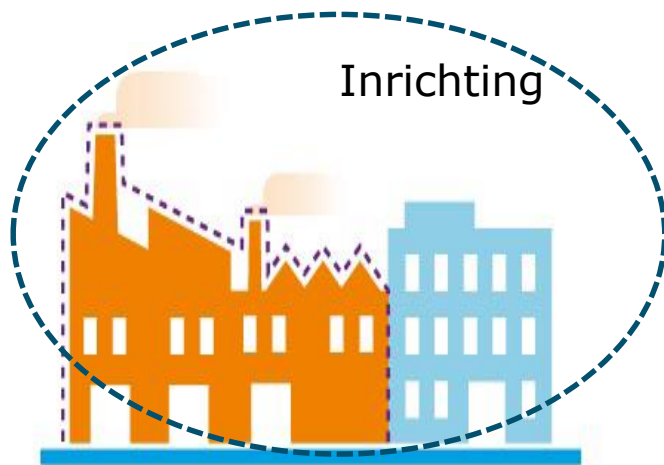


Olieraffinaderij



## Overgangsrecht: 4.13 Iw

**NU:** omgevingsvergunning  
Wabo Inrichting



**Bij iwt :** Één  
Omgevingsvergunning  
milieubelastende activiteit(en)





# Revisievergunning en actualisering vergunning

**Revisievergunning:** vervangen van eerder verleende vergunningen door één vergunning = administratief stroomlijnen

**'Actualiseren' vergunning:** materieel wijzigen vanwege de stand der techniek of situatie milieu (5.39 Ow en 5.40 Ow)

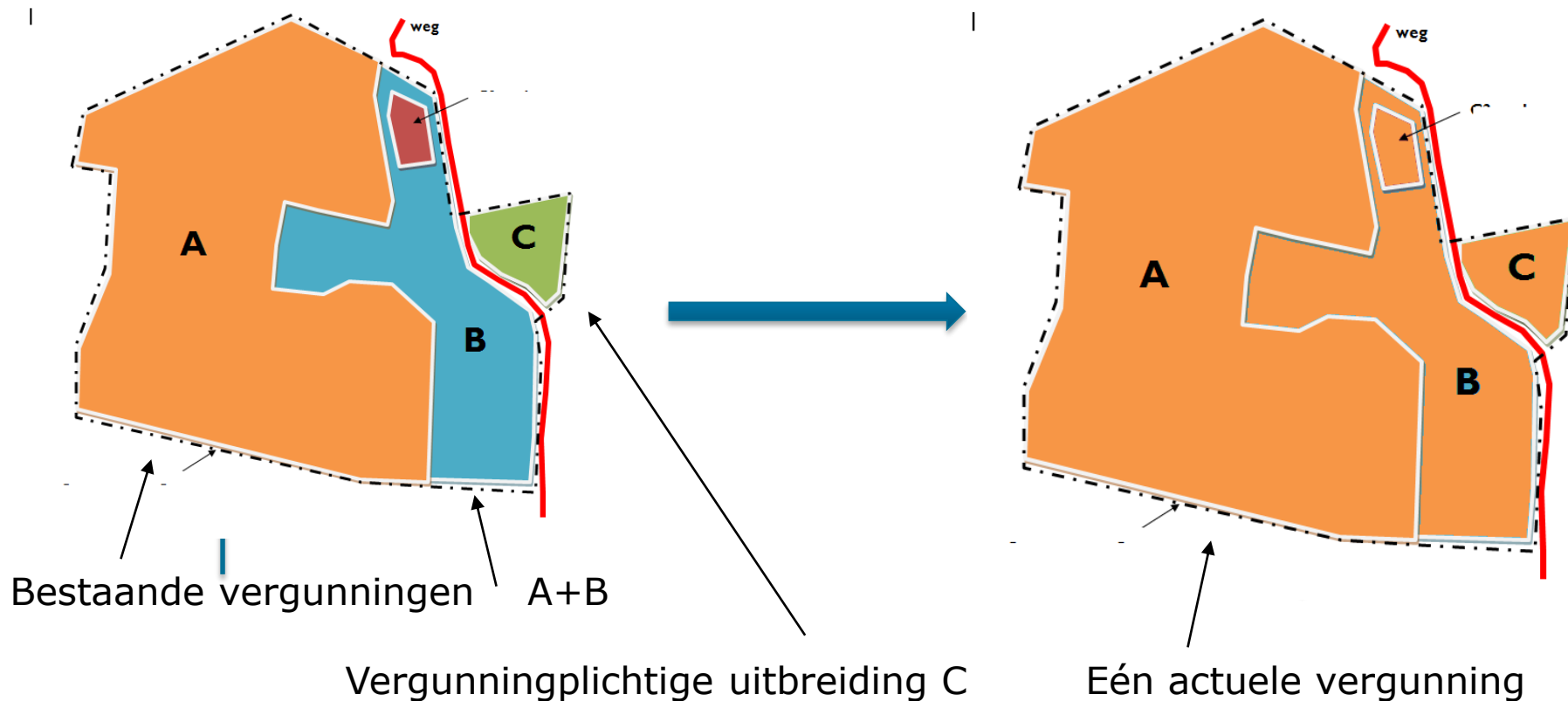
## **Nieuw:**

- revisie = ambtshalve besluit bevoegd gezag (5.37 Ow)
- informatie opvragen beoordelen noodzaak actualisering (16.56 Ow)

**Reviseren, actualiseren en vergunnen** nieuwe aanvraag mag gelijktijdig worden toegepast (5.37 Ow)



# Reviseren, actualiseren en vergunnen nieuwe aanvraag: één overzichtelijke actuele vergunning





## Samenvattend

- Kern van de Wabo blijft behouden onder de Omgevingswet
- Aanvrager bepaalt de volgorde van aanvraag
- Procedure: vooral voor omgevingsplanactiviteiten vaker reguliere procedure
- Participatie wordt steviger verankerd
- Knip in de vergunningplicht voor bouwen en de omgevingsplanactiviteit
- Milieubelastende activiteiten:
  - Vergunningplicht meestal 'kleiner'
  - Geen versnippering van activiteiten:



Kijk voor meer informatie op:

- Website [Omgevingswetportaal](#)
- Website [programma Aan de slag met de Omgevingswet](#)
- Overzicht [webinars Omgevingswet](#)

Bedankt voor het  
kijken!