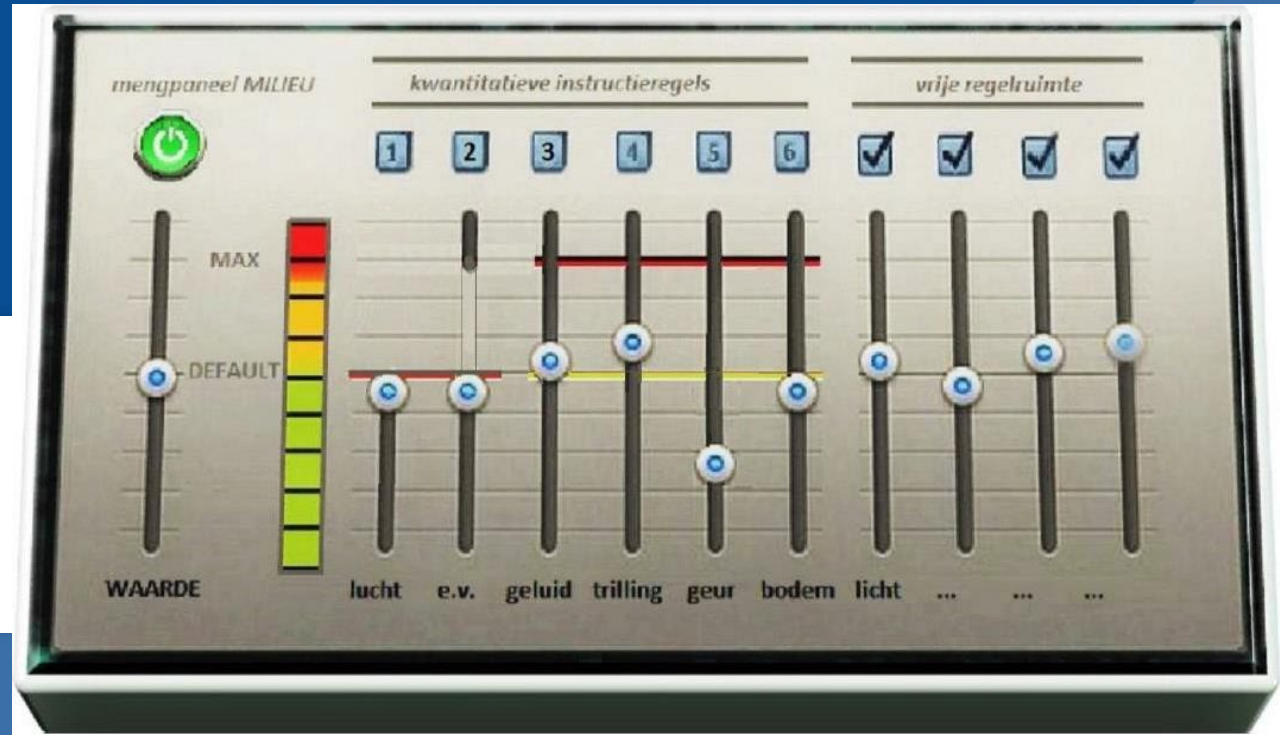




Omgevingsdienst Midden-Holland



# Advies omgevingsdienst over het Omgevingsplan

8 maart 2022, Daniel Hake

# Waar gaat het over

- Even voorstellen
- Aanpak basisadvies omgevingsplan
- Samen aan de slag: geur veehouderij



The image features a solid green background. In the upper right and lower left corners, there are several overlapping, semi-transparent, teardrop-shaped elements in a lighter shade of green, creating a layered, abstract effect. A white horizontal band runs across the middle of the image, containing the text.

