

Plan van Aanpak 3e implementatieronde EU-ROR

2022-2028

Datum	Mei 2022
Versie	Definitief

Colofon

Uitgegeven door	RWS/WVL
Auteur	EU ROR Schrijfteam
Informatie	Louis Fick
Telefoon	06 52063548
E-mail	Louis.fick@minienw.nl

Datum	Mei 2022
Versie	Definitief

Inhoud

Inhoud	3
Inleiding	4
1	De EU Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) 5
1.1	Inhoud, vereisten en terugblik 5
1.2	Nationale uitgangspunten voor implementatie van ROR3 6
1.3	Samenhang met nationaal beleid en nieuwe ontwikkelingen 6
2	Voorlopige overstromingsrisicobeoordeling (VORB) 10
2.1	Inhoud 10
2.2	Proces en planning 11
3	Overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten 12
3.1	Juridisch kader (Ow) 12
3.2	Inhoud 13
3.3	Gegevens verzamelen 14
3.4	Technische aspecten van de productie van de kaarten 14
3.5	Proces en planning 15
4	Het overstromingsrisicobeheerplan 17
4.1	Juridisch kader (Ow) 17
4.2	Inhoud ORBP3 18
4.3	Proces en planning 19
5	Internationale samenwerking 20
5.1	EU-werkgroep Floods - richtlijnniveau 20
5.2	Internationale Riviercommissies – internationaal stroomgebied niveau 20
5.3	Bilaterale afstemming – nationaal niveau 21
5.4	Kleine grensoverschrijdende wateren 21
5.5	Proces 22
6	Algemene Planning: verplichte producten 23
7	Projectorganisatie en besluitvorming 24
7.1	Bestuurlijke inbedding en besluitvorming 24
7.2	Ambtelijke werkstructuur 24
8	Capaciteit en middelen 27
8.1	Inzet/ capaciteit rijk 27
8.2	Inzet/capaciteit bestuurlijke partners en regio 27
8.3	Aanleveren benodigde informatie 28
9	Communicatie en participatie 29
9.1	Beschikbaarheid van de kaarten en de plannen voor publiek 29
9.2	Participatie verantwoordelijke partijen en publieke participatie 29
10	Risico's en beheersmaatregelen 30

Inleiding

In 2022 start de derde implementatieronde van de EU Richtlijn overstromingsrisico's (ROR). Implementatie van de ROR moet leiden tot de volgende producten:

- ◆ 22 December 2024 - Actualisatie van de voorlopige risicobeoordeling en de gebieden met een potentieel significant risico;
- ◆ 22 December 2025 - Geactualiseerde overstromingsgevaar- en -risicokaarten (ROR-kaarten);
- ◆ 22 December 2027 - Een geactualiseerd overstromingsrisicobeheerplan (ORBP).

Dit ROR Plan van Aanpak 2022-2028 biedt een kapstok voor de inhoudelijke vormgeving van bovengenoemde producten en vormt de basis voor de organisatie en uitvoering van de derde implementatieronde.

Het Plan van Aanpak is een gezamenlijk product van de ministeries van IenW, JenV en OCenW, IPO, UvW, VNG/VNR en de veiligheidsregio's. De gemaakte afspraken zijn besproken met de respectievelijke achterban. Bestuurlijke accordering vindt plaats in de Stuurgroep Water van 13 juli 2022. Uitvoering start in 2022.

1 De EU Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR)

1.1 Inhoud, vereisten en terugblik

De ROR is sinds november 2007 van kracht.

De volledige tekst van de Richtlijn is te vinden via de website [Helpdesk water¹](#).

Het doel van de ROR is een nationaal en internationaal kader voor de beoordeling en het beheer van overstromingsrisico's vast te stellen, om zo negatieve gevolgen van overstromingen binnen de EU voor de gezondheid van de mens, het milieu, het cultureel erfgoed en de economische bedrijvigheid te beperken.

De ROR is een procesrichtlijn, zonder kwantitatieve doelstellingen of veiligheidsnormen. De afzonderlijke lidstaten bepalen de doelstellingen en maatregelen. De ROR gaat uit van bindende principes, volgens welke de lidstaten moeten werken: solidariteit (niet-afwentelen), stroomgebiedbenadering, veiligheidsketen, risicobenadering, duurzaamheid en publieke participatie.

De ROR verplicht de lidstaten tot informatie-inwinning, overleg en planvorming voor nationaal en grensoverschrijdend beheer van overstromingsrisico's. De lidstaten moeten passende maatregelen nemen, het publiek informeren over mogelijke overstromingsrisico's en de doelen en maatregelen die worden genomen om deze risico's te verminderen dan wel te beheersen rapporteren aan de Europese Commissie. De maatregelen moeten tussen de lidstaten worden afgestemd en gecoördineerd.

De ROR vereist van elke lidstaat 3 producten:

1. **De voorlopige overstromingsrisicobeoordeling (VORB)**, waarin de overstromingsrisico's worden beoordeeld en de gebieden met een potentieel significant overstromingsrisico worden vastgesteld;
2. **De overstromingsgevaar-en -risicokaarten**, die de gevolgen van overstromingen in de aangewezen gebieden in kaart brengen. Bestuurders, professionals en publiek krijgen inzicht in de aard en omvang van de risico's. De ROR geeft voorschriften voor de inhoud van de kaarten.
3. **Het overstromingsrisicobeheerplan (ORBP)**, dat een overzicht moeten bevatten van adequate doelen en maatregelen om de overstromingsrisico's te beheren. De ROR benoemt welke zaken in het plan aan de orde moeten komen. Voor het internationale stroomgebied is de productie van een internationaal overstromingsrisicobeheerplan (IORBP) verplicht.

De ROR vraagt uitdrukkelijk om passende maatregelen te nemen voor de coördinatie met de Kaderrichtlijn Water (KRW), ten aanzien van informatie-uitwisseling en verwezenlijking van gemeenschappelijke synergiën en voordelen.

De ROR hanteert een cyclisch implementatieproces. De lidstaten hebben de mogelijkheid om in de opeenvolgende fasen van 6 jaar verbeteringen door te voeren op basis van ervaringen en voortschrijdend inzicht. De Commissie beoordeelt de producten en doet aanbevelingen voor verbeteringen in de volgende implementatieronde.

¹<https://www.helpdeskwater.nl/onderwerpen/wetgeving-beleid/europese-richtlijn-overstromingsrisico/eu-richtlijn-overstromingsrisico>

In de eerste twee implementatiefasen, ROR1 en ROR2, lag de nadruk op het tijdig en correct implementeren van de vereisten van de richtlijn met een 'sobere en doelmatige' aanpak. In ROR2 heeft dat geleid tot:

- ◆ [VORB: het benoemen van 4 typen \(A, B, C, D\) gebieden met een potentieel significant risico](#) in december 2018; voor de type D gebieden is in ROR2 onderscheid gemaakt in D1 en D2 gebieden. Bij het aanwijzen van de gebieden zijn de overstromingen vanuit het rioolstelsel en door intense neerslag als niet-significante risico's beoordeeld.
- ◆ [geactualiseerde overstromingsgevaar- en -risicokaarten](#) voor de gebieden met een potentieel significant risico. De ROR-kaarten zijn in 2019 gepubliceerd op [risicokaart.nl](#). In principe zijn de kaarten voor heel Nederland beschikbaar; de gebieden met een potentieel significant overstromingsrisico zijn op aparte kaarten weergegeven.
- ◆ Eén overstromingsrisicobeheerplan (ORBP), beschikbaar via [www.helpdeskwater.nl](#). In het ORBP staan de doelen en maatregelen voor het beheersen van de overstromingsrisico's in de aangewezen gebieden in de stroomgebieden van de Rijn, de Maas, de Eems en de Schelde.

De verplichte producten zijn beschikbaar voor het publiek. De kaarten via [risicokaart.nl](#), de VORB en het ORBP via de Helpdesk Water. De producten zijn in resp. maart 2019, 2020 en 2022 gerapporteerd aan de Commissie.

De Commissie beoordeelt of lidstaten aan de vereisten van de richtlijn hebben voldaan. Uiterlijk 22 december 2024 brengt de Commissie aan de Raad en het Parlement verslag uit over de beoordeling van ROR2. Nederland betreft de aanbevelingen van de Commissie die speciaal gericht zijn op de Nederlandse producten bij de benadering en werkwijze van ROR3. De aanbevelingen zijn, voor zover al bekend, opgenomen in dit Plan van Aanpak.

Planning van de beoordelingen van de deelproducten:
 22-12-2021 - Voorlopige Overstromingsrisicobeoordeling (VORB)
 22-12-2022 - Overstromingsgevaar- en risicokaarten
 22-12-2024 - Overstromingsrisicobeheerplan (ORBP)

1.2 Nationale uitgangspunten voor implementatie van ROR3

Het voldoen aan de eisen van de ROR is een wettelijke verplichting. Omdat sprake is van een verplichting voor het tijdig opleveren van producten is gekozen voor een projectmatige werkwijze waarbij de betrokken organisaties een gezamenlijke inspanning leveren (zie hoofdstuk 7).

De nationale uitgangspunten zijn:

- ◆ Tijdig en correct implementeren. Dit is een belangrijke voorwaarde voor de geloofwaardigheid van Nederland op het gebied van waterveiligheid en voor de samenwerking en afspraken met onze buurlanden. Bovendien: de consequentie van niet tijdig en correct implementeren kan zijn dat Nederland in gebreke wordt gesteld door de Commissie.
- ◆ Doelmatig implementeren. Nederland voldoet aan de vereisten vanuit de richtlijn zonder dat de ROR beleidsvormend is. In ROR 3 baseert het ORBP zich op het vigerend (waterveiligheids)beleid.
- ◆ Gezamenlijke taak. Het tijdig, correct en doelmatig implementeren van ROR3 is een gezamenlijke, wettelijke verantwoordelijkheid van Rijk, provincies, waterschappen, en gemeenten. De Veiligheidsregio's dragen bij als verlenging van het lokaal bestuur en als verantwoordelijk orgaan voor de voorbereiding op een watercrisis.
- ◆ Meerwaarde van de ROR voor Nederland: afstemming op internationaal (stroomgebied)niveau en kennisontwikkeling (bijvoorbeeld de beoordeling intense neerslag).

