



Chatvraag en -antwoord Webinar Consequenties Omgevingswet voor toezicht en handhaving; the bigger picture d.d. 28 mei 2020

Chatvraag:	Antwoord:
Ik krijg de indruk dat er sneller gewerkt moet worden wat kan leiden tot meer problemen bij T&H? En meer regels op hoofdlijnen, maakt dit de Omgevingswet reactief?	De wetgever heeft er met de Omgevingswet voor gekozen dat snelheid niet ten koste mag gaan van zorgvuldigheid. Door aan de 'voorkant' (voordat een initiatief wordt uitgevoerd) meer contact tussen initiatiefnemer, omgeving en overheid te laten plaatsvinden ontstaat meer draagvlak en de kans op 'fouten' wordt tijdens de uitvoering kleiner. Voor enkele specifieke activiteiten gelden soms minder concrete regels. En in bepaalde situaties kan de lokale overheid juist meer maatwerk toepassen. De initiatiefnemer blijft echter altijd verantwoordelijk dat de fysieke leefomgeving geen onnodige (reëel te verwachten onvermijdbare) schade oploopt.
Meer toetsing achteraf: verschuift hierdoor het probleem naar het toezicht? Wie gaat er toetsen, gebeurt dit altijd door de gemeente? Krijgt je hierdoor niet meer willekeur en persoonlijke interpretatie ter plaatse?	Het gaat onder de Omgevingswet vooral om de beoordeling van de initiatieven. Het klopt dat het eerste contactmoment van de initiatiefnemer kan verschuiven van vergunningverlening naar toezicht. Maar de beoordeling zou gelijk moeten zijn. Of het nu de vergunningverleners is die mee denkt in mogelijkheden of dat dit de toezichthouder is. Mogelijk verschil aan voorschriften (lees is maatwerk) wordt vooral mogelijk gemaakt door de regels die gelden op grond van het omgevingsplan.
Hoe wordt het probleem opgevangen dat er steeds meer meldplicht komt i.p.v. vergunningverlening.	Aan de melding worden met de Omgevingswet een zwaardere eis gesteld: als niet gemeld wordt, mag de activiteit niet starten. Dat maakt steviger handhaven mogelijk. Ook verplicht het Besluit activiteiten leefomgeving bij sommige milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten tot het sturen van informatie aan het bevoegd gezag. De plichten staan in hoofdstuk 2 tot en met 5 van het Bal. Zie https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/toelichting-milieubelastende-activiteiten/rijksregels-mba/informatieplicht/
Blijft de melding symbolisch?	Bij een aantal activiteiten van hoofdstuk 4 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) is een melding verplicht. Als er op grond van hoofdstuk 4 Bal een meldingsplicht geldt, dan is het verboden om de activiteit of bepaalde onderdelen daarvan te starten zonder dat de melding is gedaan. Hierdoor is het bevoegd gezag voor de start op de hoogte van de activiteit. Voor meer informatie zie: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/toelichting-milieubelastende-activiteiten/rijksregels-mba/meldingsplicht/



Chatvraag:	Antwoord:
<p>Wat wordt bedoeld met het vervallen van de meldplichten via bruidsschat? De bruidsschat is er toch voor om het huidige beschermingsniveau in eerste instantie te borgen? Kunnen er artikelen bij worden genoemd?</p>	<p>Met de bruidsschat wordt inderdaad geborgd dat het huidige beleid voor bescherming van de fysieke leefomgeving in stand blijft op het moment dat de wet van kracht wordt. Gemeenten hebben met het omgevingsplan de mogelijkheid meer lokaal maatwerk te gaan toepassen. Voor meer informatie zie: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/omgevingsplanactiviteit/gemeente-bepaalt-omgevingsplanactiviteit/</p>
<p>De meldingstermijn wordt 4 weken. Mag de melder eerder beginnen als bevoegd gezag de melding al heeft kunnen beoordelen of moeten de 4 weken worden afgewacht? Hoe hier mee om te gaan in de praktijk?</p>	<p>In de Omgevingswet is nadrukkelijk niet gekozen voor een meldingenstelsel waarbij na het melden een acceptatie van de melding door het bevoegd gezag moet volgen en waarbij gelet daarop, naar aanleiding van een inhoudelijke beoordeling, de gemelde activiteit door het bevoegd gezag alsnog bij beschikking zou kunnen worden verboden. Artikel 4.4, eerste lid, van de wet bepaalt uitsluitend dat algemene regels een verbod kunnen inhouden om een activiteit te verrichten zonder voorafgaande melding aan het bevoegd gezag. Als die melding is gedaan, mag de activiteit (uiteraard onder het voldoen aan overige in de algemene regels gestelde voorschriften) plaatsvinden. Een mogelijkheid om de activiteit na een melding alsnog te verbieden biedt de wet dus niet. Zie ook de uitleg in paragraaf 3.5 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving, Stb 2018, 293.</p>