Even voorstellen

# Daniel Hake

- Beleidsadviseur ROM (ruimtelijke ordening en milieu)
  - Advies over plannen en projecten gebiedsontwikkeling
  - Afspraken met gemeenten en andere OD's
  - Implementatie Omgevingswet



# Omgevingsdienst Midden-Holland

- Zes gemeenten, 1 provincie
- Breed takenpakket
- Groene Hart:
  - Kaas
  - Kassen
  - Sierteelt
  - Distributie
  - Kleinstedelijk



# Breed takenpakket

- Vergunningverlening toezicht en handhaving milieuregels
- Bouw- en woningtoezicht
- Toezicht zwemwater Zuid-Holland
- Advisering en uitvoering van duurzaamheidsbeleid
- Advies over:
  - milieuaspecten ruimtelijke plannen
  - bodem
  - externe veiligheid
  - geluid- en luchtkwaliteit
  - archeologie
  - ecologie
  - milieueducatie



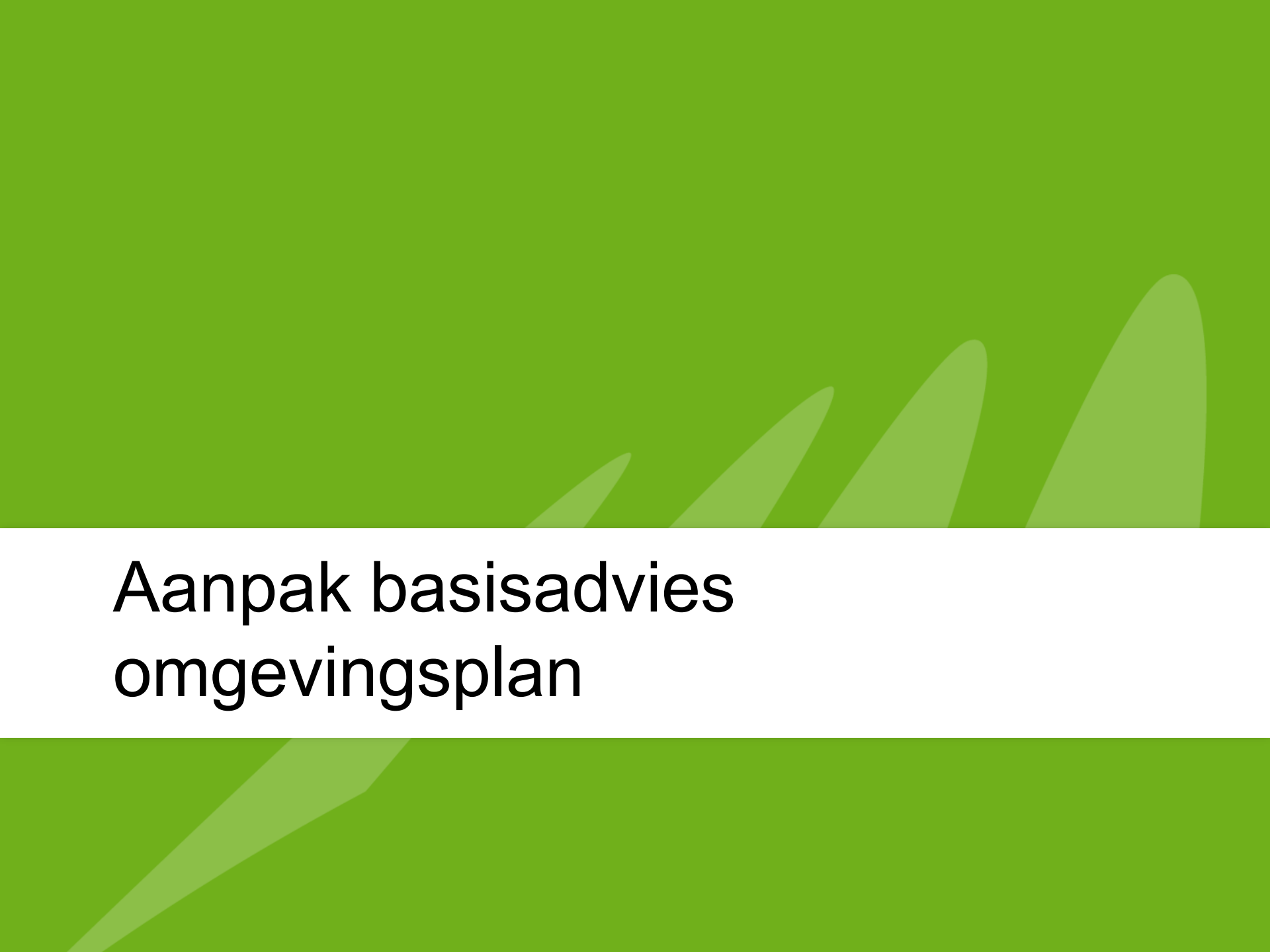
Basistaken = 20% begroting

# ODMH en Omgevingswet



- Uitvoerende taken
- Faciliteren regionale afstemming Ow
  - Overleg programmamanagers Ow
  - Overleg projectleiders omgevingsplan
  - Afstemmen beleid geluid, bodem, lucht, etc.