1.3 Samenhang met nationaal beleid en nieuwe ontwikkelingen

In december 2009 zijn de vereisten vanuit de ROR in de Nederlandse wet- en regelgeving, de Waterwet en het Waterbesluit, opgenomen. De huidige Waterwet,

inclusief het daar bijbehorende Waterbesluit, gaat voor het grootste gedeelte op in de Omgevingswet (Ow), in het Omgevingsbesluit en in het Besluit kwaliteit leefomgeving, onder de Ow. De Ow treedt naar verwachting in juli 2022 in werking. De verantwoordelijkheid voor de publicatie van de kaarten is opgenomen in de Regeling Provinciale Risicokaart (art.6 en bijlage IV).

De ROR is in principe volgend op het beleid dat in Nederland eerder is vastgesteld binnen bestaande en lopende programma's. De volgende programma's en lopende ontwikkelingen zijn relevant voor ROR3:

Waterveiligheidsbeleid 2022-2027

Het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en het beheer van de rijkswateren en rijksvaarwegen. Voor het waterbeleid is het NWP een uitwerking van de Nationale Omgevingsvisie op grond van de Ow. Belangrijke onderdelen van het NWP zijn de stroomgebiedbeheerplannen (SGBP-en), het ORBP en het Programma Noordzee, die als wettelijke bijlagen zijn opgenomen.

Voor de doelstellingen met betrekking tot waterveiligheid bouwt het NWP 2022-2027 voort op bestaande strategieën: de overstromingsrisicobenadering en het systeem van meerlaagsveiligheid. Beleidsvoornemens uit de eerdere planperiodes worden gecontinueerd. Het Hoogwaterbeschermingsprogramma, het versterken van regionale keringen en het veilig houden van het rivierengebied en de kust lopen door in de planperiode. Het Kennisprogramma Zeespiegelstijging levert de komende jaren kennis op, die wordt benut voor de volgende zes-jaarlijkse herijking van het Deltaprogramma.

Mijlpalen in het waterveiligheidsbeleid in de periode 2022-2027 zijn:

- ◆ Een nieuw beoordelings- en ontwerpinstrumentarium primaire waterkeringen dat in 2023 wordt ingevoerd;
- ◆ In 2023 worden de uitkomsten van de eerste landelijke beoordeling primaire waterkeringen gerapporteerd. Dit geeft een actueel landelijk beeld van de veiligheid, gemeten op basis van de nieuwe normen, zoals vastgesteld in 2017;
- ◆ Rapportage van de evaluatie van het nieuwe waterveiligheidsbeleid zoals vastgesteld in 2017 in de Waterwet vindt plaats in 2024;
- ◆ In 2026 zijn de eindresultaten van het Kennisprogramma Zeespiegelstijging bekend.
- ◆ In 2027 worden de Deltabeslissingen herijkt;
- ◆ Het geactualiseerde ORBP wordt in 2027 vastgesteld.

Het Deltaprogramma

In het Deltaprogramma zijn onderzoeken, maatregelen en voorzieningen vastgelegd voor waterveiligheid, zoetwater en ruimtelijke adaptatie. Het Deltaprogramma en de deelprogramma's worden jaarlijks geactualiseerd.

Klimaatverandering: nieuwe klimaatscenario's en klimaatadaptatie

De ROR verplicht de lidstaten om de waarschijnlijke of verwachte gevolgen van klimaatverandering voor de overstromingsrisico's in acht te nemen (art.4, lid 2).

In 2023 komt het KNMI met nieuwe klimaatscenario's, gebaseerd op de meest recente mondiale klimaatinzichten. De KNMI 2023-klimaatscenario's laten zien welke klimaatveranderingen in Nederland rond 2050 en 2100 plausibel zijn. Ze beschrijven onder andere veranderingen in temperatuur, neerslag, droogte, wind en zeespiegelstijging, en tonen waargenomen tendensen en 30-jarige reeksen voor het weer die bij het toekomstige klimaat passen. Voor zeespiegelstijging wordt een doorkijk gegeven voor de periode na 2100. De scenario's vormen input voor het waterveiligheidsbeleid, het Kennisprogramma Zeespiegelstijging, de Deltaprogramma's Zoetwater en Ruimtelijke Adaptatie en de Nationale Adaptatie

Strategie (NAS). De nieuwe klimaatscenario's kunnen aanleiding geven om eerder gemaakte beleidskeuzes bij te stellen.

De vraag in hoeverre de impact van klimaatverandering wordt meegenomen in de ROR komt aan bod in de voorlopige overstromingsrisicobeoordeling (VORB).

Voor de overstromingsgevaar- en risicokaarten zou dit kunnen betekenen dat ook actuele, complete, landsdekkende en goed beschikbare overstromingsrisico- en wateroverlast kaarten gemaakt worden voor gebieden die nu nog niet onder potentieel significant vallen, maar in de toekomst wel door bijvoorbeeld bebouwing/verstedelijking.

In ROR3 zal meer dan voorheen de nadruk worden gelegd op de samenhang met de kennis en maatregelen die binnen het Delta Programma Ruimtelijke Adaptatie (DPRA) worden ontwikkeld, gericht op de beperking van de gevolgen van overstromingen. Die samenhang komt ook terug in de Beleidstafel Wateroverlast en Hoogwater (zie hieronder).

Als speciaal onderdeel van het DPRA besteedt het Rijk aandacht aan het overstromingsrisico van vitale en kwetsbare functies van nationaal belang. Onder nationale vitale en kwetsbare functies vallen onder meer drinkwatervoorziening, hoofdwegennet, elektriciteitsvoorziening, gezondheidszorg en ICT & telecom. Bij nationale vitale en kwetsbare functies bestaat naast het risico op slachtoffers ook kans op problemen met evacuatie, treden keteneffecten op en economische of milieuschade als belangrijke functies lange tijd stil komen te liggen.

In de herijking van het Deltaprogramma 2021 is vastgelegd dat de kwetsbaarheid van nationale vitale en kwetsbare functies niet alleen bekeken moet worden voor overstromingen, maar ook voor wateroverlast, droogte en hitte. Overheden zorgen samen met de beheerders van deze functies dat de nationale vitale en kwetsbare functies hier uiterlijk in 2050 beter tegen bestand zijn. Voor eind 2021 worden kwetsbaarheidsanalyses uitgevoerd en eind 2023 moet een realistische ambitie geformuleerd en vastgelegd zijn in beleid en toezicht, of in een andere passende vorm.

Beleidstafel Wateroverlast en Hoogwater

Naar aanleiding van de overstromingen in juli 2021 is een tijdelijke Beleidstafel Wateroverlast en Hoogwater ingericht. De opdracht voor de beleidstafel is de wateroverlastsituatie in Limburg (en in tweede instantie heel Nederland) te evalueren en te bezien wat dit betekent voor het (nationale) beleid. Onderdeel daarvan kan zijn om met inachtneming van ieders rol en verantwoordelijkheid samen met de regionale partners voor de Maasvallei te onderzoeken welke maatregelen nodig zijn voor het watersysteem in Limburg om voor de voor de toekomst beter gesteld te staan voor deze extreme omstandigheden.

Op dit moment ligt er een concept eerste advies van de Beleidstafel. Eind 2022 zullen de adviezen vanuit de beleidstafel worden bevestigd bij bestaande organisaties/gremia/ programma's. De resultaten van de Beleidstafel vormen naar verwachting belangrijke input voor ROR3.

Kaderrichtlijn Water (KRW)

De ROR verplicht om de toepassing van de ROR en de KRW af te stemmen en te coördineren. De lidstaten zoeken daarbij vooral naar de verbetering van de efficiëntie en de informatie-uitwisseling en gemeenschappelijke synergiën en voordelen.

Het ORBP en de SGBP-en zijn beiden bijlagen bij het NWP. Afstemming vindt op regionaal niveau plaats. Deze manier van procedurele afstemming tussen ROR en KRW blijft in ROR3 in principe gehandhaafd.

Het ministerie van IenW blijft zorgen voor inhoudelijke afstemming en zal in ROR3 samen met de betrokken overheden intensief zoeken naar meer mogelijkheden om de synergie tussen ecologisch herstel en overstromingsrisicobeheer verder te vergroten en nadrukkelijker op te nemen in het ORBP.

Data- en informatievoorziening: verwachte ontwikkeling tijdens ROR3

Voor de ROR is de Landelijke Database Overstromingen (LDO) de basis voor het ontwikkelen van scenario's en het vervaardigen van de overstromingsgevaar- en -risicokaarten. De overstromingsgevaar- en risicokaarten, en een kaart met GPSOR²-gebieden worden ontsloten via risicokaart.nl en zijn 24/7/365 beschikbaar.

De LDO-gegevens vormen de basis voor het LIWO (Landelijk Informatiesysteem Wateroverlast en Overstromingen). LDO en LIWO worden gebruikt door de waterbeheerders en veiligheidsregio's, zowel in koude als de warme fase. De databases genereren onder andere overstromingsbeelden die ook gebruikt worden in de operationele fase van het crisismanagement.

Op dit moment (februari 2022) wordt gewerkt aan de ontwikkeling van de Landelijke Voorziening Overstromingsinformatie (LVO). Het LVO is een gezamenlijk initiatief van de provincies, waterschappen en het Rijk met als doel de kennis, samenwerking, communicatie en de techniek rondom overstromingsdata en informatiesystemen meer te stroomlijnen. De bestaande situatie en lopende contracten zijn daarbij het uitgangspunt.