<p>We werken bij uitvoering van de taak toezicht en handhaving nu toch ook al volgens 'ja mits'? Legalisatietoets is immers verplicht?</p>	<p>Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State komt naar voren dat het bestuursorgaan alleen in bijzondere gevallen kan afzien van handhaving, bijvoorbeeld omdat er een concreet zicht op legalisatie bestaat. De toekomst zal leren hoe deze jurisprudentielijn zich gaat ontwikkelen onder het nieuwe stelsel.</p>
<p>Mogen we straks minder gebruik maken van onze bevoegdheden als toezichthouder en worden we een soort vertegenwoordiger?</p>	<p>De bevoegdheden van de toezichthouder, titel 5.2 van de Algemene wet bestuursrecht, worden door de komst van de Omgevingswet niet gewijzigd. Het meedenken zit vooral aan de voorkant. Maar als de regel duidelijk is kan je gewoon handhaven.</p>



Chatvraag:	Antwoord:
<p>Waar kan ik de nieuwe procedures voor de werkzaamheden van toezichthouden en bevoegdheden bij de Omgevingswet vinden?</p>	<p>De basis voor juridische procedures van de Omgevingswet zijn dezelfde als die voor het huidige omgevingsrecht, nl. de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Met de Omgevingswet wordt de Awb slechts op een enkel klein detail gewijzigd.</p> <p>Voor de werkprocessen binnen en tussen overheidsorganisaties is met het project PIKO (Project Interbestuurlijke Ketensamenwerking Omgevingswet) een interbestuurlijke Producten en Diensten Catalogus (PDC) Omgevingswet en een interbestuurlijke Zaak Typen Catalogus (ZTC) Omgevingswet ontwikkeld. De ZTC Omgevingswet wordt komende tijd verder uitgebreid. Organisaties kunnen beide gebruiken om de eigen werkprocessen aan te passen. Beide zijn te vinden op de website van programma ADS via de link: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/implementatie/ervaringen/eerder/piko/</p> <p>De VNG heeft voor de gemeenten een aantal werkende processen geformuleerd die gebaseerd zijn op hetgeen door project PIKO is ontwikkeld. Deze zijn te vinden op de website van de VNG via de link: https://vng.nl/artikelen/werkende-processen</p> <p>Op de webpagina Bevoegd gezag Omgevingswet van de website van het programma ADS is beschreven welk bestuursorgaan bevoegd gezag is. Zie de link: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/instrumenten/omgevingsvergunning/bevoegd-gezag-omgevingswet/</p>
<p>Wat de BIG-8 en waar kan ik die vinden?</p>	<p>Meer achtergrondinformatie over de BIG-8 is te vinden in de nota van toelichting van het Omgevingsbesluit (zie Invoeringsbesluit § 13.2.2 Strategische en programmatische uitvoering en handhaving).</p> <p>Op de website van de VNG is een pdf-document geplaatst waar de BIG-8 wordt toegelicht. Zie de link: https://vng.nl/sites/default/files/brieven/2015/attachments/20150707_bijlage_spoorboekje-kwaliteit-de-big-8-stap-voor-stap.pdf</p>
<p>Wat is de invloed van de Omgevingswet op handhaving door gemeenten?</p>	<p>Met de Omgevingswet blijven de mogelijkheden voor handhaving door gemeenten (en de andere bevoegde gezagen) gelijk aan die van de mogelijkheden die het huidige omgevingsrecht geeft. Of er handhavend wordt opgetreden tegen een overtreding wordt bepaald door het bestuur van het betreffende bevoegde gezag.</p>



Chatvraag:	Antwoord:
