



Overgangsrecht omgevingswet en keuzemogelijkheden binnen huidige functionaliteit DSO

Hoe gebruik ik dat strategisch?

Jitske Brommet
Coordinator Vullen DSO-LV



Overzicht overgangsrecht

- Overgangsrecht omgevingsvergunningen en meldingen
- Overgangsrecht omgevingsplan
- Overgangsrecht projectbesluit
- Overgangsrecht waterschapsverordening
- Overige instrumenten



Overgangsrecht aanvragen/meldingen

- Aanvragen en meldingen ingediend **t/m de dag voor inwerkingtreding** van de Ow helemaal afhandelen via oud recht en via huidige voorzieningen (achterkant OLO blijft in de lucht hiervoor)
- Aanvragen en meldingen **vanaf de dag van inwerkingtreding** lopen via DSO-LV indien digitaal ingediend (tenzij actief uitgezonderd)
- DSO-LV bevat bij inwerkingtreding vragenbomen voor indienen **alle** vergunningen en meldingen uit rijksregelgeving en bruidsschat
- Lokaal BG moet **zelf** vragenbomen leveren voor digitaal indienen vergunningen en meldingen uit eigen regels
- Bruidsschat biedt transitie voor meeste dingen van gemeenten en groot deel voor waterschappen, provincies moeten zelf alles op tijd leveren
- Indienen op papier is ook mogelijk, zowel voor burgers als bedrijven (verplichting tot digitaal indienen voor bedrijven zit wel in wetgeving, maar treedt nog niet in werking)



Strategisch inzetten overgangsrecht?

- **Heb middelen om op papier in te dienen achter de hand voor veel voorkomende activiteiten.** Er zijn geen door het Rijk vastgestelde formulieren voor indienen op papier meer. Dit kan via print-out uit Omgevingsloket, maar BG kan ook eigen formulieren maken.
- **Zorg dat initiatiefnemers weloverwogen keuze maken voor oud of nieuw recht.** Vooroverleg biedt gelegenheid hier nadere afspraken over te maken die voor initiatiefnemer en BG werken, zie ook communicatie Toolkit
- **Boeggolf in werkvoorraad creëren is mogelijk,** bijvoorbeeld door initiatiefnemers die hun aanvraag nog niet helemaal compleet hebben deze wel vast te laten indienen voor inwerkingtreding, en hen de gelegenheid te geven deze aan te vullen
- **Stem transitieaanpak af met andere overheden.** Het is voor initiatiefnemers die meerdere vergunningen van meerdere BG nodig hebben het handigste als er een door BG-en onderling afgestemde aanpak wordt gevolgd.



Overgangsrecht omgevingsplan

- Planprocedures (bv. bestemmingsplanwijziging) die formeel **starten t/m de dag voor inwerkingtreding** Ow afhandelen via oud recht (achterkant RP.nl blijft in de lucht)
 - **NB** via deze route is het technisch niet mogelijk de bruidsschat te muteren
- Vanaf inwerkingtreding lopen bekendmakingen van omgevingswetbesluiten waarvoor STOP-TPOD verplicht wordt via LVBB naar DSO-LV
 - IMRO-techniek gebruiken blijft daarnaast nog technisch mogelijk tot 1 jaar na IWT, juridisch gezien maak je dan al wel een omgevingsplan
- Overgangsfase omgevingsplan tot 2029



OMGEVINGSWET

Van bestemmingsplan naar omgevingsplan



NB. Wachten op de wet hoeft niet, er kan al veel! Veel gemeenten zijn nu al aan de slag met (een voorloper van) hun omgevingsplan.



Overgangsfase omgevingsplan (tot 2029)