Voor ROR3 geldt vooralsnog dat, zolang geen besluit genomen is voor een andere technische architectuur gebruik wordt gemaakt van het LDO voor het maken van de overstromingsgevaar- en -risicokaarten.

² Gebieden met een Potentieel Significant Overstromingsrisico

2 Voorlopige overstromingsrisicobeoordeling (VORB)

In de Voorlopige overstromingsrisicobeoordeling (VORB) worden de potentiële overstromingsrisico's beoordeeld en de gebieden met een potentieel significant overstromingsrisico (GPSOR) aangewezen. De voorlopige risicobeoordeling moet 22 december 2024 beschikbaar zijn.

2.1 Inhoud

In de VORB moet rekening gehouden worden met de beoordeling van de Commissie van de VORB uit ROR2, en de daaruit volgende aanbevelingen voor ROR3. De definitieve beoordeling van de Commissie wordt in december 2021 verwacht.

Bij de uitvoering van de VORB moeten keuzes gemaakt worden over:

a) Scenario's en typen overstromingen die meegenomen worden in de beoordeling:

De werkgroep VORB moet in beeld brengen wat de gevolgen zijn voor de aanwijzing van gebieden met een potentieel significant overstromingsrisico (GPSOR) van het al of niet meenemen in de beoordeling van:

- ◆ De nieuwste inzichten over het veranderende Nederlandse klimaat zijn in oktober 2021 gepubliceerd in het KNMI '21 klimaatsignaal; Medio 2023 verschijnen nieuwe klimaatscenario's (incl. scenario's voor zeespiegelstijging) met een nieuwe scenario-tabel. De KNMI-23'-klimaatscenario's vervangen de KNMI'14 klimaatscenario's. De komende scenario-tabel bevat de kerncijfers voor een groot aantal variabelen en indicatoren van klimaatverandering voor Nederland. Meenemen van de klimaatscenario's zou recht doen aan het belang van risico-communicatie t.b.v. informatie voor ruimtelijke ordening (toekomstige plannen en investeringen) en publiek (risicobewustzijn).
- ◆ Het meenemen van overstromingen als gevolg van intense neerslag;
- ◆ NB Art. 2, lid 1 van de ROR biedt de mogelijkheid overstromingen door rioolstelsels uit te sluiten en art. 11.14, lid 3 BKL sluit overstromingen vanuit rioolstelsels uit.

b) De criteria voor "potentieel significant risico" voor keringen en wateren.

- ◆ Evalueren of de grens van €40 miljoen en/of 1 of meer dodelijke slachtoffers per gebeurtenis actualisatie behoeft op basis van de meest recente inzichten;
- ◆ Beargumenteren of het verschil tussen D1 en D2 gebieden gehandhaafd blijft. Tijdens de VORB in ROR2 hebben de provincies, in overleg met de inliggende waterschappen, besloten om bepaalde regionale wateren wel of niet als potentieel significant aan te wijzen in categorie D. Bovendien bestaat, t.b.v. de grensoverschrijdende afstemming, een categorie van regionale grensoverschrijdende wateren die wel op de kaarten zijn opgenomen, zónder dat zij een potentieel significant overstromingsrisico hebben. Voor deze categorie (D2) zijn geen doelen en maatregelen opgenomen. Dit zorgt in ROR2 voor een kaart waarin in bepaalde gebieden wel grensoverschrijdende wateren worden weergegeven en in andere gebieden niet. In ROR3 moeten meer aandacht worden gegeven aan deze regionale wateren, in welke categorie zij kunnen vallen en mét de mogelijkheid om wateren als D2 wateren aan te kunnen wijzen.
- ◆ Besluiten of gebieden achter regionale keringen met een norm in IPO-klasse I en II aangewezen kunnen worden als GPSOR. Ook dit heeft een relatie met toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden die nu nog voornamelijk een landbouwfunctie hebben; het bewustzijn dat dergelijke gebieden een potentieel significant overstromingsrisico hebben kan zo worden vergroot. Aandachtspunt is dat (nog) niet voor alle gebieden achter IPO-klasse I en II keringen overstromingssscenario's beschikbaar zijn. In dit kader kan besproken worden of in deze gevallen de mogelijkheid open gehouden kan

worden om het gebied als C2 gebied (wel kaarten, maar geen plannen) te categoriseren.

- c) *Het maken van vrijwillige kaarten*, bijvoorbeeld een (gevolg)kaart voor wateroverlast in heuvellandschap of een stroomsnelhedenkaart (indien van toepassing).
- d) *Beleidstafel wateroverlast en hoogwater*. Keuzes in de beleidstafel kunnen leiden tot aanpassingen in de VORB, of tot het maken van bepaalde keuzes in de VORB.

2.2 Proces en planning

Om bovengenoemde keuzes te kunnen analyseren en beargumenteren wordt een aparte *werkgroep voorlopige overstromingsrisicobeoordeling (VORB)* ingesteld met de volgende verantwoordelijkheden:

- Het geven van een advies over de bovengenoemde keuzes;
- Op basis daarvan: de aanwijzing van de GPSOR (inclusief de grens van potentieel significante overstromingen en topografische aanduiding) en de update van riscokaart.nl;
- Afstemmen en aangeven van de (praktische/technische) consequenties voor de productie van de overstromingsgevaar- en risicokaarten aan de werkgroep Kaarten. Voor de gebieden die zijn aangewezen als GPSOR zullen kaarten gemaakt moeten worden;
- Voortgangsrapportages en advisering aan IMPRO, en zo nodig vragen om besluitvorming aan IMPRO.
- De werkgroep VORB stelt zelf een werkplan en planning op en bepaalt een bepaalde frequentie voor overleg. Overleg kan afwisselend fysiek, digitaal of hybride plaatsvinden.

De werkgroep VORB bestaat uit deelnemers vanuit het Rijk, de provincies, waterschappen en veiligheidsregio's. Wanneer intense neerslag wordt betrokken ook een vertegenwoordiger vanuit de gemeenten. Om de samenhang met de werkgroep Kaarten te borgen is betrokkenheid van in ieder geval één persoon uit werkgroep kaarten noodzakelijk.

De Voorzitter/trekker van de werkgroep VORB komt vanuit IenW.

Planning: start 2022; afronding december 2024.

Begin 2022 wordt de werkgroep VORB gevormd. De werkgroep start met het maken van een gedetailleerde planning. Voorstel is om voor de zomer van 2022 een workshop te organiseren, zo mogelijk samen met de werkgroep kaarten, waarin de bovengenoemde inhoudelijke onderwerpen en de consequenties voor de VORB, en de samenhang met de kaarten wordt bediscussieerd.

Algemene planning:

1 ^e kwartaal 2022	- Samenstelling werkgroep, incl. voorzitterschap; - Start planning en uitwerking werkwijze, te presenteren in een Kick-off workshop.
2 ^e kwartaal 2022	- Kick-off workshop, samen met werkgroep Kaarten
3 ^e kwartaal 2022	- Gedetailleerde planning door werkgroep VORB
December 2024	- Definitieve VORB - Aanwijzing van GPSOR

3 Overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten

Voor de gebieden die zijn aangewezen als gebied met een potentieel significant overstromingsrisico (GPSOR) moeten overstromingsgevaar- en -risicokaarten worden gemaakt. Het gaat in ROR3 om de actualisatie van de kaarten die in ROR2 zijn gemaakt (tenzij in VORB nieuwe GPSOR zijn aangewezen). De geactualiseerde ROR-kaarten worden vastgesteld door Gedeputeerde Staten; Iedere provincie heeft hiervoor eigen procedures. Uiterlijk op 22 december 2025 moeten de kaarten beschikbaar zijn voor het publiek.

3.1 Juridisch kader (Ow)

Onder de Ow is het juridische kader voor het opstellen van de overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten als volgt:

Omgevingswet

Bij algemene maatregel van bestuur (amvb) worden regels gesteld over de overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten:

Artikel 20.17 (verplichte kaarten)

1. Op grond van artikel 20.16, eerste lid, worden in ieder geval regels gesteld over het vaststellen van de volgende kaarten door de daarbij genoemde bestuursorganen:
 - a. Geluidbelastingkaarten als bedoeld in artikel 7 van de richtlijn omgevingslawaaai voor: 1°. Wegen, spoorwegen, luchthavens, een activiteit of een samenstel van activiteiten als bedoeld in artikel 3.6: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente, bedoeld in dat artikel, 2°. Wegen, spoorwegen en luchthavens als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid: gedeputeerde staten, 3°. Wegen, spoorwegen en luchthavens als bedoeld in artikel 3.9, eerste lid: Onze Minister,
 - b. Kaarten van de kustlijn waarvan de landwaartse verplaatsing op grond van artikel 2.19, tweede lid, onder b, door Onze Minister wordt voorkomen of tegengegaan: Onze Minister,
 - c. Overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten als bedoeld in artikel 6 van de richtlijn overstromingsrisico's: gedeputeerde staten.

Omgevingsbesluit

Artikel 10.52: overleg, actualisatie en elektronische beschikbaarstelling overstromingsgevaarkaarten en overstromingsrisicokaarten.

1. Bij de totstandkoming van overstromingsgevaarkaarten en overstromingsrisicokaarten als bedoeld in artikel 20.17, eerste lid, onder c, van de wet, overleggen gedeputeerde staten met:
 - a. De bevoegde autoriteiten van andere staten in de stroomgebiedsdistricten Rijn, Maas, Schelde en Eems;
 - b. Het dagelijks bestuur van het waterschap en het college van burgemeester en wethouders als een stroomgebiedsdistrict of een gedeelte daarvan op het grondgebied van het waterschap of die gemeente ligt.
2. Gedeputeerde staten actualiseren de overstromingsgevaarkaarten en overstromingsrisicokaarten uiterlijk 22 december 2025 en daarna elke zes jaar.
3. Gedeputeerde staten stellen de overstromingsgevaarkaarten en overstromingsrisicokaarten, bedoeld in artikel 11.17 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, elektronisch beschikbaar.

