

Mogelijk maken van nieuwe soorten verzoek

Versie 1.0, 29 april 2024

Functionele wens

Momenteel worden er vier doelen voor een verzoek onderkend:

- Conceptverzoek
- Initiëren
- Aanvullen
- Intrekken

De wens is om er twee toe te voegen:

1. Verken uw idee (programma-item PBDSO-1192)

De wens is om te stimuleren dat initiatiefnemers zo vroeg mogelijk en dus zonder uitgewerkte tekeningen naar het bevoegde gezag toe komen om e.e.a. te bespreken aan de omgevingstafel/omgevingsoverleg/vooroverleg. Voor een dergelijk overleg gelden minder indieningsvereisten vergeleken met een aanvraag. Daartoe wordt in de Gebruikerstoepassing nieuwe functionaliteit gebouwd: Verken uw idee. Een initiatiefnemer kan daarmee concepten over de plannen aanleveren. Dat zou in STAM een nieuw doel van een verzoek zijn.

2. SDG-verzoek (programma-item PBDSO-1458)

Met de Europese verordening Single Digital Gateway (SDG) krijgen EU-burgers en bedrijven makkelijk toegang tot digitale dienstverlening in andere EU-lidstaten. Deze verordening geldt voor alle (decentrale) overheden. O.b.v. van deze SDG moeten overheden producten en diensten beschikbaar stellen zodat burgers en ondernemers over de grens activiteiten kunnen ontplooiën zoals een bedrijf exploiteren of starten. Het verlenen van vergunningen is onderdeel van deze dienstverlening.

Door het DSO aan te sluiten op de in te richten aansluitvoorziening (zoals een initiatief van de VNG) en het DSO te laten voldoen aan de eisen die de SDG stelt, wordt voorkomen dat overheden aan twee toegangspoorten moeten gaan aanleveren voor de NL & EU dienstverlening op het gebied van vergunningverlening.

Ook dit zal een nieuw soort verzoek zijn, omdat voor dit doel de voertaal Engels zal zijn.

Impact van de functionele wijziging

Beide nieuwe soorten verzoek zijn nog niet volledig uitgewerkt, wel zijn er een aantal uitgangspunten bekend:

- Het toevoegen van beide soorten verzoek betekent een wijziging van STAM (zie wijzigingsvoorstel CABS-190)
- Beide nieuwe soorten verzoek kunnen niet aan een activiteit worden gekoppeld (om deze reden wordt het optioneel om projectactiviteiten in het STAM-verzoekbericht te vermelden), maar wel aan een locatie. Bij de bestaande soorten verzoek is een koppeling met één of meerdere projectactiviteiten verplicht, en bij de nieuwe soorten verzoek dus afwezig.

- Om te voorkomen dat leveranciers en bevoegd gezagen op een bepaald moment allen op hetzelfde moment op de nieuwe versie van STAM moeten overstappen is concurrent versioning geïntroduceerd. Concurrent versioning voor verzoekberichten is reeds geïmplementeerd, maar voor verzoeknotificaties nog niet. Het realiseren van concurrent versioning van de verzoeknotificatie is randvoorwaardelijk voor het toevoegen van deze twee nieuwe soorten verzoek (zie wijzigingsvoorstel CABS-193).
- Wanneer de wijzigingen zijn doorgevoerd is het voor bevoegd gezagen mogelijk om via een nieuwe service in te stellen of zij wel of geen Ideeën of SDG-verzoeken¹ wensen te ontvangen.

Technische oplossingsrichting

Naast het toevoegen van Verken uw idee en SDG-verzoek worden ook twee verbeteringen doorgevoerd:

1. Splitsen van de lijst "Doel verzoek" in tweeën: "Doel verzoek" en "Type verzoek", zodat de waardes van de lijsten beter passen bij de betekenis van de lijst (beide worden meegegeven in de verzoeknotificatie).
2. Bestaande termen worden gewijzigd zodat ze beter bij de betekenis passen.