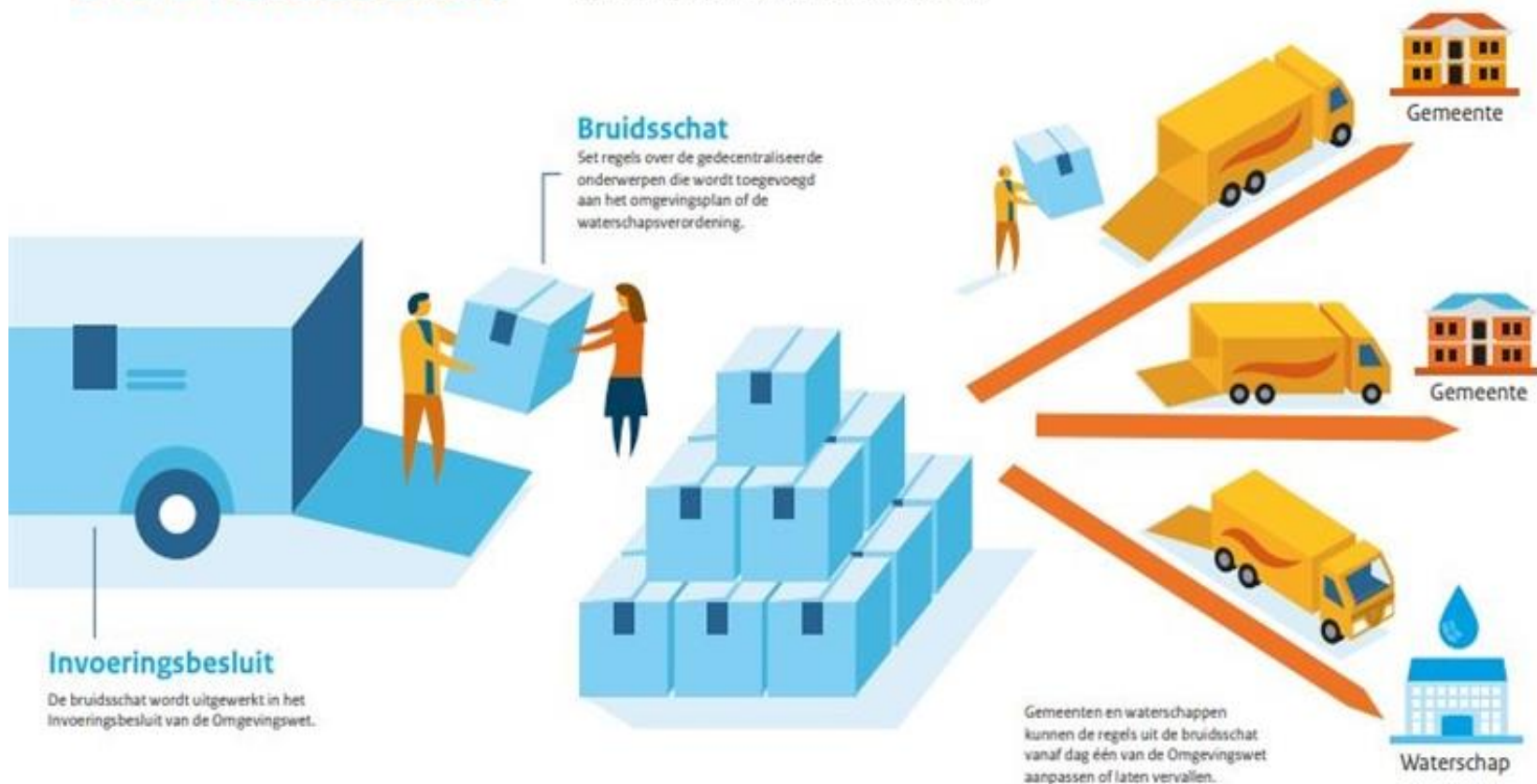
- Oude content RP.nl beschikbaar via **overbruggingsfunctie in DSO-LV**
- Twee manieren van overgaan:
 - Gebiedsgewijs
 - Regel/themagewijs (**NB** dit zorgt mogelijk voor dubbele content!)
- **Pons** zorgt ervoor dat RP.nl op zwart kan voor gebied waar content hiervan niet meer van toepassing is
- Rijk zet **bruidsschat** als stukjes omgevingsplan per gemeente in DSO-LV, inclusief toepasbare regels voor indienen activiteiten uit de bruidsschat
- Gemeenten kunnen bruidsschat na inwerkingtreding zelf wijzigen (ontwerp-wijziging kan anticiperend voor IWT, definitief niet)
- Gemeenten moeten **zelf** toepasbare regels maken voor digitaal indienen vergunningen / meldingen uit eigen regelgeving (maar: check bruidsschat)