Op welke manier werkt de Omgevingswet door op de organisatie?	<p>Het bevoegde gezag kan zelf bepalen hoe de interne werkprocessen worden ingericht. Uiteraard moet rekening worden gehouden met de kwaliteitscriteria VTH.</p> <p>Voor de werkprocessen binnen en tussen overheidsorganisaties is met het project PIKO (Project Interbestuurlijke Ketensamenwerking Omgevingswet) een interbestuurlijke Producten en Diensten Catalogus (PDC) Omgevingswet en een interbestuurlijke Zaak Typen Catalogus (ZTC) Omgevingswet ontwikkeld. De ZTC Omgevingswet wordt komende tijd verder uitgebreid. Organisaties kunnen beide gebruiken om de eigen werkprocessen aan te passen. Beide zijn te vinden op de website van programma ADS via de link: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/implementatie/ervaringen/eerder/piko/</p> <p>De VNG heeft voor de gemeenten een aantal werkende processen geformuleerd die gebaseerd zijn op hetgeen door project PIKO is ontwikkeld. Deze zijn te vinden op de website van de VNG via de link: https://vng.nl/artikelen/werkende-processen</p>
Hoe wordt toezicht bij de vergunningverlening en de totstandkoming van omgevingsplannen betrokken? Is dat is geborgd?	<p>Het betrekken van de afdeling toezicht en handhaving bij vergunningverlening is niet nieuw en het betrekken van toezicht en handhaving bij totstandkoming van omgevingsplannen zou eigenlijk ook geen discussie meer moeten zijn. Kennis van de lokale omstandigheden en handhaafbare normen en voorschriften zijn onderdelen die een professionele organisatie vooraf hoort te inventariseren. Advies is om de fase van implementatie te gebruiken om (opnieuw) afspraken hierover te maken.</p>
Het wordt niet verplicht dat het Rijk separate uitvoeringsdiensten heeft voor hun VTH-taken waar zij ook bevoegd gezag over zijn. Waarom niet?	<p>Nee, op dit moment voeren de omgevingsdiensten alleen taken uit namens gemeenten en provincies. Het Rijk heeft momenteel geen taken belegd bij de omgevingsdiensten.</p>
In hoeverre zijn aanpassingen mogelijk na vaststellen van een omgevingsplan? En verloopt een afwijkingsmogelijkheid middels een vrijstellingsverzoek? In hoofdlijnen liggen de plannen vast met herzieningsmogelijkheid?	<p>Een vastgesteld omgevingsplan kan altijd worden aangepast. De gemeente kan in een omgevingsplan aangegeven dat er voor bepaalde situaties afgeweken kan worden. Over het algemeen gelden er dan specifieke voorwaarden. Het uitgangspunt is dat de gemeente haar omgevingsplan zal aanpassen als daar aanleiding voor is.</p>
Wat is de impact van de Wet kwaliteitsborging (Wkb) voor het bouwen op het bouwtoezicht?	<p>Met de Wkb wordt de technische toets voor bepaalde bouwwerken door een gecertificeerde deskundige (private organisatie) uitgevoerd. Op de website van de VNG is meer informatie over de werking en impact van de Wkb opgenomen: https://vng.nl/artikelen/wet-kwaliteitsborging-voor-het-bouwen-0</p>



Chatvraag:	Antwoord:
<p>Wordt de Wkb ook uitgesteld? Op de VNG website staat duidelijk: Wat niet is veranderd, is dat de inwerkingtreding van de Wkb is gekoppeld aan de Omgevingswet en dus treedt de Wkb ook per 1 januari 2022 in werking.</p>	<p>NB. Marco Rams heeft deze vraag tijdens het webinar niet helemaal correct beantwoord. Het juiste antwoord is: De minister van BZK heeft in een brief van 20 mei jl. aan de Tweede Kamer meegedeeld dat de Wkb op dezelfde datum als de Omgevingswet in werking treedt, nl. 1 januari 2022. Voor meer informatie zie de relevante webpagina van de website van het programma ADS via de link: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/actueel/nieuws/2020/mei/nieuwe-datum-inwerkingtreding-omgevingswet/</p>
<p>Komt er nu ook een landelijk softwareprogramma voor de VTH-taken of wordt mag eenieder zijn eigen wiel (weer) gaan uitvinden?</p>	<p>De bevoegde gezagen en hun uitvoeringsdiensten kunnen zelf bepalen welk softwareprogramma (zaaksysteem) men gebruikt. Veel organisaties zijn hiermee in een gevorderd stadium. Meer informatie over het DSO en de aansluiting van de zaaksystemen op het DSO-LV is op de website ADS te vinden: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/digitaal-stelsel/implementatie-digitaal-stelsel/</p>
