

Na afloop

Wij ontvangen graag **uw mening** over dit webinar. U ontvangt per e-mail een paar vragen.

De opname van het webinar en de presentatie komen beschikbaar op www.aandeslagmetdeomgevingswet.nl

Spelregels

- **Microfoon:** Staat op 'mute'.
- **Openbare chat:** voor vragen over de **inhoud**.
- **Privé chat:** voor **technische** vragen aan de organisatie.
- **Handjes:** klik op het handje om een vraag te stellen.
Deze vindt u onderin bij '**Reactions**'

Het webinar begint om 10.15.

Roeien met nieuwe riemen

Kansen en bedreigingen van de Omgevingswet

Natuur & Milieu en Natuur en Milieufederatie Noord-Holland

Kansen en bedreigingen Omgevingswet

Omgevingswet als gegeven:

- ▶ Welke kansen voor duurzaamheid, milieu en natuur, en hoe die te verzilveren?
- ▶ Welke bedreigingen en hoe die te mitigeren?

Uitvoering: Natuur & Milieu & Natuur en Milieufederatie Noord-Holland i.o.v. Min BZK

- ▶ Deskstudie
- ▶ Conferentie met natuur- en milieuorganisaties, interviews
- ▶ Begeleidingscommissie (VNO/NCW, VNG, Provincie, TBO (NM), Wetenschap)
- ▶ Rapport “[Roeien met nieuwe riemen](#)” (www.samenvooronzeleefomgeving/actueel)
- ▶ Reacties? lex@mnh.nl m.robessin@natuurenmilieu.nl

Leefomgeving centraal - integraal werken

“Fysieke leefomgeving” centraal, breed: milieu, landschap & natuur, R.O., erfgoed ..

Art. 2.1 Owet: *“Het bestuursorgaan houdt rekening met de samenhang van de relevante onderdelen en aspecten van de fysieke leefomgeving...”*

- ▶ *Bedreiging:* Combinatie van functies niet altijd mogelijk. In de wet is weinig of geen houvast voor integrale afweging.
- ▶ **Stelling 1: Voor een integrale afweging zijn richtlijnen vanuit het Rijk nodig**
- ▶ *Kans:* “Bij het provinciebestuur berust ... de gebiedsgerichte coördinatie van taken en bevoegdheden door gemeenten en waterschappen”
- ▶ **Stelling 2: De gebiedscoördinerende rol van provincies is nodig voor een integrale benadering van opgaven op gebiedsniveau**
 - Hoe werk je dat uit als provincie?

Beschermingsniveau

Doelen: gezondheid, milieu, natuur & landschap, evenw. toedeling functies aan locaties, ...

Beschermingsniveau tenminste gelijkwaardig? Is (mede) afhankelijk van keuzes provincies/gemeentes (en “vervolgkeuzes” Rijk)

Nieuw instrument: **Omgevingswaarde**, ook voor provincies en gemeentes

- Milieukwaliteitsnorm, max. belasting, omgevingskwaliteit – meetbaar of berekenbaar
 - Inspannings- of resultaatverplichting, termijn, betrokken besluiten
-
- ▶ Provincies en gemeentes kunnen “afwijkend” (luchtkwaliteit) of “aanvullend” omgevingswaarden stellen
 - Als waarde (ws.) niet gehaald “Programma” verplicht om waarde te bereiken
 - ▶ **Stelling 3 (kans): provincies maken nog te weinig gebruik van het instrument omgevingswaarde, bijv. voor roet, PAK's (bv. IJmond) of duisternis**

Beschermingsniveau: Instructieregels

Provincie kan in omgevingsverordening “instructieregels” stellen:

- Regels voor omgevingsplan van gemeentes (en buitenplanse vergunningen), ook direct werkende regels
 - Rijks-BKL (Besluit Kwaliteit Leefomgeving) in acht nemen, waarbij (soms) speelruimte
-
- ▶ *Bedreiging*: BKL maakt loslaten ADC-toets NNN (Nationaal Natuur Netwerk) mogelijk
 - ▶ **Stelling 4: Provincies moeten “ADC-toets” voor NNN niet loslaten. Externe werking moet worden toegevoegd.**
 - ▶ *Kans*: vanwege verbrede reikwijdte Ow meer voorschriften over milieu, duurzaamheid, natuur & landschap mogelijk
 - ▶ **Stelling 5: Provincie moet “duurzaam plus” verplichten bij ruimtelijke ontwikkelingen. Bv. N-Brabant meerwaarde landschappelijke kwaliteit, BZV-score (veehouderij)**

