

Consultatieversie Aanvullingsregeling bodem Omgevingswet

3. TOELICHTING

Leeswijzer

Dit is de consultatieversie van de Aanvullingsregeling bodem Omgevingswet. De totale consultatieversie bestaat uit vier onderdelen:

1. een geconsolideerde versie van de Omgevingsregeling (d.w.z. de aanvullingen/aanpassingen zijn in deze regeling met behulp van revisies aangegeven);
2. de wijziging/intrekking van regelingen en het overgangsrecht;
3. de toelichting (algemeen deel en artikelsgewijs) op de gehele consultatieversie van de Aanvullingsregeling bodem Omgevingswet; en
4. aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties.

Dit onderdeel van de Aanvullingsregeling bodem Omgevingswet bevat de toelichting (algemeen deel en artikelsgewijs) op de gehele consultatieversie van de Aanvullingsregeling bodem Omgevingswet.

De geconsolideerde versie van de Omgevingsregeling (deel 1), de wijziging en intrekking van regelingen en het overgangsrecht (deel 2) en de aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties (deel 4) bevinden zich niet in dit document.

INHOUDSOPGAVE

| | |
|--|----|
| ALGEMEEN DEEL TOELICHTING | 5 |
| SAMENVATTING..... | 5 |
| 1 Inleiding | 7 |
| 1.1 Algemeen..... | 7 |
| 1.2 Aanvullingsspoor bodem | 7 |
| 1.3 Grondslag en reikwijdte van deze Aanvullingsregeling..... | 10 |
| 1.4 Aanvullingen van de Omgevingsregeling | 10 |
| 1.5 Aanpassingen andere regelingen | 12 |
| 1.6 Verhouding tot voorheen geldende regelgeving..... | 12 |
| 1.7 Leeswijzer | 12 |
| 2 Aanleiding, uitgangspunten en keuzes | 13 |
| 2.1 Aanleiding en achtergrond..... | 13 |
| 2.2 Integraal afwegingskader instrumenten duurzaam bodembeheer | 13 |
| 2.3 Uitgangspunten voor deze Aanvullingsregeling..... | 14 |
| 2.4 Hoofdkeuzes voor deze Aanvullingsregeling | 15 |
| 2.5 Bodemregels in de Omgevingsregeling..... | 15 |
| 3 Aanvulling en wijziging van hoofdstuk 1: Algemene bepalingen | 16 |
| 3.1 Inleiding..... | 16 |
| 3.2 Normen en andere externe informatiebronnen | 16 |
| 3.3 Wijzigingen..... | 17 |
| 3.4 Effecten | 17 |
| 4 Aanvulling en wijziging hoofdstuk 2: Aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties .. | 17 |
| 4.1 Inleiding..... | 17 |
| 4.2 Herkomstgebieden en toepassingsgebieden mijnsteen en vermengde mijnsteen | 17 |
| 4.3 Wijzigingen..... | 18 |
| 4.4 Effecten | 18 |
| 5 Aanvulling en wijziging hoofdstuk 6: Meet- en rekenregels decentraal gereguleerde activiteiten..... | 18 |
| 5.1 Inleiding..... | 18 |
| 5.2 Toelaten van een gebouw op een bodemgevoelige locatie | 19 |
| 5.3 Wijzigingen..... | 19 |
| 5.4 Effecten | 19 |
| 6 Aanvulling en wijziging hoofdstuk 7: Gegevens en bescheiden..... | 19 |
| 6.1 Inleiding..... | 19 |
| 6.2 Aanvraagvereisten omgevingsvergunningen bodemactiviteiten | 20 |
| 6.3 Aanvraagvereisten gedoogplichtbeschikkingen bodem..... | 20 |
| 6.4 Wijzigingen..... | 20 |
| 6.5 Effecten | 20 |

| | |
|--|----|
| 7 Aanvulling en wijziging hoofdstuk 8: Instructieregels over programma's, omgevingsplannen, waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen | 21 |
| 7.1 Inleiding..... | 21 |
| 7.2 Signaleringsparameter grondwater | 21 |
| 7.3 Wijzigingen..... | 21 |
| 7.4 Effecten | 21 |
| 8 Aanvulling en wijziging hoofdstuk 9: Omgevingsvergunningen | 21 |
| 8.1 Inleiding..... | 21 |
| 8.2 Voorschriften omgevingsvergunning voor het op of in de bodem brengen van zuiverings-slib | 21 |
| 8.3 Wijzigingen..... | 22 |
| 8.4 Effecten | 22 |
| 9 Andere regelgeving en overgangsrecht | 22 |
| 9.1 Algemeen..... | 22 |
| 9.2 Wijziging en intrekking van andere regelingen | 22 |
| 9.3 Overige besluiten, richtlijnen, beleidsregels en circulaire's..... | 23 |
| 9.4 Overgangsrecht | 24 |
| 10 Uitvoering, handhaving, rechtsbescherming en interbestuurlijk toezicht | 24 |
| 10.1 Uitvoering..... | 24 |
| 10.2 Handhaving | 24 |
| 10.3 Rechtsbescherming..... | 24 |
| 10.4 Interbestuurlijk toezicht | 25 |
| 11 Gevolgen van deze Aanvullingsregeling | 25 |
| 11.1 Algemeen | 25 |
| 11.2 Regeldruk voor burgers en bedrijven | 25 |
| 11.3 Bestuurslasten voor overheden | 26 |
| 11.4 Gevolgen voor het milieu..... | 26 |
| 11.5 Gevolgen voor de rechtspraak..... | 26 |
| 11.6 Gevolgen voor handhaving en uitvoering | 26 |
| 11.7 Privacy Impact Assessment | 26 |
| 12 Totstandkoming van deze Aanvullingsregeling en consultatie | 26 |
| 12.1 Samen met de praktijk..... | 26 |
| 12.2 Internetconsultatie | 26 |
| 13 Notificatie..... | 27 |
| 14 Invoering | 27 |
| 15 Implementatietabellen | 27 |
| ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING..... | 28 |
| HOOFDSTUK 1 AANVULLING EN WIJZIGING OMGEVINGSREGELING..... | 28 |
| HOOFDSTUK 2 WIJZIGING ANDERE REGELINGEN | 38 |
| HOOFDSTUK 3 INTREKKING REGELINGEN | 43 |

| | |
|-------------------------------------|----|
| HOOFDSTUK 4 OVERGANGSRECHT | 43 |
| HOOFDSTUK 5 SLOTBEPALINGEN | 44 |
| BIJLAGE TRANSPONERINGSTABELLEN..... | 45 |

ALGEMEEN DEEL TOELICHTING

SAMENVATTING

De Aanvullingsregeling bodem Omgevingswet (hierna: deze Aanvullingsregeling) bevat regels voor het gebruik van de Aanvullingswet bodem Omgevingswet en het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet in de praktijk. Het aanvullingsspoor bodem zorgt voor een zorgvuldige en soepele overgang van de bodemregels naar de regelgeving van het nieuwe stelsel voor het omgevingsrecht. De bodemregels, deels gewijzigd als gevolg van de beleidsvernieuwing, geven vorm aan duurzaam bodembeheer en zorgen voor een evenwichtige balans tussen beschermen van de bodem en benutten van de bodem.

Deze Aanvullingsregeling omvat:

- regels die de Omgevingsregeling wijzigen of aanvullen;
- regels die andere regelingen wijzigen of intrekken; en
- overgangsrecht.

De regeling bodemkwaliteit wordt in een apart traject herzien.

De regels in de Omgevingsregeling onderscheiden zich van de regels in de Omgevingswet en de AMvB's doordat zij meer gedetailleerd zijn en uitvoeringstechnisch, administratief of meet- en rekentechnisch van aard zijn. De regels in de Omgevingsregeling zijn te onderscheiden naar zeven thema's:

1. de aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties;
2. regels over activiteiten;
3. het verstrekken van gegevens en bescheiden;
4. meet- en rekenregels voor besluiten;
5. monitoring en informatie;
6. financiële bepalingen; en
7. digitaal stelsel Omgevingswet (DSO).

De regels in deze Aanvullingsregeling die de Omgevingsregeling wijzigen of aanvullen vallen binnen de thema's 1, 2, 3 en 4.

Bij de uitwerking van de regels die de Omgevingsregeling wijzigen of aanvullen is aangesloten bij de gemaakte keuzes in de Omgevingsregeling over:

- het vergroten van de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak;
- vermindering onderzoekslasten;
- verwijzen naar externe documenten; en
- gelijkwaardigheid en maatwerk.

Regels die de Omgevingsregeling wijzigen of aanvullen

Deze Aanvullingsregeling voegt regels toe aan hoofdstuk 1: Algemene bepalingen, van de Omgevingsregeling, in het bijzonder aan bijlage II. In bijlage II is bepaald welke uitgave van een in het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit bouwwerken leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving of de Omgevingsregeling genoemde norm of andere externe informatiebron van toepassing is.

Deze Aanvullingsregeling voegt afdeling 2.8 Bodem toe aan hoofdstuk 2: Aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties, van de Omgevingsregeling. De geometrische begrenzing van herkomstgebieden en toepassingsgebieden van mijnsteen en vermengde mijnsteen worden vastgelegd in bijlage III.

Deze Aanvullingsregeling vult de hoofdstukken 6 en 8 van de Omgevingsregeling aan met meet- en rekenregels. Het rekenmodel Sanscrit van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu wordt in hoofdstuk 6 aangewezen voor het berekenen van de grenswaarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor een omgevingsplanactiviteit bestaande uit het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. De Risicotoolbox grondwater wordt in hoofdstuk 8

voorgeschreven voor de beoordeling van de vraag of voor een aangetroffen historische grondwaterverontreiniging een sanerende maatregel in het waterbeheerprogramma, een regionaal waterprogramma of het nationaal waterprogramma moet worden opgenomen.

Deze Aanvullingsregeling voegt daarnaast regels toe aan hoofdstuk 7: Gegevens en bescheiden, van de Omgevingsregeling. Het gaat om regels over de bij een aanvraag om een omgevingsvergunning of een gedoogplichtbeschikking te verstrekken gegevens en bescheiden.

Ten slotte voegt deze Aanvullingsregeling regels toe aan hoofdstuk 9: Omgevingsvergunningen, van de Omgevingsregeling. In afdeling 9.6 worden de voorschriften die verbonden moeten worden aan de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit – het op of in de bodem brengen van zuiveringsslib toegevoegd.

Regels die andere regelingen wijzigen of intrekken

Deze Aanvullingsregeling bevat ook regels die andere regelingen wijzigen of intrekken. De wijzigingen hebben in grote lijnen betrekking op het schrappen, wijzigen of vervangen van de in een andere regeling voorkomende verwijzing naar de Wet bodembescherming, het Besluit bodemkwaliteit, het Besluit gebruik meststoffen of andere bodemregelgeving. Daarnaast wordt de terminologie aangepast aan die van de Omgevingswet. De Regeling uniforme saneringen, de Uitvoeringsregeling gebruik meststoffen en de Vrijstellingsregeling waterige fracties en reinigingswater 1998 worden ingetrokken.

Overgangsrecht

Deze Aanvullingsregeling bevat ten slotte overgangsrecht.

1 Inleiding

1.1 Algemeen

Deze Aanvullingsregeling bodem Omgevingswet (hierna: Aanvullingsregeling) vormt samen met de Aanvullingswet bodem Omgevingswet¹ (hierna: Aanvullingswet bodem) en het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet² (hierna: Aanvullingsbesluit bodem) het zogenoemde aanvullingsspoor bodem van het nieuwe stelsel voor het omgevingsrecht. Het aanvullingsspoor bodem zorgt voor een zorgvuldige en soepele overgang van de voormalige bodemregels naar de regelgeving van het nieuwe stelsel voor het omgevingsrecht. Om dit doel te bereiken omvat deze Aanvullingsregeling drie hoofdgroepen van regels:

- regels die de Omgevingsregeling wijzigen of aanvullen;
- regels die andere regelingen wijzigen of intrekken; en
- overgangsrecht.

Het nieuwe stelsel voor het omgevingsrecht bestaat uit de Omgevingswet en de daarbij behorende uitvoeringsregelgeving. Zij bieden het nieuwe juridische kader voor maatschappelijke opgaven en ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Het stelsel is gericht op: “het met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, en in onderlinge samenhang:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.”

Daarnaast heeft de stelselherziening van het omgevingsrecht vier verbeterdoelen:

1. vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht;
2. bewerkstelligen van een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving;
3. vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte door een actieve en flexibele aanpak mogelijk te maken voor het bereiken van doelen voor de fysieke leefomgeving;
4. versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

In het vervolg van dit hoofdstuk wordt in paragraaf 1.2 ingegaan op het aanvullingsspoor bodem, voorzover dat al in de Omgevingswet en de vier AMvB's is opgenomen en hoe het onderwerp bodem in het stelsel van de Omgevingswet past. De tekst is ontleend aan de memorie van toelichting bij de Aanvullingswet bodem en de nota van toelichting bij het Aanvullingsbesluit bodem. Paragraaf 1.3 beschrijft de grondslagen en reikwijdte van deze Aanvullingsregeling. Paragraaf 1.4 beschrijft hoe deze Aanvullingsregeling de Omgevingsregeling aanvult. De paragrafen 1.5 en 1.6 gaan kort in op de aanpassingen van andere regelingen en de verhouding met voorheen geldende regelgeving. Paragraaf 1.7 sluit dit hoofdstuk af met een weergave van de verdere inhoud en opbouw van deze toelichting.

1.2 Aanvullingsspoor bodem

De bodem is een essentieel onderdeel van de fysieke leefomgeving en levert een belangrijke bijdrage aan het realiseren van maatschappelijke behoeften: de energievoorziening, de drinkwatervoorziening, voedselveiligheid, grondwaterreserves, natuur, klimaatmitigatie en klimaatadaptatie.³ Een duurzaam, efficiënt beheer en gebruik van onze bodem biedt een belangrijke bijdrage aan de gezondheid, het welzijn en de welvaart. Onder bodem wordt verstaan

¹ Kamerstukken I 2018/19, 34864, A herdruk.

² Kamerstukken II 2018/19, 34864, nr. 20 en Kamerstukken I 2018/19, 34864, C.

³ Kamerstukken II, 2017/18, 34864, nr. 3, p 2.

het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen.

De bodem is een uniek en traag systeem dat slechts moeilijk herstelt van een verontreiniging of aantasting. Het doel van het Nederlandse bodembeleid is dan ook om een balans aan te brengen tussen enerzijds de bescherming van de gezondheid van de mens en het behoud van de functionele eigenschappen die de bodem heeft voor mens, plant en dier, en anderzijds het geven van ruimte aan maatschappelijke activiteiten op of in de bodem. De uitdaging voor het beleid is dus het vinden en behouden van de balans tussen beschermen en benutten. Zodra een evenwichtige balans is bereikt, is er sprake van duurzaam bodembeheer. In de memorie van toelichting bij de Aanvullingswet bodem is duurzaam bodembeheer omschreven als⁴:

‘Het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem (vaste bodem en grondwater) en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door het in onderlinge samenhang:

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigingen en aantastingen (pijler 1);
- evenwichtig toedelen van functies aan locaties en het stellen van andere regels die met het oog daarop nodig zijn in het omgevingsplan, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem (pijler 2);
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en – aantastingen (pijler 3).’

De ingezette koers van het nieuwe bodembeleid ziet op het verlaten van de sectorale benadering van de bodem en richt zich op waarde creatie door het zoeken van een combinatie met gebiedsontwikkeling of het duurzaam inzetten van bodemdiensten. De nieuwe koers in het bodembeleid wordt gekenschetst door de volgende verschuivingen:⁵

- een gebiedsbenadering en regulering van activiteiten in plaats van het saneren van het geval;
- een omgevingsplan gericht op activiteiten in plaats van het saneren om milieuhygiënische redenen;
- een vergroting van de bestuurlijke afwegingsruimte in plaats van een centraal gereguleerde aanpak;
- een versnelling en verbetering van de besluitvorming over bouwactiviteiten door onder meer het verminderen van het aantal bodemonderzoeken en het zoveel mogelijk inzetten van algemene regels in plaats van beschikkingen.

Met het aanvullingsspoor bodem is, om het duurzaam beheer van de bodem adequaat te kunnen regelen, een beperkt aantal onderwerpen toegevoegd aan de Omgevingswet, de daarbij behorende algemene maatregelen van bestuur en de Omgevingsregeling.

De Aanvullingswet bodem vult de Omgevingswet aan met:

- een verplichting tot het stellen van instructieregels over omgevingsplannen en projectbesluiten met het oog op het beschermen van de bodem ter voorkoming van onaanvaardbare risico's;
- regels over de aanwijzing van het Rijk als bevoegd gezag voor het op of in de bodem brengen van meststoffen;
- de verplichting voor de gemeente om tijdelijke beschermingsmaatregelen te eisen van eigenaar of pachter bij een toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem;
- gedoogplichten voor het dulden van grondwaterbeheer, van maatregelen bij een toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem, voor nazorg en voor de naleving van de verplichtingen uit de zorgplicht bodem;
- een noodregeling bodem als een voorziening onmiddellijk geboden is.

Het Aanvullingsbesluit bodem voegt regels over bodem toe aan het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Omgevingsbesluit en het Invoeringsbesluit.

⁴ Zie paragraaf 2.2 van de memorie van toelichting bij de Aanvullingswet bodem Omgevingswet; Kamerstukken II, 2017/18, 34864, nr. 3.

⁵ Zie paragraaf 2.1 van de nota van toelichting bij het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet, Kamerstukken II 2018/19, 34864, nr. 20 en Kamerstukken I 2018/19, 34864, C.

Daarnaast bevat het Aanvullingsbesluit de regels voor het nieuwe Besluit bodemkwaliteit. Hierna volgt een korte beschrijving van deze aanvullingen.