<p>Hoe verloopt de ontwikkeling van het DSO ten opzichte van de eerdere planning?</p>	<p>De ontwikkeling van het DSO-LV licht op schema. Meer informatie over de ontwikkeling van het DSO is op de website ADS te vinden: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/digitaal-stelsel/implementatie-digitaal-stelsel/</p>
<p>Hoe ziet het informatiepunt van de OD eruit?</p>	<p>Het DSO is een landelijke digitale voorziening waarmee initiatiefnemers kunnen nagaan welke regels er voor hun voorgenomen activiteit gelden. Men krijgt dan een overzicht van landelijke, regionale en lokale regels. Een aanvraag om vergunning of melding aan een gemeente of provincie en waarvoor de taak voor beoordeling en afhandeling bij een omgevingsdienst is belegd, komt via het DSO-LV in het VTH-zaaksysteem van de betreffende omgevingsdienst terecht. Individuele organisaties zullen naar verwachting gebruik blijven maken van hun eigen website om initiatiefnemers te informeren dat het DSO gebruikt moet worden om vergunningen aan te vragen en meldingen te doen door een link naar het DSO op website te plaatsen. Dit wordt nu ook veel gedaan met verwijzingen naar de AIM, OLO en ruimtelijkeplannen.nl</p>
<p>Is DSO het huidige OLO?</p>	<p>Met het DSO worden de huidige ICT-voorzieningen AIM, OLO en ruimtelijkeplannen.nl samengevoegd tot één digitale voorziening.</p>
<p>Gaat er straks een koppeling komen tussen het DSO en het zaaksysteem van de OD's? Of blijft dit een koppeling tussen het DSO en de bevoegde gezagen?</p>	<p>De VTH-zaakssystemen van de bevoegde gezagen en die van de omgevingsdiensten worden op het DSO-LV aangesloten. Als de melding of aanvraag om vergunning bij het bevoegde gezag wordt ontvangen stuurt het systeem de relevante gegevens door de omgevingsdiensten. Dit moet natuurlijk goed worden ingeregeld. Op de website van programma ADS is meer informatie over het DSO opgenomen. Zie deze link: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/digitaal-stelsel/</p>



Chatvraag:	Antwoord:
Wat houdt de bruidsschat in?	<p>Bij de activiteiten die onder de Omgevingswet van rijksregels naar lokale regels verhuizen, gaat het vooral om lokale vraagstukken. Denk aan geur, horeca of lozingen van huishoudens. De gemeenten en waterschappen besluiten voortaan zelf hoe ze die onderwerpen regelen.</p> <p>Het is onwaarschijnlijk dat alle gemeenten en waterschappen al deze onderwerpen op tijd in het omgevingsplan of waterschapsverordening kunnen verwerken. Daarom zorgt de rijksoverheid voor een pakket regels dat automatisch onderdeel uitmaakt van het omgevingsplan of de waterschapsverordening op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt. Deze regels heten de bruidsschat. Gemeenten en waterschappen krijgen door de bruidsschat de tijd om zelf een afweging te maken hoe ze deze onderwerpen willen regelen. Zie: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/instrumenten/bruidsschat/</p>
Als die kwaliteitsverbetering resultaat toezicht en handhaving nog in ontwikkeling is, hoe kan ik in het jaar van de inwerkingtreding van de Omgevingswet een 'omgevingswetproof' VTH-Beleidsplan en Uitvoeringsprogramma opstellen?	<p>Het is nu al mogelijk om de kaders aan te geven conform de uitgangspunten van de Omgevingswet voordat de Omgevingswet in werking is. Het uitvoeringsprogramma opstellen met de Omgevingswet in gedachte is ook goed mogelijk. Het uitvoeringsprogramma kan ook weer worden bijgesteld op basis van de gemonitorde uitgevoerde acties.</p>
Worden de kwaliteitscriteria voor VTH aangepast in verband met de Omgevingswet?	<p>Ja, de kwaliteitscriteria zullen worden aangepast in verband met de Omgevingswet. Dit is onderdeel van de Uitvoeringsagenda VTH. Dit is toegelicht in een brief aan de Tweede Kamer van 5 juni 2020. Zie hiervoor de volgende link: https://www.tweedekamer.nl/downloads/document?id=75d3b95b-9b42-40c5-83c6-8269ac241be9&title=Voortgang%20uitvoeringsagenda%20VTH%2C%20actieplan%20milieucriminaliteit%20en%20uitvoering%20van%20moties%20en%20toezeggingen%20%20.docx</p>
Veranderen de kwaliteitscriteria i.v.m. de nieuwe competenties?	<p>Ja, zie de brief aan de Tweede Kamer van 5 juni jl..</p>