Dit resulteert in onderstaande waarden voor "Doel verzoek":

Bestaande situatie	Nieuwe situatie
Conceptverzoek	<i>verplaatst naar "Type verzoek", mét een andere naam: "Concept"</i>
Initiëren	Indienen
Aanvullen	Aanvullen
Intrekken	Intrekken

Uit bovenstaande volgt de lijst met waarden voor "Type verzoek":

Type verzoek
Definitief (was: "Initiëren")
Concept (was: "Conceptverzoek")
Idee
SDGverzoek

"Type verzoek" was al een bestaand type, dit zal worden gewijzigd in "Plichttype" bestaande uit een (ongewijzigde) enumeratie van de volgende waarden:

¹ Het is voor SDG-verzoek nog in onderzoek of het toegestaan/wenselijk is om dit te kunnen instellen.

Plichttype (was "Type verzoek")
Aanvraag vergunning
Melding
Informatie
Informatie ongewoon voorval
Aanvraag maatwerkvoorschrift
Melding gelijkwaardige maatregel
Aanvraag toestemming gelijkwaardige maatregel

"Plichttype" is verplicht bij het "Concept" en "Definitief" (voor "Doel verzoek") en afwezig bij "Idee" en "SDGverzoek" (net als "Projectactiviteiten").

De volgende relaties tussen "Doel verzoek", "Type verzoek" en "Plichttype", en "Projectactiviteiten" zijn mogelijk:

	"Type verzoek" = Definitief	"Type verzoek" = Concept	"Type verzoek" = Idee	"Type verzoek" = SDGverzoek
"Plichttype" is aanwezig	Ja (verplicht)	Ja (verplicht)	Nee	Nee
"Projectactiviteiten" is aanwezig	Ja (verplicht)	Ja (verplicht)	Nee	Nee
"Doel verzoek" = Indienen	Ja	Ja	Ja	Ja
"Doel verzoek" = Aanvullen	Als "PlichtType" = "Aanvraag vergunning", dan ja, anders nee.	Nee	Ja	Nee
"Doel verzoek" = Intrekken	Als "PlichtType" = "Aanvraag vergunning", dan ja, anders nee.	Als "PlichtType" = "Aanvraag vergunning", dan ja, anders nee.	Nee	Nee

Opmerkingen bij de tabel:

- Het reden achter Idee wel kunnen aanvullen en SDGverzoek niet: Bij Idee kunnen er op verzoek van het bevoegd gezag nog bijlagen worden aangevuld. SDGverzoek is alleen om contact op te kunnen nemen met het bevoegd gezag en wordt niet verder voorzien in een vervolg binnen deze toepassing.
- Waarom niet kunnen Intrekken bij Idee en SDGverzoek: Beiden leiden tot de start van een gesprek, als het gesprek is beëindigd kan elke partij de zaak zelf verwijderden, een officieel bericht om in te trekken is dan overbodig.
- Concept kan niet worden aangevuld (NB dit blijft ongewijzigd en is geen onderdeel van dit wijzigingsverzoek): een concept is een snapshot: wanneer een bevoegd gezag een concept beoordeeld, kan initiatiefnemer doorwerken met zijn/haar concept. Op een later moment kan hij/zij een nieuw snapshot maken, dus een nieuw concept.

Technische uitwerking

IMAM en XSD

"Projectactiviteit" wordt voorwaardelijk optioneel (verzoek.xsd). Projectactiviteit blijft wel verplicht bij de waarden Definitief en Concept voor "Doel verzoek". Het kan niet technisch in de XSD worden vastgelegd dat het afhankelijk van "Type verzoek" verplicht of optioneel is. Dit wordt door Verzoek indienen afgedwongen, en dat zal dan ook zo worden beschreven in de Specificatie STAM.

Aanpassingen in de XSD-bestanden (geel gemarkeerd)

Zowel in "common.xsd" van verzoekbericht als van verzoeknotificatie wijzigt de enumeratie-lijst voor "Doel verzoek":

```
<xs:simpleType name="DoelVerzoek">
  <xs:restriction base="xs:string">
    <xs:enumeration value="Indienen"/>
    <xs:enumeration value="Aanvullen"/>
    <xs:enumeration value="Intrekken"/>
  </xs:restriction>
</xs:simpleType>
```

En wordt een nieuwe enumeratielijst voor "Type verzoek" toegevoegd (alleen aanwezig in verzoekbericht):

```
<xs:simpleType name="TypeVerzoek">
  <xs:restriction base="xs:string">
    <xs:enumeration value="Concept"/>
    <xs:enumeration value="Definitief"/>
    <xs:enumeration value="Idee"/>
    <xs:enumeration value="SDGverzoek"/>
  </xs:restriction>
</xs:simpleType>
```