Besluit kwaliteit leefomgeving (geconsolideerde versie 3-12-2021)

§ 10.1.2.2 Gegevensverzameling richtlijn overstromingsrisico's

Artikel 11.14 (gegevensverzameling voor overstromingsgevaarkaarten en overstromingsrisicokaarten)

1. Gedeputeerde staten verzamelen gegevens over overstromingsgevaar als bedoeld in artikel 6, derde en vierde lid, van de richtlijn overstromingsrisico's.
2. Gedeputeerde staten verzamelen gegevens over Overstromingsrisico's als bedoeld in artikel 6, vijfde lid, van de richtlijn Overstromingsrisico's.
3. De gegevens gaan niet over overstromingen vanuit rioolstelsels.

§ 10.1.2.3 Kaarten richtlijn overstromingsrisico's

Artikel 11.17 (overstromingsgevaarkaarten en overstromingsrisicokaarten)

1. Gedeputeerde staten stellen een overstromingsgevaarkaart en een overstromingsrisicokaart vast.
2. De overstromingsgevaarkaart verbeeldt de gegevens, bedoeld in artikel 11.14, eerste lid.
3. De overstromingsrisicokaart verbeeldt de gegevens, bedoeld in artikel 11.14, tweede lid.
4. De kaarten worden in ieder geval twee jaar voor de vaststelling van het overstromingsrisicobeheerplan vastgesteld.

3.2 Inhoud

Bij het maken van de overstromingsgevaar- en -risicokaarten moet rekening gehouden worden met de beoordeling van de Commissie van de kaarten uit ROR2 en de daaruit volgende aanbevelingen voor ROR3. De definitieve beoordeling van de Commissie wordt in december 2023 verwacht.

Alle kaarten worden gemaakt volgens de eisen vanuit de ROR. Deze vereisten zijn:

- a) Kaarten worden gemaakt voor de gebieden die in de voorlopige overstromingsrisicobeoordeling zijn aangewezen als potentieel significant.
- b) Het betreft in ieder geval de volgende set aan kaarten:

Gevarenkaarten	- Overstroombaar gebied
	- Maximale waterdiepten
Gevolgenkaarten	- Indicatief potentieel aantal getroffen
	- Type economische bedrijvigheid van het potentieel getroffen gebied
	- IPPC- installaties conform RI 2008/1/EG met milieuschade bij overstroming
	- Bij RI 2008/60/EG aangewezen beschermde gebieden

- c) De gevaren kaarten worden voor de volgende scenario's opgesteld:
 1. Grote kans op overstromingen: ongeveer eens in de 10 jaar
 2. Middelhete kans op overstromingen: ongeveer eens in de 100 jaar
 3. Kleine kans op overstromingen: ongeveer eens in de 1000 jaar
 4. Buitengewone gebeurtenissen: ongeveer eens in de 10.000 jaar of kleiner.

In ROR3 spelen de volgende *inhoudelijke keuzes* bij het maken van de kaarten:

- a) Is voor primaire waterkeringen het uitgangspunt de actuele kans van falen van de keringen (continuering van de werkwijze in ROR2) of wordt ook rekening gehouden met de toekomstige kans van falen?
- b) Is voor regionale waterkeringen en de Rijkskanaaldijken het uitgangspunt dat de kans op falen getalsmatig gelijk gesteld wordt aan de overschrijdingsfrequentie volgens de norm (continuering van de werkwijze in ROR2) of wordt onderzocht of een betere keuze mogelijk is?

- c) Het al dan niet maken van een aantal niet-verplichte kaarten. Naar aanleiding van de overstromingen in juli 2021 zou bijvoorbeeld onderzocht kunnen worden of het mogelijk is een kaart met maximale stroomsnelheden op te nemen;
- d) Op welke manier kunnen de grensoverschrijdende kaarten aangepast worden om de verschillen aan de landsgrenzen te verminderen (zie ook §5.4)?
- e) De landelijke website voor risicokaart.nl wordt vernieuwd. Dit vraagt om afstemming tussen de werkgroep Kaarten en de risicokaart, met name over de techniek;
- f) Het maken van afspraken over de organisatie van de gegevensverzameling voor de kaarten, inclusief het type data dat moet worden aangeleverd (zie §3.3);
- g) Het al dan niet doorvoeren van een aantal technische verbeteringen (zie §3.4);
- h) De peildatum voor de kaarten.

3.3 Gegevens verzamelen

Waterbeheerders (waterschappen en RWS) en provincies zijn verantwoordelijk voor het tijdig aanleveren van de basisgegevens, de overstromingsscenario's, en het vullen van de LDO-database. Bij het verzamelen van de gegevens spelen de volgende aandachtspunten:

- a) Handboek overstromingsrisico's op de kaart: Het handboek beschrijft de uitgangspunten en productiemethoden voor de te maken kaarten. Voor het maken van overstromingsscenario's kan gebruik worden gemaakt van de "Leidraad voor het maken van overstromingssimulaties" en de memo "Waterstanden t.b.v. overstromingssimulaties". Bij aanvang van ROR3 (2022) wordt besloten of een update noodzakelijk is.
- b) Afhankelijkheid provincies ↔ waterbeheerders
De provincies zijn verantwoordelijk voor het vaststellen van de kaarten en verzamelen van gegevens voor deze kaarten. In de meeste gevallen leveren de waterbeheerders de gegevens aan.
- c) Actualiteit van de gegevens/Gebruik gegevens ROR2
De gegevens waarop de overstromingsgevaar- en risicokaarten van ROR2 zijn gebaseerd vormen de basis voor ROR3. Wel moet rekening gehouden worden met gewijzigde situaties, zoals de randvoorwaarden op basis van gewijzigde statistiek, of ruimtelijke ontwikkelingen die de overstromingsscenario's kunnen beïnvloeden. Gegevens kunnen verschillen in detailniveau en ouderdom. Hierbij dient aandacht te zijn voor mogelijk nieuwe scenario's en/of verbetering van de huidige scenario's zowel voor primaire en regionale keringen als de Rijkskanalen en Buitendijkse gebieden.

3.4 Technische aspecten van de productie van de kaarten

Het evaluatiedocument van het Productieteam Kaarten (2020) benoemt een aantal aandachtspunten voor de technische productie van de overstromingsgevaar- en risicokaarten in ROR3 die heroverwogen en/of onderzocht kunnen/moeten worden:

- ◆ In de LDO-omgeving (Lizard Flooding) HIS-SSM vervangen door SSM2017 en in de metadata aangeven welke versie van SSM is gebruikt en voor welk peiljaar;
- ◆ Systeem geschikt maken voor importeren van simulaties berekend met D-HYDRO en Tygron;
- ◆ Het verrichten van een impactanalyse van toekomstig aanbod en type van overstromingssimulaties op het systeem en evalueer het gewenste gebruik (nieuwe gebruiksdoelen) van het systeem, in nauw overleg met LDO;
- ◆ Archiveren van oudere overstromingsberekeningen: maken projecten nog gebruik van de berekeningen van ROR2 of kunnen deze worden gearchiveerd?
- ◆ De laadtijd van de kaarten in de omgeving van de risicokaart moet verbeterd worden; inladen en beheren moet eenvoudiger; minder onderlinge afhankelijkheid; meer rekenkracht bij het samenstellen van kaarten (exportfunctie);
- ◆ Zijn de beschikbare export tools in het LDO nog toepasbaar voor het publiceren van de kaarten op risicokaart.nl bij het vernieuwen van de risicokaart?
- ◆ Op welke manier wordt het aantal potentieel getroffen bepaald?
- ◆ Kan de mogelijkheid voor dataleveranciers om zelf data te kunnen (blijven) beheren ontwikkeld worden binnen LDO?
- ◆ Mogelijke data-ontsluiting via webservices.

3.5 Proces en planning

Proces

Voor de productie en publicatie van de overstromingsrisico- en -gevaarkaarten wordt een technisch-inhoudelijke *werkgroep Kaarten* opgericht, waarbij geldt:

- ◆ De werkgroep Kaarten geeft een advies over de in §3.2 genoemde keuzes;
- ◆ De werkgroep kaarten stelt zelf een werkplan en planning op en bepaalt een bepaalde frequentie voor overleg. Overleg kan afwisselend fysiek, digitaal of hybride plaatsvinden.
- ◆ De waterbeheerders (waterschappen en RWS) verstrekken de gegevens die nodig zijn voor de kaarten waar het hun aandeel in het waterbeheer betreft aan de provincies; één coördinator per waterschap is het aanspreekpunt voor de levering van de gevraagde/benodigde informatie.
- ◆ Een coördinator per provincie is verantwoordelijk voor de gecoördineerde gegevensverzameling³;
- ◆ De provincies zijn primair verantwoordelijk voor de productie, actualisatie, het vaststellen en de publicatie op risicokaart.nl van de overstromingsgevaar- en overstromingsrisicokaarten;
- ◆ De werkgroep Kaarten zorgt voor afstemming over de kaarten op verschillende niveaus:
 - Intern zorgen de vertegenwoordigers van provincies, waterschappen en Rijkswaterstaat zelf voor afstemming met hun achterban. De voorzitter van de werkgroep neemt deel aan het IMPRO-overleg;
 - Nationale afstemming over de kaarten vindt plaats in de werkgroep kaarten, waarin zowel provincies als waterbeheerders aanwezig zijn; dit geldt ook voor de afstemming tussen kaarten en andere lopende activiteiten zoals LVO, risicokaart en het Ontwikkelingsprogramma Regionale Keringen (ORK).
 - Internationale afstemming over de kaarten van de hoofdstromen van Rijn, Maas, Schelde en Eems vindt plaats in de Internationale Rivierencommissies. Afstemming over de kleinere grensoverschrijdende wateren (o.a. de in ROR 2 aangegeven D2 wateren), vindt bilateraal plaats met de buurlanden. De werkgroep heeft een coördinerende rol in deze afstemming. De provincies waar deze wateren liggen zijn verantwoordelijk voor de afstemming. Voor de hoofdstromen is het Rijk verantwoordelijk.