Gelden de kwaliteitscriteria ook voor de waterschappen?	<p>De waterschappen hebben eigen kwaliteitscriteria vergelijkbaar met de VTH Wabo kwaliteitscriteria. Ook deze zullen moeten worden aangepast.</p>
Is Inspectieview ook beschikbaar voor natuurtoezicht?	<p>De groene handhavers zijn niet specifiek aangewezen, maar het is wel mogelijk om de toezichtsinformatie te delen.</p>



Chatvraag:	Antwoord:
Wordt Inspectieview milieu ook door de ketenpartners goed gebruikt?	Ja, Inspectieview wordt ook door de ketenpartners gebruikt. Op dit moment wordt Inspectieview gebruikt door 21 van de 29 omgevingsdiensten, bijna de helft van de 21 waterschappen, 4 van de 11 Rijksinspecties, de havenbedrijven, de Nationale Politie, Rijkswaterstaat en verschillende meldpunten voor afval. Zie bijvoorbeeld: https://www.toezine.nl/artikel/347/interessante-inspecties-inzien-dat-kan/
Wordt de LHS geactualiseerd naar de terminologie van de Ow?	In het kader van de Uitvoeringsagenda VTH wordt er op dit moment gewerkt aan een actualisatie van de landelijke handhavingsstrategie. Voor meer informatie, zie de link: https://www.tweedekamer.nl/debat_en_vergadering/commisievergaderingen/details?id=2020A01784#
Klopt het dat voor BRZO en RIE-4 bedrijven weinig verandert?	De Seveso-inrichtingen (BRZO) en een aantal IPPC-installaties vallen onder de categorie 'complexe bedrijven'. De term complexe bedrijven wordt in de Omgevingswet gebruikt voor bedrijven die door aard en omvang grote gevolgen kunnen hebben voor de leefomgeving. Zie de uitleg in paragraaf 2.3.6 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving, Stb 2018, 293. De veranderingen voor dit type bedrijven is relatief beperkt. Voor meer informatie zie: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/milieubelastende-activiteiten-hoofdstuk-3-bal/complexe-bedrijven/toelichting-complexe-bedrijven/



Chatvraag:	Antwoord:
Hoe werkt het basistakenpakket door in het omgevingsplan?	Het Besluit activiteiten leefomgeving bevat geen uitwerkte immissieregels meer voor onder andere geur, geluid, trillingen en licht. Desondanks blijven de aspecten geur, geluid, trilling en licht van belang voor de beoordeling van activiteiten waaraan door het Rijk regels worden gesteld, onder andere het verlenen van vergunningen, het beoordelen van meldingen, het stellen van maatwerkvoorschriften, het houden van toezicht. Het voorkomen of beperken van geur-, geluid-, trilling- of lichthinder is namelijk een van de oogmerken van de rijksregels (artikel 2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving). Onder de Omgevingswet worden in het omgevingsplan de algemene regels van het Rijk of de provincie uitgewerkt tot lokale regels, onder andere de immissieregels voor geur, geluid, trilling en licht. Dit betekent dat de regels voor de activiteiten die onder het basistakenpakket vallen niet meer alleen in de rijksregels, maar ook in het omgevingsplan staan. Onder het basistakenpakket vallen daarom ook de uitvoering en het toezicht en de handhaving van de regels in het omgevingsplan, uiteraard alleen voor zover het gaat over een activiteit die is aangewezen als onderdeel van het basistakenpakket (de categorieën 1 t/m 6 van bijlage VI van het Omgevingsbesluit). De bij omgevingsdiensten opgebouwde kennis en kunde ten aanzien van geur, geluid, trilling en licht dient behouden te blijven. Voor een verder uitleg wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 13.12 van het Omgevingsbesluit.
In hoeverre is de overdracht van toezichttaken naar de omgevingsdiensten vrijblijvend?	In artikel 13.12 Omgevingsbesluit staat een verplichting voor het college van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten om de daarbij aangewezen werkzaamheden te laten verrichten door een omgevingsdienst, het zogenoemde basistakenpakket. Deze verplichting is vergelijkbaar met de verplichting van artikel 7.1, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht. Het basistakenpakket omvat in beginsel de meer complexe milieutaken. Het staat gedeputeerde staten en burgemeester en wethouders vrij om meer taken aan de omgevingsdienst op te dragen.