OMGEVINGSWET

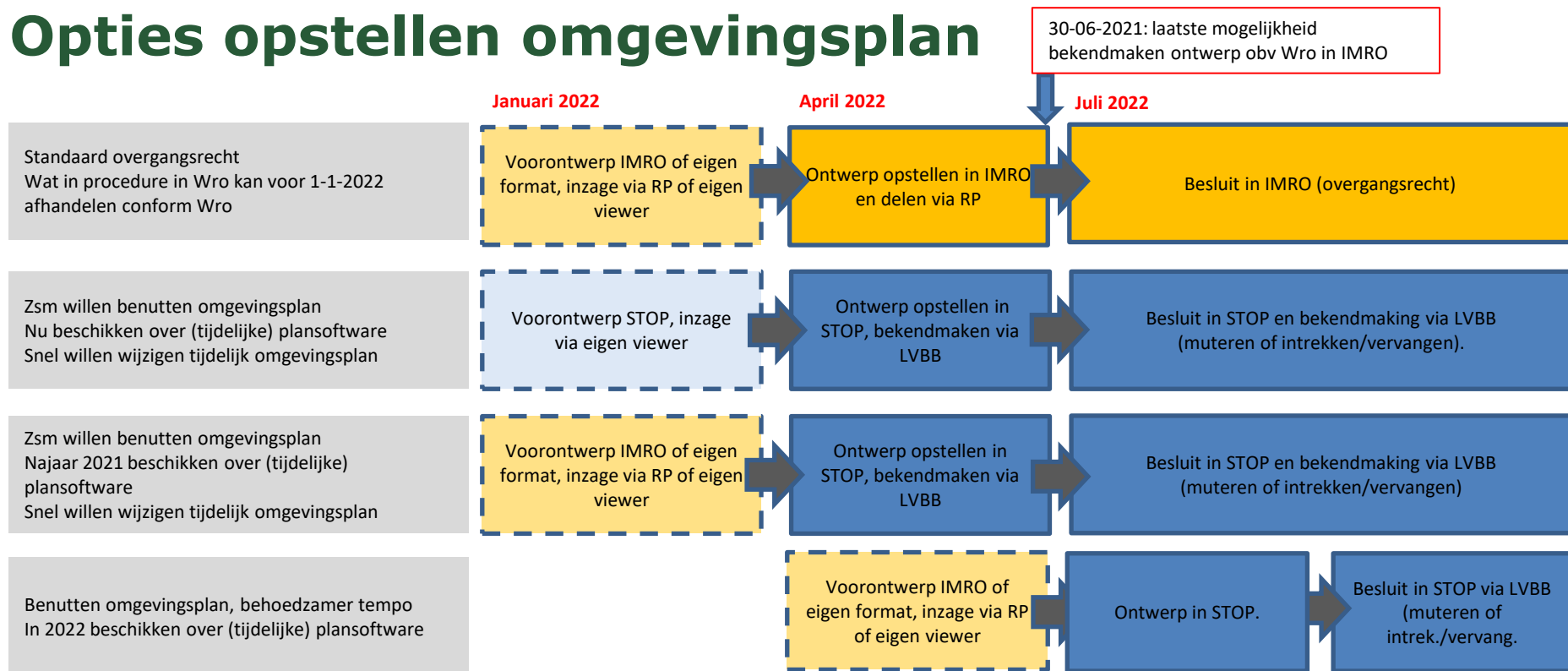
De bruidsschat

Op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, komen verschillende rijksregels te vervallen. Denk bijvoorbeeld aan regels over geluid en geur voor horeca. Deze regelgeving wordt aan de decentrale overheden overgelaten. Zij kunnen hiervoor hun eigen afwegingen maken. Voor een goede overgang van de oude naar de nieuwe situatie is er de bruidsschat.





Opties opstellen omgevingsplan



Ook mogelijk: afwijkvergunning (buitenplanse omgevingsactiviteit), per 1-7-2022 aanleveren met geo via DROP (geen STOP, geen IMRO)
Ook mogelijk: IMRO-techniek met OW-plan. Als optie 1, maar dan later in de tijd





TAM-IMRO op hoofdlijnen

- Tot (naar nu voorzien) 1 jaar na IWT kun je ook een stukje omgevingsplan in IMRO maken en via de achterkant van RP.nl laden
- Dit belandt dan via de overbruggingsfunctie in DSO-LV
- Juridisch gezien **moet** dit een omgevingsplan zijn, dus met Ow-conform taalgebruik, indeling, inhoud etc.
- Technisch staat het plan dan nog wel in IMRO
- **NB** moet voor 2029 worden omgezet in STOP-TPOD content, je vergroot dus je eigen werklast door deze maatregel te gebruiken
- **NB** groot deel functionaliteit DSO dan niet beschikbaar, m.n. mbt toepasbare regels => hier dus GEEN vergunning/meldingplichten in doen
- Met VNG wordt gewerkt aan nadere (bestuurlijke) werkafspraken over hoe dit in te zetten en (hopelijk) ook een werkend voorbeeld



Terugvalopties muteren omgevingsplan

- **Afwijkvergunning** voor gevallen waarin dat mogelijk is
 - **Kennisgeving via DROP in DSO-LV**, vindbaar net als in RP.nl
- **Intrekken/vervangen** als terugvaloptie voor alle andere mutatiescenario's
 - **Appellabiliteit beperken** door meer tekst in besluitdeel op te nemen
 - Hier zijn al tekstvoorbeelden voor (afgesteld met VNG)



Strategisch inzetten overgangsrecht?