De werkgroep Kaarten bestaat uit deelnemers vanuit het Rijk (1 à 2), de provincies (2 of meer), waterschappen (2 of meer) en veiligheidsregio's, onder voorzitterschap van het IPO. De deelnemers uit de provincie ondersteunen de voorzitter en stemmen af met de overige provincies; de deelnemers vanuit de waterschappen stemmen af met de overige waterschappen, en de deelnemers vanuit Rijkswaterstaat stemmen af met de onderliggende beheersdiensten. Betrokkenheid van de veiligheidsregio's ligt in hun rol als gebruiker van de producten.

Een extern adviesbureau is, in opdracht van de provincies, verantwoordelijk voor de technische uitvoering, het beheer en onderhoud en de invoer van nieuwe scenario's/ kaartbeelden en de algemene kwaliteitsborging. Tussen de provincies en het rijk is hiertoe een samenwerkingsovereenkomst gesloten, waarin afspraken zijn gemaakt over gezamenlijke bekostiging van het beheer en onderhoud.

³ Het staat de provincies vrij om in voorkomende gevallen andere afspraken met waterbeheerders te maken.

Planning

De geactualiseerde ROR-kaarten moeten uiterlijk 22 december 2025 beschikbaar zijn voor het publiek. De werkgroep Kaarten maakt in 2022 een gedetailleerde planning, waarbij in ieder geval rekening gehouden wordt met:

- De in de VORB gemaakte keuzes;
- Tijdige organisatie van regionale bijeenkomsten met provincies, waterschappen, veiligheidsregio's en RWS (voor de Rijkskanalen en buitendijkse gebieden) met het doel te informeren, inzicht te krijgen in en afspraken te maken over de actualiteit van de beschikbare scenario's en de noodzaak van nieuwe scenario's;
- Voldoende tijd voor het samenstellen van de overstromingsgevaar- en -risicokaarten tussen de deadline voor aanlevering van de gegevens door de bronhouders en het tijdstip waarop de verschillende provincies hun procedure moeten starten voor vrijgave per 22 december 2025;
- De benodigde proceduretijd voor het vaststellen van de kaarten op risicokaart.nl door de Gedeputeerde Staten van alle provincies voor 1 december 2025;

Wanneer	Wat	Verantwoordelijke
2022	Benoemen voorzitter (IPO) en deelnemers werkgroep. Plan van Aanpak.	IPO
2 ^e /3 ^e kwtr 2022	Start werkgroep kaarten – kick off (mogelijk gelijktijdig met werkgroep VORB)	IPO voorzitter
Jan 2023	Besluit over update "Leidraad voor het maken van overstromingssimulaties", de memo "Waterstanden t.b.v. overstromingssimulaties" en het "Handboek overstromingsrisico's op de kaart".	Werkgroep Kaarten
Maart 2023	1 ^e Regiobijeenkomsten: informeren, presentatie concept kaarten, beoordeling bestaande gegevens, scenario's, planning aangeven.	Werkgroep Kaarten
Jan 2024	Besluit over welke actuele kansen gebruikt gaan worden (eind 2022 moet de beoordeling van de primaire keringen zijn afgerond, wordt in 2023 gerapporteerd)	Alle provincies in overleg met de waterbeheerders
Jan 2024	Besluit over vrijwillige kaarten in afstemming met werkgroep VORB.	Afhankelijk van type kaart
December 2024	2 ^e Regiobijeenkomsten: informeren, check beschikbare gegevens, aandacht levering nieuwe scenario's.	Werkgroep Kaarten
1 april 2025	Deadline aanleveren brongegevens door waterbeheerders.	Waterschappen en Rijkswaterstaat
1 mei 2025	Tussentijdse check op een concept versie van de kaarten door alle provincies	Alle provincies
Augustus - oktober) 2025	Eindconcept kaarten gereed. Provincies starten met hun procedures voor het vaststellen van de kaarten, afgerond voor 1 december 2025.	Provincies, coördinatie IPO voorzitter
1 dec. 2025	Deadline voor het vaststellen door Gedeputeerde Staten (of mandaat, afhankelijk van provincie) van de overstromingsgevaar – en risicokaarten	Provincies, coördinatie IPO voorzitter
22 dec. 2025	Deadline publicatie van de overstromingsgevaar – en risicokaarten op risicokaart.nl	IenW
2026	Evaluatie	Werkgroep Kaarten
22 maart 2026	Rapportage aan de Commissie	IenW

4 Het overstromingsrisicobeheerplan

In het ORBP wordt de voortgang van de maatregelen uit het voorafgaande ORBP gerapporteerd. Daarnaast geeft het ORBP de (geactualiseerde) doelen en maatregelen weer voor de gebieden met een potentieel significant overstromingsrisico die in VORB zijn vastgesteld en waarvoor overstromingsgevaar- en risicokaarten zijn gemaakt. Het ORBP3 moet uiterlijk 22 december 2027 beschikbaar zijn voor het publiek.

4.1 Juridisch kader (Ow)

Onder de Ow is het juridische kader voor het opstellen van het overstromingsrisicobeheerplan als volgt:

- ◆ Het Rijk stelt een overstromingsrisicobeheerplan, bedoeld in de artikelen 7 en 8 van de ROR, op voor de stroomgebiedsdistricten Rijn, Maas, Schelde en Eems
- ◆ Het ontwerp van een overstromingsrisicobeheerplan wordt ten minste een jaar voor het begin van de periode waarop het programma betrekking heeft, ter inzage gelegd
- ◆ Gemeenten, waterschappen en provincies verstrekken het Rijk de benodigde gegevens voor het overstromingsrisicobeheerplan voor zover zij de bronhouders zijn.
- ◆ M.b.t. de totstandkoming of actualisatie van het overstromingsrisicobeheerplan voor zover dat betrekking heeft op het Nederlandse grondgebied, overlegt de minister van IenW met de bevoegde autoriteiten van andere staten in de stroomgebiedsdistricten Rijn, Maas, Schelde en Eems, met het dagelijks bestuur van een waterschap of met de provincie als een stroomgebiedsdistrict of een gedeelte daarvan op het grondgebied van dat waterschap of die provincie ligt en met gemeenten.
- ◆ Het overstromingsrisicobeheerplan wordt elke zes jaar geactualiseerd.

Omgevingswet

Artikel 3.9: *verplichte programma's Rijk*

2. Onze Minister stelt, in overeenstemming met Onze Ministers die het aangaat, de volgende programma's vast:

- a. De stroomgebiedsbeheerplannen, bedoeld in artikel 13 van de kaderrichtlijn water, voor de stroomgebiedsdistricten Rijn, Maas, Schelde en Eems, voor zover die betrekking hebben of ook betrekking hebben op het Nederlandse grondgebied,
- b. De **overstromingsrisicobeheerplannen, bedoeld in de artikelen 7 en 8 van de richtlijn overstromingsrisico's**, voor de stroomgebiedsdistricten, genoemd onder a,
- c. Het actieplan, bedoeld in artikel 5 van de kaderrichtlijn mariene strategie,
- d. Een nationaal waterprogramma waarin het nationale waterbeleid is opgenomen.

Artikel 16.28: *voorbereiding stroomgebiedsbeheerplan en overstromingsrisicobeheerplan*

1. Het ontwerp van een stroomgebiedsbeheerplan en van een **overstromingsrisicobeheerplan**, als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, onder a en b, wordt ten minste een jaar voor het begin van de periode waarop het programma betrekking heeft, ter inzage gelegd.

Omgevingsbesluit

Artikel 10.9: *informatieverplichting gemeenten, waterschappen, provincies*

Het college van burgemeester en wethouders of de gemeenteraad, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur van een waterschap en gedeputeerde staten of provinciale staten verstrekken aan Onze Minister die het aangaat de benodigde gegevens over:

- a. Een programma als bedoeld in artikel 3.10, eerste lid, van de wet voor zover dat is gericht op het voldoen aan een omgevingswaarde voor de kwaliteit van de buitenlucht;
- b. Een stroomgebiedsbeheerplan als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, onder a, van de wet;
- c. Een overstromingsrisicobeheerplan als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, onder b, van de wet;
- d. Een programma van maatregelen mariene strategie;
- e. Een maritiem ruimtelijk plan als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, onder d, van de wet; of
- f. Een actieplan geluid als bedoeld in de artikelen 3.6, eerste lid, 3.8, eerste lid, en 3.9, eerste lid, van de wet.

§ 10.4.3 Waterprogramma's

Artikel 10.11: *overleg bij en actualisatie van stroomgebiedsbeheerplannen en overstromingsrisicobeheerplannen*

1. Bij de totstandkoming van stroomgebiedsbeheerplannen en overstromingsrisicobeheerplannen als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, onder a en b, van de wet voor de stroomgebiedsdistricten Rijn, Maas, Schelde en Eems, voor zover die betrekking hebben of ook betrekking hebben op het Nederlandse grondgebied, overlegt Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat met:
 - a. De bevoegde autoriteiten van andere staten in de stroomgebiedsdistricten Rijn, Maas, Schelde en Eems;
 - b. Het dagelijks bestuur van het waterschap of gedeputeerde staten als een stroomgebiedsdistrict of een gedeelte daarvan op het grondgebied van dat waterschap of die provincie ligt; en
 - c. Vertegenwoordigers van gemeenten.
2. Een stroomgebiedsbeheerplan en een overstromingsrisicobeheerplan worden elke zes jaar geactualiseerd.