Komt er een aanscherping waardoor meer taken naar een omgevingsdienst gaan? Is dit een verkapte poging om uitvoering opnieuw bij omgevingsdiensten onder te brengen?	Nee. Uitgangspunt is om hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht, zoals dat is komen te luiden na de inwerkingtreding van het Wijzigingsbesluit verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving, zo beleidsneutraal mogelijk over te nemen onder de Omgevingswet. Voor een verdere uitleg wordt verwezen naar het algemene deel van de toelichting op het Invoeringsbesluit, paragraaf 5.9.



Chatvraag:	Antwoord:
Wat verandert er in het basistakenpakket?	Bij de omzetting van artikel 7.1, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht, waarin het zogenoemde basistakenpakket wordt aangewezen, bleken enkele wijzigingen echter onvermijdelijk. Zonder enkele wijzigingen te accepteren, zou niet alleen afbreuk worden gedaan aan de uitgangspunten en systematiek van de Omgevingswet, maar ook aan de uitgangspunten van de Wet verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving. Voor een verdere uitleg wordt verwezen naar het algemene deel van de toelichting op het Invoeringsbesluit, paragraaf 5.9.
Is er sprake van mandaat of delegatie?	Het college van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten blijven het bevoegd gezag. Een omgevingsdienst voert, in mandaat, namens het bevoegd gezag de voorbereidingen van beschikkingen uit en verricht in opdracht van het bevoegd gezag werkzaamheden. Het bevoegd gezag kan er uiteraard voor kiezen om het nemen van beschikkingen te mandateren aan een omgevingsdienst.
Komt er nog specifiek iets over vergunningsvoorschriften voor brandgevaarlijke situaties of wordt dit door introductie van de Omgevingswet niet beïnvloed?	In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) zijn eisen gesteld t.a.v. brandveiligheid van bouwwerken. Deze zijn grotendeels dezelfde als de huidige eisen van het Bouwbesluit. Voor meer informatie zie de website ADS: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/thema/bouw/ Voor de opslag van gevaarlijke stoffen gelden specifieke voorwaarden, volgend uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en/of de omgevingsvergunning.
Komt de verandering van de Wet natuurbescherming in de Omgevingswet ook ter sprake? Wat zijn in grote lijnen de veranderingen?	De Omgevingswet zal ook regels bevatten voor het domein natuur. Met het aanvullingsspoor Natuur wordt de wet Natuurbescherming opgenomen in de Omgevingswet. De Aanvullingswet Natuur wijzigt de Omgevingswet en met de inwerkingtreding van de Omgevingswet vervalt de Wet natuurbescherming. Meer informatie is opgenomen op de website van programma ADS via de volgende link: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/wet-regelgeving-rijk/aanvullingsspoor-natuur/
Moeten we de zorg hebben dat de mate waarin lokale regels worden opgesteld afhankelijk is van politieke gekleurdheid, en dat de mogelijkheden en ruimte voor initiatiefnemers grote verschillen gaan laten zien, met uiteindelijk consequenties voor T&H? Kan dit geen problemen geven met het gelijkheidsbeginsel tussen verschillende gemeenten?	Het opstellen van lokale regels verandert met de Omgevingswet beperkt t.o.v. de huidige situatie. Het lokale bevoegde gezag krijgt meer mogelijkheden voor het toepassen van maatwerk. Voorwaarde voor elk besluit is natuurlijk een goede motivatie. Soms is het nodig extra toelichting te geven wat de reden is van lokale verschillen, zeker als bekend is dat dit vragen in de omgeving oproept of mogelijk kan oproepen.