In het Besluit activiteiten leefomgeving⁶ is opgenomen welke algemene rijksregels gelden en in welke gevallen een vergunning nodig is. Door het Aanvullingsbesluit bodem zijn de algemene regels voor de milieubelastende activiteiten graven in bodem, opslaan van grond of baggerspecie, saneren van de bodem, toepassen van bouwstoffen, grond of baggerspecie en (vermengde) mijnsteen en het op of in de bodem brengen van meststoffen toegevoegd. Daarnaast voegt het regels toe voor het voorafgaande bodemonderzoek en regels voor lozingen bij graven en saneringen. Ook is in het Besluit activiteiten leefomgeving te vinden welke ruimte een bestuursorgaan heeft om maatwerk te bieden in aanvulling op of in afwijking van algemene rijksregels. Zo is maatwerk bij het toepassen van grond of baggerspecie van een kwaliteit die niet voldoet aan de kwaliteitseisen alleen toegestaan als de toe te passen grond of baggerspecie afkomstig is uit een bodembeheergebied en ook weer binnen dat gebied wordt toegepast. Het Besluit kwaliteit leefomgeving⁷ schrijft voor welke regels het bestuursorgaan moet opnemen in zijn omgevingsplan of verordening en welk beoordelingskader geldt bij vergunningen. De bodemregels over het omgevingsplan richten zich met name op het stellen van regels aan locaties voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie, van regels voor nazorg en gebruiksbeperkingen en voor het aanwijzen van bodembeheergebieden en het indelen van de bodem in bodemfunctieklassen. Het Aanvullingsbesluit bodem voegt daarnaast regels toe over de hoogst toelaatbare concentraties van stoffen bij een toevalsvondst van verontreiniging op of in de bodem, specifieke voorschriften voor de omgevingsvergunning voor het op of in de bodem brengen van zuiveringsslib en regels voor het toepassen van de signaleringsparameter bij de beoordeling van een grondwatersanering.

Het Omgevingsbesluit⁸ regelt wie het bevoegd gezag is als sprake is van een vergunningplicht en welke procedure van toepassing is. Het Aanvullingsbesluit bodem voegt regels toe, die de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aanwijzen als bevoegd gezag voor het op of in de bodem brengen van zuiveringsslib en die de handhavingstaak voor de milieubelastende activiteiten toepassen bouwstoffen, grond of baggerspecie, mijnsteen of vermengde mijnsteen toedelen aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat. Het Aanvullingsbesluit bodem voegt eveneens regels toe die de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit aanwijzen als mer-beoordelingsplichtig als er sprake is van het toepassen van grond of baggerspecie in een diepe plas.

Ten slotte voegt het Aanvullingsbesluit bodem een aantal bruidsschatregels toe aan het Invoeringsbesluit Omgevingswet. Bruidsschatregels zijn de regels die van rechtswege worden ingevoegd in de decentrale regelgeving. Deze regels zorgen ervoor dat er geen juridisch gat ontstaat voor onderwerpen of specifieke regels die tot het moment van inwerkingtreding landelijk geregeld werden, maar na inwerkingtreding gedecentraliseerd zijn. Decentrale overheden kunnen de regels die met de bruidsschat in hun omgevingsplan of waterschapsverordening zijn ingevoegd op ieder gewenst moment vanaf inwerkingtreding aanpassen (rekening houdend met de instructieregels van het Rijk en de provincie). Het Aanvullingsbesluit bodem bevat bruidsschatregels voor bouwen op verontreinigde grond (inclusief een specifieke beoordelingsregeling bouwen op verontreinigde bodem), nazorg na saneren van de bodem, kleinschalig graven boven de interventiewaarde bodemkwaliteit, activiteiten op een locatie met historische bodemverontreiniging zonder onaanvaardbaar risico en saneren van de bodem in het gebied De Kempen.

Het Aanvullingsbesluit bodem bevat ook de regels voor het nieuwe Besluit bodemkwaliteit. Het Besluit bodemkwaliteit met de Regeling bodemkwaliteit blijven bestaan naast de hierboven beschreven bodemregels in het omgevingsrecht. Het nieuwe Besluit bodemkwaliteit bevat de niet-plaatsgebonden regels die zich richten tot de producent, importeur, transporteur, handelaar van bouwstoffen en de regels die zich richten tot degene die onderzoeken verrichten en

⁶ Stb. 2018, 293.

⁷ Stb. 2018, 292.

⁸ Stb. 2018, 290.

milieuverklaringen afgeven voor bouwstoffen, grond en baggerspecie. Daarnaast blijven de regels voor de kwaliteitsborging (zogenoemde kwalibo-regels) en de kwaliteitseisen voor het toepassen van bouwstoffen, grond, baggerspecie, mijnsteen en vermengde mijnsteen in het Besluit bodemkwaliteit.

Deze Aanvullingsregeling vult de Omgevingsregeling aan met bodemregelgeving voortvloeiend uit het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Omgevingsbesluit. Deze Aanvullingsregeling onderscheidt zich van de regels in de Aanvullingswet bodem en het Aanvullingsbesluit bodem doordat zij meer gedetailleerd zijn en uitvoeringstechnisch, administratief of meet- en reken technisch van aard zijn.

1.3 Grondslag en reikwijdte van deze Aanvullingsregeling

Deze Aanvullingsregeling vult de Omgevingsregeling aan met regels over bodem die als gevolg van de beleidsvernieuwing worden herzien. De drie in paragraaf 1.2 genoemde pijlers vormen voor deze regels het kader.

Daarnaast bevat deze Aanvullingsregeling bepalingen die andere regelingen wijzigen (zoals de Regeling beoordeling reinigbaarheid grond) of deze intrekt (zoals de Regeling uniforme saneringen).

In een apart traject wordt de Regeling bodemkwaliteit herzien.

1.4 Aanvullingen van de Omgevingsregeling

De Omgevingsregeling werkt de regels in de Omgevingswet en de AMvB's op een meer gedetailleerd niveau uit of vult deze aan. De regels in de Omgevingsregeling betreffen zeven thema's: (1) de aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties, (2) regels voor het uitvoeren van activiteiten, (3) gegevensverstrekking, (4) meet- en rekenregels voor besluiten, (5) monitoring en informatie, (6) financiële bepalingen en (7) het digitaal stelsel Omgevingswet (DSO). Hierna worden de zeven thema's kort beschreven en wordt aangegeven of en zo ja, wat deze Aanvullingsregeling wijzigt of aanvult op de Omgevingsregeling.

1. Aanwijzing en geometrische begrenzing

De Omgevingsregeling kan locaties aanwijzen en daarnaast ook locaties geometrisch begrenzen. Het gaat om locaties van onderdelen van de fysieke leefomgeving die van belang zijn voor de door het Rijk in de Omgevingswet en de vier AMvB's gestelde regels, bijvoorbeeld de geografische reikwijdte van een instructieregel of een vergunningplicht. De grondslag voor de aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties in de Omgevingsregeling is te vinden in artikel 2.21 van de Omgevingswet.

Deze Aanvullingsregeling begrenst locaties van de herkomstgebieden en toepassingsgebieden voor mijnsteen en vermengde mijnsteen.

2. Regels voor het uitvoeren van activiteiten

De Omgevingsregeling bevat voor een beperkt aantal onderwerpen algemene regels over activiteiten die de algemene regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving of het Besluit bouwwerken leefomgeving aanvullen en uitwerken. De grondslag hiervoor is artikel 4.3, derde lid, van de Omgevingswet, dat aangeeft dat regels over activiteiten bij ministeriele regeling kunnen worden gesteld als deze uitvoeringstechnische, administratieve en meet- en rekenvoorschriften inhouden. Deze Aanvullingsregeling bevat geen regels over activiteiten die de algemene regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving of het Besluit bouwwerken leefomgeving aanvullen of uitwerken.

In bijlage II van de Omgevingsregeling is op grond van artikel 1.4 van de Omgevingsregeling bepaald welke uitgave van een in het Besluit activiteiten leefomgeving, Besluit bouwwerken leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving of de Omgevingsregeling genoemde norm of

andere externe informatiebron van toepassing is. Deze Aanvullingsregeling voegt bijvoorbeeld de NEN-EN-norm voor het bemonsteren van afvalwater toe.

3. Gegevensverstrekking

De Omgevingsregeling regelt welke gegevens en bescheiden bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden verstrekt. De grondslag hiervoor is artikel 16.55 van de Omgevingswet. Er zijn algemene aanvraagvereisten die voor alle omgevingsvergunningen gelden en daarnaast aanvullende aanvraagvereisten per activiteit.

Deze Aanvullingsregeling voegt de aanvullende aanvraagvereisten voor de vergunningplichtige activiteiten die met het Aanvullingsbesluit bodem worden toegevoegd aan het Besluit activiteiten leefomgeving. Daarnaast voorziet deze Aanvullingsregeling in de aanvullende aanvraagvereisten voor de gedoogbeschikkingen, die met de Aanvullingswet bodem worden toegevoegd aan de Omgevingswet.

4. Meet- en rekenregels voor besluiten

De Omgevingsregeling bevat regels over het meten en rekenen om de effecten te kunnen bepalen van decentrale besluiten die bepaalde activiteiten toestaan. De grondslag hiervoor is artikel 2.24, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet. Bestuursorganen moeten deze besluiten motiveren en vaak kwantitatief onderbouwen. Het gaat hier om meet- en rekenregels die horen bij instructieregels die in het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn opgenomen.

Ook voor bodem worden in deze Aanvullingsregeling enkele meet- en rekenregels voorgeschreven die bestuursorganen daarbij moeten gebruiken. Een voorbeeld is het rekenmodel voor het berekenen van de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem die een gemeente in het omgevingsplan vaststelt voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie.

5. Monitoring en informatie

De Omgevingsregeling bevat bepalingen over de monitorings- en informatieverplichtingen die voortvloeien uit Europese verplichtingen en uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Het gaat hierbij om monitoring van omgevingswaarden en andere parameters en om verslaglegging. Deze Aanvullingsregeling voegt geen bepalingen toe.

6. Financiële bepalingen

De Omgevingsregeling bevat bepalingen over het heffen van leges door het Rijk. De regeling bepaalt dat een minister leges heft voor de behandeling van aanvragen om verlening of wijziging van omgevingsvergunningen en maatwerkvoorschriften, waarvoor hij bevoegd gezag is. Ook bevat de regeling de tarieven. De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is aangewezen als bevoegd gezag voor een aanvraag om het op of in de bodem brengen van meststoffen. De in de Omgevingsregeling opgenomen regels voldoen, zodat deze Aanvullingsregeling geen aanvullende bepalingen bevat.

7. Digitaal stelsel Omgevingswet (DSO)

Digitalisering is een belangrijk hulpmiddel voor een goede en eenvoudige uitvoering van het stelsel. Als onderdeel van de implementatie van het nieuwe stelsel voor omgevingsrecht wordt het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) gerealiseerd. Dit DSO is een geordend en verbonden netwerk van gegevensverzamelingen, afspraken en ICT-voorzieningen. Met de Invoeringsregeling Omgevingswet wordt hoofdstuk 16 getiteld 'Digitaal Stelsel Omgevingswet' van de Omgevingsregeling ingevuld met uitvoeringstechnische en administratieve regels over het digitale stelsel. Deze Aanvullingsregeling voegt geen regels toe. De regels van de Omgevingsregeling voldoen.

1.5 Aanpassingen andere regelingen

Deze Aanvullingsregeling wijzigt meerdere regelingen, die soms op de Wet bodembescherming en onderliggende regelgeving waren gebaseerd. De wijzingen zien vooral op de terminologie, die in overeenstemming is gebracht met die van de Omgevingswet en op het aanpassen van verwijzingen naar niet meer geldende bodemregels. Een compleet overzicht wordt gegeven in hoofdstuk 9 van deze toelichting.

In deze Aanvullingsregeling wordt de Regeling beoordeling reinigbaarheid grond 2006 aangepast en is de grondslag gewijzigd naar het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen. De terminologie is aangepast aan die van de Omgevingswet en een aantal bepalingen over het indelen van partijen grond op grondsoort en verontreinigingsgraad is geschrapt; deze bepalingen zijn nu opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Met een aparte wijzigingsregeling wordt de Regeling bodemkwaliteit gewijzigd en aangepast aan de terminologie van de Omgevingswet en aan het Besluit bodemkwaliteit, zoals dat wordt gewijzigd met het Aanvullingsbesluit bodem. In de Regeling bodemkwaliteit zijn veel technische voorschriften opgenomen die nodig zijn voor een goede werking van het Besluit bodemkwaliteit. Daarnaast wordt een milieuhygiënisch toetsingskader voor het verspreiden van baggerspecie op de landbodem uitgewerkt in de nieuwe Regeling bodemkwaliteit. De regeling, waarmee de Regeling bodemkwaliteit wordt gewijzigd, gaat op een later moment in consultatie dan deze Aanvullingsregeling.

1.6 Verhouding tot voorheen geldende regelgeving

Met het Aanvullingsbesluit bodem en deze Aanvullingsregeling zijn meerdere regelingen en circulaire over bodem geheel of gedeeltelijk omgezet naar het stelsel van de Omgevingswet, zoals delen van de Regeling bodemkwaliteit, grote delen van de Regeling uniforme saneringen en delen van de Circulaire bodemsanering 2013.

Een aantal bepalingen is van regeliniveau 'omhooggetild' naar AMvB-niveau. Dit is toegelicht in de nota van toelichting bij het Aanvullingsbesluit bodem.⁹ De regels over het samenvoegen van partijen grond en baggerspecie uit de Regeling bodemkwaliteit, die in het Besluit activiteiten leefomgeving zijn opgenomen, zijn hiervan een voorbeeld. Een ander voorbeeld zijn de regels die horen bij een standaard aanpak voor het uitvoeren van een sanering, voorheen opgenomen in de Regeling uniforme saneringen, maar nu opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Ook zijn delen, die voorheen in een wet of op AMvB-niveau waren geregeld, in deze Aanvullingsregeling opgenomen. Zo zijn de aanvraagvereisten voor een gedoogbeschikking, die eerder op wetsniveau waren geregeld, nu met deze Aanvullingsregeling in de Omgevingsregeling opgenomen. De meldplicht met algemene regels voor het toepassen van grond of baggerspecie in diepe plassen op AMvB-niveau is vervangen door een vergunningplicht op AMvB-niveau met de aanvraagvereisten in de Omgevingsregeling.

Een meer uitgebreide beschrijving van de voorheen geldende regelgeving en de wijze waarop deze geheel of gedeeltelijk wordt ingetrokken of overgaat naar deze Aanvullingsregeling is te vinden in hoofdstuk 9 van deze toelichting.

1.7 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 van deze toelichting beschrijft de aanleiding van het vernieuwde bodembeleid, de belangrijkste beleidsmatige uitgangspunten voor de totstandkoming van deze Aanvullingsregeling en de keuzes die in deze Aanvullingsregeling zijn gemaakt.

De hoofdstukken 3 tot en met 8 lichten de inhoud van deze Aanvullingsregeling en de gemaakte keuzes toe. Daarbij worden de wijzigingen ten opzichte van de situatie voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet én de te verwachten effecten per hoofdstuk van de regeling toegelicht.

⁹ Kamerstukken II 2018/19, 34864, nr. 20 en Kamerstukken I 2018/2019, 34864, C.

Hoofdstuk 9 beschrijft de verhouding van deze Aanvullingsregeling tot andere regelgeving en het overgangsrecht.

Hoofdstuk 10 gaat in op uitvoering, handhaving, rechtsbescherming en het (interbestuurlijk) toezicht.

Hoofdstuk 11 geeft een beschrijving van de effecten van deze Aanvullingsregeling. Hierbij wordt aandacht besteed aan de financiële effecten, de effecten op het milieu en de effecten op de rechtelijke macht en handhaafbaarheid.

Hoofdstuk 12 gaat dieper in op de totstandkoming en beschrijft de consultatie van deze Aanvullingsregeling en de afstemming met de omgeving.

Hoofdstuk 13 geeft een toelichting op de technische notificatie van de regeling.

Hoofdstuk 14 gaat in op de invoering van de nieuwe regels.

Hoofdstuk 15 bevat implementatietabellen van de voor deze Aanvullingsregeling relevante implementatie van Europese en internationale regelgeving.

De artikelsgewijze toelichting beschrijft vervolgens per artikel de keuzes en achtergronden. Ook worden waar nodig de bijlagen bij deze Aanvullingsregeling toegelicht.

2 Aanleiding, uitgangspunten en keuzes

2.1 Aanleiding en achtergrond

Duurzaam bodembeheer, het vinden en behouden van de balans tussen beschermen en benutten, krijgt gestalte in drie pijlers. De eerste pijler richt zich op het beschermen van de bodem (inclusief grondwater) tegen nieuwe verontreinigingen en aantastingen. Pijler twee betreft de (fysische, ecologische en chemische) kwaliteiten van de bodem bij de afweging van belangen bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties door gemeenten. De derde pijler richt zich op het duurzaam en doelmatig beheer van historische verontreinigingen. Voor een uitgebreide beschrijving van de drie pijlers en de rol die de overheid daarin speelt, wordt verwezen naar paragraaf 2.3 van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel Aanvullingswet bodem.¹⁰ De instrumenten voor de uitvoering van duurzaam bodembeheer zijn langs deze pijlers ontwikkeld. In principe heeft dit geen grote koerswijziging tot gevolg gehad, maar wel een aantal accentverschuivingen in het wettelijk instrumentarium. De Omgevingswet biedt een vernieuwd palet aan instrumenten, ontworpen met het oog op een beleidscyclische aanpak. Een duurzaam bodembeheer kan worden gerealiseerd met de instrumenten uit de Omgevingswet, aangevuld met een beperkt aantal met de Aanvullingswet bodem aan de Omgevingswet toegevoegde instrumenten. Het Aanvullingsbesluit bodem en deze Aanvullingsregeling werken de instrumenten voor een duurzaam bodembeheer verder uit. De regels in deze Aanvullingsregeling onderscheiden zich van de regels in de Aanvullingswet bodem en het Aanvullingsbesluit bodem doordat zij meer gedetailleerd zijn en uitvoeringstechnisch, administratief of meet- en reken technisch van aard zijn.

2.2 Integraal afwegingskader instrumenten duurzaam bodembeheer

Bij het opstellen van regelgeving wordt, conform het Integraal Afwegingskader, onderzocht of regelgeving nodig en wenselijk is en op welke wijze deze het meest doelmatig en doeltreffend vorm kan worden gegeven. Voor ieder te regelen onderwerp wordt daarbij systematisch bekeken welk probleem de regelgeving over het onderwerp beoogt op te lossen, wat het doel is van de regel en of overheidsinterventie gerechtvaardigd is. Daarnaast wordt het meest aangewezen niveau van regeling bepaald.

