

Ontwerpbesluiten

Procesverloop en doorwerking in
de dienstverlening



Ontwerpbesluiten

- Introductie
- Definities
- Verwerking ontwerpbesluit
- Doorwerking in de dienstverlening (MVP)
- Doorkijk naar eindbeeld
- Praktische aspecten



Introductie

1/2

In het voortbrengingsproces van juridische regels is sprake van versies van regels, informatieobjecten en besluiten in verschillende stadia van het proces.

Het stadium van een bepaalde versie is herkenbaar aan de status, zijnde:

- Concept
- Ontwerp
- Definitief

De status van een besluit is voor DSO bepalend voor de verwerking en het verloop van het proces. Hieronder wordt dit op hoofdlijnen samengevat.

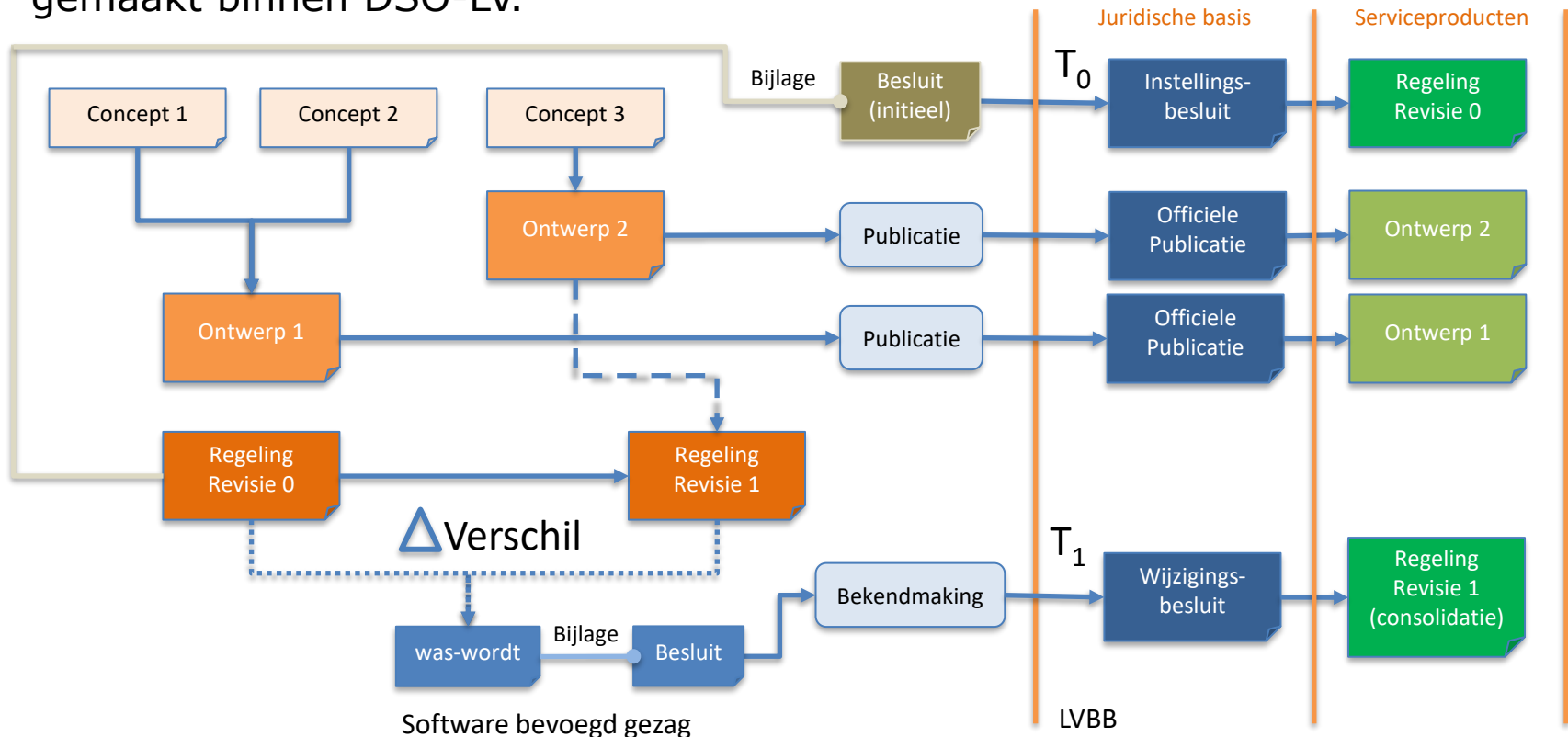
Status	Procedure	Consolidatie	Rol in DSO
Concept	n.v.t.	n.v.t.	Samenwerken aan plannen
Ontwerp	Publicatie (terinzagelegging)	Proefversie (apart werk)	Regels in voorbereiding
Definitief	Bekendmaking (vastgesteld besluit)	Nieuwe regelingversie	Geldende regels



Introductie

2/2

Ontwerpen (ontwerpregels en informatieobjecten) worden niet geconsolideerd door de LVBB, maar worden wel als “regels in voorbereiding” beschikbaar gemaakt binnen DSO-LV.