Chatvraag:	Antwoord:
<p>In de sheet 'Inrichten (2): Samenwerken en regio' staat dat er afspraken gemaakt met de handhavingpartners o.a. bij dubbele handhavingbevoegdheid of rol wanneer die bevoegdheid ontbreekt. Hier wordt gesproken van een rolverdeling bij een omgevingsvisie, omgevingsverordening, waterschapsverordening en omgevingsplan. De handhaving op de rijksregels en daarmee ook verschillende rijkspartijen ontbreekt in dit plaatje. Waarom is dat?</p>	<p>Dit sheet had inderdaad uitgebreider moeten worden toegelicht. Het klopt dat het ook om een samenspel gaat met de rijksregels en dat rijkspartijen ook een partner zijn om afspraken mee te maken. In de regio is Rijkswaterstaat veelal een bekende partner, maar ook ILT, ProRail, EZK. LNV/RVO, BZK, Defensie en OCW/RCE zijn partners in de regio die een rol hebben in de vergunningverlening en toezicht en handhaving. De rollen veranderen onder de Omgevingswet in een aantal gevallen ten opzichte van het huidige omgevingsrecht. Meer informatie over de rol van bevoegdheden/advies (met instemming) is o.a. te vinden op de website van programma ADS. Zie de volgende links: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/instrumenten/omgevingsvergunning/bevoegd-gezag-omgevingswet/bevoegd-gezag-vergunningen/bevoegd-gezag-omgevingsvergunning-per/ en https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/instrumenten/omgevingsvergunning/bevoegd-gezag-omgevingswet/bevoegd-gezag-vergunningen/advies-instemming-omgevingswet/</p>
<p>Gaat de handhaving op zorgplichten leiden tot meer aansprakelijkheid?</p>	<p>De toekomst zal leren hoe de jurisprudentie zich gaat ontwikkelen onder het nieuwe stelsel.</p>
<p>Wat is de omgekeerde zorgplicht?</p>	<p>Deze term kent de Omgevingswet niet, maar misschien wordt met deze vraag het algemeen verbod bedoeld? Naast de algemene zorgplicht is in de Omgevingswet ook een algemeen verbod opgenomen (artikel 1.7a Ow). Het is verboden om een activiteit te verrichten of na te laten als daardoor aanzienlijke nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving (dreigen te) ontstaan. Bijvoorbeeld een milieuverontreiniging die aanzienlijke schade aan de kwaliteit van lucht, bodem of water veroorzaakt. Naast de algemene zorgplicht gelden ook specifieke zorgplichten. Voor meer informatie zie: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/uitgangspunten-en-doelen-omgevingswet/zorgplicht/</p>
<p>Hoe zit het met de zorgplichtartikelen en de Wed/strafrecht? Kan daar straks strafrecht op toegepast worden en hoe?</p>	<p>De regels die bij of krachtens de Omgevingswet zijn gesteld kunnen via de Wet op de economische delicten (Wed) strafrechtelijk worden gehandhaafd. Het Feitenboekje Bestuurlijke strafbeschikking milieu- en keurfeiten wordt momenteel zoveel mogelijk overgezet naar het nieuwe stelsel. Hoe de zorgplicht hierin wordt vermeld wordt nog besproken.</p>
<p>In de WED is ook opgenomen dat bij bijvoorbeeld wijziging van cultureel erfgoed opgetreden kan worden. Daarnaast bestaan op dit moment de mogelijkheden uit de Awb. In hoeverre is de bestuurlijke boete een aanwinst wat betreft cultureel erfgoed?</p>	<p>In artikel 18.13 Omgevingswet wordt voor het domein van de erfgoedovertradingen de bestuurlijke boete geïntroduceerd. Dit is vanwege een aanbeveling aan de regering om het voor gemeenten mogelijk te maken om een bestuurlijke boete op te kunnen leggen bij erfgoedovertradingen.</p>



Chatvraag:	Antwoord:
<p>Gaat het OM bij zorgplichtregels daar dan ook meer prioriteit aan geven?</p>	<p>Met de nieuwe Omgevingswet komen er ook grote veranderingen op de strafrechtelijke handhaving door omgevingsdiensten, gemeenten, provincies, rijksinspecties, politie en het OM af. Niet alleen de Omgevingswet zorgt voor veranderingen, ook het CCV-rapport 'De markt de baas' is bijvoorbeeld de aanleiding voor veranderingen in de aanpak van milieucriminaliteit. De Omgevingswet zorgt voor de strafbaarstelling van de zorgplichten en het CCV-rapport is aanleiding aan de slag te gaan met het opstellen van een gezamenlijke prioritering van inhoudelijke thema's en het herijken van de landelijke handhavingsstrategie. Op de vraag of het OM dus prioriteit zal geven aan het niet naleven van de zorgplichten zullen handhavers van de bevoegde gezagen en hun uitvoeringsdiensten, politie en het OM samen het antwoord moeten geven. De komende periode tot de inwerkingtreding van de wet kan worden benut dit gezamenlijk te onderzoeken.</p>