Veel van deze afwegingen en keuzes zijn al gemaakt bij het opstellen van de Omgevingswet, de vier AMvB's en de Omgevingsregeling.

De regels in deze Aanvullingsregeling borduren in veel gevallen voort op regels uit bestaande regelgeving, die haar nut in het verleden heeft bewezen. Aan de hand van de verbeterdoelen en uitgangspunten van de stelselherziening is steeds gezocht naar de meest doelmatige vorm van regelgeving. Door deze kritische blik is in samenspraak met betrokkenen een nieuwe set van regels

¹⁰ Kamerstukken II, 2017/18, 34 864, nr. 3.

ontwikkeld, die op onderdelen is vereenvoudigd vergeleken met de daarvoor geldende regels. Het heeft in enkele gevallen geleid tot inzet van andere juridische instrumenten, zoals meer gebruik van algemene regels of juist tot het niet meer stellen van rijksregels. In de navolgende paragrafen wordt ingegaan op de belangrijkste daarbij gehanteerde uitgangspunten en gemaakte keuzes.

2.3 Uitgangspunten voor deze Aanvullingsregeling

Voor het opstellen van de Omgevingsregeling zijn de volgende uitgangspunten van belang:

- Europees recht en internationale verdragen;
- gelijkwaardige bescherming;
- flexibiliteit;
- vertrouwen;
- subsidiariteit en proportionaliteit.

Genoemde uitgangspunten en de wijze waarop ze in deze Aanvullingsregeling uitwerking hebben gekregen, worden hierna kort toegelicht.

Europees recht en internationale verdragen

Uitgangspunt van de stelselherziening is het geldende Europese en internationale recht. Daarbij is ervoor gekozen om voor onderwerpen die door EU-richtlijnen en relevante internationale verdragen worden bestreken, niets anders of méér vast te leggen dan wat die richtlijnen voorschrijven, tenzij daar na afweging van alle belangen aanleiding toe is. Dat uitgangspunt sluit aan bij het staande kabinetsbeleid om EU-richtlijnen lastenluw te implementeren. Met deze Aanvullingsregeling is alleen de richtlijn zuiveringsslib¹¹ geïmplementeerd.

Gelijkwaardige bescherming

Uitgangspunt is dat het niveau van bescherming van gezondheid, veiligheid en omgevingskwaliteit gelijkwaardig blijft aan het oude niveau. De vormgeving van het juridische instrumentarium kan wel worden aangepast, maar het achterliggende beleidsdoel blijft in beginsel gehandhaafd. In deze Aanvullingsregeling komt dit uitgangspunt tot uitdrukking doordat de meet- en rekenregels zijn toegesneden op het beschermingsniveau dat op AMvB-niveau in het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Besluit activiteiten leefomgeving is vastgelegd. De waarde en wijze van berekenen van de waarde vormen samen immers de norm die het beschermingsniveau bepaalt. De regels in deze Aanvullingsregeling zijn inhoudelijk ongewijzigd uit de voorheen geldende regelgeving overgenomen.

Flexibiliteit

Uitgangspunt is dat ruimte aan bestuursorganen wordt geboden om betere en meer samenhangende afwegingen te maken, die rekening houden met lokale omstandigheden en ontwikkelingen. Daarbij is flexibiliteit altijd bedoeld om de doelen van de Omgevingswet te dienen – dus om de fysieke leefomgeving te beschermen en doelmatig te benutten. Met maatwerk kan het bevoegd gezag van de regels afwijken of deze aanvullen wanneer voorgeschreven regels lokaal niet passen. Met gelijkwaardigheid wordt met een andere maatregel hetzelfde resultaat verkregen als de voorgeschreven maatregel. Ook kan in flexibiliteit worden voorzien door afwegingsruimte te bieden in instructieregels of door het voorzien in lokale afwegingsruimte in de normstelling. In deze Aanvullingsregeling zijn bijvoorbeeld bepalingen opgenomen die vormgeven aan flexibiliteit binnen de regels voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Gemeenten hebben de mogelijkheid om lokale aanvullende regels te stellen binnen de lokale afwegingsruimte. Bij het vaststellen van de waarde van de toelaatbare

¹¹ Richtlijn 86/278/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 12 juni 1986 betreffende de bescherming van het milieu, in het bijzonder de bodem, bij het gebruik van zuiveringsslib in de landbouw (PbEG 1986, L 181).

kwaliteit van de bodem wordt rekening gehouden met de interventiewaarde bodemkwaliteit, zoals opgenomen in bijlage IIA bij het Besluit activiteiten leefomgeving.

Vertrouwen

Binnen de stelselherziening is ervoor gekozen om de regels zo vorm te geven dat zij meer ruimte bieden voor maatschappelijke initiatieven en voor een betere betrokkenheid van de maatschappij bij besluitvormingsprocessen. Ook is ervoor gekozen om minder regels te stellen die zijn gericht op de verzekering van professioneel gedrag van overheden. Als vertrouwd kan worden op voldoende kennis bij het bevoegd gezag en de aanvrager van de omgevingsvergunning, dan zijn de aanvraagvereisten bijvoorbeeld minder gedetailleerd. Ook dit uitgangspunt is bij de uitwerking van deze Aanvullingsregeling als leidraad gebruikt.

Subsidiariteit en Proportionaliteit

De Omgevingswet biedt een toekomstvast juridisch instrumentarium voor beschermen en benutten in de fysieke leefomgeving; het biedt het kader voor regie door het Rijk én voor decentrale beleidsvrijheid. Daarnaast geldt het uitgangspunt van proportionaliteit: het Rijk regelt niet meer dan nodig is.

In deze Aanvullingsregeling komt dit uitgangspunt als volgt tot uitdrukking:

- Bij het aanwijzen en geometrisch begrenzen van locaties zijn de locaties niet anders of groter vastgesteld dan nodig is, gelet op het te beschermen belang of de doelmatige en doeltreffende uitoefening van de taak.
- Voor decentrale overheden zijn in beginsel alleen instructieregels met meet- en rekenregels gegeven als die nodig zijn voor het toepassen of uitvoering geven aan de rijksregels (instructieregels, beoordelingsregels) uit het Besluit kwaliteit leefomgeving met een kwantitatieve norm. Dit is bijvoorbeeld het geval bij de regels voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie.
- Bij de aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen is in beginsel gekozen voor terughoudendheid bij de regeling daarvan.

2.4 Hoofdkeuzes voor deze Aanvullingsregeling

Deze Aanvullingsregeling volgt, waar relevant, de in de Omgevingsregeling gemaakte keuzes over:

- het vergroten van de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak;
- vermindering onderzoekslasten;
- verwijzen naar externe documenten;
- gelijkwaardigheid en maatwerk.

Hierdoor blijven de in paragraaf 2.3 van het algemeen deel van de toelichting bij de Omgevingsregeling genoemde voordelen behouden.¹² In hoofdstuk 3 tot en met 9 is, waar relevant, per onderwerp aangegeven op welke wijze in deze Aanvullingsregeling is aangesloten bij de gemaakte keuzes.

2.5 Bodemregels in de Omgevingsregeling

De indeling van de hoofdstukken in de Omgevingsregeling sluit aan bij de doelgroep die de regels moet toepassen. Voor bestuursorganen worden de regels verdeeld naar *taken en instrumenten*. Voor initiatiefnemers naar *activiteiten*. Bestuursorganen en initiatiefnemers kunnen zo snel zien welke informatie voor hen van toepassing is. Dit sluit aan bij de indeling van de AMvB's. Deze opzet draagt in grote mate bij aan de inzichtelijkheid van de regeling, maar heeft tot gevolg dat bepaalde informatie juist verspreid over de regeling is opgenomen. Zie voor een overzicht van

¹² Stcrt 2019, 56288, paragraaf 2.3.

welke aspecten de verschillende hoofdstukken van de Omgevingsregeling regelt, hoofdstuk 3 en de wegwijzer in de toelichting bij de Omgevingsregeling.¹³

In onderstaande tabel is inzichtelijk gemaakt in welke hoofdstukken van de Omgevingsregeling deze Aanvullingsregeling iets regelt over het aspect bodem.

Tabel 2.1 Bodem in de Omgevingsregeling

| Hoofdstuk | Wat wordt geregeld | Reken- en meetmethode | Waar? |
|---|--|---|---------------------------------|
| 1 Algemene bepalingen | Normen en andere externe informatiebronnen | NEN-normen, beoordelingsrichtlijnen, Sanscrit, Risicotoolbox grondwater | Bijlage II |
| 2 Locaties | Aanwijzing en geometrische begrenzing van herkomstgebieden en toepassingsgebieden mijnsteen en vermengde mijnsteen | | Afdeling 2.8 en bijlage III |
| 6 Meet- en rekenregels decentraal gereguleerde activiteiten | Toelaten bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie | Sanscrit | Afdeling 6.2 |
| 7 Gegevens en bescheiden | Aanvraagvereisten voor omgevingsvergunningen voor enkele milieubelastende activiteiten en lozingsactiviteiten. Aanvraagvereisten bij enkele gedoogbeschikkingen | n.v.t. | § 7.1.3.3, § 7.1.3.6 en § 7.2.6 |
| 8 Instructieregels over programma's, omgevingsplannen, waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen | Signaleringsparameters grondwaterkwaliteit | Risicotoolbox grondwater | Afdeling 8.1 |
| 9 Omgevingsvergunningen | Voorschriften omgevingsvergunning voor het op of in de bodem brengen van zuiveringsslib | Voorschriften over monsterneming en analyse | Afdeling 9.6 en bijlage XXXA |

3 Aanvulling en wijziging van hoofdstuk 1: Algemene bepalingen

3.1 Inleiding

De bepalingen in hoofdstuk 1 van de Omgevingsregeling hebben een algemeen karakter en zijn van belang voor de volledige Omgevingsregeling. Deze bepalingen zijn zowel van belang voor de overheid als voor burgers en bedrijven.

Begrippen die zijn opgenomen in de bijlage I bij de Omgevingswet werken op grond van artikel 1.1 van de Omgevingswet door naar de toepassing van de Omgevingsregeling. Het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet bevat daarnaast een wijziging van artikel 1.1 die regelt dat ook de begrippen die zijn opgenomen in de bijlagen bij de vier AMvB's doorwerken naar de Omgevingsregeling.

3.2 Normen en andere externe informatiebronnen

Deze Aanvullingsregeling voegt een aantal normen en andere externe informatiebronnen toe aan bijlage II bij de Omgevingsregeling. Daarnaast wordt voor enkele reeds opgenomen normen in bijlage II de werkingssfeer uitgebreid naar andere hoofdstukken.

¹³ Stcrt 2019, 56288, p. 316-317.

Bijlage II bevat voor iedere norm en externe informatiebron waarnaar het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving of de Omgevingsregeling verwijst de geldende uitgave. Alleen die uitgave (versie) van het document is van toepassing, die is opgenomen in bijlage II bij de Omgevingsregeling. Ook als een norm verwijst naar een andere norm of een onderdeel daarvan geldt dat de verwijzing alleen geldt als het een verwijzing naar een in de bedoelde bijlage aangegeven uitgave van de norm betreft.

Bij de uitwerking van de NEN-normen en beoordelingsrichtlijnen die met deze Aanvullingsregeling worden toegevoegd aan de Omgevingsregeling zijn met name de uitgangspunten vergroten inzichtelijkheid, gebruiksgemak en toegankelijkheid gehanteerd.

3.3 Wijzigingen

De informatie over de uitgave van een norm en externe informatiebron waarnaar voorheen in de bodemregelgeving werd verwezen, was opgenomen in bijlage C (voor de normdocumenten Certificatie- en accreditatierichtlijnen) en in bijlage D (voor de normdocumenten en onderzoeksprotocollen) van de Regeling bodemkwaliteit. Deze verwijzingen zijn voor de in het Besluit activiteiten leefomgeving gereuleerde activiteiten, gebundeld in bijlage II bij de Omgevingsregeling, maar verwijzen voor het versiebeheer naar de Regeling bodemkwaliteit.

3.4 Effecten

De uniforme begrippentaal effent de weg voor verbetering van een doeltreffende en doelmatige ICT-ondersteuning en dan met name de gegevensvoorziening. Door uniforme begrippen te gebruiken kunnen gegevens eenvoudiger worden uitgewisseld, gecombineerd en hergebruikt. De bundeling van de informatie over de uitgaven van externe documenten in bijlage II bij de Omgevingsregeling draagt bij aan een betere inzichtelijkheid en groter gebruiksgemak van de omgevingswetgeving.

4 Aanvulling en wijziging hoofdstuk 2: Aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties

4.1 Inleiding

Hoofdstuk 2 van de Omgevingsregeling bevat de aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties van onderdelen van de fysieke leefomgeving waar specifieke regels zijn gesteld door het Rijk in de Omgevingswet, AMvB's en de Omgevingsregeling. De geometrische informatie wordt vastgelegd met coördinaten waarmee de grens van een locatie digitaal te raadplegen is. Een locatie kan qua omvang heel verschillend zijn. Het kan bijvoorbeeld een puntlocatie of een lijn zijn, maar ook een kleiner of groter gebied. De grondslag voor deze regels vormt artikel 2.21, eerste lid, van de Omgevingswet.

In deze Aanvullingsregeling worden locaties aangewezen en geometrisch begrensd omdat op die locaties specifieke regels gelden. Het gaat in deze Aanvullingsregeling om herkomstgebieden en toepassingsgebieden van mijnsteen en vermengde mijnsteen, waarvoor de regels van paragraaf 4.125 van het Besluit activiteiten leefomgeving gelden. De regels met de aanwijzing en geometrische begrenzing van locaties zijn zowel van belang voor bestuursorganen als voor burgers en bedrijven. De locaties die in hoofdstuk 2 worden aangewezen of begrensd, zijn in hoofdstuk 2 thematisch geordend.

4.2 Herkomstgebieden en toepassingsgebieden mijnsteen en vermengde mijnsteen

Met deze Aanvullingsregeling wordt afdeling 2.8 Bodem in hoofdstuk 2 van de Omgevingsregeling ingevoegd, bestaande uit een artikel met de aanwijzing en geometrische begrenzing van de herkomstgebieden en toepassingsgebieden mijnsteen en vermengde mijnsteen. De op grond van dit artikel in bijlage III opgenomen grenzen waren de al bestaande grenzen uit de voorheen

geldende bodemregelgeving en zijn daarmee niet nieuw. Door in de Omgevingsregeling de coördinaten vast te leggen, zijn deze grenzen nu ook digitaal raadpleegbaar. In de landelijke voorziening van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) kan de begrensde locatie op de kaart worden getoond, in combinatie met regels van andere bevoegde bestuursorganen die op die locatie van toepassing zijn. Dit heeft voor de gebruiker als voordeel dat met een klik op de kaart alle relevante regels zichtbaar worden. Voor een toelichting op de gebruikte coördinatensystemen wordt verwezen naar paragraaf 5.2 van het algemeen deel van de toelichting bij de Omgevingsregeling.

4.3 Wijzigingen

Voor de herkomstgebieden van mijnsteen en vermengde mijnsteen werd in de voormalige regelgeving verwezen naar bijlage P, onder a en b van de Regeling bodemkwaliteit. Voor de toepassingsgebieden werd verwezen naar bijlage Q, kaarten 1 tot en met 7, Regeling bodemkwaliteit. De digitale kaarten waren te raadplegen op de website van bodemplus en het bodemloket.

Door deze Aanvullingsregeling worden de herkomstgebieden en toepassingsgebieden voor mijnsteen en vermengde mijnsteen in Bijlage III van de Omgevingsregeling opgenomen en voorzien van een geometrische begrenzing en een unieke code, in de vorm van een geografisch informatieobject. Andere overheden kunnen deze begrenzing importeren en dynamisch hergebruiken in bijvoorbeeld een omgevingsplan, een omgevingsverordening of een waterschapsverordening. Hiermee wordt digitale ontsluiting mogelijk gemaakt.

4.4 Effecten

Deze Aanvullingsregeling voegt locaties, waarvoor locatiespecifieke regels gelden, toe aan Bijlage III van de Omgevingsregeling. Alle locaties waar het Rijk locatiespecifieke regelgeving voor heeft opgenomen zijn nu in één ministeriële regeling vindbaar. Deze bundeling vergroot de toegankelijkheid en gebruiksvriendelijkheid van de regelgeving en verlaagt daarmee bestuurlijke lasten (onder andere onderzoekslasten). Burgers en bedrijven kunnen in veel meer gevallen dan voorheen op de kaart zien waar wel en geen regels gelden, waar dit voorheen slechts in woorden en in verschillende bijlagen was vastgelegd. Bovendien kan op de kaarten veel beter dan voorheen worden ingezoomd, zodat preciezer kan worden nagegaan waar regelgeving wel of niet van toepassing is.

Door de mogelijkheid de grenzen met de unieke informatie object code te importeren binnen instrumenten van regionale overheden, zoals het omgevingsplan, kunnen de bestuurlijke lasten worden verminderd.

5 Aanvulling en wijziging hoofdstuk 6: Meet- en rekenregels decentraal gereguleerde activiteiten

5.1 Inleiding

Hoofdstuk 6 van de Omgevingsregeling stelt regels voor de meet- en rekenmethoden over activiteiten in het omgevingsplan op grond van artikel 4.1 van de Omgevingswet. Deze meet- en rekenmethoden zijn algemene rijksregels die gericht zijn tot degene die de activiteit verricht. De regels zijn van toepassing zodra in het omgevingsplan over het onderwerp regels met een kwantitatieve waarde (waarde uitgedrukt in een getal) zijn gesteld. Met deze meet- en rekenregels van het Rijk over decentraal gereguleerde activiteiten worden lokale verschillen tussen de meet- en rekenregels voorkomen en de bestuurlijke lasten van decentrale overheden beperkt (zie hiervoor ook paragraaf 3.3 van de toelichting bij de Omgevingsregeling). Uit overwegingen van subsidiariteit is ervoor gekozen om alleen meet- en rekenregels te stellen als die decentrale regels strekken tot toepassing van instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving die een bepaalde norm (een kwantitatieve waarde of bandbreedte), waarvoor moet worden gerekend, voorschrijven. In die

gevallen is sprake van een begrenzing in de decentrale beslisruimte die ook het door het Rijk stellen van meet- en rekenregels rechtvaardigt.