4.2 Inhoud ORBP3

Informatie over voortgang maatregelen/monitoring

Het ORBP 2022-2027 geeft een terugblik op het vorige ORBP 2016-2021.

In de aanloop naar het ontwerp-ORBP3 (eind 2026) zal geïnventariseerd worden hoe het staat met de voortgang. In ROR2 is voor de data-inwinning en rapportagefunctie het maatregelenportaal ontwikkeld. Afhankelijk van de nog uit te voeren evaluatie dient te worden bezien of en zo ja welke nadere inhoudelijke aanpassingen of procesafspraken gemaakt moeten worden om tijdig en volledig te kunnen rapporteren in het ORBP3. De informatie over de voortgang van de maatregelen moet begin 2026 beschikbaar zijn.

Rapporteren van doelen en maatregelen

Het ORBP geeft doelen en maatregelen weer voor de gebieden met een potentieel significant overstromingsrisico die in de voorlopige overstromingsrisicobeoordeling zijn vastgesteld en waarvoor overstromingsgevaar- en -risicokaarten zijn gemaakt.

Nederland hanteert de volgende uitgangspunten:

- ◆ Het is mogelijk dat het ORBP3 ten opzichte van het ORBP 2 aangevuld of gewijzigd moet worden als gevolg van de beoordeling van de implementatie van de ROR door de Commissie uiterlijk 22 december 2024;
- ◆ Overzicht vigerend beleid: In het kader van de ROR wordt geen nieuw beleid ontwikkeld. Het ORBP volgt het beleid zoals neergelegd in het NWP, de

ontwikkelingen en uitwerking van het Deltaprogramma en de Deltabeslissingen en de Waterwet/Ow;

- ◆ Een nationaal en internationaal deel: de doelen en maatregelen van het internationale deel liggen in lijn met die in het nationale deel;
- ◆ Relatie met SGBP-en (KRW) en eventueel andere beleidsterreinen/richtlijnen door middel van onderlinge afstemming en controle op consistentie.

4.3 Proces en planning

De organisatiestructuur en de werkwijze uit ROR2 blijft gehandhaafd. Dezelfde verantwoordelijke partijen (ministeries van IenW en JenV, IPO, UvW, VNG/R en de veiligheidsregio's), participeren in het opstellen van het ORBP via de werkgroep ORBP. De inbreng van elke van deze partijen kan verschillen.

De werkgroep ORBP heeft als taak:

- ◆ Tijdige en correcte actualisering van het ORBP;
- ◆ Organisatie van regionale inbreng en regionale afstemming over de plannen met alle relevante partijen waaronder provincies, waterbeheerders, veiligheidsregio's en gemeenten en Deltaprogramma;
- ◆ Coördinatie van de inhoud van de internationale delen vanuit de inhoud van de nationale delen;
- ◆ Voortgangsrapportages en advisering aan IMRPO en voorbereiding besluitvorming door IMPRO.

Gezamenlijk beslissen de genoemde partijen in 2025 over de Nederlands ambities met betrekking tot het ORBP. De ROR vereist een 6-jaarlijkse actualisatie. Voor ORBP2 is besloten dat niet kon worden volstaan met een actualisatie. De redenen hiervoor waren wijzigingen in het veiligheidsbeleid, aanbevelingen van de Commissie, het uitvoeren van een overstromingsrisicobeoordeling en de behoefte aan betere omschrijving van de doelen en maatregelen.

De Commissie zal uiterlijk 22 december 2024 haar beoordeling over de implementatie van de ROR kenbaar maken. Dit is het moment waarop bekeken zal worden wat de gevolgen zijn voor het ORBP3.

Op basis hiervan zal worden overwogen of een actualisatie van het ORBP, dan wel meer fundamentele aanpassingen nodig zijn. Overigens is dit onderscheid gradueel. Het genoemde besluit is bepalend voor de benodigde inzet van de verschillende partijen.

Planning

De voorbereidende werkzaamheden zullen in 2024 starten. De benodigde voorbereidingstijd is afhankelijk van onder meer de eigen ambities en de bevindingen van de Commissie aangaande ORBP2. Onderstaande planning is dan ook een voorlopige en zal gaande het traject worden bijgewerkt.

Algemeen:

2024	Start planning en uitwerking werkwijze in kort plan van aanpak ORBP3; mede gebaseerd op VORB en Kaarten en assessment van de Commissie.
2025	Start met uitvraag monitoring maatregelen en start organisatie schrijfproces.
2026	Ontwerp ORBP (december in Stuurgroep Water).
December 2026	Ter inzage legging ontwerp ORBP
December 2027	Definitief ORBP is beschikbaar voor publiek.

5 Internationale samenwerking

In ROR3 zal internationaal op verschillende niveaus samengewerkt en afgestemd worden:

5.1 EU-werkgroep Floods - richtlijnniveau

De EU-werkgroep Floods is het meest belangrijke forum waar afstemming en kennisuitwisseling plaats vindt met de lidstaten en de Europese Commissie over de implementatie en interpretatie van de ROR. De Werkgroep F is een onderdeel van de Common Implementation Strategy (CIS) voor de Kader Richtlijn Water, gericht op de implementatie van de water-gerelateerde richtlijnen. Onderstaand organigram laat de plaats van deze werkgroep zien.



De werkgroep Floods rapporteert aan de Waterdirecteuren. Nederland is via DGWB en RWS vertegenwoordigd in de Werkgroep Floods die twee keer per jaar bij elkaar komt.

5.2 Internationale Riviercommissies – internationaal stroomgebied niveau

Het Rijk is verantwoordelijk voor de afstemming op internationaal stroomgebiedsniveau over zowel de overstromingsgevaar- en -risicokaarten als het ORBP. De afstemming is geagendeerd binnen de internationale riviercommissies. Dit betreft alleen de hoofdstromen. Nederland is vertegenwoordigd in de volgende internationale riviercommissies en de bijbehorende werk- en expertgroepen:

- Rijn – Internationale Commissie ter Bescherming van de Rijn (ICBR)
- Maas – Internationale Maascommissie (IMC)
- Schelde – Internationale Scheldecommissie (ISC)
- Eems – Internationale Stuurgroep Eems (ISE)

De internationale riviercommissies bestaan parallel en onafhankelijk van de Europese Commissie. De organisatie van de internationale riviercommissies verschilt onderling enigszins, maar allen hebben werkgroepen voor waterkwantiteit (hoog- en laag water), waterkwaliteit en een werkgroep voor algemene coördinatie of regie. Daarnaast kunnen er werkgroepen zijn over grondwater, calamiteuze

verontreinigingen, ecologie, monitoring of gegevens. Daaronder kunnen nog gerichte projectgroepen met een speciale (eindige) opdracht zijn (b.v. chemie of vis).

Om te voldoen aan de coördinatieverplichting in de ROR en KRW worden het ORBP en de SGBP-en vastgesteld met een nationaal en internationaal deel. Het internationale deel van het ORBP op stroomgebied niveau wordt geschreven door de secretariaten van de internationale rivierencommissies. De inhoud van de internationale delen wordt voor het grootste deel bepaald door de gecombineerde inhoud van de nationale delen.

5.3 Bilaterale afstemming – nationaal niveau⁴

Afstemming over de kleinere grensoverschrijdende wateren vindt plaats op bilateraal niveau via de bestaande gestructureerde of ad hoc overlegstructuren. De verantwoordelijkheid voor de bilaterale afstemming op nationaal niveau ligt bij de provincies.

Om extra inspanning achteraf te voorkomen is het belangrijk discussies met de buurlanden die gevolgen hebben voor het maken van de kaarten, in een zo vroeg mogelijk stadium (begin 2024) te beslechten. Dat is mede-afhankelijk van de werkwijze en planning van de buurlanden.

Voor ROR3 wordt rekening gehouden met veranderingen in het bilaterale overleg naar aanleiding van de overstromingen in juli 2021.

Afstemming Nederland - Vlaanderen

De afstemming voor de ROR tussen Vlaanderen en Nederland vindt plaats in een bilateraal overleg: het bilateraal Vlaams Nederlands overleg inzake de ROR Maas Schelde.

Binnen het overleg moet de keuze voor het model voor de overstromingsberekeningen aan beide zijden van de grens worden gemaakt. De berekeningen zijn in ROR1 en ROR2 door Nederland uitgevoerd en de resultaten zijn vervolgens met Vlaanderen (Waterbouwkundig Laboratorium) gedeeld. Dit geldt ook voor de berekeningen voor de Grensmaas.

Afstemming Nederland – Duitsland

Bilaterale afstemming vindt plaats in de Internationale Stuurgroep Deltarijn (SGDR). Binnen deze groep is afgesproken om nieuwe berekeningen op voorhand onderling af te stemmen met de betrokken partijen. In deze afstemming vallen de Vecht en de kleine grensoverschrijdende wateren van Gelderland (ten noorden van de Rijn) en Overijssel.

5.4 Kleine grensoverschrijdende wateren

De beslissing of deze wateren al dan niet op de kaart worden opgenomen valt binnen het kader van de VORB. Tot nu toe komt afstemming neer op wederzijdse informatie-uitwisselingen over de kaarten. In ROR3 is het plan te bezien of de afstemming op een hoger niveau gebracht kan worden. Zo zou een verschil in waterstand op de grens vermeden kunnen worden en zijn er wellicht ook argumenten om op de kaarten de overstromingen wel over de landsgrens heen te laten lopen, dus niet af te knippen op de landsgrens. Tijdens het hoogwater op de Maas in juli 2021 was op ten minste 1 locatie (Thorn-Kessenich) discussie of water uit België Nederland zou kunnen bereiken. Op de kaarten hield het water op bij de grens.