<p>De definitie functionele ondersteuning is nog te onduidelijk. In de toelichting van het Bal staat wel omschreven dat de activiteiten uit de algemene regels als functioneel ondersteunend gezien kunnen worden. Kijkt de rechter ook naar deze toelichting?</p>	<p>In elke paragraaf van hoofdstuk 3 begint de aanwijzing met het omschrijven van een 'kernactiviteit': de aangewezen activiteit zelf. Veel activiteiten omvatten ook 'functioneel ondersteunende activiteiten' die die kernactiviteit ondersteunen. Samen zijn ze de milieubelastende activiteit waar de regels van de paragraaf voor gelden. In het artikel met de aanwijzing van de milieubelastende activiteit staat of functioneel ondersteunende activiteiten onderdeel zijn van de milieubelastende activiteit.</p> <p>De toekomst zal leren hoe de jurisprudentie zich over dit onderwerp gaat ontwikkelen.</p> <p>Zie ook de uitleg in paragraaf 5.2.2 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit activiteiten leefomgeving, Stsb 2018, 293.</p> <p>Zie ook informatie hierover op de website van programma ADS via de volgende link: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/toelichting-milieubelastende-activiteiten/rijksregels-mba/opbouw-werking-hoofdstuk-3-milieubelastende/aanwijzing-milieubelastende-activiteit/</p>



Chatvraag:	Antwoord:
Wat wordt bedoeld met de term dubbele handhavingsbevoegdheid?	Een omgevingsvergunning kan worden aangevraagd en verleend voor één activiteit (enkelvoudige omgevingsvergunningaanvraag) en of voor meerdere activiteiten (meervoudige omgevingsvergunning aanvraag). Voor de enkelvoudige omgevingsvergunning is het bevoegd gezag dat de vergunning verleent, ook het bevoegd gezag voor bestuursrechtelijk toezicht en handhaving. Bij een meervoudige aanvraag moet een ander bestuursorgaan, wiens activiteit waarvoor het bij een enkelvoudige aanvraag bevoegd gezag zou zijn geweest, instemming verlenen voor het deel van de omgevingsvergunning dat ziet op die activiteit. In bepaalde gevallen is ook dat andere bestuursorgaan bevoegd om toezicht uit te oefenen en te handhaven op het deel van de omgevingsvergunning waarvoor het zijn instemming heeft verleend. In deze gevallen zijn er dus meerdere bestuursorganen bevoegd voor toezicht en handhaving: het bevoegd gezag en het instemmingsorgaan. Op grond van de Omgevingswet moet dan met elkaars taken en bevoegdheden rekening worden gehouden en zo nodig onderlinge afstemming plaatsvinden. Zie artikel 18.3 Omgevingswet en artikel 13.3 Omgevingsbesluit.
Wat is advies met instemming? Is dat net als een VVGB door de raad?	Bij omgevingsplanactiviteiten is in verschillende gevallen advies of instemming nodig van een adviesorgaan. Zie hiervoor de website van programma ADS via volgende link: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/instrumenten/omgevingsvergunning/bevoegd-gezag-omgevingswet/bevoegd-gezag-vergunningen/advies-instemming-omgevingswet/advies-instemming-omgevingsplanactiviteit/
Waar staat in de Omgevingswet wanneer sprake is van advies met of zonder instemming?	Dit staat in afdeling 4.2 van het Omgevingsbesluit.
Is het VTH-beleid niet een taak van de gemeente?	De gemeente, provincie en waterschap worden geacht eigen beleid te formuleren. Dit is nu onder de Wabo (zie Bor art. 7.2 lid 1) zo en dat blijft ook zo onder de Omgevingswet (zie Ob art. 13.5 lid 1). Ook de omgevingsdienst moet beleid hebben. Dit moet worden vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de omgevingsdienst (zie Bor art. 7,2 lid 2 en Ob art. 13.5 lid 2). Verschil met de Wabo is dat we onder het stelsel van de Omgevingswet spreken van de uitvoerings- en handhavingsstrategie. Zie ook de artikelsgewijze toelichting van het Invoeringsbesluit.
Moet het VTH-beleid worden herzien op basis van hetgeen de gemeente in het omgevingsplan gaat opnemen (welke normen gaat ze hanteren) en ook op basis van aangepaste kwaliteitscriteria die er aan gaan komen?	Het VTH-beleid moet minimaal opnieuw bekeken worden of het nog in lijn is met de Omgevingswet.