Gemeentes: naar één Omgevingsplan

- ▶ Bredere reikwijdte – van “ruimtelijke ordening” naar “fysieke leefomgeving”
- ▶ Open normstelling mogelijk, met verwijzing naar beleidsregels
- ▶ Omzetting naar één plan in 8 jaar, met “bruidsschat” (bestaande regels)
- ▶ Algemene vergunningplicht voor (preventieve) toets bouwactiviteiten aan omgevingsplan vervalt. Gemeente kan zelf invullen.
 - Staat nog wel in de bruidsschat
- ▶ *Bedreiging*: bij ontbreken vergunningplicht is alleen nog handhaving achteraf mogelijk
- ▶ **Stelling 6: Behoud de algemene vergunningplicht voor bouwactiviteiten cf. de bruidsschat, vanwege de rechtszekerheid**

Omgevingsplan en de gemeenteraad

Grotere afwegingsruimte geluid, geur, bodem, trillingen

Bijv. differentiatie naar deelgebied, afwijken van standaardwaarden, minder vergunningplichten

- ▶ Regelgeving is complex: hoe behoud “minimaal gelijkwaardig beschermingsniveau”?
- ▶ *Bedreiging*: ad hoc besluiten in overgangsproces (8 jaar) naar 1 omgevingsplan, verlaging beschermingsniveau
- ▶ **Stelling 7: In beleidsnota (Omgevingsvisie), geven B&W/raad kader voor uitwerking “minimaal gelijkwaardige bescherming” in overgangsproces naar één Omgevingsplan**
 - Vraag als raad om varianten
 - VNG model?

Participatie

Meer mogelijkheden voor (vroegtijdige) burgerparticipatie

- met name bij Projectbesluit: brede verkenning, recht om alternatief in te brengen

Kans: (participatie-)procedure projectbesluit toepassen op omgevingsplan. Vraag gemeenteraad daar om.

“Aanvraagvereiste” bij Omgevingsvergunning (voor initiatiefnemer). Ow: participatie is vormvrij.

- ▶ *Kans:* vroegtijdig contact met omgeving, aanpassen initiatief
- ▶ *Risico:* ongelijke informatiepositie burger
- ▶ **Stelling 8: Er moet wat betreft informatie een gelijk speelveld zijn voor de burger. Onderzoekskosten (voor alternatieven) moeten vergoed worden.**

Rechtsbescherming

Vergunningplichten worden (opnieuw) vervangen door algemene regels

In meer gevallen de kortere reguliere procedure

Inwerkingtreding omgevingsvergunning de dag na bekendmaking - tenzij vergunning anders bepaalt (art. 16.79 **lid 2**), tot max. 4 weken na bekendmaking

- ▶ *Bedreiging*: bij onomkeerbare activiteiten (bijv. bomenkap) te weinig tijd om verzoek voor voorlopige voorziening in te dienen
- ▶ *Mitigeren*: overheden maken lijst onomkeerbare “lid 2 activiteiten”, kan o.b.v. afspraken met natuur- en milieuorganisaties

Webinar Roeien met nieuwe riemen

PAUZE



Webinar Roeien met nieuwe riemen

Stelling:

“De Omgevingswet biedt geen houvast voor het maken van een integrale afweging. Daarvoor zijn er richtlijnen vanuit het Rijk nodig.”

Webinar Roeien met nieuwe riemen

Stelling:

“Provincies maken in hun (ontwerp) omgevingsverordeningen te weinig gebruik van het instrument omgevingswaarde.”

- Bijvoorbeeld voor roet, waarvoor nog steeds geen EU-norm is. Of voor duisternis, bij uitstek een gemeentegrens overstijgend onderwerp.
- 



Webinar Roeien met nieuwe riemen

Stelling:

“Het is van belang dat natuur- en milieugroepen deelnemen aan participatie. Om dit mogelijk te maken moeten we zorgen voor vergoedingen van (onderzoeks-)kosten en een gelijk speelveld qua informatie.”

Webinar Roeien met nieuwe riemen

Websites

Voor de website van Samen voor onze leefomgeving gaat u naar:

<http://samenvooronzeleefomgeving.nl/>

Voor de website van Aan de slag met de omgevingswet gaat u naar:

<http://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/>

Voor het rapport

Wilt u het rapport 'Roeien met nieuwe riemen' inzien?

Dat kan via de [deze link](#). Of op de website van Samen voor onze Leefomgeving.

Uw mening

Wij ontvangen graag **uw mening** over dit webinar. U ontvangt per e-mail een paar vragen.

De opname van het webinar en de presentatie komen beschikbaar op de [website](#) van Aan de slag met de omgevingswet.

Het webinar is afgelopen.