⁴ Eén van de adviezen binnen de Beleidstafel wateroverlast en overstromingen is de bestaande bilaterale overlegrelaties beter in beeld te krijgen.

5.5 Proces

Voor internationale afstemming en samenwerking wordt geen aparte werkgroep ingesteld. De werkgroepen VORB, Kaarten en ORBP integreren de internationale afstemming en samenwerking waar nodig in hun eigen werkplan.

6 Algemene Planning: verplichte producten

Onderstaande tabel betreft een planning op hoofdlijnen; De werkgroep stellen een eigen, gedetailleerde planning op. Verplichte producten voor de ROR zijn groen gemarkeerd.

		VORB	Kaarten	ORBP
2022	1 ^e kwt	Aanstellen voorzitter (IenW), samenstelling werkgroep en kick-off ⁵		
	2 ^e kwt	Ontwikkelen werkplan	Aanstellen voorzitter (IPO) en samenstellen werkgroep	
	3 ^e kwt	Vormgeven van afstemming met kaarten	Kick-off en ontwikkelen werkplan	
	4 ^e kwt			
2023	1 ^e kwt		Besluit update Leidraad Regiobijeenkomsten	
	2 ^e kwt			
	3 ^e kwt			
	4 ^e kwt	Advies strategische keuzes		
2024	1 ^e kwt		Besluit gebruik welke actuele kansen Besluit vrijwillige kaarten	
	2 ^e kwt	Besluit strategische keuzes		
	3 ^e kwt			
	4 ^e kwt	22-12: VORB en aanwijzing GPSOR	Regiobijeenkomsten – check beschikbare gegevens en aandacht voor nieuw te leveren gegevens	Start planning en Plan van Aanpak ORBP3 (IenW)
2025	1 ^e kwt	Rapportage aan de Commissie	Aanleveren scenario's	Start uitvraag monitoring maatregelen Start organisatie schrijfproces
	2 ^e kwt		01-04: deadline aanleveren gegevens 01-05: check conceptversie kaarten	
	3 ^e kwt		01-08: start procedure vaststelling kaarten door provincies	
	4 ^e kwt		01-12: Deadline vaststelling kaarten door GS 22-12: Kaarten beschikbaar voor publiek	
2026			Rapportage aan de Commissie	Ontwerp ORBP December: ter inzage legging ontwerp ORBP
2027				22-12: ORBP beschikbaar voor publiek
2028				Rapportage aan de Commissie

⁵ De werkgroepen werken toe naar een combinatie van de kick-off VORB en Kaarten

7 Projectorganisatie en besluitvorming

7.1 Bestuurlijke inbedding en besluitvorming

De projectleider legt, in samenwerking met de betrokken partijen, de verplichte producten ter besluitvorming en vaststelling voor aan de Stuurgroep Water. Op nationaal niveau vindt bestuurlijke besluitvorming plaats in de *Stuurgroep Water*:

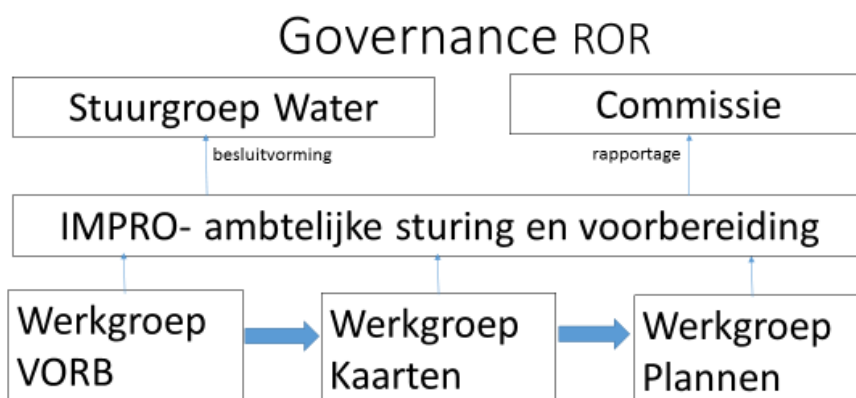
- ◆ De VORB wordt vastgesteld door de Stuurgroep Water, uiterlijk in december 2024.
- ◆ De Stuurgroep Water wordt in december 2025 in kennis gesteld van de overstromingsgevaar- en -risicokaarten, nadat deze zijn vastgesteld en vrijgegeven voor publicatie door de GS-en van de provincies.
- ◆ Voorafgaand aan de Ministerraad wordt het ontwerp- en definitieve ORBP besproken in de Stuurgroep Water. IMPRO (zie §7.2) rapporteert en doet waar nodig voorstellen aan de Stuurgroep Water.

Bestuurlijke vaststelling van de overstromingsgevaar- en -risicokaarten gebeurt door GS per provincie. Vaststelling van het ORBP verloopt via de koepels van de provincies, waterschappen en de veiligheidsregio's. Besluitvorming over doelen en maatregelen is aan de betreffende besturen en waar nodig wordt onderling afgestemd.

De internationale delen van het ORBP voor de Rijn, Maas Eems en Schelde worden vastgesteld door de plenaire vergaderingen van de Internationale Rivierencommissies (in het geval van de Eems door de Internationale Stuurgroep Eems). Afstemming vindt plaats via de vertegenwoordigers vanuit Nederland in de Internationale Rivierencommissies. Afstemming over de kleine, grensoverschrijdende wateren gebeurt in bilaterale overlegstructuren.

7.2 Ambtelijke werkstructuur

Voor de concrete implementatie van de richtlijn zijn een interbestuurlijk overleg en werkgroepen in het leven geroepen, waarin de relevante partners zitting hebben.



IMPRO - Ambtelijke sturing

De interbestuurlijke projectgroep **IM**plementatie **R**ichtlijn **O**verstromingsrisico's (IMPRO) wordt gehandhaafd, met de volgende taken:

- ◆ Procesmatige regie en aansturing van de implementatie; besluitvorming voor de implementatie van de ROR vindt zoveel mogelijk op IMPRO-niveau plaats;
- ◆ Beoordeling van alle (tussen) producten die mogelijk voor bestuurlijke besluitvorming moeten worden voorgelegd. Bij (bestuurlijke) vraagstukken of zaken die het mandaat van IMPRO overstijgen wordt 'de lijn' gevolgd;
- ◆ Het voorleggen van adviezen en keuzes voor bestuurlijke besluitvorming aan de Stuurgroep Water. IMPRO rapporteert en doet waar nodig voorstellen aan de Stuurgroep Water en de relevante bestuurlijke gremia t.b.v. bestuurlijke besluitvorming. Deelnemers van IMPRO worden geacht vooraf aan de besluitvorming in IMPRO de achterban te hebben geraadpleegd.
- ◆ Instemming met de rapportage van de verplichtte producten aan de Commissie. IenW is verantwoordelijk voor de correcte rapportage.

Voorzitter van IMPRO is de projectleider van IenW/DGWB. Deelnemers aan IMPRO zijn vertegenwoordigers van IenW (DGWB en RWS), JenV, IPO, UvW, VNG/R, de veiligheidsregio's en de voorzitters van de drie ROR-werkgroepen:

ROR-werkgroepen

De kerntaak van de werkgroepen is de inhoudelijke advisering aan IMPRO voor de uitvoering van de voorlopige overstromingsrisico-beoordeling, de productie van de overstromingsgevaar- en risicokaarten en de realisatie van het ORBP.

- ◆ De ROR-werkgroepen maken een eigen werkplan en organiseren eigen overleggen met een frequentie die past bij de fase van de uitvoering. Overleggen kunnen fysiek, digitaal of hybride georganiseerd worden.
- ◆ De ROR-werkgroepen sluiten hun conclusies en vragen en eventueel gesignaleerde knelpunten kort met IMPRO. De voorzitters van de werkgroepen zijn deelnemer van IMPRO;
- ◆ De werkgroepen stemmen onderling af: de resultaten van de VORB bepalen voor welke gebieden kaarten worden gemaakt en de inhoud van de kaarten bepaalt voor welke gebieden doelen en maatregelen worden geformuleerd die opgenomen worden in het ORBP.
- ◆ Vertegenwoordigers van regionale partijen zijn deelnemers van de werkgroepen en hebben de taak de regionale afstemming te bewerkstelligen en te bewaken.

Werkgroep Voorlopige Overstromingsrisicobeoordeling (VORB)

De werkgroep heeft als taak:

- ◆ Het geven van een advies over de strategische keuzes (zie 2.1);
- ◆ Op basis daarvan: de aanwijzing van de GPSOR (inclusief de grens van potentieel significante overstromingen en topografische aanduiding);
- ◆ Aangeven van de (praktische/technische) consequenties voor de productie van de overstromingsgevaar- en risicokaarten. Voor de gebieden die zijn aangewezen als GPSOR zullen overstromingsgevaar- en risicokaarten gemaakt moeten worden;
- ◆ Voortgangsrapportages en advisering aan IMRPO, en zo nodig vragen om besluitvorming aan IMPRO.

Voorzitter van de werkgroep VORB is IenW.

Werkgroep Overstromingsgevaar- en -risicokaarten (Kaarten)

De werkgroep Kaarten heeft als taak:

- ◆ Tijdige productie van de geactualiseerde overstromingsgevaar en overstromingsrisicokaarten. De werkgroep is niet verantwoordelijk voor het (tijdig) aanleveren van de benodigde informatie door de bronhouders;
- ◆ Advisering over de genoemde keuzes zoals beschreven in hoofdstuk 3;
- ◆ Afstemming met provinciale coördinatoren en andere relevante partijen zoals waterbeheerders, gemeenten en veiligheidsregio's;

- ◆ Waar nodig: coördineren van internationale afstemming via de riviercommissies en de bestaande bilaterale overleggen op nationaal niveau;
- ◆ Ondersteunende kaartproducten zoals kaarten van de GPSOR en de actualisering van het "Handboek overstromingsrisico's op de kaart";
- ◆ Goede informatieve en communicatieve waarde van de kaarten op risicokaart.nl;
- ◆ Voortgangsrapportages en advisering aan IMPRO, voorbereiding besluitvorming door IMPRO.