The background is a solid green color with several overlapping, semi-transparent, light green leaf-like shapes on the right side, pointing upwards and to the right. The text is centered on a white horizontal band.

# Aanpak basisadvies omgevingsplan



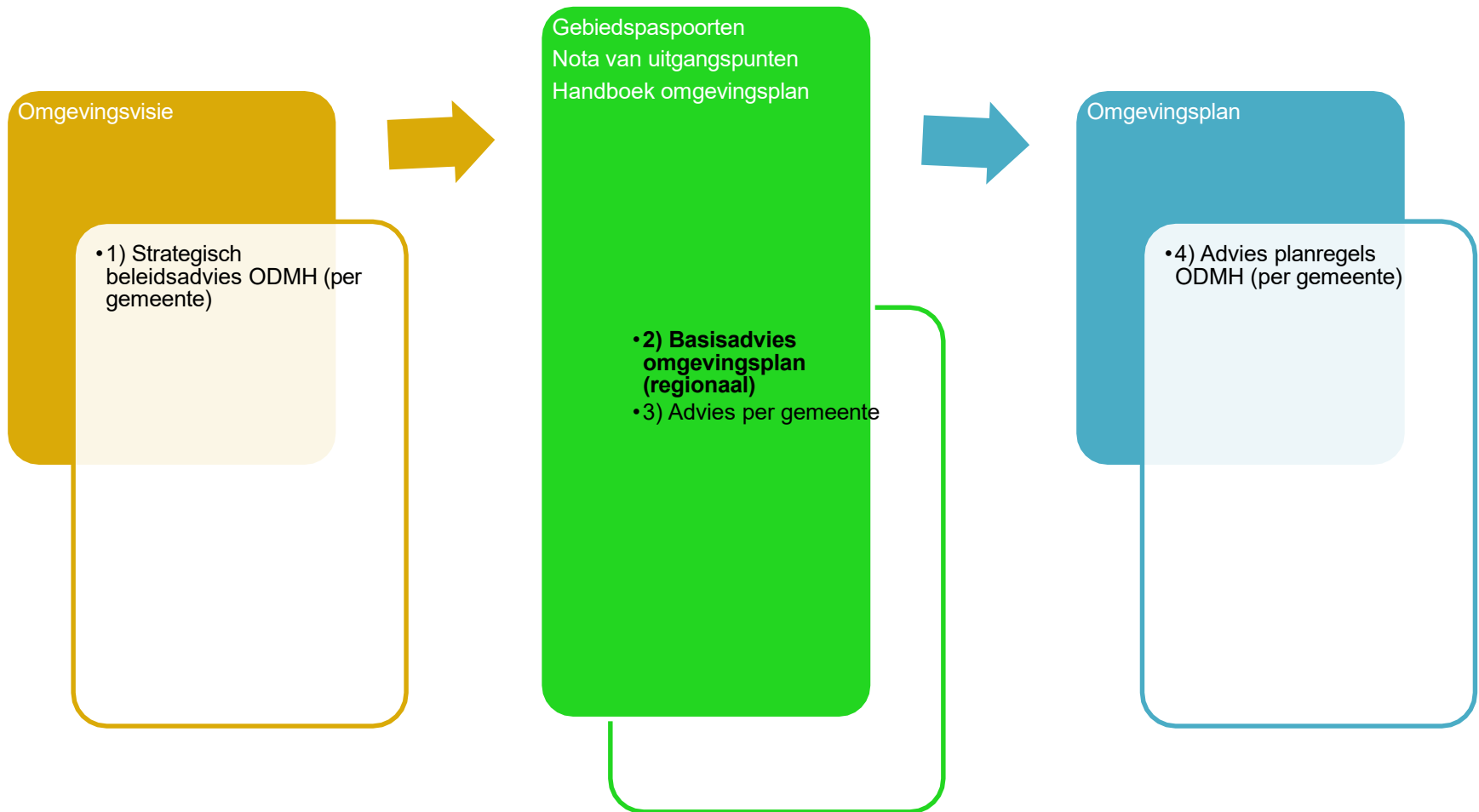
# Basisadvies omgevingsplan

- Aanleiding:
  - Veel milieuregels naar het OP
  - Expertise bij OD
- 2020:
  - Inventarisatie wat we in het OP geregeld willen hebben (regionaal beleid e.d.)
  - wens om voorbeeldregels te maken
  - Pilot: te vroeg, te veel
- 2021:
  - Staalkaarten VNG > systematiek al bedacht
  - Vakgroepen weten nu meer

>> Herstart



# Advies ODMH en omgevingsbeleid gemeenten



# Aanpak

- Per onderwerp een format
  - Ontwerpvrage VNG
- Vakgroep vult in, ROM begeleidt
  - Zo nodig afstemmen met gemeenten, VR, GGD
- Batches per kwartaal
- Formats landen in een (groei)document met toelichting



# Welke onderwerpen

Prioritering	Bruidsschat	Rest
Vóór inwerkingtreding in OP	-	Maatwerkregels Mba in aanvulling op Bal <ul style="list-style-type: none"> <li>• Peilbuis OBAS</li> <li>• voorschriftengebieden LPG tankstations en propaantanks</li> </ul>
Kan na inwerkingtreding - gebiedsgericht	Bruidsschat vervangen door gebiedsgerichte regels - Q1 '22 <ul style="list-style-type: none"> <li>• § 22.3.4 Geluid Mba</li> <li>• § 22.3.5 Trillingen Mba</li> <li>• § 22.3.6 Geur Mba</li> </ul>	Aandachtsgebieden - Q1 '22 <ul style="list-style-type: none"> <li>• EV (buis, weg, spoor, Mba)</li> <li>• Geluid (weg, spoor, industrie) incl. hogere waarde beleid</li> <li>• Luchtkwaliteit</li> </ul> Duurzame leefomgeving Q2 '22 <ul style="list-style-type: none"> <li>• Natuur</li> <li>• Klimaatadaptatie</li> <li>• Energietransitie</li> </ul> Bodem en ondergrond - Q3 '22 <ul style="list-style-type: none"> <li>• Archeologie</li> <li>• Lokaal bodembeleid n.e.g.</li> </ul>