En wordt een nieuwe enumeratielijst voor "PlichtType" toegevoegd (alleen aanwezig in verzoekbericht):

```
</xs:simpleType>
  <xs:simpleType name="PlichtType">
    <xs:restriction base="xs:string">
      <xs:enumeration value="Aanvraag vergunning"/>
      <xs:enumeration value="Melding"/>
      <xs:enumeration value="Informatie"/>
      <xs:enumeration value="Informatie ongewoon voorval"/>
      <xs:enumeration value="Aanvraag maatwerkvoorschrift"/>
      <xs:enumeration value="Melding gelijkwaardige maatregel"/>
      <xs:enumeration value="Aanvraag toestemming gelijkwaardige maatregel"/>
    </xs:restriction>
  </xs:simpleType>
```

Het (relevante) deel van de verzoeknotificatie komt er als volgt uit te zien:

```
<xs:complexType name="Verzoeknotificatie">
  <xs:sequence>
    <xs:element name="doel" type="ic:DoelVerzoek"/>
    <xs:element name="type" type="ic:TypeVerzoek"/>
    <xs:element name="indienDatum" type="xs:dateTime"/>
    <xs:element name="naam" type="xs:string"/>
    <xs:element name="verzoeknummer" type="xs:string"/>
    <xs:element name="volgnummer" type="xs:string"/>
    <xs:element name="bevoegdGezag" type="vn:BevoegdGezag"/>
    <xs:element minOccurs="0" name="uitvoerendeInstantie"
type="vn:UitvoerendeInstantie"/>
  </xs:sequence>
</xs:complexType>
```

en de gewijzigde delen van het verzoekbericht:

```
<xs:complexType name="VerzoekXML">
  <xs:sequence>
    <xs:element name="akkoordverklaring" type="xs:string"/>
    <xs:element name="ambtshalve" type="xs:string"/>
    <xs:element name="doel" type="ic:DoelVerzoek"/>
    <xs:element name="indienDatum" type="xs:dateTime"/>
    <xs:element name="naam" type="ic:PubliceerbaarText"/>
    <xs:element minOccurs="0" name="referentieAanvrager" type="ic:PubliceerbaarText"/>
    <xs:element minOccurs="0" name="toelichtingLaterAanTeLeverenInformatie" type="ic:PubliceerbaarText"/>
    <xs:element minOccurs="0" name="toelichtingNietAanTeLeverenInformatie" type="ic:PubliceerbaarText"/>
    <xs:element minOccurs="0" name="toelichtingVerzoek" type="ic:PubliceerbaarText"/>
    <xs:element name="type" type="ic:TypeVerzoek"/>
    <xs:element minOccurs="0" name="plicht" type="ic:PlichtType"/>
    <xs:element name="verzoeknummer" type="xs:string"/>
    <xs:element name="volgnummer" type="xs:string"/>
    <xs:element name="project" type="vx:Project"/>
    <xs:element name="bevoegdGezag" type="vx:BevoegdGezag"/>
    <xs:element minOccurs="0" name="bevoegdGezagHistorie" type="vx:BevoegdGezagHistorie"/>
    <xs:element minOccurs="0" name="uitvoerendeInstantie" type="vx:UitvoerendeInstantie"/>
    <xs:element minOccurs="0" name="uitvoerendeInstantieHistorie" type="vx:UitvoerendeInstantieHistorie"/>
    <xs:element minOccurs="0" name="contactpersoon" type="vx:Contactpersoon"/>
    <xs:element minOccurs="0" name="gemachtigde" type="vx:Gemachtigde"/>
    <xs:element name="initiatiefnemer" type="vx:Initiatiefnemer"/>
    <xs:element name="projectlocaties" type="vx:Projectlocaties"/>
    <xs:element minOccurs="0" name="projectactiviteiten" type="vx:Projectactiviteiten"/>
    <xs:element minOccurs="0" name="participatie" type="vx:Participatie"/>
    <xs:element minOccurs="0" maxOccurs="unbounded" name="verzoekBijlage" type="vx:VerzoekBijlage"/>
  </xs:sequence>
```