Voor de meet- en rekenregels in hoofdstuk 6 van de Omgevingsregeling is geen maatwerk toegestaan. Voor de regels in dit hoofdstuk is het wel toegestaan dat initiatiefnemers, na voorafgaande toestemming van het bevoegd gezag, gelijkwaardige meet- en rekenmethoden toepassen. In paragraaf 2.3.4 van de toelichting bij de Omgevingsregeling is een uitgebreide toelichting op maatwerk en gelijkwaardigheid gegeven.

5.2 Toelaten van een gebouw op een bodemgevoelige locatie

Met deze Aanvullingsregeling wordt aan hoofdstuk 6 van de Omgevingsregeling een methode toegevoegd voor het berekenen van de maximale waarden die in een omgevingsplan mogen worden vastgelegd voor het toelaten van een omgevingsplanactiviteit bestaande uit het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. Afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat hiervoor instructieregels met een kwantitatieve waarde. In het nieuwe artikel 6.11b dat met deze Aanvullingsregeling wordt toegevoegd aan de Omgevingsregeling wordt het instrument Sanscrit van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu aangewezen als de methode voor het bepalen van de grenswaarden.

5.3 Wijzigingen

Inhoudelijk zijn de regels een voortzetting van de bestaande regels in de Regeling bodemkwaliteit en de Circulaire bodemsanering 2013.

5.4 Effecten

Het voorschrijven van het instrument Sanscrit dat ook onder het voorheen geldende recht werd gebruikt, leidt tot continuïteit voor de uitvoeringspraktijk.

Lokale verschillen tussen de meet- en rekenregels worden voorkomen. Het zorgt voor inzichtelijkheid, eenduidigheid en gebruiksgemak, waardoor de bestuurlijke lasten van decentrale overheden worden beperkt.

6 Aanvulling en wijziging hoofdstuk 7: Gegevens en bescheiden

6.1 Inleiding

In hoofdstuk 7 van de Omgevingsregeling worden op grond van artikel 16.55, tweede lid van de Omgevingswet, regels gesteld over de bij een aanvraag om een omgevingsvergunning te verstrekken gegevens en bescheiden. Daarnaast worden in hoofdstuk 7 van de Omgevingsregeling op grond van artikel 16.139, vierde lid van de Omgevingswet regels gesteld over de bij een aanvraag om een gedoogbeschikking te verstrekken gegevens en bescheiden. Deze regels worden gesteld om een aanvrager duidelijkheid te verschaffen over de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en aan het bevoegd gezag moeten worden verstrekt.

Bij de uitwerking van de aanvraagvereisten die met deze Aanvullingsregeling worden toegevoegd aan de Omgevingsregeling, zijn dezelfde ontwerpprincipes en uitgangspunten gehanteerd als die bij de aanvraagvereisten in de Omgevingsregeling. Deze ontwerpprincipes en uitgangspunten, die zijn beschreven in paragraaf 10.1 van de toelichting bij die regeling, zijn:

- aansluiten bij Europese regels;
- vertrouwen in professioneel gedrag van bevoegde instanties en aanvragers bij de vergunningverlening;
- afstemming van de aanvraagvereisten op de activiteit waarvoor de omgevingsvergunning vereist is;
- aansluiting bij de AMvB's die uitvoering geven aan de Omgevingswet;
- terughoudend omgaan met aanvraagvereisten die tot een onderzoekplicht leiden;
- geen uitputtende regeling van aanvraagvereisten.

6.2 Aanvraagvereisten omgevingsvergunningen bodemactiviteiten

Met deze Aanvullingsregeling worden aanvraagvereisten opgenomen in hoofdstuk 7 van de Omgevingsregeling voor vergunningplichtige activiteiten die met het voorgenomen Aanvullingsbesluit bodem worden toegevoegd aan het Besluit activiteiten leefomgeving. Het gaat om aanvraagvereisten voor een omgevingsvergunning voor:

- het op of in de bodem brengen van zuiveringsslib;
- het opslaan, zeven, mechanisch ontwateren of samenvoegen van grond of baggerspecie;
- het lozen van afvalwater afkomstig van het opslaan, zeven, mechanisch ontwateren of samenvoegen van grond of baggerspecie;
- het toepassen van grond of baggerspecie in een diepe plas;
- het bewerken van grond of baggerspecie; en
- het lozen van afvalwater afkomstig van het bewerken van grond of baggerspecie.

6.3 Aanvraagvereisten gedoogplichtbeschikkingen bodem

Daarnaast worden met deze Aanvullingsregeling in hoofdstuk 7 van de Omgevingsregeling aanvraagvereisten opgenomen voor gedoogplichtbeschikkingen die met de Aanvullingswet bodem zijn toegevoegd aan hoofdstuk 10 van de Omgevingswet. Het gaat om gedoogplichten voor:

- het verrichten van onderzoek door de veroorzaker naar de aard en omvang van de verontreiniging of aantasting van de bodem bij zorgplicht of ongewoon voorval (artikel 10.21a, onder a, van de Omgevingswet); en
- het treffen van maatregelen door de veroorzaker voor het voorkomen, beperken of ongedaan maken van de verontreiniging of aantasting van de bodem bij zorgplicht of ongewoon voorval en de directe gevolgen daarvan (artikel 10.21a, onder b, van de Omgevingswet).

Voor de gedoogplicht voor het verrichten van onderzoek naar verontreiniging van de bodem voor het vaststellen van de doeltreffendheid en effecten van maatregelen ter uitvoering van regels over milieubelastende activiteiten en de gedoogplicht voor de uitvoering van maatregelen uit een nazorgplan (artikel 10.13b van de Omgevingswet) volstaan de algemene aanvraagvereisten in de paragrafen 7.2.1 en 7.2.2. Voor deze gedoogplichten zijn dan ook geen aanvullende aanvraagvereisten gesteld.

6.4 Wijzigingen

De Wet bodembescherming kende geen aanvraagvereisten voor gedoogbeschikkingen die op die wet waren gebaseerd. De nu opgenomen specifieke aanvraagvereisten zijn toegespitst op de situatie dat voor het voorkomen, beperken of ongedaan maken van een verontreiniging of aantasting van de bodem aan een rechthebbende van een terrein een gedoogplicht moet worden opgelegd.

De regels zijn geordend vanuit het gezichtspunt van de initiatiefnemer. De voor zijn vergunningplichtige activiteit relevante aanvraagvereisten worden expliciet 'aangezet'.

6.5 Effecten

De inzichtelijkheid en het gebruikersgemak van de aanvraagvereisten zijn sterk verbeterd. Regels die voorheen over meerdere regelingen verspreid stonden staan nu in één hoofdstuk van de Omgevingsregeling bij elkaar. Dit leidt ook tot een vermindering van de administratieve- en bestuurlijke lasten.

Aan het vergroten van de inzichtelijkheid, voorspelbaarheid en gebruiksgemak van de regels wordt ook bijgedragen door bij de indeling van de aanvraagvereisten aan te sluiten bij de indeling van activiteiten zoals die in het Besluit activiteiten leefomgeving is opgenomen.

De aanvraagvereisten zijn waar mogelijk zo specifiek mogelijk per activiteit uitgewerkt. Hiermee wordt bereikt dat het voor degene die de activiteit verricht helder is welke gegevens hij moet aanleveren en dat het bevoegd gezag altijd over concrete en adequate informatie beschikt om de aanvraag zo nodig snel te kunnen beoordelen. Hierdoor is er ook minder kans op overvragen (meer informatie vragen dan gelet op het te nemen besluit nodig is) en vertraging door juridische procedures als gevolg van het vragen van aanvullende gegevens op grond van de Awb.

7 Aanvulling en wijziging hoofdstuk 8: Instructieregels over programma's, omgevingsplannen, waterschapsverordeningen en omgevingsverordeningen

7.1 Inleiding

Hoofdstuk 8 van de Omgevingsregeling biedt plaats aan de uitvoeringstechnische, administratieve en meet- of rekenregels op grond van artikel 2.24, tweede lid, onderdeel b, van de Omgevingswet. Deze instructieregels zijn gericht tot de bestuursorganen die de in die instructieregels bedoelde bevoegdheden uitoefenen.

7.2 Signaleringsparameter grondwater

Deze Aanvullingsregeling voegt aan hoofdstuk 8 van de Omgevingsregeling een methode toe voor het vaststellen of bij een historische grondwaterverontreiniging een grondwatersanering als maatregel moet worden vastgelegd in een waterbeheerprogramma, een regionaal waterprogramma of het nationaal waterprogramma. Als methode wordt aangewezen de Risicotoolbox grondwater van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu.

7.3 Wijzigingen

Deze Aanvullingsregeling bevat alleen regels over hoe het meten en rekenen voor de beoordeling moet worden verricht. Deze regeling schrijft geen beoordeling voor en bepaalt ook niet wanneer een beoordeling verricht moet worden. Alleen als een beoordeling wordt verricht, regelt deze Aanvullingsregeling de methode die daarvoor moet worden gebruikt. Inhoudelijk zijn de regels een voortzetting van de bestaande regels in de Circulaire bodemsanering 2013.

7.4 Effecten

Het voorschrijven van meet- en rekenregels die ook onder het voorheen geldende recht werden gebruikt leidt tot continuïteit voor de uitvoeringspraktijk.

Harmonisatie van redactie van de regels van meet- en rekenregels verhoogt de inzichtelijkheid en het gebruiksgemak.

Door het voorschrijven van het de Risicotoolbox grondwater worden lokale verschillen tussen de meet- en rekenregels voorkomen. Het zorgt voor inzichtelijkheid, eenduidigheid en gebruiksgemak, waardoor de bestuurlijke lasten van decentrale overheden worden beperkt.

8 Aanvulling en wijziging hoofdstuk 9: Omgevingsvergunningen

8.1 Inleiding

Hoofdstuk 9 bevat onder andere regels over aan de omgevingsvergunning te verbinden voorschriften. De grondslag voor deze regels is artikel 5.34, tweede lid, van de Omgevingswet. De regels in de afdelingen 9.3 tot en met 9.5 van de Omgevingsregeling bepalen aan welke inhoudelijke regels de aan de vergunning te verbinden voorschriften moeten voldoen.

8.2 Voorschriften omgevingsvergunning voor het op of in de bodem brengen van zuiveringslib

Met deze Aanvullingsregeling worden aan afdeling 9.6 instructieregels toegevoegd over het verbinden van voorschriften aan omgevingsvergunningen voor het op of in de bodem brengen van zuiveringsslib.

De omgevingsvergunning wordt verleend door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. De instructieregels voor het verlenen van de omgevingsvergunning staan in paragraaf 8.5.2.6a van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Volgens artikel 8.70g van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt het zuiveringsslib voordat het op landbouwgronden wordt uitgereden, bemonsterd en geanalyseerd. In afdeling 9.6 van de Omgevingsregeling is hieraan nader invulling gegeven. Deze afdeling bevat de regels over de aan de omgevingsvergunning te verbinden voorschriften over monsterneming en analyse.

Voor de in hoofdstuk 9 voorgeschreven meet- en rekenmethoden die nodig zijn voor de toepassing van de beoordelingsregels voor omgevingsvergunningen geldt dat het bevoegd gezag geen gebruik kan maken van een andere gelijkwaardige methode als bedoeld in artikel 4.7 van de Omgevingswet.

8.3 Wijzigingen

Omdat alleen in uitzonderlijke gevallen nog zuiveringsslib afkomstig van rioolwaterzuiveringsinstallaties over landbouwgronden wordt uitgereden, maar voor deze categorie wel regels moeten worden gesteld op grond van de richtlijn zuiveringsslib¹⁴, is voor het invoeren van een vergunningplicht gekozen. Dit is nieuw. Daarmee zijn de regels over bemonstering en analyse van zuiveringsslib nu als instructieregels voor het bevoegd gezag over het opnemen van voorschriften in de omgevingsvergunning geformuleerd in plaats van algemene regels. Inhoudelijk verandert er feitelijk niets.

8.4 Effecten

Met deze specifieke voorschriften wordt voorkomen dat degenen die niets met zuiveringsslib doen, onnodig worden belast met algemeen geldende regels over bemonstering en analyse.

9 Andere regelgeving en overgangsrecht

9.1 Algemeen

In de voorgaande hoofdstukken is beschreven op welke manier de onderwerpen van de verschillende voormalige wettelijke regelingen met deze Aanvullingsregeling zijn ondergebracht in de Omgevingsregeling. Aanvullend daarop bevat dit hoofdstuk een korte beschrijving van de aanpassingen die met deze Aanvullingsregeling worden doorgevoerd in regelingen die ook na inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven gelden en regelingen die met deze Aanvullingsregeling worden ingetrokken (paragraaf 9.2). Verder gaat dit hoofdstuk beknopt in op de overige besluiten, richtlijnen, beleidsregels en circulaire's die aanpassing behoeven of worden ingetrokken en die een apart traject volgen (paragraaf 9.3).

9.2 Wijziging en intrekking van andere regelingen

De volgende regelingen worden met deze Aanvullingsregeling gewijzigd:

- Regeling acceptatie afvalstoffen op stortplaatsen
- Regeling beoordeling reinigbaarheid grond 2006
- Regeling beperkingenregistratie Wet bodembescherming
- Regeling bijzondere subsidies waterkeren en waterbeheren
- Regeling materialen en chemicaliën drink- en warm tapwatervoorziening

^R Richtlijn 86/278/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 12 juni 1986 betreffende de bescherming van het milieu, in het bijzonder de bodem, bij gebruik van zuiveringsslib in de landbouw (PbEG 1986, L181).

- Regeling preventie, bestrijding en monitoring van besmettelijke dierziekten en zoonose en TSE's
- Regeling storten als enige vorm van afvalbeheer
- Regeling subsidies hoogwaterbescherming 2014
- Uitvoeringsregeling Algemene wet inzake rijksbelastingen 1994
- Uitvoeringsregeling Meststoffenwet
- Uitvoeringsregeling rechtstreekse betalingen GLB
- Uitvoeringsregeling Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken

In grote lijnen betreffen de wijzigingen het vervallen of vervangen van de in de genoemde regelingen voorkomende verwijzingen naar de Wet bodembescherming, het Besluit bodemkwaliteit, het Besluit gebruik meststoffen, de Circulaire bodemsanering 2013 of andere bodemregelgeving. Daarnaast wordt de terminologie, die gerelateerd was aan de Wet bodembescherming, aangepast aan de gehanteerde terminologie in de Omgevingswet. Voor een specifieke toelichting wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting.

De volgende regelingen worden door deze Aanvullingsregeling ingetrokken:

- Regeling uniforme saneringen
- Uitvoeringsregeling gebruik meststoffen
- Vrijstellingsregeling waterige fracties en reinigingswater 1998

Door het vervallen van de delegatiegrondslag zijn deze uitvoeringsregelingen van rechtswege vervallen. Om onduidelijkheid over de juridische status van deze uitvoeringsregelingen te voorkomen, is de intrekking in deze Aanvullingsregeling expliciet geregeld.

9.3 Overige besluiten, richtlijnen, beleidsregels en circulaires

De volgende overige besluiten, richtlijnen, beleidsregels en circulaires behoeven aanpassing en zullen met andere instrumenten worden gewijzigd of ingetrokken:

- Aanwijzing bemonstering en analyse milieudelicten
- Beleidsregels Buitengewoon Opsporingsambtenaar
- Beleidsregels kostenverhaal artikel 75 Wet bodembescherming april 2007
- Beleidsregel Toepassen en verspreiden baggerspecie op de Noordzee
- Beleidsregels verontreinigde grond Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen
- Beleidsregel verlagen subsidie POP
- Beleidsregels voor lozing op oppervlaktewater door storting van baggerspecie in Wm-vergunningplichtige winputten
- Besluit aanwijzing ambtenaren VROM-regelgeving
- Besluit handhavingsbeleidsplan Rijkswaterstaat
- Besluit mandaat en machtiging directeur-generaal Rijkswaterstaat inzake erkenningen bodemkwaliteit
- Besluit mandaat, volmacht en machtiging artikel 75 lid 7 Wet bodembescherming
- Besluit mandaat, volmacht en machtiging Rijkswaterstaat 2013
- Besluit toepassing rijkscoördinatie-regeling project Afsluitdijk
- Circulaire bodemsanering per 1 juli 2013
- Circulaire herinrichting diepe plassen
- Circulaire schadevergoedingen
- Circulaire Toepassing van staalslak en hoogovenslak(zand) in aanvullingen en ophogingen
- Circulaire zorgplicht Wbb bij MTBE- en ETBE-verontreinigingen
- Delegatiebesluit subsidie bodemsanering bedrijfsterreinen
- Organisatie- en mandaatbesluit Infrastructuur en Waterstaat
- Richtlijn bestuurlijke strafbeschikkingsbevoegdheid milieu- en keurfeiten (art. 257ba, tweede lid, Sv)
- Richtlijn voor strafvordering feitgecodeerde misdrijven en overtredingen
- Vaststellingsbesluit programma aanpak stikstof

9.4 Overgangsrecht

In de Aanvullingswet bodem en het Aanvullingsbesluit bodem is al specifiek overgangsrecht opgenomen. In deze Aanvullingsregeling is aanvullend overgangsrecht opgenomen.

10 Uitvoering, handhaving, rechtsbescherming en interbestuurlijk toezicht

10.1 Uitvoering

Deze Aanvullingsregeling bevat een uitwerking en aanvulling van de regels in de Aanvullingswet bodem en het Aanvullingsbesluit bodem op een meer gedetailleerd niveau en omvat dus regels die tot alle betrokkenen zijn gericht, regels die tot de initiatiefnemers zijn gericht (meestal burgers en bedrijven) en regels die tot bestuursorganen zijn gericht.

Van de regels in deze Aanvullingsregeling die rechtstreeks gelden voor degene die de activiteit verricht geldt dat de daadwerkelijke naleving plaatsvindt door de normadressaat. Dat is dan ook degene die zich aan de regels moet houden en in de praktijk daarmee zorgt voor uitvoering van de regels. Het toezicht op de naleving van deze regels berust bij de daarvoor aangewezen bestuursorganen.

De regels in deze Aanvullingsregeling die zich richten tot bestuursorganen, bevatten regels voor de bestuurlijke taakuitoefening en besluitvorming. De bestuursorganen aan wie de taken of bevoegdheden zijn toegedeeld zijn gehouden tot naleving van deze regels en dragen daarmee zorg voor de uitvoering van de regels. Het toezicht op de uitvoering van deze regels berust in beginsel bij de naast hogere bestuurslaag (meer informatie over het interbestuurlijk toezicht in paragraaf 22.4).