Kan na inwerkingtreding - rest Bruidsschat	Rest bruidsschat in overeenstemming maken met Bkl Start Q3 '22 Klaar uiterlijk Q4 '29	-



# Ontwerp vragen VNG

1. Wat wil ik regelen in het omgevingsplan?
2. Welke kaders gelden er voor dit onderwerp?
3. Keuze
  - a) welke beleidskeuze maak je voor het omgevingsplan?
  - b) Hoe wil ik het regelen?



# Hulpmiddel: formulier met ontwerp vragen

<b>Vakgebied/thema:</b> Bijv. geluid, bodem, bouwen, etc	Geur veehouderijen: geurbeleid
Naam invuller:	Dana van Bentum
Naam tegenlezer:	Wybe v Zinderen Bakker
Koppeling met andere teams/ afdelingen:	ROM (milieuzonering)
Zo ja, wie denkt mee uit dat team?	Linda/Daniel [Burak betrekken bij ontwerp vraag 3, Linda Daniel doen proces]
Welke ketenpartners moeten betrokken worden? (GGD, VRHM, waterschap, etc)	GGD
<b>Ontwerp vraag 1 Wat wil ik regelen in het omgevingsplan?</b>	
1a Onderwerp (specifiek):	Geurbeleid voor veehouderijen (houden van dieren)
1b Waarom wil ik dit regelen?	
-Vanwege de volgende doelen uit de Omgevingswet:	Beschermen van de gezondheid en van het milieu
-Omdat er regionaal afgestemd beleid is over dit onderwerp, namelijk:	Provincie wil geen nieuwe <del>vee</del> geitenhouderijen toestaan, bestaande mogen niet uitbreiden. - Alphen - Bodegraven - Krimpenerwaard
-Omdat het handig is om dit onderwerp in de hele regio op de zelfde manier te regelen	Maatwerk per locatie
- Mate van urgentie (voor ingang juli 2022/ snel na invoering/ geen haast (bv door overgangsrecht))	Voor nu kan geurverordeningen over. Maar de discussie moet wel gestart worden.
-Andere reden. nl:	