Ontwerpregeling en –besluit 1/3

De STOP-keten werkt mutatiegericht en dat geldt evenzo voor het werken met ontwerpregels. Daarom is het van groot belang om helder onderscheid te maken tussen de ontwerpregeling, het ontwerpbesluit en de zogenaamde proefversie voor een ontwerpbesluit.

Definities 1/3

- *Een besluit* beschrijft initiële regelgeving, of regelgeving die al in werking zijnde regelingen of informatieobjecten wijzigt. Elk besluit wordt beschouwd als een zelfstandige entiteit.
- *Een regeling* beschrijft de juridische voorschriften bestaande uit de regelingstekst en informatieobjecten waarnaar verwezen wordt vanuit de regelingstekst.
- *Een ontwerpbesluit* is een besluit dat altijd vooraf gaat aan een (definitief) besluit. Zie verder “Ontwerpregeling en –besluit” 2/3



Ontwerpregeling en –besluit 2/3

Een ontwerpbesluit initieert of wijzigt de regelgeving niet en doorloopt daarom een andere procedure, primair gericht op openbaarmaking door terinzagelegging.

Definities 2/3

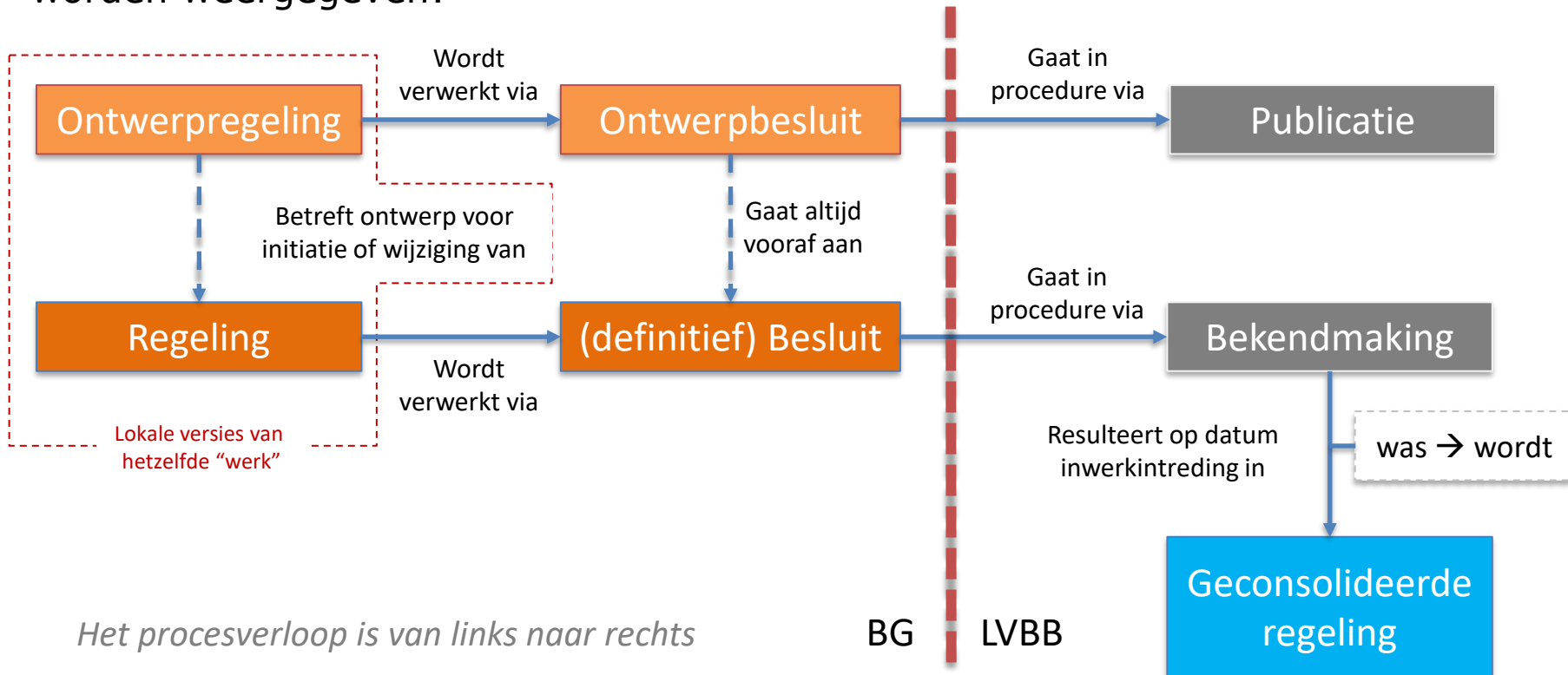
- *Een ontwerpregeling* is een regelingversie met de status ontwerp. Dit kan vanuit het bevoegd gezien gaan om een geheel nieuwe regeling of wijzigingen op een bestaande regeling.
- *Een ontwerpregeling* staat vanuit de LVBB gezien geheel los van de geconsolideerde regeling, ofwel het is een apart “werk”. Alle (ontwerp)besluiten die regeling wijzigen zijn bij het bevoegd gezag gebaseerd op lokale versies van hetzelfde “werk”. Dus voor wijzigingsbesluiten is een ontwerpregeling feitelijk een ontwerpversie van een bestaand werk. Ook de renvooi-aanpak is hierop gebaseerd.
- *Een ontwerpregeling* wordt via een ontwerpbesluit gepubliceerd en initieert feitelijk de terinzagelegging van het voorgenomen besluit aangaande de ontwerpregeling.