10.2 Handhaving

De bestuursrechtelijke handhavingstaak omvat het toezicht op de naleving, het behandelen van klachten over de naleving en het opleggen en ten uitvoer leggen van bestuursrechtelijke sancties. Op grond van artikel 18.2 van de Omgevingswet berust de bestuursrechtelijke handhavingstaak voor:

- algemene regels bij het bestuursorgaan dat op grond van paragraaf 4.1.3 van de Omgevingswet is aangewezen als bevoegd gezag (voor de melding, maatwerkvoorschriften en de instemming met gelijkwaardige maatregelen);
- omgevingsvergunningplichtige activiteiten, bij het op grond van paragraaf 5.1.2 van de Omgevingswet voor die omgevingsvergunning bevoegde gezag;
- projectbesluiten die gelden als omgevingsvergunning, bij het bestuursorgaan dat het projectbesluit heeft vastgesteld;
- gedoogplichten op grond van hoofdstuk 10 van de Omgevingswet, bij het daartoe bij AMvB aangewezen bestuursorgaan;
- de overige gevallen, bij het college van burgemeester en wethouders.

Voor een meer uitgebreide toelichting op het onderwerp handhaving wordt verwezen naar de nota van toelichting bij het Omgevingsbesluit, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit kwaliteit leefomgeving en de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel Omgevingswet en het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet.

10.3 Rechtsbescherming

Deze Aanvullingsregeling heeft betrekking op diverse besluiten op grond van de Omgevingswet. De rechtsbescherming die daartegen openstaat verschilt per besluit. Een meer uitgebreide toelichting

is te vinden in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel Omgevingswet¹⁵ en de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet¹⁶.

Aanwijzing en begrenzing van locaties

In hoofdstuk 2 van deze Aanvullingsregeling worden locaties aangewezen en geometrisch begrensd. Of tegen een in deze Aanvullingsregeling opgenomen aanwijzing of begrenzing van een locatie bezwaar en beroep open staat hangt af van het antwoord op de vraag of de aanwijzing of begrenzing van de locatie aangemerkt moet worden als een algemeen verbindend voorschrift of als een concretiserend besluit van algemene strekking. Voor een uitgebreidere toelichting wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet.

Algemeen verbindende voorschriften: algemene regels en aanvraagvereisten

De in hoofdstuk 7 van deze regeling opgenomen regels over aanvraagvereisten zijn algemeen verbindende voorschriften, zodat hiertegen geen beroep kan worden ingesteld.

Regels gericht tot bestuursorganen (hoofdstukken 8 tot en met 16 van de regeling)

De regels in de hoofdstukken 6, 8 en 9 van de Aanvullingsregeling richten zich tot bestuursorganen. Ook deze regels betreffen algemeen verbindende voorschriften waartegen, net zoals onder het voormalige recht, geen beroep kan worden ingesteld.

10.4 Interbestuurlijk toezicht

Het toezicht op de uitvoering van de Omgevingsregeling door de hogere overheid op de lagere overheid (interbestuurlijk toezicht) vindt sober, terughoudend en alleen repressief plaats. Voor een beschrijving van dit interbestuurlijk toezicht wordt verwezen naar paragraaf 22.4 van de toelichting bij de Omgevingsregeling.¹⁷

11 Gevolgen van deze Aanvullingsregeling

11.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de effecten die deze Aanvullingsregeling naar verwachting op de Nederlandse samenleving heeft.

In dit hoofdstuk zijn achtereenvolgens de volgende effecten beschreven: de financiële effecten, de effecten op het milieu, de effecten voor de rechtspraak, effecten op handhaving en uitvoering, en een samenvatting van de resultaten van de uitgevoerde Privacy Impact Assessment (PIA).

11.2 Regeldruk voor burgers en bedrijven

Voor de Aanvullingsregeling bodem worden de financiële effecten onderzocht door Sira Consulting en zijn ook de BET-vragen beantwoord. Het onderzoek is nog niet gereed, maar ten aanzien van de regeldruk effecten voor burgers en bedrijven tekenen zich conclusies af.

In het onderzoek wordt een onderscheid gemaakt tussen de eenmalige en de structurele effecten. Er worden geen structurele (jaarlijkse) financiële effecten voor burgers en bedrijven verwacht.

De enige maatregel die een financieel effect heeft op burgers en bedrijven is het invoeren van een vergunningplicht voor het toepassen van grond of bagger in een diepe plas. Dit leidt bij bedrijven tot een eenmalige jaarlijkse last die door Sira Consulting wordt ingeschat op € 150.000 à € 300.000. Verder zijn er geen innovatie en markt effecten te verwachten ten aanzien van de Aanvullingsregeling bodem.

¹⁵ Kamerstukken II, 2013/14, 33 962, nr. 3.

¹⁶ Kamerstukken II, 2017/18, 34 986, nr. 3.

¹⁷ Stcrt 2019, 56288.

11.3 Bestuurslasten voor overheden

Het onderzoek naar de regeldruk voor burgers en bedrijven wordt parallel aan de consultatiefase uitgevoerd door Sira Consulting. De effecten ten aanzien van de bestuurslasten worden voor overheden nog bepaald.

11.4 Gevolgen voor het milieu

Bij de Aanvullingswet bodem en het Aanvullingsbesluit bodem is reeds onderzoek gedaan naar de milieueffecten van deze regelgeving. Deze Aanvullingsregeling leidt niet tot extra of andere milieueffecten dan die in deze onderzoeken zijn onderkend. De reden hiervoor is dat deze Aanvullingsregeling met name technische voorschriften bevat die geen voor de milieueffecten relevante wijzigingen of aanvullingen bevat ten opzichte van de Aanvullingswet bodem en het Aanvullingsbesluit bodem. Deze effecten worden namelijk vooral bepaald door de regels met de inhoudelijke normen en regels betreffende instrumentkeuze die in het Aanvullingsbesluit bodem zijn opgenomen. Daarom heeft er geen uitgebreid extern onderzoek naar de effecten van deze Aanvullingsregeling op het milieu plaatsgevonden.

11.5 Gevolgen voor de rechtspraak

Gelijktijdig met de internetconsultatie wordt advies gevraagd aan de Raad voor de Rechtspraak en de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

11.6 Gevolgen voor handhaving en uitvoering

Gelijktijdig met de internetconsultatie wordt de handhavings- en uitvoerbaarheidstoets uitgevoerd.

11.7 Privacy Impact Assessment

Gelijktijdig met de internetconsultatie wordt de Privacy Impact Assessment uitgevoerd.

12 Totstandkoming van deze Aanvullingsregeling en consultatie

12.1 Samen met de praktijk

Deze Aanvullingsregeling bevat een beperkt aantal regels die gericht zijn op de uitvoering en de praktijk. Bij de totstandkoming ervan is de expertise en ervaring van de uitvoeringspraktijk ingebracht door Bodemplus. Het ontwerp van de Aanvullingsregeling is voorgelegd aan de koepels VNG, IPO, UvW en de ondernemersorganisatie VNO/NCW.

12.2 Internetconsultatie

Op grond van artikel 23.4, eerste lid, van de Omgevingswet heeft in de periode XX tot en met XX de internetconsultatie en de formele advisering op de ontwerpregelgeving plaatsgevonden. Tijdens de consultatiefase is deze Aanvullingsregeling getoetst door verschillende instanties. Daarvoor zijn de volgende toetsingsinstanties benaderd:

1. Adviescollege toetsing regeldruk (ATR);
2. Raad voor de Rechtspraak;
3. Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;
4. Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT);
5. Autoriteit Persoonsgegevens;
6. ProRail;
7. Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG);
8. Interprovinciaal Overleg (IPO);
9. Unie van Waterschappen (UvW);

10. Ondernemersorganisatie VNO-NCW;
11. Rijkswaterstaat (RWS);
12. Vereniging van Drinkwaterbedrijven in Nederland (VEWIN).

In totaal hebben PM organisaties en individuen gebruik gemaakt van de consultatiemogelijkheid.
PM

13 Notificatie

Deze Aanvullingsregeling wordt volgens artikel 5, eerste lid, van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende diensten van de informatiemaatschappij (codificatie)¹⁸ voorgelegd aan de Europese Commissie.

14 Invoering

Voor de stelselherziening van het omgevingsrecht zijn implementatieprogramma's opgezet. Voor het interbestuurlijke deel van de implementatie wordt dit opgepakt in het programma Aan de slag met de Omgevingswet, waarin de bestuurlijke koepels VNG, IPO en UvW en het Rijk samenwerken. Ook voeren alle koepels (VNG, IPO, UvW en het Rijk) zelf een implementatieprogramma ter ondersteuning van de veranderopgave van hun achterbannen. Eveneens zijn er in het kader van het Convenant bodem en ondergrond 2016-2020¹⁹ projecten in uitvoering om kennis te borgen, te delen en te verspreiden. Om de betrokken actoren bij het grondwaterbeheer te ondersteunen wordt een handreiking opgesteld.

De digitale ondersteuning van de Omgevingswet wordt onder andere vormgegeven in het programma Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Het doel van deze programma's is om de uitvoeringspraktijk in staat te stellen om de nieuwe regelgeving, met inbegrip van het overgangsrecht, op goede wijze toe te passen. Daarnaast maakt ook de implementatie van de landelijke voorziening van het DSO en de aansluiting op deze landelijke voorziening onderdeel uit van deze programma's. De programma's zetten niet alleen in op overdracht van kennis over de nieuwe regelgeving, maar ook op het vermogen om deze te kunnen toepassen in de geest van de stelselherziening. Het gaat daarbij dus nadrukkelijk ook om kunde, houding en gedrag. Daarnaast wordt ingezet op het ondersteunen van een soepele overgang van de huidige digitale systemen naar het nieuwe digitale stelsel.

15 Implementatietabellen

PM

¹⁸ PbEU 2015, L 241.

¹⁹ Stcrt. 2015, 14854.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

HOOFDSTUK 1 AANVULLING EN WIJZIGING OMGEVINGSREGELING

Als in deze toelichting wordt verwezen naar de Omgevingswet, de vier algemene maatregelen van bestuur of de Omgevingsregeling, dan wordt verwezen naar de Staatsbladversies of Staatscourantversie, inclusief de aanvullingen daarop van het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet, het ontwerp Invoeringsbesluit Omgevingswet en het ontwerp Aanvullingsbesluit bodem. In het opschrift van de artikelen is tussen vierkante haken [...] aangegeven wat de grondslag is in de Omgevingswet.

Nieuw artikel 2.43 (aanwijzing en geometrische begrenzing herkomstgebieden en toepassingsgebieden mijnsteen en vermengde mijnsteen) en wijziging bijlage III [artikel 2.21, eerste lid, van de Omgevingswet]

Volgens artikel 3.48r, tweede lid, aanhef en onder a en b, van het Besluit activiteiten leefomgeving valt het toepassen van mijnsteen of vermengde mijnsteen alleen onder de aangewezen milieubelastende activiteit als deze afkomstig is uit een bij ministeriële regeling aangewezen herkomstgebied in de provincie Limburg en wordt toegepast in een bij ministeriële regeling aangewezen toepassingsgebied. Met deze Aanvullingsregeling worden in bijlage III bij de Omgevingsregeling de herkomstgebieden en toepassingsgebieden aangewezen en geometrisch begrensd.

De herkomstgebieden en toepassingsgebieden waren vanaf 2012 aangewezen in de Regeling bodemkwaliteit. Sindsdien zijn in de provincie Limburg werkzaamheden verricht waardoor een nauwkeuriger beeld is ontstaan van het voorkomen van mijnsteen en vermengde mijnsteen in de bodem. In de gemeente Landgraaf is daardoor een deel van het gebied ter plaatse van de Mensheggerweg vervallen. In de gemeente Brunssum zijn drie kleine gebieden toegevoegd aan het gebied. Dit gaat om kleine correcties nabij het Emma terrein, bij de buffer van de Ganzepool en aan de achterzijde van het Terca-terrein.

Nieuw artikel 6.11a (toepassingsbereik) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet]

Dit artikel regelt dat paragraaf 6.2.2a van toepassing is op het bepalen van de waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem, bedoeld in artikel 5.89i, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, voor een omgevingsplanactiviteit bestaande uit het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie. Op grond van artikel 5.89i van het Besluit kwaliteit leefomgeving bevat een omgevingsplan die waarden. Een bodemgevoelig gebouw is in artikel 5.89g van het Besluit kwaliteit leefomgeving omschreven als een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat de bodem raakt, voor zover aannemelijk is dat personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn of een woonschip of woonwagen.

Op grond van artikel 5.89h van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt als bodemgevoelige locaties in ieder geval beschouwd:

- a. de locatie waarop een bodemgevoelig gebouw is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit; of
- b. een onmiddellijk aan een gebouw als bedoeld onder a grenzende aaneengesloten tuin of terrein.

Nieuw artikel 6.11b (berekenen: waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem) [artikel 4.1, tweede lid, van de Omgevingswet]

Volgens artikel 5.89j, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving kan een omgevingsplan hogere waarden bevatten dan de interventiewaarden. Maar deze hogere waarden mogen niet hoger zijn dan het maximaal toelaatbaar risiconiveau en de toxicologisch maximaal toelaatbare concentratie in de lucht. Per locatie en voor de meest gevoelige gebruiksfuncties moeten deze hogere waarden worden berekend. Als berekeningsmethode wordt aangewezen het instrument

Sanscrit van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu van toepassing. Dit instrument is gratis beschikbaar via de website www.risicotoolboxbodem.nl.

Nieuw artikel 7.53a (milieubelastende activiteit: op of in de bodem brengen van meststoffen) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het op of in de bodem brengen van zuiveringsslib afkomstig van zuiveringsinstallaties voor huishoudelijk of stedelijk afvalwater of van andere zuiveringsinstallaties voor afvalwater van soortgelijke samenstelling als huishoudelijk en stedelijk afvalwater, bedoeld in artikel 3.48b, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Overeenkomstig de richtlijn zuiveringsslib²⁰ moeten bij het gebruik van zuiveringsslib in de landbouw nadelige gevolgen voor bodem, planten, dieren en mensen worden voorkomen. Bovendien moet een juist gebruik van het zuiveringsslib worden bevorderd. Voor zuiveringsslib afkomstig van zuiveringsinstallaties voor huishoudelijk of stedelijk afvalwater en van andere zuiveringsinstallaties voor afvalwater van soortgelijke samenstelling als huishoudelijke en stedelijk afvalwater stelt de richtlijn eisen bij het op de bodem brengen op landbouwgronden. Bij de aanvraag moeten de gegevens en bescheiden worden verstrekt die het bevoegd gezag nodig heeft om te beoordelen of aan die eisen wordt voldaan.

De aanvraagvereisten sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de milieubelastende activiteiten in paragraaf 8.5.1.1, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om de beoordelingsregels, bedoeld in artikel 8.9, eerste lid, onder a tot en met e, van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor de inhoud en werking van beoordelingsregels in zijn algemeenheid en artikel 8.9 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.6 van het algemeen deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.9 in die nota van toelichting (Staatsblad 2018, nr. 292, p. 429 e.v. en 817 tot en met 819).

Onder a

De aard, samenstelling, hoeveelheid, herkomst en wijze van registratie van het zuiveringsslib moet worden vermeld. Onder 'aard' worden de kenmerken en eigenschappen van het zuiveringsslib verstaan. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de fysieke eigenschappen (vast, vloeibaar, slurrie, brij/pasta) en de chemische eigenschappen.

Onder 'samenstelling' wordt verstaan de fracties of stoffen waaruit het zuiveringsslib bestaat en de verhouding waarin deze voorkomen.

Met 'herkomst' wordt bedoeld waar het zuiveringsslib vandaan komt.

De 'wijze van registratie' geeft bijvoorbeeld antwoord op de volgende vragen:

- Vindt registratie elektronisch plaats of niet?
- Worden alleen de begeleidingsbrieven bewaard of vindt registratie plaats in een apart systeem?
- Is registratie gekoppeld aan de weegbrug of niet?
- Is registratie gekoppeld aan de financiële administratie of niet?
- Welke persoon registreert?
- Wanneer vindt registratie plaats?
- Vindt registratie plaats per vracht of aanbieder?
- Wat is de frequentie van registratie?
- Hoe is de registratie inzichtelijk gemaakt?

Over de wijze van registratie hoeven alleen gegevens te worden verstrekt als registratie plaats moet vinden. In welke gevallen registratie verplicht is volgt uit de Wet milieubeheer of het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

Onder b

²⁰ Richtlijn 86/278/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 12 juni 1986 betreffende de bescherming van het milieu, in het bijzonder de bodem, bij het gebruik van zuiveringsslib in de landbouw (PbEG 1986, L 181).

De techniek die wordt toegepast is van belang voor de beoordeling of daarmee wordt bereikt dat de bodem niet onnodig wordt belast en emissies in de bodem zoveel mogelijk worden beperkt. Ook is de beschrijving van de technieken nodig om te toetsen of daarmee de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

Onder c

De procedures van acceptatie, administratieve organisatie en interne controle spelen een rol om een effectief en efficiënt beheer veilig te stellen en bij het mogelijk maken van effectief toezicht op het beheer van zuiveringsslib.

In het Landelijk afvalbeheerplan 2017 – 2029 is in deel 'D.3 Acceptatie- en verwerkingsbeleid en administratieve organisatie en interne controle' van het beleidskader aangegeven welke elementen worden opgenomen in de procedures van acceptatie, administratieve organisatie en interne controle. Uit artikel 8.9, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving in samenhang met artikel 10.14 van de Wet milieubeheer volgt dat het bevoegd gezag bij het verlenen van de omgevingsvergunning rekening moet houden met het geldende afvalbeheerplan.

Nieuw artikel 7.53b (milieubelastende activiteit: opslaan, zeven, mechanisch ontwateren of samenvoegen van grond of baggerspecie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het opslaan, zeven, mechanisch ontwateren of samenvoegen van grond van de kwaliteitsklasse matig verontreinigd of sterk verontreinigd, baggerspecie van de kwaliteitsklasse sterk verontreinigd of grond of baggerspecie die niet beschikt over een milieuverklaring bodemkwaliteit, bedoeld in artikel 3.48k, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Het eerste lid verwijst naar de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.26. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel in de toelichting bij de Omgevingsregeling (Staatscourant 2019, nr. 5628822, p. 448 e.v.).