- **Boeggolf in planvoorraad mogelijk** door werkvoorraad ontwerpen te publiceren voor inwerkingtreding (dit ontstaat deels ook vanzelf doordat initiatiefnemers zekerheid zoeken)
- **Procedure in oud recht start bij geldig bekendgemaakt ontwerp.** Als daar bijvoorbeeld nog een onderzoek bij ontbreekt, zou je ervoor kunnen kiezen dit naderhand zo snel mogelijk aan te vullen.
- **Transitiedatum per plan of algemeen?** Er zijn gemeenten die 1 transitiemoment voor alle procedures kiezen (nu meestal 1 januari), er zijn ook gemeenten die dit per initiatief bekijken.
- **Afwijkvergunning als terugvaloptie gebruiken.** Voor situaties waarin het niet nodig is iets weg te bestemmen kan de afwijkvergunning vaak als terugvaloptie worden gebruikt. Hiermee kan ook van de bruidsschat worden afgeweken: dit is juridisch een omgevingsplandeel als elk ander.
- **Tijdelijke alternatieve maatregel:** omgevingsplan in IMRO tot 1 jaar na IWT.



Overgangsrecht projectbesluit

- Gekoppeld aan overgangsfase omgevingsplan: zolang die loopt hoeft het omgevingsplan niet rechtstreeks gewijzigd te worden (nog geen meervoudig bronhouderschap)
- Projectbesluit bekendmaken via DSO-LV is nu mogelijk, maar (nog) niet juridisch verplicht.
- BG kan het gemeente gemakkelijker maken om in te passen in het omgevingsplan door zo concreet mogelijk afwijkingen / wijzigingen tov het omgevingsplan weer te geven.
- Gemeente heeft in principe tot einde overgangsfase (dus: 2029) om e.e.a. in het omgevingsplan in te passen.



Overgangsrecht waterschapsverordening

- Waterschappen hebben tot 2024 om tot nieuwe waterschapsverordening te komen
- Oude verordening wordt **niet** getoond in DSO-LV – tenzij waterschap hem er zelf wel in zou zetten
- Waterschappen moeten **zelf** toepasbare regels maken voor vergunningen / meldingen ogv eigen verordening (maar: check bruidsschat)
- Per 2021 staat bruidsschat in de vorm van stukjes waterschapsverordening klaar in DSO-LV
- Inclusief toepasbare regels voor indienen activiteiten uit bruidsschat
- Waterschap kan deze vanaf productiegang bruidsschat zelf wijzigen



Strategisch inzetten overgangsrecht waterschappen?

- **Focus op dienstverlening.** Wil je het dienstverleningsniveau voor burgers op peil houden, zorg dan dat er in elk geval toepasbare regels in DSO zitten voor indienen van al je eigen vergunningen / meldingen. Je kan het je beter veroorloven langer over je juridische regels te doen.
- **Vergunning eigen dienst versus projectbesluit.** Het nemen van een projectbesluit is niet voor alle werkzaamheden verplicht, waar je nu bijvoorbeeld een projectplan Waterwet zou maken kun je ook met een vergunning eigen dienst volstaan.



Overgangsrecht omgevingsvisie

- Voor gemeenten na 2024 pas verplicht, tot die tijd kunnen structuurvisie, milieubeleidsplan en verkeer- en vervoersplan blijven gelden
- Als omgevingsvisie ogv Wro wordt vastgesteld die voldoet aan eisen Omgevingswet (artikel 3.2 en 3.3.) geldt deze juridisch als omgevingsvisie in de zin van de Omgevingswet
 - Blijft vindbaar in DSO via overbruggingsfunctie
 - Meeste provincies hebben deze optie gebruikt
- **Strategisch inzetten:** kies voor vaststelling ogv Wro voorafgaand aan inwerkingtreding wanneer je wel een omgevingsvisie moet/wil, maar die nog niet in STOP-TPOD kan zetten.



Overgangsrecht overige instrumenten

<https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/overgangsrecht-regels-activiteiten/overgangsrecht-lopende-procedures/>

https://iplo.nl/zoeken/?zoeken_term=overgangsrecht



Vragen?