Ontwerpregeling en –besluit

3/3

De relatie tussen een ontwerpbesluit, een definitief besluit, een ontwerpregeling en de geconsolideerde regeling kan schematisch als volgt worden weergegeven:





Proefversie voor een besluit

1/2

Een proefversie is het antwoord op de vraag: hoe zou de geconsolideerde regelgeving eruit zien als het besluit in werking zou treden? Proefversies zijn vooral bedoeld voor niet-definitieve (ontwerp-)besluiten waarvan nooit de datum van inwerkingtreding bekend is.

Definities 3/3

- *Een proefversie* voor een ontwerpbesluit is een "versie van de regeling" zoals de LVBB die kan maken vanuit de reeds bekende "was"-versie van de regeling. De mutaties zijn daarin verwerkt, maar ze zijn niet zichtbaar (geen renvooi). De verschilweergave (renvooi) van de wijziging is onderdeel van het aangeleverde ontwerpbesluit.
- *Een proefversie* is in STOP gemodelleerd als een uitkomst van de "proefconsolidatie" van het ontwerpbesluit, waarbij proefconsolidatie wordt opgevat als "hoe zou de regelgeving (regelingen/informatieobjecten) eruit zien als het besluit in werking zou treden."

Hierbij wordt alleen rekening gehouden met de eerder bekendgemaakte definitieve besluiten en eventuele andere ontwerpbesluiten waar dit ontwerpbesluit op gebaseerd is. Dus alle besluiten waarvan niet duidelijk is hoe ze samenhangen met het ontwerpbesluit worden genegeerd.