Tweede lid

Bij de kwaliteitsklasse van de grond en baggerspecie gaat het bij grond alleen om de kwaliteitsklassen matig verontreinigd en sterk verontreinigd en bij baggerspecie alleen om de kwaliteitsklasse sterk verontreinigd. Als het gaat om partijen grond of baggerspecie waarvoor geen milieuverklaring bodemkwaliteit is verstrekt, zal dat ook moeten worden vermeld bij de aanvraag. Bij de aanvraag moet worden vermeld of er sprake is van het samenvoegen van partijen grond of baggerspecie. Op het samenvoegen is artikel 4.1255 van het Besluit activiteiten leefomgeving van toepassing. Dat betekent dat partijen alleen mogen worden samengevoegd tot een partij die groter is dan 25 m³ als de partijen voor het samenvoegen dezelfde kwaliteitsklasse hebben en de partijen zijn gekeurd en samengevoegd overeenkomstig BRL 9335 of BRL 7500, door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit hiervoor. Op grond van de protocollen 7511 en 9335-1 die de onderneming op grond van het Besluit bodemkwaliteit moet toepassen, mag een samengevoegde partij nooit gunstiger worden gekwalificeerd dan de kwaliteitsklasse van de partijen voorafgaand aan het samenvoegen.

Nieuw artikel 7.53c (lozingsactiviteit: opslaan, zeven, mechanisch ontwateren of samenvoegen van grond of baggerspecie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het opslaan, zeven, mechanisch ontwateren of samenvoegen van grond van de kwaliteitsklasse matig verontreinigd of sterk verontreinigd, baggerspecie van de kwaliteitsklasse sterk verontreinigd of grond of baggerspecie die niet beschikt over een milieuverklaring bodemkwaliteit, bedoeld in artikel 3.48k, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Het artikel verwijst naar de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel in de toelichting bij de Omgevingsregeling (Staatscourant 2019, nr. 5628822, p. 444 e.v.).

Nieuw artikel 7.53d (lozingsactiviteit: toepassen van grond of baggerspecie) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

Algemeen

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het toepassen van grond of baggerspecie voor de opvulling van een diepe plas, bedoeld in artikel 3.48p van het Besluit activiteiten leefomgeving.

In bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving is diepe plas omschreven als oppervlaktewaterlichaam, ontstaan als gevolg van zandwinning, grindwinning of kleiwinning of een dijkdoorbraak.

De aanvraagvereisten in dit artikel sluiten aan bij de beoordelingsregels voor de wateractiviteiten in de paragrafen 8.9.1.1 en 8.9.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit geval gaat het om artikel 8.84 en de specifieke beoordelingsregels voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam die in artikel 8.88 van het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn opgenomen. Voor de inhoud en werking van de beoordelingsregels voor wateractiviteiten in zijn algemeenheid en artikel 8.88 in het bijzonder wordt verwezen naar afdeling 11.10 van het algemene deel van de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving en de toelichting op artikel 8.88 in die nota van toelichting (Staatsblad 2018, nr. 292, p. 465 e.v.).

Het toepassen van grond of baggerspecie in een diepe plas is in bijlage V, onder K10, bij het Omgevingsbesluit aangewezen als een mer-beoordelingsplichtig project. Dit op grond van artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de Omgevingswet. De aanvraagvereisten kunnen beperkt blijven omdat de gegevens en bescheiden die zijn verkregen in het kader van de mer-beoordeling kunnen worden gebruikt voor het beoordelen van de aanvraag om de omgevingsvergunning voor de wateractiviteit.

Onder a en b

De informatie over de locatie waar de grond of baggerspecie zal worden toegepast stelt het bevoegd gezag in staat zich een beeld te vormen over de voorgenomen toepassing van grond of baggerspecie op de beoogde locatie en of deze is toegestaan. Dit is bijvoorbeeld niet het geval als de activiteit waarbij de grond of de baggerspecie wordt toegepast niet in overeenstemming is met de functie die de locatie in het omgevingsplan is toegedeeld.

Onder c

Gegevens over de hoeveelheid grond of baggerspecie die zal worden toegepast stelt het bevoegd gezag in staat om zich een oordeel te vormen of inderdaad sprake is van een functionele toepassing en in het bijzonder of daarbij wordt voldaan aan artikel 4.1270 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Uit artikel 4.1270 van het Besluit activiteiten leefomgeving volgt dat grond of baggerspecie niet mag worden toegepast in een grotere hoeveelheid dan voor het voltooien van de functionele toepassing in het kader waarvan de grond of baggerspecie wordt toegepast, volgens gangbare civieltechnische, bouwtechnische, milieuhygiënische, ecologische of

esthetische maatstaven redelijkerwijs nodig is. Het gaat om de hoeveelheid grond of baggerspecie die in totaal in het kader van de beoogde functionele toepassing zal worden toegepast. Het toepassen kan eventueel in fasen plaatsvinden, maar de melding bevat de hoeveelheid van al deze fasen samen.

Onder d

De afdeklaag is een belangrijk onderdeel van de toepassing in een diepe plas. De informatie over de dikte van de afdeklaag die moet worden toegepast stelt het bevoegd gezag in staat om te toetsen of deze minimaal 0,5 m dik is (zie artikel 4.1275 van het Besluit activiteiten leefomgeving) en functioneel is voor de beoogde herinrichting. Na de oplevering van de herinrichting is het van belang dat het toegepaste materiaal de kwaliteit van het oppervlaktewater niet negatief beïnvloed. De dikte van de afdeklaag is hierin een bepalende factor.

Onder e

Uit een milieuverklaring die voor de partij is afgegeven op grond van het Besluit bodemkwaliteit krijgt het bevoegd gezag informatie over de kwaliteit van de grond of baggerspecie. De wijze waarop een milieuverklaring moet worden afgegeven en het benodigde onderzoek dat daarvoor moet worden verricht blijft geregeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Informatie over de herkomst van de grond of baggerspecie geeft zicht op de 'grondstromen' en is nodig met het oog op de ketenhandhaving. Dit houdt in dat duidelijk moet zijn waar de grond of baggerspecie wordt ontgraven en waar deze naartoe gaat. Verder is deze informatie nodig om te kunnen beoordelen of voor de milieuverklaring toereikend onderzoek heeft plaatsgevonden. Als grond bijvoorbeeld uit een boomgaard afkomstig is, moet in het onderzoek worden nagegaan of in de grond bestrijdingsmiddelen voorkomen waarvan in de boomgaard gebruik is gemaakt.

Onder f

De beoogde diepte, oppervlakte en volume van het oppervlaktewaterlichaam na de opvulling geeft een beeld van de beoogde situatie na toepassing van grond en baggerspecie. Deze informatie stelt het bevoegd gezag in staat om een afweging te maken in hoeverre in samenhang met de ecologische toets voor natuurontwikkeling, voldaan wordt aan de doelen van de herinrichting van de diepe plas. Dit in relatie tot de normstelling die hiervoor geldt, waarin de kwaliteit van de afdeklaag is afgestemd op de aanwezigheid van een spronglaag in de diepe plas na herinrichting.

Onder g

Voor de kaderrichtlijn water vindt toetsing van de chemische, fysische en ecologische doelen plaats op het niveau van het oppervlaktewaterlichaam. Voor oppervlaktewaterlichamen is het doel de goede toestand. Denk daarbij ook aan de 'prioritaire gevaarlijke stoffen' en de 'prioritaire stoffen' die in de bepalingen van de kaderrichtlijn water centraal staan. De kwaliteit binnen het stroomgebied dient niet verslechterd te worden met de herinrichting.

Onder h

Het bevoegd gezag dient na afloop van de herinrichting te toetsen of voldaan wordt aan de doelen die bij afgifte van de vergunning zijn bereikt.

Onder i

De verwachte datum en het verwachte tijdstip van het begin van de activiteit en de verwachte duur ervan is van belang voor het plannen van het toezicht op de naleving van de wettelijke verplichtingen namens het bevoegd gezag. Op basis van de verstrekte gegevens kan het bevoegd

gezag bepalen wat de geschikte momenten zijn om toe te zien op de naleving van de algemene regels en de vergunningvoorschriften.

Onder j

De functionele toepassingen die zijn toegestaan, zijn in artikel 4.1269 van het Besluit activiteiten leefomgeving limitatief opgesomd. In het tweede lid, aanhef, en onder i, van dat artikel is als functionele toepassing aangewezen een werk voor opvullingen van diepe plassen voor het bevorderen van de natuurwaarde of recreatieve waarde van de diepe plas, het ontwikkelen tot landbodem voor het verwezenlijken van bedrijventerreinen, woningbouwlocaties, landbouwgronden, natuurgronden of recreatieterreinen of het stabiliseren van wanden. Bij de aanvraag wordt aangegeven welke van de opgesomde functionele toepassingen wordt gerealiseerd met een onderbouwing waarom de aanvrager de toepassing als nuttig en functioneel ziet. Veelal is het realiseren van een functionele toepassing het gevolg van een ruimtelijk besluit, zoals het toedelen van een functie aan een locatie waarop zich een diepe plas bevindt. In een omgevingsplan kan bijvoorbeeld die locatie een recreatieve functie worden toebedeeld. Het verondiepen van de diepe plas heeft dan ten doel om een recreatieterrein te realiseren.

Onder k

Uit de gegevens over de dimensionering kan worden afgeleid of er sprake is van een functionele toepassing en of niet meer grond of baggerspecie wordt toepast dan noodzakelijk is voor het realiseren van de functionele toepassing. Zie ook de toelichting op onderdeel c over de functionele hoeveelheid.

Onder l

Voor de afwegingen die het bevoegd gezag moet maken is het van belang inzicht te hebben in de inrichting en de maatschappelijke functie van de locatie na de opvulling van de diepe plas.

Onder m

Tijdens en na het inrichten van de diepe plas zal de ecologische situatie in de plas wijzigen. De directe gevolgen en de gevolgen op de langere termijn van het opvullen van de diepe plas moeten inzichtelijk worden gemaakt. Daarbij is het ook van belang dat de maatregelen worden beschreven die worden getroffen om de ongewenste gevolgen zoveel mogelijk te beperken. Natuurvorming in de diepe plas moet een verbetering van de ecologische situatie in de diepe plas bewerkstelligen.

Onder n

De procedures en van de criteria voor acceptatie van grond en baggerspecie en van de administratieve organisatie en interne controle spelen een rol om een effectief en efficiënt beheer veilig te stellen en bij het mogelijk maken van effectief toezicht op het beheer van grond en baggerspecie.

In het Landelijk afvalbeheerplan 2017 – 2029 is in deel 'D.3 Acceptatie- en verwerkingsbeleid en administratieve organisatie en interne controle' van het beleidskader aangegeven welke elementen worden opgenomen in de procedures van acceptatie, administratieve organisatie en interne controle. Uit artikel 8.88, tweede lid, in samenhang met artikel 8.9, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 10.14 van de Wet milieubeheer volgt dat het bevoegd gezag bij het verlenen van de omgevingsvergunning rekening moet houden met het geldende afvalbeheerplan.

Onder o

Bij de beoordeling van de aanvraag worden in ieder geval de gevolgen van het opvullen van de diepe plas voor watersystemen betrokken. Deze gevolgen worden met een hydrologisch en geohydrologisch onderzoek in kaart gebracht. Deze informatie is belangrijk om te bepalen of er sprake is van bedreiging van een kwetsbaar object in de buurt van de diepe plas.

Onder p

Een beschrijving van de periodieke monitoring tijdens de herinrichting is nodig om inzichtelijk te maken welke gevolgen de activiteit heeft op het watersysteem. Dit om vanuit het beoogde doel van de herinrichting eventueel bijsturing van kwaliteit en wijze van toepassing van grond en baggerspecie mogelijk te maken. De zorg voor de benoemde kwetsbare objecten en het behalen van beoogde doelen waterkwaliteit en ecologie vormen hierin een belangrijk uitgangspunt.

Het monitoren na afloop van het opvullen is enerzijds gericht op het in stand houden van de afdeklaag en anderzijds op de kwaliteitsontwikkeling die het oppervlaktewaterlichaam nog door zou moeten maken gezien het beoogde doel van de herinrichting. Over de afdeklaag zullen in de omgevingsvergunning voorschriften worden gesteld. De beschrijving geeft het bevoegd gezag inzicht in de invulling van de zorgplicht biedt een basis voor ondersteuning aan de initiatiefnemer bij het bereiken van de beoogde doelen.

Onder q

Het bevoegd gezag moet voor de beoordeling van de aanvraag inzicht hebben in de risico's en het type diepe plas. Gaat het bijvoorbeeld om een vrijliggende plas of juist niet?

Nieuw artikel 7.121a (milieubelastende activiteit: grondbank of grondreinigingsbedrijf) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bewerken van grond van de kwaliteitsklasse matig verontreinigd of sterk verontreinigd of baggerspecie van de kwaliteitsklasse sterk verontreinigd, bedoeld in artikel 3.179, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Het artikel verwijst naar de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.26. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel in de toelichting bij de Omgevingsregeling (Staatscourant 2019, nr. 5628822, p. 448 e.v.).

Nieuw artikel 7.121b (lozingsactiviteit: grondbank of grondreinigingsbedrijf) [artikel 16.55, tweede lid, van de Omgevingswet]

In dit artikel is bepaald welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het lozen van afvalwater afkomstig van het bewerken van grond van de kwaliteitsklasse matig verontreinigd of sterk verontreinigd of baggerspecie van de kwaliteitsklasse sterk verontreinigd, bedoeld in artikel 3.179, tweede lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Het artikel verwijst naar de gegevens en bescheiden, bedoeld in artikel 7.23. Voor een toelichting wordt verwezen naar de toelichting op dat artikel in de toelichting bij de Omgevingsregeling (Staatscourant 2019, nr. 5628822, p. 444 e.v.).

Onderdeel F (§ 7.2.6 (nieuw))

Nieuw artikel 7.216 (gedoogplicht verontreiniging van de bodem zorgplicht of ongewoon voorval) [artikel 16.88, derde en vierde lid, van de Omgevingswet]

Eerste lid

In het eerste lid is geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij een aanvraag om een bij beschikking op te leggen gedoogplicht voor het verrichten van onderzoek door de veroorzaker naar de aard en omvang van de verontreiniging of aantasting van de bodem, bedoeld in artikel 10.21a, aanhef en onder a van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om een gedoogplicht die aan een rechthebbende wordt opgelegd door het college van burgemeester en wethouders voor het betreden van terreinen en het daarop verrichten van bodemonderzoek. Inzet van dit instrument moet worden gezien als een uiterst middel. De aanvrager van de gedoogplichtbeschikking, zijnde de veroorzaker van de verontreiniging of aantasting van de bodem (initiatiefnemer), zal eerst serieus geprobeerd moeten hebben om de rechthebbende – de eigenaar, erfpachter, vruchtgebruiker of (soms) de pachter of huurder – van het perceel ertoe te bewegen betredingstoestemming te geven. Dat volgt uit artikel 10.11 van de Omgevingswet. Slechts in een zeer beperkt aantal gevallen wordt die toestemming niet verkregen. Voor een aanvraag om een gedoogplichtbeschikking is dossiervorming over het minnelijk overleg vereist. Blijft de rechthebbende in het weigeren van toegang volharden, dan doet de initiatiefnemer er goed aan om, voordat een aanvraag om een gedoogplichtbeschikking wordt ingediend, vooroverleg te plegen met het college van burgemeester en wethouders. Tijdens het vooroverleg kan een inschatting worden gemaakt van de urgentie van de gedoogplicht en de haalbaarheid van de aanvraag.

Onder a en b

Deze gegevens en bescheiden betreffen de rechthebbende, bedoeld in artikel 10.1 van de Omgevingswet, en de actuele kadastrale gegevens en bescheiden van het terrein waarop het bodemonderzoek moet plaatsvinden. In artikel 10.1 van de Omgevingswet wordt als rechthebbende aangemerkt degene die enig recht heeft op de onroerende zaak waarin, waarop, waarboven of waaronder activiteiten als bedoeld in afdeling 10.2 van de Omgevingswet worden verricht of een werk van algemeen belang tot stand wordt gebracht of wordt opgeruimd. Het gaat hierbij dus niet alleen om de eigenaar, maar ook om beperkt gerechtigden zoals erfpachters en vruchtgebruikers en gebruikers zoals pachters en huurders.

Onder c

In dit onderdeel gaat het om een toelichting op de reden voor de aanvraag om de gedoogplichtbeschikking. Uit deze toelichting moet blijken waarvoor het bodemonderzoek is vereist.

Onder d

Onder d is bepaald dat moet worden toegelicht waarom het opleggen van een gedoogplicht noodzakelijk is in relatie tot de planning van de activiteit waarvoor dit onderzoek vereist is en de uiterste datum waarop het veldwerk afgerond moet zijn.

Onder e

In onderdeel e gaat het over de planning van het bodemonderzoek en de verwachte duur daarvan. Deze kan dan worden afgezet tegen de planning van de activiteit waarvoor dit onderzoek is vereist.

Onder f

Onder f wordt bepaald dat de te verwachten verontreiniging of aantasting van de bodem moet worden omschreven. Hiervoor is vooronderzoek volgens NEN 5725 (bureauonderzoek) in beginsel voldoende. Veldonderzoek is in deze fase niet aan de orde omdat de betredingstoestemming ontbreekt.

Onder g

In dit onderdeel wordt bepaald dat een aanduiding van het uit te voeren bodemonderzoek wordt verstrekt, zodat het bevoegd gezag direct inzicht krijgt in de aard van het bodemonderzoek. Een korte aanduiding als plaatsen van boringen, plaatsen van peilbuizen (grondwateronderzoek) of het plaatsen van graafgaten of proefsleuven in combinatie met een maaiveldinspectie (in geval van onderzoek gericht op asbest) volstaat hiervoor. Een programma van eisen of een plan van aanpak dat is opgesteld moet ook bij de aanvraag worden verstrekt.

Onder h

Met dit onderdeel wordt de aanvrager gevraagd op een kaart aan te geven op welke locaties op het te betreden terrein bodemonderzoek beoogd is.