<b>Ontwerp vraag 2 Welke kaders gelden er voor dit onderwerp? Wat moet je en mag je m.b.t. dit onderwerp? Beschrijf deze kaders. Staat er niks in een wet over jouw onderwerp, vul dan in 'niks'.</b>	
<b>2a Rijk</b>	
Wat staat er in de Omgevingswet?	
Wat staat er in het <b>Bki</b> ?	<p>5.109 geur landbouwhuisdieren met geuremissiefactor – standaardwaarde en grenswaarde (2 tabellen)</p> <p>5.110 waarden gelden niet bij gebouw met functionele binding als meer dan x meter &gt; geen onderzoek</p> <p>5.111 idem voor <b>RwR</b> woningen [is dit nu ook zo? Nee &gt; slecht idee, advies: altijd berekening]</p> <p>Geldt dit op moment v toelaten woning of bij uitbreiden bedrijf?]</p> <p>5.112 geur landbouwhuisdieren zonder geuremissiefactor – afstand en ondergrens afstand tot geurgevoelig gebouw – (2 tabellen. Ondergrens is gelijk aan <b>Wgv</b>/geurverordening)</p> <p>5.113/114 nertsen (overbodig sinds algemeen verbod 2020)</p> <p>5.115 <b>RwR</b> bij vaste afstanden</p> <p>5.117 overschrijden grenswaarde bij zwaarwegend belang. Waarvoor is dit? &gt; <b>MxT</b> lezen</p> <p>§ 5.1.4.6.4 Geur door andere agrarische activiteiten &gt; andere keer uitzoeken</p>
Wat staat er in het Bal?	<p>Kan je per omgevingsvergunning afwijken van geurregels OP? &gt; uitzoeken</p> <p>De eisen uit het Activiteitenbesluit en Besluit emissiearme huisvesting zijn opgenomen in Bal (hoofdstuk 3, Afdeling 3.6)</p>
Wat staat er in het <b>Bbl</b> ?	-
Wat staat er in het Omgevingsbesluit?	-
<b>2b Provincie</b>	
Omgevingsvisie/beleid	
Omgevingsverordening	Geen geiten
<b>2c Gemeente</b>	
Omgevingsvisie (kan per gemeente verschillen)	<p>Alphen:</p> <p>Bodegraven-Reeuwijk:</p> <p>Gouda:</p> <p>Krimpenerwaard:</p> <p>Waddinxveen:</p> <p>Zuidplas:</p>
Regionaal afgestemd beleid:	Is er niet
Verordeningen gemeente:	Geurverordening <b>BoRe</b> , Krimpenerwaard, Alphen (deels)
Tijdelijk omgevingsplan-bestedingsplannen e.d.	
Tijdelijk omgevingsplan – wat staat er in de bruidsschat?	§ 22.3.6.2 Geur houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf

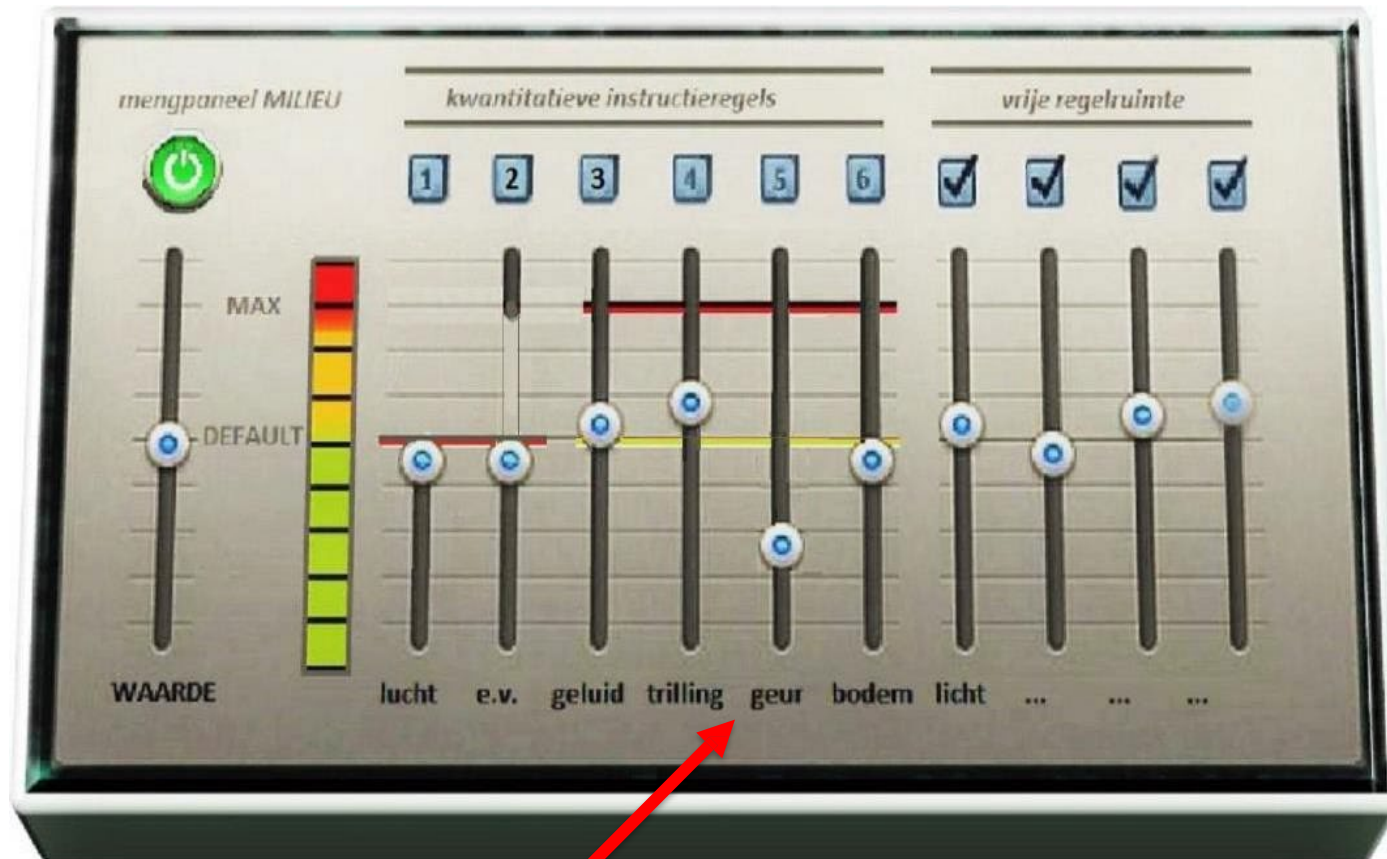


The background is a solid green color. In the upper right and lower left corners, there are several overlapping, semi-transparent, light green shapes that resemble stylized leaves or petals, pointing towards the center.

Samen aan de slag:  
geur veehouderij



# Gesprek over beleidskeuze



# Geur veehouderij in het omgevingsplan

- Standaard waarden (instructieregel Bkl)
  - Xx meter tot woning
  - Yy odour units op gevel woning
- Lager beschermingsniveau tot grenswaarde
  - Meer ruimte voor veehouders
  - Sommige gemeente nu al obv geurverordening
- Zorgen over geur en gezondheid rond veehouderijen
  - GGD advies: 5 x strenger dan standaardwaarden
  - 25m of 250 meter: een groot verschil!



# Stelling 1

- Gezondheid is belangrijk volgens de omgevingsvisie. Dus we moeten niet slechter dan de standaardwaarde toestaan.



# Ons antwoord op stelling 1

- Bij niet voldoen aan standaardwaarden is een goed woon- leefklimaat niet meer gewaarborgd.
- ODMH en GGD adviseren gemeenten met een geurverordening om de verkorte afstanden te heroverwegen, mede gezien de recente inzichten en onrust over fijnstof en zoönose.
  - GGD adviseert 250 meter tot gevoelige gebouwen. Binnen die afstand terughoudend zijn met bouwplannen.