Voorzitter van de werkgroep Kaarten is het IPO, vanuit de wettelijke verantwoordelijkheid van de provincies voor het maken, actualiseren en publiceren van de overstromingsrisico- en gevaarkaarten.

Werkgroep Overstromingsrisicobeheerplan (ORBP)

De werkgroep ORBP heeft als taak:

- ◆ Tijdige en correcte actualisering van het ORBP;
- ◆ Organisatie van regionale inbreng en regionale afstemming over de (voortgang van) de doelen en maatregelen met alle relevante partijen waaronder provincies, waterbeheerders, veiligheidsregio's en gemeenten en Deltaprogramma;
- ◆ Voortgangsrapportages en advisering aan IMRPO en voorbereiding besluitvorming door IMPRO.

Bij de actualisatie van het ORBP zijn alle verantwoordelijke partijen ieder vanuit hun eigen rol betrokken. Voorzitter van de werkgroep ORBP is IenW.

8 Capaciteit en middelen

Het opleveren van de verplichte producten zorgt voor een dynamiek met pieken en dalen in de gevraagde inzet van capaciteit en middelen. Belangrijk aandachtspunt is het behoud van de (continue) betrokkenheid en beschikbaarheid van alle deelnemende organisaties bij de ROR gedurende het hele proces.

Bij de implementatie van de ROR wordt uitgegaan van de huidige verdeling van taken en bevoegdheden van de bestaande verantwoordelijke partijen: partijen leveren de noodzakelijke inzet en informatie vanuit hun eigen taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. De kosten verbonden aan de inzet van capaciteit worden door de partijen zelf gedragen.

Hieronder is een globale inschatting opgenomen van de benodigde capaciteit op basis van ervaring. Gedurende de implementatie van ROR3 zal een gedetailleerde invulling van de benodigde capaciteit worden gemaakt door de verschillende werkgroepen op basis van de werkplannen, nog te nemen besluiten en ontwikkelingen (zoals oordeel van de Commissie over tweede implementatieronde). Waar nodig zal dit worden voorgelegd aan de Stuurgroep Water.

8.1 Inzet/ capaciteit rijk

In onderstaande tabel staat de verwachte inzet vanuit het Rijk aangegeven. Het Rijk is eindverantwoordelijke voor de rapportage van de verplichte producten aan de Commissie.

Inzet in Fte	2022	2023	2024	2025	2026	2027
DGWB	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
RWS/WVL	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5
Min JenV	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Min OCenW/RCE	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1

De internationale afstemming in de rivierencommissies gebeurt via de bestaande Nederlandse delegaties.

8.2 Inzet/capaciteit bestuurlijke partners en regio

Aan de provincies, waterschappen, veiligheidsregio's en gemeenten wordt inzet gevraagd voor:

- ◆ Het aanleveren van de benodigde informatie;
- ◆ Coördinatie van regionale inbreng en afstemming;
- ◆ Deelname het interbestuurlijk overlegteam (IMPRO), de werkgroep VORB, de werkgroep Kaarten en de werkgroep ORBP;
- ◆ Participatie/inbreng in de nog te maken keuzes tijdens de implementatie van ROR3.

In onderstaande tabellen staat een inschatting van de benodigde capaciteit van de koepels (coördinatie en afstemming) en de afzonderlijke regionale partijen (aanleveren benodigde informatie). De werkelijke benodigde capaciteit zal verschillen per regio en activiteit/jaar.

Coördinatie en deelname aan IMPRO door de koepels

Inzet in Fte	2022	2023	2024	2025	2026	2027
IPO	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1

UvW	0,1	0,1		0,1	0,1	0,1	0,1
Veiligheidsregio's	0,1	0,1		0,1	0,1	0,1	0,1
VNG/VNR	0,1	0,1		0,1	0,1	0,1	0,1

Deelname aan de werkgroep Voorlopige risicobeoordeling

Inzet in Fte	2022	2023	2024
IenW/voorzitter	0,2	0,2	0,2
Waterschappen (2p)	0,2	0,2	0,2
Provincies (2 p)	0,2	0,2	0,2
Veiligheidsregio's	0,1	0,1	0,1
Gemeenten	0,05	0,05	0,05

Deelname aan de werkgroep overstromingsgevaar- en -risicokaarten

Inzet in Fte	2022	2023	2024	2025	2026
IPO/voorzitter	0,15	0,25	0,30	0,37	0,15
Waterschappen (2p)	0,2	0,2	0,2	0,2	
Provincies (2 p)	0,1	0,2	0,2	0,2	0,05
Veiligheidsregio's	0,1	0,1	0,1	0,1	
Gemeenten	0,05	0,05	0,05	0,05	

Deelname aan de werkgroep ORBP

Inzet in Fte	2025	2026	2027
Provincies (2 p)	0,05-0,1	0,1-0,2	0,05-0,1
Waterschappen (2p)	0,05-0,1	0,05-0,1	0,1 -0,2
Veiligheidsregio's	0,05-0,1	0,05-0,1	0,1
Gemeenten	0,05	0,05	0,05

NB:

- ◆ De VNG/VNR heeft aangegeven een bijdrage te willen leveren bij het thema 'intense neerslag' en ziet een rol weggelegd in het communiceren m.b.t. (regionale) bijeenkomsten en het gebruiken van diverse VNG (en VNR) communicatiekanalen (nieuwsbrieven, forum, website, netwerkbijeenkomsten) om het bewustzijn van gemeenten te vergroten rond het ORBP.
- ◆ Inzet voor internationale afstemming door de diverse partijen is vooralsnog op ad-hoc basis.

8.3 Aanleveren benodigde informatie

De afzonderlijke regionale partijen moeten informatie aanleveren t.b.v. de voorlopige risicobeoordeling, kaarten en het ORBP, waaronder i.i.g.:

- ◆ (Geactualiseerde) gegevens voor de VORB en aanwijzing van de gebieden met een potentieel significant overstromingsrisico;
- ◆ (Geactualiseerde) gegevens voor de overstromingsgevaar- en risicokaarten;
- ◆ Inbreng voor de monitoring (voortgang) van de doelen en maatregelen in het ORBP;
- ◆ Inbreng voor het ORBP (doelen en maatregelen voor de gebieden met een potentieel significant overstromingsrisico).

9 Communicatie en participatie

Met betrekking tot voorlichting en raadpleging van het publiek vereist de ROR (in art. 10.1 en 10.2) dat alle producten beschikbaar moeten zijn voor het publiek. Ook moeten de lidstaten de actieve participatie van de betrokken partijen bij het opstellen, toetsen en bijstellen van het ORBP stimuleren.

9.1 Beschikbaarheid van de kaarten en de plannen voor publiek

De kaarten zijn algemeen toegankelijk via risicokaart.nl; het ORBP via helpdeskwater.nl.

Communicatie naar burgers loopt via bestaande communicatiekanalen. Afhankelijk van de keuze t.a.v. de scenario's en typen overstromingen die worden meegenomen in de VORB kan de informatieve waarde van de kaarten voor burgers in ROR3 nog worden vergroot. Wanneer de mogelijke impact van klimaatverandering wordt meegenomen op de kaarten, dan kunnen de kaarten worden ingezet bij risicocommunicatie en vergroting van het publiek bewustzijn. Bovendien wordt in dat geval de informatieve waarden van de kaarten voor Ruimtelijke Ordening vergroot.

9.2 Participatie verantwoordelijke partijen en publieke participatie

Alle partijen die in Nederland betrokken zijn bij het waterveiligheidsbeleid participeren via de opgestelde projectstructuur in de totstandkoming van de voor de ROR verplichte producten (zie hoofdstuk 7). Dat gebeurt door regelmatig en gestructureerd overleg, de organisatie van ad hoc bijeenkomsten en/of landelijke bijeenkomsten.

Informatie, documenten en relevante stukken wordt beschikbaar gesteld via een website waartoe de betrokkenen bij het implementatieproces toegang hebben. Daarnaast bestaat ook een openbaar toegankelijke website.

Omdat voor de totstandkoming van het ORBP uitgegaan wordt van bestaand beleid is er in het kader van de ROR geen sprake van actieve publieke participatie. Het uitgangspunt is dat bij de uitvoering van de maatregelen de wettelijke inspraak procedures worden gevolgd.

10 Risico's en beheersmaatregelen

Risico's om rekening mee te houden in ROR3:

- 1) De beoordeling van de Commissie over de implementatie van de ROR uiterlijk in december 2024, kan gevolgen hebben voor ROR3. De beoordeling zal rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering;
- 2) Urgentie bij bestuurders en capaciteit bij bestuurlijke partners voor tijdige organisatie en uitvoering van ROR3 om tijdsdruk te voorkomen;
- 3) Commitment van alle betrokken partijen gedurende het hele implementatieproces;
- 4) Actieve betrokkenheid van alle deelnemers van de werkgroep en actief, goed contact met zijn/haar achterban is noodzakelijk voor het goed en tijdig doorlopen van het proces. Dit vereist ook aandacht voor de samenstelling van de werkgroepen: voorkom afhankelijkheid van één persoon!
- 5) Ontwikkelingen op het gebied van de organisatie van nationale overstromingsinformatie en praktische consequenties daarvan;
- 6) Samenhang met andere lopende programma's en trajecten in Nederland. Geldt zowel voor nationale beleidsprogramma's als voor regionale initiatieven (in de zin van diversiteit in basisgegevens en aanpak waardoor uniformiteit verdwijnt).
- 7) Recente gebeurtenissen, zoals de overstromingen als gevolg van de extreme neerslag, en de invloed daarvan op doelen en maatregelen.