Onder i

Tot slot dient de aanvrager alle relevante gegevens en bescheiden te verstrekken die betrekking hebben op het minnelijk overleg waarin is geprobeerd om toestemming te verkrijgen om het terrein te betreden. Hierbij gaat het om de afschriften van de schriftelijke pogingen die zijn gedaan om die toestemming te verkrijgen. Deze verzoeken zijn bij voorkeur aangetekend verstuurd, om discussie over de ontvangst ervan te vermijden.

Tweede lid

In het tweede lid is geregeld welke gegevens en bescheiden moeten worden verstrekt bij de aanvraag om een bij beschikking op te leggen gedoogplicht voor het treffen van maatregelen door de veroorzaker voor het voorkomen, beperken of ongedaan maken van de verontreiniging of aantasting van de bodem en de directe gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 10.21a, aanhef en onder b van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om een gedoogplicht die aan een rechthebbende wordt opgelegd door het college van burgemeester en wethouders voor het betreden van terreinen en het treffen van maatregelen voor het voorkomen, beperken of ongedaan maken van een verontreiniging of aantasting van de bodem en de directe gevolgen daarvan.

De onderdelen a en b betreffen informatie over de rechthebbende, bedoeld in artikel 10.1 van de Omgevingswet, en de actuele kadastrale gegevens en bescheiden met betrekking tot het terrein waarop de maatregelen worden getroffen. In artikel 10.1 van de Omgevingswet wordt als rechthebbende aangemerkt degene die enig recht heeft op de onroerende zaak waarin, waarop, waarboven of waaronder activiteiten als bedoeld in afdeling 10.2 van de Omgevingswet worden verricht of een werk van algemeen belang tot stand wordt gebracht of wordt opgeruimd. Het gaat hierbij dus niet alleen om de eigenaar, maar ook om beperkt gerechtigden zoals erfpachters en vruchtgebruikers en gebruikers zoals pachters en huurders.

In onderdeel c gaat het om een toelichting op de reden voor de aanvraag om de gedoogplichtbeschikking. Uit deze toelichting moet blijken waarvoor de maatregelen zijn vereist.

In onderdeel d gaat het over de planning van het treffen van de maatregelen en de verwachte duur daarvan. Deze kan dan worden afgezet tegen de planning van de activiteit waarvoor deze maatregelen zijn vereist.

Tot slot dient de aanvrager op grond van onderdeel e alle relevante gegevens en bescheiden te verstrekken die betrekking hebben op het minnelijk overleg waarin is geprobeerd om toestemming te verkrijgen om het terrein te betreden. Hierbij gaat het om de afschriften van de schriftelijke pogingen die zijn gedaan om die toestemming te verkrijgen. Deze verzoeken zijn bij voorkeur aangetekend verstuurd, om discussie over de ontvangst ervan te vermijden.

Nieuw artikel 8.2a (grondwatersanering historische grondwaterverontreiniging) [artikel 2.24, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet]

Waterbeheerprogramma's, regionale waterprogramma's en het nationaal waterprogramma zijn programma's die op grond van de artikelen 3.7, 3.8 en 3.9 moeten worden vastgesteld door de waterschappen, de provincies en het Rijk. Op grond van artikel 4.12a van het Besluit kwaliteit leefomgeving moet bij de beoordeling of als maatregel in een waterbeheerprogramma, een regionaal waterprogramma of het nationale waterprogramma, een grondwatersanering van historische grondwaterverontreiniging nodig is, rekening worden gehouden met de signaleringsparameters voor grondwaterkwaliteit, bedoeld in bijlage VC bij dat besluit. In artikel 8.2a van de Omgevingsregeling wordt bepaald dat de Risicotoolbox grondwater van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu moet worden gebruikt om vast te stellen of een grondwatersanering als maatregel moet worden vastgelegd in de genoemde programma's.

Nieuw artikel 9.8 (toepassingsbereik) [artikel 5.34, tweede lid, van de Omgevingswet en artikel 8.70g, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving]

Dit artikel geeft het toepassingsbereik van afdeling 9.6 van de Omgevingsregeling aan. Het gaat om het op of in de bodem brengen van zuiveringsslib afkomstig van zuiveringsinstallaties voor huishoudelijk of stedelijk afvalwater. Afdeling 9.6 bepaalt voor deze milieubelastende activiteit welke voorschriften aan de omgevingsvergunning moeten worden verbonden.

Nieuw artikel 9.9 (voorschriften over monsterneming en analyse) [artikel 5.34, tweede lid, van de Omgevingswet en artikel 8.70g, derde lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving]

Eerste lid

Volgens artikel 8.70g van het Besluit kwaliteit leefomgeving worden aan de omgevingsvergunning voorschriften verbonden die inhouden dat de landbouwgronden waarop het zuiveringsslib wordt uitgereden eerst worden bemonsterd en geanalyseerd. In artikel 9.9 is hieraan nader invulling gegeven. Het bemonsteren en analyseren van de bodem is nodig om vast te kunnen stellen of een of meer van de (ongewenste) stoffen in de bodem de grenswaarden van tabel 8.70c van het Besluit kwaliteit leefomgeving overschrijdt.

Tweede lid

Bij het bemonsteren en analyseren wordt bijlage XXXA bij de Omgevingsregeling in acht genomen. De inhoud hiervan sluit aan op bijlage A bij de Uitvoeringsregeling gebruik meststoffen die met deze Aanvullingsregeling wordt ingetrokken. Van de bemonstering en analyse wordt een rapportage opgesteld. Die rapportage heeft een geldigheidsduur van ten hoogste tien jaar.

Wijziging bijlage II bij artikel 1.4 van deze regeling (uitgaven en verwijzingen)

Van de normen en richtlijnen die met het Aanvullingsbesluit bodem worden toegevoegd aan het Besluit activiteiten leefomgeving en met deze Aanvullingsregeling worden toegevoegd aan de Omgevingsregeling, worden de namen, versies, uitgevers en vindplaatsen opgenomen in bijlage II bij de Omgevingsregeling.

Nieuwe bijlage XXXA bij artikel 9.9 van deze regeling (bemonsteren en analyseren bij het op of in de bodem brengen van zuiveringsslib)

Bij het bemonsteren en analyseren bij het op de bodem brengen van zuiveringsslib wordt deze bijlage in acht genomen. De inhoud hiervan sluit aan bij bijlage A bij de Uitvoeringsregeling gebruik meststoffen, die met deze Aanvullingsregeling wordt ingetrokken.

Voor het bemonsteren wordt gebruik gemaakt van een gutsboor. Deze dient schoon te zijn en van een zodanig materiaal dat het de meting niet verstoort. Dat laatste wil zeggen: onbehandeld en ongelegeerd staal.

HOOFDSTUK 2 WIJZIGING ANDERE REGELINGEN

Artikel 2.1 (Regeling acceptatie afvalstoffen op stortplaatsen)

Dit artikel bevat wetstechnische wijzigingen vanwege het wijzigen van het Besluit bodemkwaliteit met het Aanvullingsbesluit bodem.

Onder A

In de begripsomschrijving van 'bouwstoffen' werd in algemene zin verwezen naar het Besluit bodemkwaliteit. Met de wijziging van artikel 1, eerste lid, van de Regeling acceptatie afvalstoffen op stortplaatsen wordt dit geconcretiseerd en wordt verwezen naar artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de betekenis specifiek(er)er gedefinieerd en wordt aangesloten bij de begripsomschrijving van bouwstoffen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Volgens artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit wordt onder bouwstoffen verstaan materiaal waarin de totaalgehalten aan silicium, calcium of aluminium tezamen meer dan 10 gewichtsprocent van dat materiaal bedragen, met uitzondering van vlakglas, metallisch aluminium, grond of baggerspecie, dat is bestemd om te worden toegepast.

Onder B

Met de wijziging van artikel 7, derde lid, onder c, wordt duidelijker gemaakt wat wordt bedoeld met het voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Na de wijzigingen die worden doorgevoerd met het Aanvullingsbesluit bodem gaat het namelijk om de kwaliteitseisen, bedoeld in artikel 29, eerste lid, van het Besluit bodemkwaliteit. Deze zijn uitgewerkt in artikel 32 van het Besluit bodemkwaliteit en de Regeling bodemkwaliteit.

Artikel 2.2 (Regeling beoordeling reinigbaarheid grond 2006)

Dit artikel bevat wetstechnische wijzigingen vanwege het intrekken van de Wet bodembescherming met de Aanvullingswet bodem en het wijzigen van het Besluit bodemkwaliteit met het Aanvullingsbesluit bodem en de Regeling bodemkwaliteit met deze Aanvullingsregeling bodem. Verder bevat dit artikel een aantal tekstuele verbeteringen en een actualisatie van een verwijzing naar een website.

Onder A

In artikel 3 is de verwijzing naar de achtergrondwaarden, bedoeld in tabel 1 van bijlage B, bij de Regeling bodemkwaliteit vervangen door de waarden behorende bij de kwaliteitsklasse landbouw/natuur, bedoeld in artikel 29 van het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee wordt aangesloten bij de aanduiding van de kwaliteitsklassen die in het Besluit activiteiten leefomgeving en in het Besluit bodemkwaliteit wordt gehanteerd.

Onder B en C

In de artikelen 5 en 9, derde lid, onder a, is de verwijzing naar de maximale waarden bodemfunctieclassen industrie, bedoeld in tabel 1 van bijlage B, bij de Regeling bodemkwaliteit vervangen door de waarden behorende bij de kwaliteitsklasse industrie, bedoeld in artikel 29 van

het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee wordt aangesloten bij de aanduiding van de kwaliteitsklassen die in het Besluit activiteiten leefomgeving en in het Besluit bodemkwaliteit wordt gehanteerd.

Onder D

In artikel 17 is de verwijzing naar de organisatie verduidelijkt en de verwijzing naar de website geactualiseerd.

Onder E en J

Bijlage 4 kan vervallen omdat dit nu geregeld is in de artikelen 4.1222 en 4.1230 van het Besluit activiteiten leefomgeving waarin regels staan over het gescheiden houden van partijen grond van verschillende kwaliteitsklassen. Daarom is de verwijzing in artikel 25 naar bijlage 4 gewijzigd in een verwijzing naar de genoemde artikelen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Bij de aanvraag voor partijen die zijn verontreinigd met asbest tot boven de samenstellingswaarde voor herbruikbare grond (100 mg/kg) is het toegestaan om een aanvraag te doen op basis van in-situ bodemonderzoek. Dit volgt uit artikel 24 van de Regeling beoordeling reinigbaarheid grond 2006. Omdat de aanvraag dan wordt gedaan voordat de grond is ontgraven, moet de te ontgraven grond in partijen worden ingedeeld. Voorheen stond de indeling van partijen in bijlage 4 bij de Regeling beoordeling reinigbaarheid grond 2006. Er worden verschillende kwaliteitsklassen onderscheiden. Het gescheiden houden van partijen grond van verschillende kwaliteitsklassen is voorgeschreven om ongewenste verspreiding van verontreinigde grond zoveel mogelijk te voorkomen en doelmatige (circulaire) afvalverwerking en duurzaam bodemgebruik te bevorderen. Naast de indeling in kwaliteitsklassen is voor verontreinigde asbesthoudende grond boven de hergebruikswaarde een aanvullende indeling nodig om een beoordeling van de reinigingsmogelijkheden te kunnen maken.

Onder F

In artikel 35, eerste lid, aanhef en tweede lid, is de verwijzing naar de organisatie verduidelijkt.

Onder G

Hoofdstuk 3 van de Regeling beoordeling reinigbaarheid grond 2006 vervalt vanwege het intrekken van de Wet bodembescherming met de Aanvullingswet bodem Omgevingswet. Dit hoofdstuk bevatte regels voor de beoordeling van verontreinigde grond in het kader van de Wet bodembescherming. De regels van hoofdstuk 3 staan nu in artikel 4.1230 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Voor de regels van hoofdstuk 3 die niet specifiek zijn omgezet naar dit artikel in het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt in ieder geval de specifieke zorgplicht van artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder H

De juridische grondslag van de Regeling beoordeling reinigbaarheid grond 2006 is gewijzigd. De Wet bodembescherming is ingetrokken met de Aanvullingswet bodem. Het nieuwe artikel 1a van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen is aan de grondslagen toegevoegd.

Onder I

De oorspronkelijke regeling is in 2006 vastgesteld. Nu de regeling inmiddels meerdere malen is gewijzigd, is er voor gekozen om in de citeertitel '2006' te laten vervallen. Voortaan is de citeertitel: Regeling beoordeling reinigbaarheid grond.

Artikel 2.3 (Regeling beperkingenregistratie Wet bodembescherming)

PM

Artikel 2.4 (Regeling bijzondere subsidies waterkeren en waterbeheren)

Onder A

In artikel 1, onder a, werd nog verwezen naar de Minister van Infrastructuur en Milieu. Dit dient de Minister van Infrastructuur en Waterstaat te zijn. Hiertoe is dit onderdeel aangepast.

In artikel 1, onder b, is de verwijzing naar artikel 5.4 van de Waterwet vervangen door een verwijzing naar het projectbesluit, bedoeld in artikel 5.44, van de Omgevingswet; artikel 5.4 van de Waterwet vervalt met de Invoeringswet Omgevingswet. De wijziging van onderdeel d houdt verband met de wijziging van onderdeel b.

Onder B

In verband met het intrekken van de Wet bodembescherming met de Aanvullingswet bodem is de verwijzing naar de Wet bodembescherming in dit artikel vervangen door een verwijzing naar de Kaderwet subsidies I en M.

Artikel 2.5 (Regeling materialen en chemicaliën drink- en warm tapwatervoorziening)

Dit artikel bevat wetstechnische wijzigingen vanwege het intrekken van de Circulaire bodemsanering. Met 'achtergrondconcentraties' worden de 'achtergrondwaarden' bedoeld die sinds april 2009 in bijlage B bij de Regeling bodemkwaliteit zijn opgenomen. Na de wijzigingen die worden doorgevoerd met het Aanvullingsbesluit bodem, worden in het Besluit bodemkwaliteit de achtergrondwaarden aangeduid als waarden voor de kwaliteitsklasse 'landbouw/natuur'. De Regeling materialen en chemicaliën drink- en warm tapwatervoorziening wordt daarmee in overeenstemming gebracht.

Artikel 2.6 (Regeling preventie, bestrijding en monitoring van besmettelijke dierziekten en zoönosen en TSE's)²¹

In verband met het intrekken van het Besluit gebruik meststoffen met het Aanvullingsbesluit bodem is de verwijzing naar het Besluit gebruik meststoffen vervangen door een verwijzing naar paragraaf 4.116 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In die paragraaf zijn de relevante bepalingen uit het Besluit gebruik meststoffen opgenomen; het gaat om een technische en geen inhoudelijke wijziging.

Artikel 2.7 (Regeling storten als enige vorm van afvalbeheer)

Onder A

Artikel 1 van de Regeling storten als enige vorm van afvalbeheer is aangepast in verband met het intrekken van het Besluit vrijstellingen stortverbod buiten inrichtingen en het vervallen van de mogelijkheid om IBC-bouwstoffen toe te passen. Het toepassen van IBC-bouwstoffen is na inwerkingtreding van het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet niet meer toegestaan. De achtergrond daarvan is dat AVI-bodemas (het voornaamste product dat onder IBC condities werd toegepast) inmiddels kan worden opgewerkt tot een vrij toepasbare bouwstof. AVI-bodemas kan alleen na een kwaliteitsverbetering nog worden toegepast en niet meer als IBC-bouwstof.

Restproducten die ontstaan door de kwaliteitsverbetering (residu) kunnen niet meer worden toegepast en moeten worden gestort op een stortplaats.

Voor de begripsomschrijving van AVI-bodemas wordt nu verwezen naar bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving. AVI-bodemas wordt daarin omschreven als bodemas dat resteert na

²¹ De wijzigingen in deze regeling moeten nog worden afgestemd met de Ministeries van LNV en VWS.

verbranding in een installatie die alleen of in hoofdzaak is bedoeld voor het verbranden van huishoudelijke afvalstoffen en bedrijfsafvalstoffen in een roosteroven of een wervelbedoven.

Onder B

De wijziging in artikel 2, onder d, houdt verband met hetgeen in de toelichting op onderdeel A is vermeld over het vervallen van de mogelijkheid om AVI-bodemas toe te passen onder IBC condities.

Artikel 2.8 (Regeling subsidies hoogwaterbescherming 2014)

Dit artikel bevat een wetstechnische wijziging vanwege het intrekken van de Wet bodembescherming met de Aanvullingswet bodem. De verwijzing naar de Wet bodembescherming wordt vervangen door een verwijzing naar de Kaderwet subsidies I en M. Deze kaderwet omvat het hele beleidsterrein van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en dus ook de regels over subsidies van de Wet bodembescherming.

Artikel 2.9 (Uitvoeringsregeling Algemene wet inzake rijksbelastingen 1994)²²

Dit artikel bevat een wetstechnische wijziging vanwege het intrekken van de Wet bodembescherming met de Aanvullingswet bodem. De verwijzing naar de Wet bodembescherming wordt vervangen door een verwijzing naar de Omgevingswet.

Artikel 2.10 (Uitvoeringsregeling Meststoffenwet)²³

Onder A

Artikel 25c van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet stelt eisen aan de door de landbouwer te hanteren gebruiksnormen, waaronder die in de artikelen 4b en 8a van het Besluit gebruik meststoffen. Deze artikelen zijn omgezet naar de artikelen 4.1193 en 4.1211 van het Besluit activiteiten leefomgeving en paragraaf 4.118 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit is een wetstechnische wijziging: de verwijzingen naar de artikelen in het Besluit gebruik meststoffen zijn vervangen door de genoemde onderdelen van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Onder B

In artikel 91 van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet zijn regels opgenomen over de afvoer van dierlijke meststoffen van een bedrijf naar een natuurterrein of overige grond. Voor de begripsomschrijvingen van natuurterrein en overige grond werd verwezen naar die in artikel 1 van het Besluit gebruik meststoffen. Met de wijziging in onderdeel 1 wordt aangesloten op de terminologie die voor natuurterrein en overige grond in het Besluit activiteiten leefomgeving wordt gehanteerd. Dit zijn wetstechnische wijzigingen vanwege het intrekken van het Besluit gebruik meststoffen met het Aanvullingsbesluit bodem.