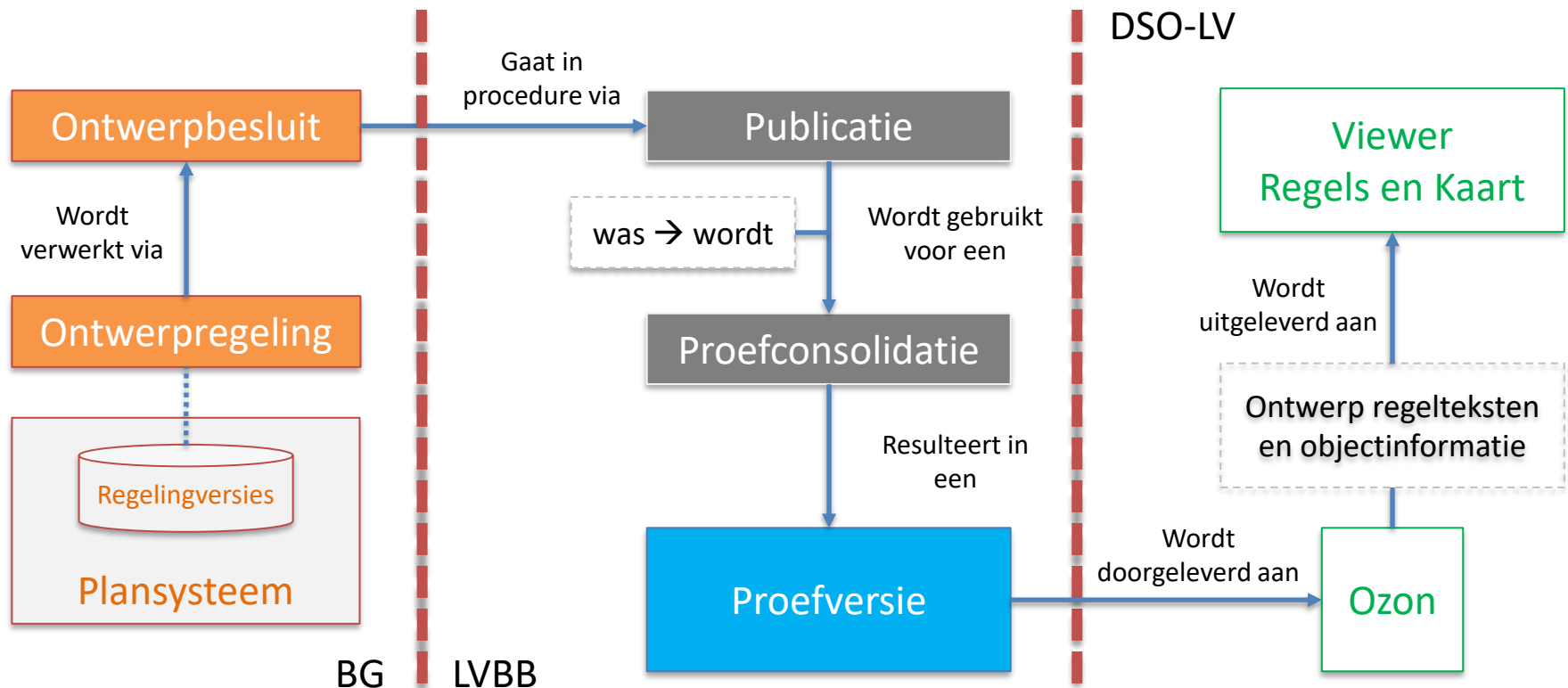




Proefversie voor een besluit

2/2

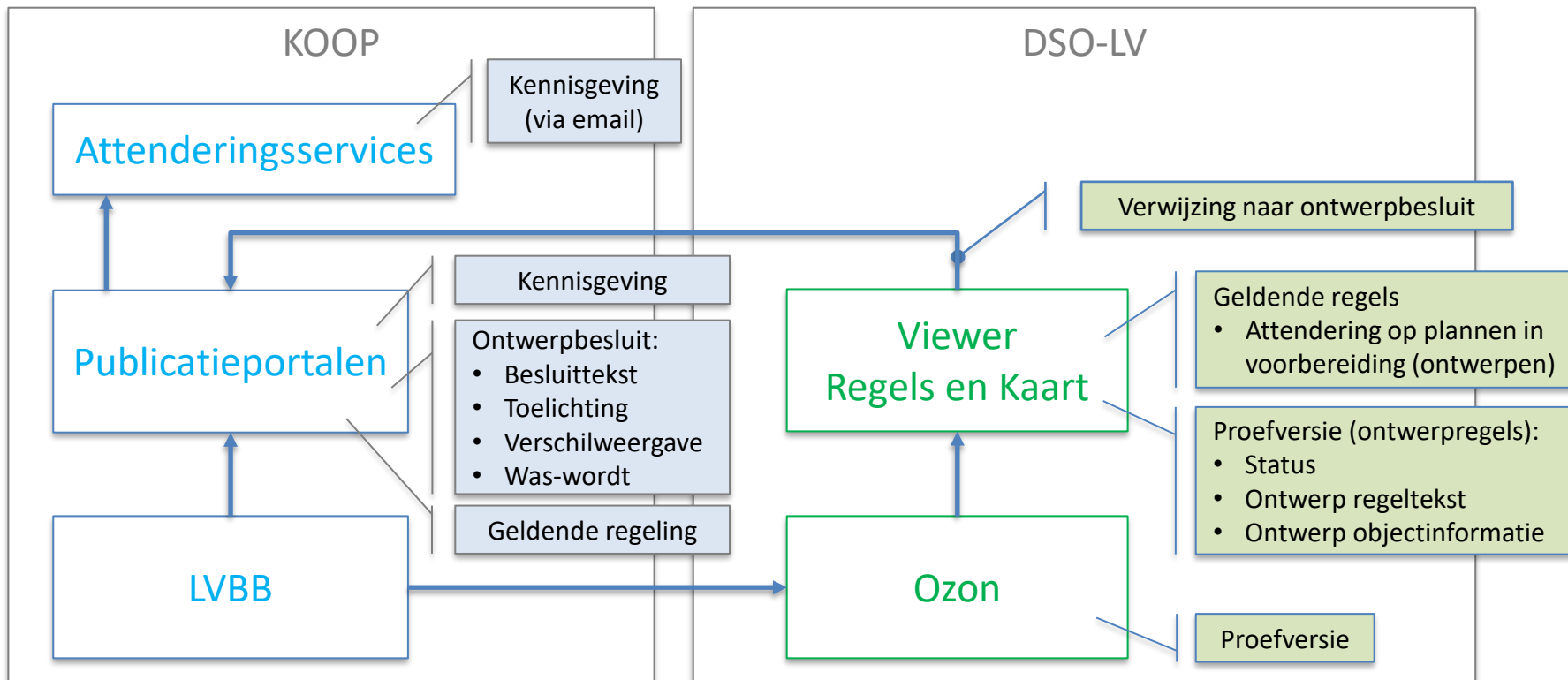
De relatie tussen een ontwerpregeling, een ontwerpbesluit en het maken en verwerken van een proefversie kan schematisch als volgt worden weergegeven:





Doorwerking in de dienstverlening (MVP)

Globale positionering van informatie





Doorwerking in de dienstverlening (MVP)

Plannen in voorbereiding

Regelgeving en visies die nog in ontwikkeling zijn

Regels in voorbereiding **2** >

Visies in voorbereiding **1** >

- Binnen het zoekgebied worden ontwerpregelingen getoond als regels die nog in ontwikkeling zijn.
- Na het selecteren van een regeling wordt de status van het ontwerp getoond. Onder meer gegevens is ook een link naar het officiële besluit te vinden.
- Direct daaronder kan de proefversie ook inhoudelijk worden bekeken. Dit betreft de inhoud die daadwerkelijk onderdeel is van de beoogde regeling (het ontwerp).

Omgevingsloket

Home Vergunningcheck Aanvragen **Regels op de kaart**

< Geselecteerde regels

Omgevingsvisie Provincie Utrecht

Provincie Utrecht **Geconsolideerd op basis van ontwerpbesluit**
Ontwerp 2-1-2020 [meer gegevens](#)

Overzicht Beleid **Kaarten** Bijlagen Objectinformatie

- > **Structuurvisiekaart**
- > **Kaart Beschermen huidige grondwaterwinning**
 - Boringsvrije zones
 - Grondwaterbeschermingsgebieden
 - Grote boringsvrije zones
 - Waterwingebied
- > **Kaart In Provinciale plannen vastgelegde grondwatervoorraden**
- > **Kaart Globale begrenzing Nationale Grondwater Reserves**
- > **Kaart Kansen voor geothermie**
- > **Kaart Gasvoorraden en potentiegebieden voor gaswinning**
- > **Kaart Gasvelden mogelijk geschikt voor opslag en aardgas en CO2**



Doorwerking in de dienstverlening (MVP)

Praktische beperkingen (initiële release):

- Gewijzigde delen worden getoond zonder verschilwaargave.
- Ontwerpobjecten staan vooralsnog opzichzelf en kunnen niet worden hergebruikt in andere parallelle ontwerpen. Een ontwerpobject is uniek op basis van de combinatie: id + status.
- Beperkte mogelijkheden voor het tonen van toelichtingen en verwijzingen.
- Ontwerpen kunnen nog niet worden beëindigd (ze blijven zichtbaar).



Doorkijk naar het eindbeeld

Presentatie verschillen (op basis van was-wordt)

- Verschilweergave in tekst (renvooi);
- Verschilweergave op de kaart.

Filteren op locatie en activiteit

Kunnen zien welk (onderdeel van een) ontwerpbesluit op een specifieke locatie geldt en voor welke activiteit(en).

Toelichtingen en verwijzingen

Bij ontwerpregels een algemene motivering en artikelsgewijze toelichting kunnen bekijken. Kunnen verwijzen naar informatie op andere locaties in de betreffende regeling of andere regelingen.

Mogelijkheid om een ontwerp niet meer te tonen

- Op initiatief van het bevoegd gezag kan een beëindiging worden aangeven;
- Het ontwerp blijft vindbaar (tijdreizen), maar wordt niet meer actief getoond.





Referenties

- [1] TBO (2021). Stelselafspraken: V2.5
- [2] TBO (2021). GAS LVBB: V2.5
- [3] TBO (2021). GAS Ozon: V2.5