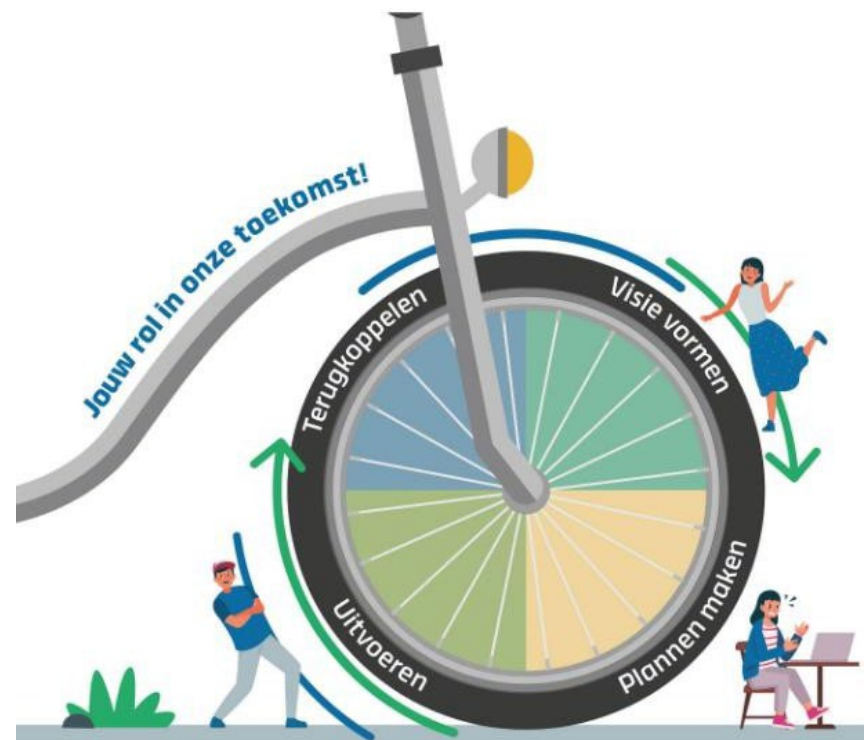
## Stelling 2

- Het aantal klachten in een gebied moet meetellen bij de keuze voor een geurnorm



# Ons antwoord op stelling 2

- Nu veel klachten over geur uit de gemeente Krimpenerwaard
- Wij adviseren om per gemeente klachtenpatroon zichtbaar te maken
- Dit meenemen bij heroverweging geurbeleid
- Hiermee sluit je de beleidscyclus



# Ons antwoord in format basisadvies (a)

Ontwerpvraag 3a Beleidsadvies voor het omgevingsplan	
Hier geven wij altijd een <u>beleidsneutrale</u> optie. Waar zinvol geven we ook een extra optie.	
<p><b>Beleidsneutraal:</b> Wat moet er <u>minimaal</u> geregeld worden zodat het Omgevingsplan voldoet aan <u>Amyb's/instructieregels PZH/lokaal beleid?</u> (beleid blijft zoals het nu is)</p> <p>Wijkt dit af van de bruidsschat/<u>Bkl/Bal/Bbl?</u></p> <p>Voorbeeld:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Wij adviseren om het huidige beleid m.b.t. dikte leeflaag voort te zetten. Dit wijkt af van artikel X van de bruidsschat/het Bal.</li> <li>Wij adviseren om ambitieniveau 2 te kiezen uit beleidsnota externe veiligheid.</li> </ol>	<p><u>Bkl 5.111 (5.48 in Staalkaart)</u> maakt mogelijk om (i.t.t. nu) geen berekening te doen bij <u>RvR</u> woningen op meer dan 100/50 meter. Wij adviseren om deze mogelijkheid niet te gebruiken, en de huidige lijn voort te zetten.</p> <p>We zetten de huidige beleidslijn voort</p>
<p><b>Extra:</b> wat stel je voor om tot betere bescherming van het milieu / een betere toedeling van functies aan locaties te komen?</p> <p>Wijkt dit af van de bruidsschat/<u>Bkl/Bal/Bbl?</u></p> <p>Voorbeeld:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><u>Gemeentebrede</u> regels vervangen door gebiedsgerichte regels</li> <li>Algemene regels vervangen door vergunningplicht, zodat je kan afwegen.</li> </ol> <p>Dit bespreken in werkgroepen ODMH.</p>	<p>ODMH en GGD willen geurbeleid evalueren op de punten:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Bij niet voldoen aan standaardwaarden is een goed woon- leefklimaat niet meer gewaarborgd. Wij adviseren gemeenten met een geurverordening om de verkorte afstanden te heroverwegen, mede gezien de recente inzichten en onrust over fijnstof en zoönose geurbeleid.</li> </ul> <p>Nu veel klachten voor geur uit de Krimpenerwaard. Per gemeente zichtbaar maken? Per gemeente bekijken of je het beleid wil aanpassen.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Nu kijken we niet naar cumulatie van geur van meerdere bedrijven, behalve als een <u>mer</u> beoordeling nodig is. Advies: cumulatieberekening standaard doen.</li> <li>Gemeentegrens overschrijdende hinder – hoe afstemmen? (Op agenda: <u>provinciebreed OD overleg over vergunningen vee</u>)</li> <li>GGD: advies afstand veehouderijen   250 meter tot gevoelige gebouwen. Binnen die afstand terughoudend zijn met bouwplannen. Voor <u>geitenhouderijen</u> zelfs 2 kilometer</li> </ul> <p>Daarnaast rekening houden met percentage <u>gehinderden</u> (0% ernstig <u>gehinderden</u>, 3% <u>gehinderden</u>)</p>