In artikel 91, onderdeel a, van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet werd verwezen naar de gebruiksnormen van fosfaat in het Besluit gebruik meststoffen. Die gebruiksnormen staat nu in artikel 4.1195, tweede en derde lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving. Met de wijziging in onderdeel 2 wordt aangesloten op dat artikel in het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit zijn wetstechnische wijzigingen vanwege het intrekken van het Besluit gebruik meststoffen met het Aanvullingsbesluit bodem.

Onder C

²² De wijzigingen in deze regeling moeten nog worden afgestemd met het Ministerie van Financiën

²³ De wijzigingen in deze regeling moeten nog worden afgestemd met het Ministerie van LNV.

Volgens artikel 131 baseert de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit zich voor de uitvoering van zijn taken en bevoegdheden op grond van de Wet bodembescherming op de gegevens van de basiskaart Agrarisch Areaal Nederland voor de grenzen van percelen landbouwgrond. Met deze wijziging wordt de verwijzing naar de Wet bodembescherming vervangen door een verwijzing naar de Omgevingswet. Dit is een wetstechnische wijziging vanwege het intrekken van de Wet bodembescherming met de Aanvullingswet bodem.

Onder D

In de ongeletterde bijlage met de verschillende rechtsgrondslagen van de artikelen van de Uitvoeringsregeling Meststoffenwet zijn de verwijzingen naar de Wet bodembescherming vervallen vanwege het intrekken van die wet met de Aanvullingswet bodem.

Onder E

Deze wijziging strekt tot aanpassing van bijlage Aa, onder IV, onderdeel B, dat een lijst met eindproducten van bewerkingsprocédés bevat die als mestof kunnen worden verhandeld. Meer concreet staan in onderdeel B stoffen van plantaardige herkomst afkomstig van een natuurterrein opgenomen. Hierbij werd aangesloten op de omschrijvingen die voor natuurterrein en grasland in het Besluit gebruik meststoffen werden gehanteerd. De verwijzingen naar het Besluit gebruik meststoffen zijn vervangen door de relevante omschrijvingen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit zijn wetstechnische wijzigingen vanwege het intrekken van het Besluit gebruik meststoffen met het Aanvullingsbesluit bodem.

Onder F

Deze wijziging strekt tot aanpassing van bijlage B dat de zogenoemde stikstofwerkingscoëfficiënt bevat. Deze geeft aan welk deel van de totale hoeveelheid stikstof in organische meststoffen dezelfde werking heeft als de stikstof uit kunstmest. In de voetnoot bij die tabel stond dat zondere nadere vermelding de in de tabel genoemde coëfficiënt voor alle grondsoorten geldt, ongeacht herkomst en voor het gehele jaar, tenzij aanwenden op basis van het Besluit gebruik meststoffen was verboden. De verwijzing naar het Besluit gebruik meststoffen is vervangen door een verwijzing naar het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit is een wetstechnische wijziging vanwege het intrekken van het Besluit gebruik meststoffen met het Aanvullingsbesluit bodem.

Artikel 2.11 (Uitvoeringsregeling rechtstreekse betalingen GLB)²⁴

Dit artikel bevat wetstechnische wijzigingen vanwege het intrekken van het Besluit gebruik meststoffen met het Aanvullingsbesluit bodem. De verwijzingen naar het Besluit gebruik meststoffen zijn vervangen door verwijzingen naar het Besluit activiteiten leefomgeving.

Artikel 2.12 (Uitvoeringsregeling Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken)

PM

²⁴ De wijzigingen in deze regeling moeten nog worden afgestemd met het Ministerie van LNV.

HOOFDSTUK 3 INTREKKING REGELINGEN

Artikel 3.1 (Intrekking regelingen)

Artikel 3.1 bevat de lijst van de regelingen, die met deze Aanvullingsregeling worden ingetrokken. Deze regelingen worden ingetrokken, omdat zij binnen het nieuwe stelsel voor het omgevingsrecht zullen opgaan in de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Omgevingsbesluit of de Omgevingsregeling. Hieronder wordt per regeling kort toegelicht waarom zij wordt ingetrokken en waar zij in het nieuwe stelsel landt. Voor een beschrijving op artikelniveau van die overgang wordt verwezen naar de transponeringstabellen in de bijlage bij deze toelichting. In de transponeringstabellen staat ook aangegeven of overgangsrecht is opgesteld voor de in te trekken regelingen.

a. Regeling uniforme saneringen

In het Besluit uniforme saneringen en de Regeling uniforme saneringen waren algemene regels opgenomen voor een aantal standaardaanpakken van bodemsaneringen. Met het intrekken van de Wet bodembescherming heeft dit besluit en deze regeling geen wettelijke grondslag meer. In de nota van toelichting bij het Aanvullingsbesluit bodem is aangegeven dat dit besluit niet hoeft te worden omgehangen omdat de inhoud hiervan is uitgewerkt in dat aanvullingsbesluit. Bovendien zijn de regels over uniforme sanering omgezet naar het Besluit activiteiten leefomgeving. Het Besluit uniforme saneringen wordt dan ook ingetrokken met het Aanvullingsbesluit bodem. Voor de Regeling uniforme saneringen geldt hetzelfde en wordt dan ook met deze Aanvullingsregeling ingetrokken.

b. Uitvoeringsregeling gebruik meststoffen²⁵

In deze regeling waren ter uitvoering van artikel 64 van de Wet bodembescherming en het Besluit gebruik meststoffen regels opgenomen over bemonstering en analyse van de bodem, het doen van meldingen, het aanwijzen van gewassen, de bemester die mag worden gebruikt en het aanwenden van mest en zuiverings-slib. De Wet bodembescherming wordt met de Aanvullingswet bodem ingetrokken. Het Besluit gebruik meststoffen wordt ingetrokken met het Aanvullingsbesluit bodem. De regels van het Besluit gebruik meststoffen en de Uitvoeringsregeling gebruik meststoffen zijn ingebouwd in het Besluit activiteiten leefomgeving, het Besluit kwaliteit leefomgeving en het Omgevingsbesluit. De regeling wordt dan ook ingetrokken.

c. Vrijstellingsregeling waterige fracties en reinigingswater 1998

In deze regeling waren ter uitvoering van artikel 64 van de Wet bodembescherming vrijstellingen geregeld van een aantal verboden van het Besluit gebruik meststoffen. De Wet bodembescherming wordt met de Aanvullingswet bodem ingetrokken. Het Besluit gebruik meststoffen wordt ingetrokken met het Aanvullingsbesluit bodem. Er is geen behoefte om de vrijstellingsregeling om te hangen omdat de materie die hierin werd geregeld is omgezet naar regels in het Besluit activiteiten leefomgeving. Verwezen wordt naar de nota van toelichting bij het Aanvullingsbesluit bodem.

HOOFDSTUK 4 OVERGANGSRECHT

Artikel 4.1 (Uitvoeringsregeling gebruik meststoffen)

In artikel 2, tweede lid, van de Uitvoeringsregeling gebruik meststoffen is bepaald dat een laboratorium van de bemonstering van de bodem en de analyse een analyserapport moet opstellen. Met deze Aanvullingsregeling bodem wordt dit artikel omgezet naar artikel 9.9 van de

²⁵ Het intrekken van deze regeling moet nog worden afgestemd met het Ministerie van LNV.

Omgevingsregeling. Voor de gevallen waarbij voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet een rapport is opgesteld op grond van van de Uitvoeringsregeling gebruik meststoffen, regelt artikel 4.1 van deze Aanvullingsregeling bodem de gelijkstelling van dat rapport met de rapportage, bedoeld in artikel 9.9, tweede lid, van de Omgevingsregeling.

HOOFDSTUK 5 SLOTBEPALINGEN

Artikel 5.1 (inwerkingtreding)

Bij ministerieel besluit zal worden bepaald op welk tijdstip deze Aanvullingsregeling in werking treedt. Vanuit het oogpunt van flexibiliteit is het mogelijk om voor de verschillende artikelen of onderdelen van deze regeling in uitzonderingsgevallen een ander bij ministerieel besluit te bepalen tijdstip van inwerkingtreding aan te houden.

Artikel 5.2 (citeertitel)

De citeertitel van deze regeling is Aanvullingsregeling bodem Omgevingswet.

BIJLAGE TRANSPONERINGSTABELLEN

Voor de regelingen die door de Aanvullingsregeling worden ingetrokken zijn transponeringstabellen opgesteld. In de transponeringstabellen is steeds op artikelniveau aangegeven waar de bepalingen uit de verschillende regelingen al dan niet terugkeren in hetzij de Omgevingswet, hetzij de vier algemene maatregelen van bestuur, hetzij de Omgevingsregeling. Daarbij is ook kort aangegeven wat het onderwerp is van betreffende artikelen.

Er zijn transponeringstabellen gemaakt voor:

- a. de Regeling uniforme saneringen;
- b. de Uitvoeringsregeling gebruik meststoffen;
- c. de Vrijstellingsregeling waterige fracties en reinigingswater 1998.

Algemene leeswijzer tabellen:

- Als in de tabellen wordt verwezen naar de Omgevingswet respectievelijk de vier algemene maatregelen van bestuur, wordt verwezen naar de Staatsbladversies inclusief de aanvullingen daarop van het wetsvoorstel Invoeringswet Omgevingswet, het voorgestelde Invoeringsbesluit Omgevingswet respectievelijk deze conceptregeling.
- Als in de tabellen is aangegeven dat overgangsrecht niet nodig is, is dat omwille van de omvang en leesbaarheid van de tabellen niet nader onderbouwd. Op hoofdlijnen geldt dat geen overgangsbepalingen nodig werden geacht voor een onderwerp in een artikel:
 - door de juridische status ervan (bijvoorbeeld omdat het onderwerp geen besluit is in de zin van Awb, maar een algemene regel, delegatiegrondslag, feitelijke handeling of voorwerp);
 - er algemeen overgangsrecht op van toepassing is (bijvoorbeeld het overgangsrecht in de Wet economische delicten); of
 - het onderwerp onder het nieuwe stelsel niet terugkomt (zoals oude, onverplichte programma's).
- De tabellen zijn met grote zorgvuldigheid opgesteld. Mochten er toch onjuistheden in voorkomen, kunnen daar geen rechten aan worden ontleend. Attending op onjuistheden wordt op prijs gesteld, zodat zij eruit kunnen worden gehaald.

a. Transponeringstabel Regeling uniforme saneringen

| Onderwerp/ hoofdstuk | Artikel Rus | Artikel Omgevings wet | Artikel Basisbesluit | Artikel Omgevings regeling | Toelichting overgangsrecht |
|---|-------------|-----------------------------|-------------------------------|----------------------------------|--|
| Paragraaf 1. Algemene bepalingen | | | | | |
| | 1.1 | - | - | - | - |
| | 1.2 | 4.3, derde lid | 4.1240 Bal | - | Geen overgangsrecht nodig |
| | 1.3 | 4.3, derde lid | 4.1236 tot en met 4.1238 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 1.4 | 4.3, derde lid | 4.1236 tot en met 4.1238 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 1.5 | 4.3, derde lid | 4.1239 en paragraaf 5.2.2 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| Paragraaf 2. Uitvoeringsbepalingen | | | | | |
| | 2.1 | 4.3, derde lid | 4.1237 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 2.2 | 4.3, derde lid | 2.11 en 4.1243 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 2.3 | 4.3, derde lid | 4.1244 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 2.4 | 4.3, derde lid | 4.1230 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 2.5 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| Paragraaf 3. Categorieën van uniforme saneringen | | | | | |
| Paragraaf 3.1. Categorie: immobiel | | | | | |
| | 3.1.1 | 4.3, derde lid | 4.1240 t/m 4.1242 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.1.2 | 4.3, derde lid | 4.1242 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |

| | | | | | |
|---|--------|----------------------------------|-------------------------|---|--|
| | 3.1.3 | 4.3, derde lid | 4.1241 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.1.4 | 4.3, derde lid 4.3, derde lid | 4.1240 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.1.5 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.1.6 | 4.3, derde lid | 4.1242 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.1.7 | 4.3, derde lid | 4.1241 en 4.1272 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.1.8 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.1.9 | 4.3, derde lid | 4.1246, derde lid Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| Paragraaf 3.2. Categorie: mobiel | | | | | |
| | 3.2.1 | 4.3, derde lid | 4.1240 en 4.1242 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.2.2 | 4.3, derde lid | 4.1242 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.2.2a | 4.3, derde lid | 4.1242 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.2.2b | 4.3, derde lid | 4.1242 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.2.3 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.2.4 | 4.3, derde lid | 4.1242 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.2.5 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem |

| | | | | | |
|--|-------|----------------|---|---|--|
| | | | | | voorziet in overgangsrecht |
| | 3.2.6 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.2.7 | 4.3, derde lid | 4.1230 Bal (deels) | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.2.8 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| Paragraaf 3.3. Categorie: tijdelijk uitplaatsen | | | | | |
| | 3.3.1 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.3.2 | 4.3, derde lid | 4.1230a Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.3.3 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.3.4 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 3.3.5 | 4.3, derde lid | 4.1233 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| Paragraaf 3.4. Categorie: projectgebied de Kempen | | | | | |
| | 3.4.1 | 4.3, derde lid | 2.3.6a.5.1 Invoeringsbesluit Omgevingsrecht | - | Onderdeel van de bruidsschat |
| | 3.4.2 | 4.3, derde lid | 2.3.6a.5.4 Invoeringsbesluit Omgevingsrecht | - | Onderdeel van de bruidsschat |
| | 3.4.3 | 4.3, derde lid | 2.3.6a.5.5 Invoeringsbesluit Omgevingsrecht | - | Onderdeel van de bruidsschat |
| | 3.4.4 | 4.3, derde lid | 2.3.6a.5.4 Invoeringsbesluit | - | Onderdeel van de bruidsschat |

| | | | | | |
|--|-----------|----------------|---|---|--|
| | | | Omgevingsrecht | | |
| | 3.4.5 | 4.3, derde lid | 2.3.6a.5.3 Invoeringsbesluit Omgevingsrecht | - | Onderdeel van de bruidsschat |
| | 3.4.6 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| Paragraaf 4. Afronding sanering | | | | | |
| | 4.1 | 4.3, derde lid | 4.1234 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 4.2 | 4.3, derde lid | 4.1246 Bal | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 4.3 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| Paragraaf 5. Slotbepalingen | | | | | |
| | 5.1 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | 5.2 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| Bijlagen | | | | | |
| | Bijlage 3 | 4.3, derde lid | 2.3.6a.5.5 Invoeringsbesluit Omgevingsrecht | - | Onderdeel van de bruidsschat |
| | Bijlage 4 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | Bijlage 5 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | Bijlage 6 | - | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem voorziet in overgangsrecht |
| | | 4.3, derde lid | - | - | Artikel 3.1 van de Aanvullingswet bodem |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|----------------------------|
| | | | | | voorziet in overgangsrecht |
|--|--|--|--|--|----------------------------|

b. Transponeringstabel Uitvoeringsregeling gebruik meststoffen

| Onderwerp/ hoofdstuk | Artikel | Artikel Omgevings wet | Artikel Basisbesluit | Artikel Omgevings regeling | Toelichting overgangsrecht |
|-------------------------|---------|-----------------------------|---------------------------|----------------------------------|---|
| | 1 | - | - | - | - |
| | 2 | 5.34, eerste en tweede lid | 8.70g Bkl | 9.9 | Overgangsrecht nodig voor het analyserapport |
| | 2a | 4.3, derde lid | 4.1217 Bal | | Geen overgangsrecht nodig want regel blijft hetzelfde |
| | 2b | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig want regel vervalt |
| | 3 | 4.3, derde lid | 2.13 Bal | - | Geen overgangsrecht nodig want regel vervalt |
| | 3a | 4.3, derde lid | 4.1188 en 4.1207 Bal | - | Geen overgangsrecht nodig want regel blijft hetzelfde |
| | 4 | 4.3, derde lid | 4.1215 en bijlage IVA Bal | - | Geen overgangsrecht nodig want regel blijft hetzelfde |
| | 4a | 4.3, derde lid | 4.1215 Bal | - | Geen overgangsrecht nodig want regel blijft hetzelfde |
| | 4b | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig want regel vervalt |
| | 4c | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig want regel vervalt |
| | 4d | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig want regel vervalt |
| | 4e | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig want regel vervalt |
| | 5 | 4.3, derde lid | 4.1193 en 4.1211 Bal | - | Geen overgangsrecht nodig want regel blijft hetzelfde |
| | 6 | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig want regel vervalt |
| | 7 | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig want regel vervalt |

| | | | | | |
|--|-----------|----------------------------|----------------------|------------------------------|--|
| | Bijlage A | 5.34, eerste en tweede lid | 8.70g Bkl | Bijlage XXXA bij artikel 9.9 | Zie bij artikel 2. Voor de bijlage geen overgangsrecht nodig omdat de regels hetzelfde blijven |
| | Bijlage B | 4.3, derde lid | Bijlage IVA Bal | - | Geen overgangsrecht nodig want regel blijft hetzelfde |
| | Bijlage C | 4.3, derde lid | 4.1193 en 4.1211 Bal | - | Geen overgangsrecht nodig want regel blijft hetzelfde |

c. Transponeringstabel Vrijstellingsregeling waterige fracties en reinigingswater 1998

| Onderwerp/ hoofdstuk | Artikel | Artikel Omgevings wet | Artikel Basisbesluit | Artikel Omgevings regeling | Toelichting overgangsrecht |
|-------------------------|---------|-----------------------------|-------------------------|----------------------------------|---|
| | 1 | - | - | - | - |
| | 2 | 4.3, derde lid | 2.11 en 4.839 Bal | - | Geen overgangsrecht nodig want regel blijft hetzelfde |
| | 3 | 4.3, derde lid | 2.11 en 4.813 Bal | - | Geen overgangsrecht nodig want regel blijft hetzelfde |
| | 4 | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig. Regel vervalt |
| | 5 | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig. Regel vervalt |
| | 6 | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig. Regel vervalt |
| | 7 | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig. Regel vervalt |
| | 8 | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig. Regel vervalt |
| | 9 | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig. Regel vervalt |
| | 10 | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig. Regel vervalt |
| | 11 | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig. Regel vervalt |
| | 12 | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig. Regel vervalt |
| | 13 | - | - | - | - |
| | 14 | - | - | - | - |
| | Bijlage | - | - | - | Geen overgangsrecht nodig. Regels vervallen |