# Ons antwoord in format basisadvies (b)

Ontwerpvrage 3b Doorwerking in het omgevingsplan / hoe wil ik het regelen? Voor zo ver je dit kan overzien, kan ook in overleg samen ingevuld worden.	
Zijn er al voorbeelden elders die je kan gebruiken?	
Het aanwijzen van gebiedstypen (Wat er mag in woonwijk, bedrijventerrein, etc).	OVG
Thematische aanwijzingen (bijv. beperkingengebied rondom wegen, bebouwingscontour geur)	<p>1. De gemeente moet in het omgevingsplan een bebouwingscontour opnemen, zodat vooraf duidelijk is of een object wel of niet in de bebouwde kom ligt en dit niet meer per geval beoordeeld moet worden op basis van de feitelijke situatie.</p> <p>Binnen de bebouwingscontour geldt een 'hoge bescherming', daarbuiten een 'lage bescherming'</p> <p>2. Hoe ga je om met de geurverordening? Gebieden met geurverordening moet je aanwijzen (Alphen).</p>
<p>Activiteiten</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Regel voor activiteit Y (algemene regel)</li> <li>2) Regel voor activiteit Z (beoordelingsregel OPA)</li> </ol>	<p>baseren op staalkaart</p> <p>In hoofdstuk 4 regels voor activiteiten opnemen. Insluiten buitengebied: Bv Artikel 4.4 (regels voor activiteiten)</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties worden binnen het Buitengebied agrarisch, voor zover het gaat om activiteiten met gebruiksruimte als bedoeld in titel 5.2, alleen de activiteiten verricht, als bedoeld in:             <ol style="list-style-type: none"> <li>a. Paragraaf 5.2.3.9 Telen van gewassen in de open lucht</li> <li>b. Paragraaf 5.2.3.11 Veehouderij</li> <li>c. Etc.</li> </ol> </li> </ol> <p><b>Uitsluiten <del>geitenhoudersrijen</del> in alle gebiedstypen (maximaal 10 mag).</b></p> <p>Titel 5.1 Algemeen (<del>normadressaat, gegevens bij melding, informeren ongewoon voorval etc</del>)</p> <p>Titel 5.2 (<del>locatiegebonden</del> activiteiten met gebruiksruimte)</p> <p>5.2.1 Algemeen: oogmerken, specifieke zorgplicht, maatwerkvoorschrift, samenhangende activiteiten</p> <p>5.2.2 <del>Activiteitoverstijgende</del> regels : geluid, geur en trillingen</p> <p>5.2.3 Agrarische activiteiten</p> <p>5.2.3.1 Geluid agrarische activiteiten</p> <p><b>5.2.3.2 Geur agrarische activiteiten</b></p> <p>5.2.3.11 Veehouderij</p>



# Vragen en meer informatie

Zie posts op:

- [VNG Fora](#) (Netwerk Omgevingsplan)
- [Kennisnet ODNL](#)

En anders [dhake@odmh.nl](mailto:dhake@odmh.nl)

